



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	30 november 2023
Voorstelnummer	D676748
Datum raadsvoorstel	12 september 2023
Portefeuillehouder(s)	
Commissie	Algemene raadscommissie
Datum commissie	16 november 2023
Soort agendering	
Agendapunt	
Team	BV - Administratie
Opsteller	Jan Cramer
Datum B&W besluit	26 september 2023
Bijlagen:	1

Onderwerp : Eerste wijziging van de Verordening precariobelasting Bergen 2021

Voorgesteld besluit

De eerste wijziging van de Verordening precariobelasting 2021 vast te stellen.

Geheimhouding

Nee

RAADSVORSTEL

INLEIDING

Als onderdeel van een pakket aan maatregelen naar aanleiding van de gevolgen van corona heeft ons college op 17 maart 2020 besloten de heffingsambtenaar te verzoeken de verzending van ondernemers-specifieke aanslagen gemeentelijke belastingen op te schorten. Verzending van de aanslagen precariobelasting over het coronajaar 2020 voor permanent belastbare feiten heeft in december 2022 plaatsgevonden. Hierop is door enkele belastingplichtigen gereageerd. De reden daarvan is dat bij de berekening van de precariobelasting ten aanzien van terrassen is uitgegaan van het gehele jaar 2020 terwijl er in dat jaar sprake was van maandenlange gedwongen sluiting. Dit is als onredelijk ervaren, vooral door horecaondernemers die geen gebruik hebben kunnen maken van de mogelijkheid om het terras (tijdelijk) te verruimen. Verzending van de aanslagen precariobelasting 2021 zal in het vierde kwartaal van 2023 plaatsvinden. Om ondernemers die met gedwongen sluiting van terrassen te maken hebben gehad extra tegemoet te komen wordt voorgesteld om met terugwerkende kracht de betreffende tarieven precariobelasting 2021 aan te passen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan op grond van artikel 216 Gemeentewet besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting.

TOELICHTING OP HET VORSTEL

De precariobelasting wordt geheven van degenen die voorwerpen hebben die zich op, onder of boven openbare gemeentegrond bevinden. De precariobelasting bestaat uit permanente belastbare feiten (bijvoorbeeld terrassen en uithangborden) en incidentele belastbare feiten (bijvoorbeeld een tijdelijke bouwcontainer).

Precariobelasting terrassen

Het belastingtijdvak van de precariobelasting voor terrassen is gelijk aan een kalenderjaar. Precariobelasting wordt geheven naar tarieven per vierkante meter per jaar zoals opgenomen in de tarieventabel behorend bij de verordening. Ten aanzien van terrassen zijn in de tarieventabel twee verschillende tarieven per vierkante meter opgenomen. Deze tariefdifferentiatie voor terrassen is het gevolg van een in 2013 aangenomen amendement. Voor terrassen binnen de bij de verordening behorende overzichtskaarten aangegeven gebieden geldt een hoger jaartarief dan voor terrassen buiten de op de kaart aangegeven gebieden. Deze gebiedsindeling is ontleend aan de gebieden die in de voormalige horecanota Gastvrij Bergen zijn aangegeven. Het feit dat deze nota niet meer kracht is staat het gebruik van de daarin opgenomen gebieden in het kader van heffing van precariobelasting overigens niet in de weg.

Precariobelasting in relatie tot de periode van gedwongen sluiting

Precariobelasting met betrekking tot terrassen wordt uitsluitend over gehele jaren in rekening gebracht. De enige uitzondering om minder dan een jaartarief in rekening te brengen is opgenomen in artikel 9 van de verordening. Daarin is bepaald dat de precariobelasting bij aanvang en beëindiging van de vergunning wordt verrekend voor het aantal maanden van het jaar waarvoor de vergunning geldt. Als de vergunning eindigt op bijvoorbeeld 30 juni dan volgt verrekening over een periode van 6 maanden. Andere mogelijkheden om de precario voor terrassen op maandbasis te berekenen biedt de verordening niet. Hierdoor is het niet mogelijk om precariobelasting naar rato aan te passen voor de periode dat ondernemers vanwege gedwongen sluiting de terrassen niet hebben kunnen openstellen.

