

MEMO van college aan de raad

datum : 21 december 2010 (binnen gekomen bij de griffie op 7 januari 2011)

aan : Gemeenteraad

van : College

onderwerp : afbouw WIW en ID

Portefeuillehouder: A. Hietbrink

Inlichtingen bij: A. de Winter

Aanleiding

- Op initiatief van het college als onderdeel van de actieve informatieplicht

Kernboodschap

In 2010 wordt het participatiebudget (fcl 66230200) door de oplopende werkloosheid als gevolg van de invloeden van de kredietcrisis overschreden. In de najaarsnota is hiervoor een extra bedrag aangevraagd en toegekend van € 438.013. Niet alleen deze overschrijding, maar ook het naar beneden bijstellen van het participatiebudget door het Rijk noopt ons tot bijstelling van de uitgaven. Het reïntegratiebudget voor 2011 is door het ministerie voorlopig vastgesteld op € 801.444. (Bron: website ministerie van SZW). Dit is weer € 51.536 lager dan nu in de begroting staat opgenomen.

Analyse van de uitgaven liet zien dat de gesubsidieerde arbeid de grootste kostenpost is binnen het participatiebudget. Daarbij dient geconcludeerd te worden dat de uitstroom naar reguliere arbeid bij deze instrumenten niet of in zeer geringe mate gerealiseerd is. De uitstroomcijfers over de periode 1 januari 2010 tot en met 31 oktober 2010 naar reguliere arbeid zijn als volgt:

Instrument	Lopende trajecten	Uitstroom naar reguliere arbeid
Loon Boven Uitkering (LBU)	39	14
WWB trajecten	15	2
Wet inschakeling werkzoekenden (WIW)	3	0
Instroom en doorstroombanen (ID)	18	1

Deze instrumenten werden vooral ingezet om het uitkeringsbestand laag te houden. Een overschot in het I-deel kwam ten goede aan de algemene middelen en een overschot op het W-deel bleef geormerkt voor participatie. Totdat het reïntegratiebudget in 2010 verlaagd werd was dit dan ook een goede keuze. Onderaan deze memo wordt voor de verschillende instrumenten van gesubsidieerde arbeid toegelicht voor welke besparing er is gekozen.

Door te kiezen om de ID en WIW ingaande 1 april 2011 stop te zetten en de inzet van de WWB trajecten niet meer te verlonen worden de uitgaven in 2011 en 2012 gereduceerd. Hiermee liggen de verwachte uitgaven voor het jaar 2011 nog boven het budget ad € 801.444 welke door het ministerie beschikbaar gesteld wordt, maar nog onder begrote

bedrag ad € 1.000.987 zoals nu is opgenomen in de begroting. Om de uitgaven op hetzelfde peil te brengen als de inkomsten dienen er nog aanvullende maatregelen genomen te worden.

In de maand november is gehele uitkeringsbestand ingedeeld op de participatieladder. De participatieladder maakt het mogelijk om het participatiebudget specifiek in te zetten op klantengroepen met groeipotentieel naar de regulier werk. In de raadsvergadering van maart 2011 wordt aan de raad een voorstel voorgelegd waarin deze keuzes inzichtelijk worden. Uitgangspunt hierbij is dat de uitgaven gelijk zijn aan de inkomsten die wij van het Rijk ontvangen.

Hiermee wordt voor het jaar 2011 een besparing gerealiseerd van € 1.462.940 - € 919.909 = € 543.231 ten opzichte van 2010. De uitgaven zullen in 2012 nog eens verlaagd worden met € 919.909 - € 813.523 = € 106.186. In onderstaande tabel staan de te verwachte uitgaven weergegeven.

<i>verwachte uitgaven per jaar</i>	2010	2011	2012
Loon Boven Uitkering (LBU)	299.584	269.625	269.625
WWB trajecten	173.850	43.462	43.462
WIW	68.606	17.151	0
ID	356.138	89.035	0
Focus 2 Move	278.660	278.660	278.660
Betaalde Uitstroompremies	8.926	8.926	8.926
Betaalde Inleenvergoedingen	9.636	9.636	9.636
Trajecten / Onkostenvergoedingen / Reïntegratiebedrijven / Diversen	24.986	24.986	24.986
Wet Investeren Jongeren WIJ (voor 2010 apart begroot)	130.000	65.674	65.674
LBU uitvoeringskosten	71.240	71.240	71.240
LBU / LKS uitvoeringskosten	14.334	14.334	14.334
WWB reïntegratie	26.980	26.980	26.980
Totaal	1.462.940	919.709	813.523

Ten opzichte van de begroting hebben de genomen maatregelen de volgende consequenties:

	2010	2011	2012
begrote uitgaven Inclusief extra geld NJN 2010	1.439.000	1.000.987	1.000.987
Totaal verwachte uitgaven	1.462.940	919.709	813.523
Verschil	-23.940	81.278	187.464

Er wordt nog een tekort verwacht voor 2010 dit wordt verwerkt in de jaarrekening. Voor 2011 en 2012 wordt binnen de begroting gebleven maar zijn de uitgaven nog wel hoger dan de inkomsten.

