

aanleiding

model financiële verordening 2016

de productenraming is komen te vervallen en in plaats daarvan is er sprake van taakvelden wijze van toerekening van overhead (kostprijsberekening heffingen en rechten en goederen, werken en diensten) kostprijsberekeningen moeten extracomptabel worden onderbouwd verplichte toevoeging beleids- en/ of prestatieindicatoren (naast de wettelijke voorgeschreven indicatoren) zoveel als mogelijk aansluiting bij de modelverordening VNG

was	wordt	aanpassing	toelichting
artikel 1 begripsbepaling	artikel 1 begripsbepaling	toevoeging van begrippen administratie, begroting, doelmatigheid, doeltreffendheid, rechtmatigheid	
	artikel 2 wet- en regelgeving	nieuw artikel	beleids- en planning en controldocumenten moeten voldoen aan geldende wet- en regelgeving. Deze regelgeving wordt niet in beleidsnota's opgenomen (slechts verwijzing). De beleidsnota's zijn ten behoeve van de vastlegging van de gemeentelijke kaders.
	artikel 3 kaders financieel beleid	nieuw artikel	ad lid 1.Daar waar mogelijk worden de uitgangspunten c.q. kaders voor financieel beleid in aparte nota's vastgelegd. Bij wijzigingen op de respectievelijke onderdelen hoeft dan alleen die beleidsnota geactualiseerd te worden. Ad. 3 Voor het sluitend houden van de begroting is een drietal spelregels geformuleerd. Ad lid 2. Nieuwe investeringsvoorstellen en bestedingsvoorstellen worden zoveel als mogelijk opgenomen in een P&C document om daarmee integrale financiële afwegingen mogelijk te maken. Indien het een grote beleidsverandering betreft kan dit ook met een apart raadsvoorstel.
	artikel 4 P&C cyclus	nieuw artikel	In dit artikel is geregeld dat de indeling/ lay out van de P&C documenten van de BUCH gemeenten is geharmoniseerd en dat het format door de raden van de deelnemende gemeenten wordt vastgesteld.
artikel 4 kaders begroting	artikel 5 Kadernota	nadere uitwerking van het moment van aanbieden van de Kadernota door het college aan de gemeenteraad en de onderwerpen die in de Kadernota zijn opgenomen. Artikel 4.4 is artikel 6.5 geworden	
artikel 3 inrichting begroting en jaarstukken	artikel 6 inrichting begroting en jaarstukken	lid 3 is vervallen lid 2 is toegevoegd lid 6 is toegevoegd	ad lid 3 het opstellen van de liquiditeitsprognose is onderdeel van het treasurystatuut (zie artikel 2.8 van dat document) ad lid 2: als gevolg van nieuwe modelverordening 2017 ad lid 6: volgt uit de notitie incidentele baten en lasten van de cie BBV. Het is aan de gemeenteraad om te bepalen vanaf welk bedrag hij incidentele lasten en baten afzonderlijk in het overzicht wenst terug te zien.
artikel 5 autorisatie begroting en investeringskredieten	artikel 7 autorisatie begroting en investeringskredieten	lid 3 is vervallen	(Te verwachten) overschrijdingen van geautoriseerde lasten en/ of investeringsuitgaven zijn onderdeel van de 1e en 2e FIRAP en de jaarstukken (zie artikel 8). Indien er tussentijds significante afwijkingen ontstaan waarvan melding in één van deze documenten niet kan wachten is er sprake van actieve informatieplicht waaraan het college te allen tijde in voorkomende gevallen dient te voldoen. Voor zover er sprake is van niet bij de begroting vastgestelde afzonderlijke verplichtingen is er sprake van informatieplicht (zie artikel 9).
artikel 7 Informatieplicht	Artikel 9 Informatieplicht	Lid 1 meer in lijn gebracht met de modelverordening VNG op advies van de giffier Bergen. Het lid 2 actieve informatieplicht grexten toegevoegd	Naar aanleiding van de opmerking van de griffier van Bergen is lid 1 meer in lijn gebracht met de modelverordening VNG. Dit om mis-interpretatie met betrekking tot de bevoegdheid tot het aangaan van overeenkomsten tegen te gaan.