Ondersteuning horecaondernemers

Na een periode van gedwongen sluiting per 15 maart 2020 als gevolg van corona mochten horecaondernemers de terrassen vanaf 1 juni 2020 weer openstellen. Daarbij gold dat er anderhalve meter afstand moest worden gehouden en dat iedereen aan tafel zat. Om horecaondernemers ten aanzien van de anderhalve meter maatregel tegemoet te komen heeft ons college in mei 2020 besloten mee te werken aan verzoeken voor het tijdelijk vergroten van horeca terrassen door middel van gedoogtoestemming. Vanaf half oktober werd vervolgens echter alle horeca als gevolg van een rijksmaatregel geheel gesloten. Van de terrasuitbreiding is daarom in 2020 in de praktijk beperkt gebruik gemaakt. Vervolgens is medewerking verleend aan het verruimen van terrassen tot 25 oktober 2021, de termijn voor het gedogen van de verruiming van terrassen in de openbare ruimte is vervolgens nogmaals verlengd tot en met 2022. Niet alle horecaondernemers hebben echter in gelijke mate gebruik van kunnen maken van de verruiming omdat de plaatselijke specifieke situatie terrasuitbreiding in de weg stond.

In de raadsvergadering van 28 januari 2021 is een motie besproken om de aanslagen precariobelasting over 2019 te compenseren door een uitname uit het lokale Covid 19 fonds. Voor deze motie was geen meerderheid in de raad omdat dit een algemene maatregel betrof die ook zou gelden voor ondernemers die niet te maken hadden met gedwongen sluiting zoals bijvoorbeeld supermarkten. Een alternatief is gevonden in een maatwerkregeling vanuit een nood- of herstelfonds voor ondernemers in financiële nood. Om in aanmerking te komen diende een gemotiveerde aanvraag te worden gedaan, onderbouwd met een jaarrekening over 2020. Voor dit deel binnen het Herstelfonds is een extra bedrag van € 25.000 ter beschikking gesteld. Van deze regeling is door horecaondernemers geen gebruik gemaakt.

Verzonden aanslagen precariobelasting

Aanslagen precariobelasting moeten binnen 3 jaar worden opgelegd, gerekend vanaf de datum van het ontstaan van de belastingschuld (1 januari) van het belastingjaar. Daarom zijn in december 2021 de aanslagen precariobelasting 2019 verzonden. Vervolgens zijn in december 2022 de aanslagen precariobelasting 2020 verzonden. Voor beide jaren geldt dat daarbij van verruimde betalingsmogelijkheden gebruik kon worden gemaakt. Op de aanslagen 2019 zijn geen reacties ontvangen, op die van 2020 wel. Dit was het eerste coronajaar waarin (horeca)ondernemers met gedwongen sluiting te maken hebben gehad. In de hoogte van de verzonden aanslagen precariobelasting is met de periode van de gedwongen sluiting geen rekening gehouden. Enkele ondernemers hebben aangegeven het onredelijk te vinden dat voor het hele jaar precariobelasting betaald moet worden terwijl er een deel van het jaar geen gebruik van het terras mocht worden gemaakt. Hieronder zijn de beperkingen ten aanzien van het gebruik van terrassen in de coronajaren weergegeven.

2020 (algehele sluiting 5 maanden)

15 maart, algehele sluiting, afhalen wel toegestaan.

1 juni, terrassen mogen weer open bij anderhalve meter afstand.

18 september, sluiting na 00:00 uur.

14 oktober, algehele sluiting, afhalen wel toegestaan.

2021 (algehele sluiting 5 maanden)

11 mei, terrassen mogen weer open bij anderhalve meter afstand.

25 september, anderhalve meter regel wordt losgelaten

14 november, sluiting na 20:00 uur.

28 november, sluiting na 17:00 uur.

18 december (tot 25 januari 2022), algehele sluiting, afhalen wel toegestaan.