Om de uitgaven gelijk te krijgen aan de inkomsten met ingang van 2011 zijn nog aanvullende maatregelen ter hoogte € 118.265 in 2011 en € 12.079 vanaf 2012 nodig.

De daarvoor benodigde keuzes worden zoals eerder beschreven in de raadsvergadering van maart 2011 aan de raad voorgelegd.

	2011	2012
Verwachte inkomsten	801.444	801.444
Verwachte uitgaven	919.709	813.523
Verschil	-118.265	-12.079

LBU

Voor het project LBU (Work First) kan gesteld worden dat het directe effect hiervan is dat voorkomen wordt dat cliënten instromen in de uitkering waardoor het uitkeringsbestand laag gehouden wordt. Het verdient daarom aanbeveling de inzet van dit instrument te continueren. Uit informatie van het UWV werkbedrijf en het WNK blijkt dat de instroom in het LBU ligt daalt vanwege een licht herstel van de economie, waardoor de kosten in 2011 lager zullen uitvallen.

WWB

De WWB trajecten worden ingezet als er een langere tijd nodig is dan de maximale 6 maanden van het LBU om de kandidaat te laten uitstromen naar reguliere arbeid. In deze gevallen is er sprake van belemmeringen die eerst wegenomen moeten worden. Met het WNK is inmiddels afgesproken dat er in deze situaties gekozen wordt voor een oplossing waarin wel gewerkt wordt aan het wegnemen van de belemmeringen, maar dat er alleen gekozen wordt voor het instrument gesubsidieerde arbeid als er aangetoond kan worden dat dit een positief effect heeft op de termijn waarin de klant bemiddeld kan worden naar arbeid. Door deze maatregel zullen de kosten op het instrument WWB trajecten naar verwachting met 75% dalen.

WIW en ID

De WIW en ook ID regeling is een instrument dat al sedert jaren ingezet wordt om de moeilijk bemiddelbare klant de benodigde werkervaring op te laten doen zodat deze alsnog zou uitstromen naar reguliere arbeid. Op dit moment werken er 3 cliënten op een WIW baan en 16 cliënten hebben een ID baan. Eén van de cliënten die een WIW baan heeft wordt in april 2011 65 jaar. Voor deze medewerker zal er geen nadelig effect zijn aangezien hij een AOW pensioen zal gaan ontvangen per 1 april 2011. Van de cliënten die in een ID baan werken hebben er 2 een SW indicatie. Bij deze 2 mensen zal de ID baan omgezet worden in een SW baan. Uiteindelijk zullen er dus 2 WIW-ers en 14 ID-ers de gevolgen ervaren van het stopzetten van de subsidie.

In het verleden is gebleken dat de uitstroom naar reguliere arbeid vanuit de WIW of ID erg moeizaam verliep. Dit werd voornamelijk veroorzaakt doordat er voor de werkgever geen (financiële) prikkel was om het contract van de medewerker om te zetten. Hiermee verloren zij immers de subsidie.

Gezien de kosten van deze vorm van gesubsidieerde arbeid kan er niet langer voor gekozen worden om deze vorm van gesubsidieerde arbeid in stand te laten. Gezien de overschrijding op het participatiebudget diende hierin een drastische keuze gemaakt te worden en is er dus voor gekozen om de subsidie in zijn geheel stop te zetten. Om de werkgevers de kans te geven om hier hun maatregelen op te nemen is ervoor gekozen om de subsidie per 1 april 2011 stop te zetten. De werkgevers zijn hier zowel schriftelijk als persoonlijk over geïnformeerd door de wethouder, de teamleider WIZ en een medewerker van het WNK (uitvoerder van de regeling).

Omdat de betreffende werkgevers al meerdere jaren deze subsidie ontvangen is het niet ondenkbaar dat een deel van de werkgevers er alsnog voor zal kiezen om voor de betreffende medewerker een ontslagvergunning aan te vragen. Dit zal de nodige onrust

veroorzaken onder de cliënten die nu werkzaam zijn in een WIW of ID constructie. Om dit zoveel mogelijk te voorkomen zullen de werkgevers persoonlijk benadert worden om hen te informeren over de eventuele andere mogelijkheden. De ervaring van het WNK bij eerdere stopzetting van deze subsidie door andere gemeenten is dat de werkgever er veelal voor kiest om de medewerker gewoon als “reguliere” medewerker in dienst te houden. Dit omdat de werkgever al bij aanvang (in de periode 1998 tot en met 2004 zijn de overeenkomsten gesloten) geïnformeerd was over het feit dat het een tijdelijke subsidieregeling zou zijn. Hierbij is destijds aangegeven dat de maximale duur regeling op 3 jaar gesteld was.

Nadat duidelijk is wat de keuzes geweest zijn van de werkgevers en wat hierdoor de uiteindelijke consequenties zijn voor de cliënten zal de Raad hierover geïnformeerd worden.

Bijlagen

geen