Nog te verzenden aanslagen precariobelasting

De aanslagen precariobelasting Bergen 2021 en 2022 moeten nog worden verzonden. Hierbij geldt voor de aanslagen 2021 dat dit vóór het einde van 2023 moet plaatsvinden. Net als in 2020 hebben ondernemers ook in 2021 met gedwongen bedrijfssluitingen te maken gehad. Hier kan echter op basis van de in de Verordening precariobelasting 2021 opgenomen jaartarieven voor terrassen geen rekening mee worden gehouden. De te verzenden aanslagen precariobelasting hebben betrekking op de volgende belastbare feiten.

Tarief	Omschrijving precariobelasting	Aantal aanslagen	Opbrengst 2021
1.1.A	Terrassen binnen uitgaansgebieden	35	€ 41.200
1.1.B	Terrassen buiten uitgaansgebieden	22	€ 34.862
1.2	Staande voorwerpen	171	€ 6.725
1.3	Windschermen, heggen, afrasteringen	2	€ 33
1.4	Vuilniscontainers	4	€ 898
1.5	Luifels, overkappingen, zonneschermen	93	€ 16.948
1.6	Verwijs-of reclameborden, letteropschriften	159	€ 13.011
1.7	Lampen, vlaggen, en overige objecten	37	€ 2.162
Totaal		523	€ 115.839

Voorstel nog te verzenden aanslagen precariobelasting terrassen 2020 en 2021

De totale periode van sluiting als gevolg van coronamaatregelen beslaat een duur van ongeveer 10 (winter) maanden. In het zomerseizoen gold geen sluiting, wel de anderhalve meter maatregel. In reactie daarop heeft Bergen door middel van gedoogtoestemming het verruimen van terrassen gefaciliteerd. Tevens konden financieel getroffen ondernemers gebruik maken van een maatwerkregeling.

In aanvulling op de hierboven genoemde reeds in 2020 en 2021 doorgevoerde ondersteuningsmaatregelen stelt het college een gedeeltelijke compensatie voor in de precariobelasting op terrassen van 25% per coronajaar 2020 en 2021. De aanslagen 2020 zijn reeds verzonden en zoals eerder aangegeven moeten de aanslagen precariobelasting Bergen 2021 en 2022 nog worden verzonden. Daarom wordt voorgesteld de extra compensatie voor beide jaren tezamen te verdisconteren in de aanslag precariobelasting 2021 door middel van een tariefsverlaging van 50%.

Naast extra compensatie voor de getroffen horecaondernemers wordt met de verlaging tevens een bijkomend effect beoogd. Door het opschorten van de verzending van de aanslagen precariobelasting is een achterstand van 1 jaar ontstaan, dit zal op enig moment moeten worden ingelopen. Met de voorgestelde verlaging kan door middel van een 'zachte landing' de betalingsachterstand worden ingelopen en kan deze tevens bijdragen aan verbreding van het draagvlak bij de belastingplichtigen voor de gelijktijdige verzending van de aanslagen precariobelasting 2021 en 2022.

Voorgesteld wordt om de tarieven 2021 onder 1.1A en 1.1B te halveren. Voor het gebruik van openbare gemeentegrond ten behoeve van terrassen wijzigt hiermee het tarief voor:

- terrassen binnen uitgaansgebieden van € 51,50 naar € 25,70 per vierkante meter per jaar;
- terrassen buiten uitgaansgebieden van € 34,30 naar € 17,10 per vierkante meter per jaar.

De tariefswijziging kan worden gerealiseerd door middel van een raadsbesluit waarmee de verordening wordt gewijzigd. Op basis van de bedragen in het overzicht hierboven wordt de totale financiële omvang van de voorgestelde (eenmalige) halvering van de tarieven 1.1a en 1.1B ingeschat op € 76.000 : 2 = € 38.000. De totale opbrengstverwachting voor de nog op te leggen precario 2021 zal in dat geval worden bijgesteld van € 116.000 naar € 78.000.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Een alternatief voor een besluit van de raad tot het verlagen van de tarieven precariobelasting op terrassen bestaat uit een tegemoetkomingsregeling. Omdat hierbij geen direct verband kan worden gelegd met de aanslag precariobelasting wordt de aanslag 'volledig' opgelegd waarbij het gehele aanslagbedrag wordt ingevorderd.

Uitvoering door gemeente

Omdat een tegemoetkoming geen verband mag houden met een gemeentelijke belastingaanslag wordt de uitkering van de tegemoetkomingen niet gezien als activiteit in het kader van belastingdoeleinden. Het is vanuit Cocensus dan ook niet mogelijk om ten behoeve van de berekening van de tegemoetkomingen belastinggegevens te leveren. Gegevens die voor belastingdoeleinden zijn verzameld mogen namelijk niet voor een ander doel gebruikt worden. Indien de gemeente (BUCH Werkorganisatie) uitvoering geeft aan de tegemoetkomingsregeling kan dat slechts plaatsvinden door horecaondernemers uit te nodigen om hun aanslag precariobelasting 2021 (of kopie daarvan) voor het terras met de gemeente te delen. Daarbij zouden tevens bankgegevens verstrekt moeten worden en dient uitbetaling door de gemeente plaats te vinden.

Uitvoering door Cocensus

Een tegemoetkomingsregeling kan door middel van maatwerk door Cocensus worden uitgevoerd. Omdat een dergelijke uitvoering niet binnen de strekking van het reguliere dienstenpakket valt zullen hiervoor extra kosten in rekening worden gebracht.

Conclusie

De overwogen alternatieven leiden beiden tot extra werkzaamheden (gegevensuitwisseling, communicatie, betaalbatches, maatwerk Cocensus) en daarmee tot extra kosten. Omdat geen verrekening plaats kan vinden met de aanslagen precariobelasting wordt bovendien mogelijk het gevoel van ongenoegen over de onaangepaste hoogte van de precarioaanslag niet geheel wordt weggenomen.

Met het verlagen van de tarieven door middel van het wijzigen van de Verordening precariobelasting 2021 zijn de hierboven benoemde bezwaren niet aan de orde. Tevens wordt hiermee de meest zuivere procedure gevolgd, wijziging van belastingtarieven is immers voorbehouden aan uw raad.

Er wordt een tariefsverlaging voorgesteld van 50%. Het staat uw raad uiteraard vrij om de tarieven in meer of mindere mate te verlagen, te handhaven of te besluiten helemaal geen precariobelasting 2021 te laten heffen middels intrekking van de verordening.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Specifieke (corona)maatregelen ten behoeve van horeca In BUCH verband:

Heiloo: heft geen precario

Uitgeest: algemene maatregel, opschorten ondernemersafhankelijke aanslagen

Castricum: besloten tot het niet heffen van precariobelasting voor 2020 en 2021.



gemeente BERGEN

RISICO'S

Geen.

FINANCIËN

De voorgestelde wijziging van de tarieven precariobelasting met betrekking tot terrassen zal van invloed zijn op de hoogte van de opbrengst. De totale financiële omvang van de voorgestelde halvering van de tarieven onder 1.1a en 1.1B van de tarieventabel is ingeschat op € 76.000 : 2 = € 38.000. De totale opbrengstverwachting precario 2021 zal in dat geval worden bijgesteld van € 116.000 naar € 78.000.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

PARTICIPATIE

Niet van toepassing

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling door de raad wordt de wijziging van de verordening bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad van Bergen op www.officielebekendmakingen.nl en wordt de geconsolideerde versie van de verordening beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De wijziging van de verordening wordt, naast de publicatie in het elektronisch blad van Bergen, tevens geplaatst op de website van de gemeentelijke belastingen Bergen <https://bergen-nh.cocensus.nl/>. Deze website is in beheer bij Cocensus.

Verzending van de aanslagen precariobelasting 2021 en 2022 vindt plaats in het vierde kwartaal van 2023, Voor deze aanslagen wordt een verruiming van de betalingstermijn gehanteerd tot 1 juni 2024.

In een met de aanslagen precariobelasting mee te zenden brief wordt de verlaging van de tarieven precariobelasting 2021 toegelicht. Tevens wordt in de brief ingegaan op de verzending van de precariobelasting over 2021 en 2022 en wordt gewezen op de verruiming van de betalingstermijn voor deze aanslagen tot 1 juni 2024.

BIJLAGEN

1. Concept brief bij de te verzenden aanslagen precariobelasting.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

1. Verordening precariobelasting Bergen 2021.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris

L.Hj. (Lars) Voskuil
burgemeester