was	wordt	aanpassing	toelichting
artikel 8 EMU saldo		artikel is vervallen	volgt uit de wet indien hiervan sprake zou zijn. In de praktijk is dit nog nooit voorgekomen.
artikel 9 waarden, activeren en afschrijving vaste activa	Artikel 10 Beleidsnota's	uitbreiding van het artikel met alle relevante kaderstellende beleidsnota's waaronder de nota vaste activa	
artikel 10 Voorzieningen voor oninbare vorderingen	artikel 11 Voorzieningen voor oninbare vorderingen	aanpassing aan de feitelijke uitvoering en de door de colleges vastgestelde beleidsuitgangspunten	
artikel 11 Reserves en voorzieningen	Artikel 10 Beleidsnota's	uitbreiding van het artikel met alle relevante kaderstellende beleidsnota's waaronder de nota vaste activa	
	artikel 13 Waardering van verliesvoorzieningen grondexploitaties	Nieuw artikel nav notitie grondbeleid van de commissie BBV	het vastleggen van de waardering van verliesvoorzieningen in de financiële verordening volgt uit de notitie grondbeleid van de commissie BBV. De gemeenteraad heeft echter de keuze om een voorziening tegen nominale waarde of contante waarde te bepalen.
artikel 12 Kostprijsberekening	Artikel 10 Beleidsnota's	uitbreiding van het artikel met alle relevante kaderstellende beleidsnota's waaronder de nota kostentoerekening tarieven	
artikel 13 Prijzen economische activiteiten	Artikel 10 Beleidsnota's	uitbreiding van het artikel met alle relevante kaderstellende beleidsnota's waaronder de nota kostentoerekening tarieven	
artikel 14 Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen	artikel 12 Belastingen en heffingen	vaststellen van de belastingverordeningen uiterlijk in de laatste raadsvergadering voorafgaand aan het belastingjaar.	Het moment van vaststellen van de belastingverordeningen is niet wettelijk bepaald. In het kader van behoorlijk bestuur is het wenselijk dat inwoners, bedrijven en instellingen uiterlijk voor 1 januari van het belastingjaar weten waar ze rekening mee dienen te houden. Op grond van dezelfde uitgangspunten mogen belastingtarieven na 1 januari van het belastingjaar alleen nog maar naar beneden worden bijgesteld en niet naar boven.
artikel 15 Financieringsfunctie	Artikel 10 Beleidsnota's	uitbreiding van het artikel met alle relevante kaderstellende beleidsnota's waaronder het treasurystatuut	
artikel 16 Paragrafen		komt te vervallen	de informatie die minimaal moet worden opgenomen in de paragrafen van de begroting en de jaarstukken is geregeld in het BBV
artikel 17 Administratie	Artikel 14 Administratie	lid 2 is vervallen	lid 2 bevatte een begripsbepaling. Die is geplaatst onder artikel 1
Artikel 18 Financiële organisatie	Artikel 15 Financiële organisatie	hernummering	
Artikel 19 Interne controle	Artikel 16 Jaarrekening en interne beheersing	lid 3 resultaatbestemming is toegevoegd	Uit overweging van administratieve lastenverlichting zijn voorwaarden opgenomen voor het minimale bedrag dat het college aan de raad mag voorleggen bij voorstellen voor resultaatbestemming. Tevens is er een tweetal andere voorwaarden aan gekoppeld.
	Artikel 17 Verantwoording begrotingsonrechtmatigheden	Nieuw artikel nav kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV	Vooruitlopend op de rechtmatigheidsverantwoording die het college vanaf 2023 moet opnemen in de jaarstukken is bepaald dat het college een bijlage moet opnemen waarin het oordeel over de begrotingsrechtmatigheid wordt gevormd in overeenstemming met de tabel die bij het artikel is opgenomen. Deze tabel is afkomstig uit de kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV.
Artikel 20 Intrekken oude verordening en overgangsrecht	Artikel 18 Intrekken oude verordening en overgangsrecht	Hernummering	
Artikel 21 Inwerkingtreding en citeertitel	Artikel 19 Inwerkingtreding en citeertitel	Hernummering	

aanleiding

recente wijzigingen BBV en/ of nieuwe inzichten (notitie materiële vaste activa cie BBV)
vastleggen kader
periodieke actualisatie
beleidsregels betreffende reserves nader uitgewerkt/ toegelicht
beleidsregels betreffende voorzieningen nader uitgewerkt/ toegelicht
tekstuele en redactionele aanpassingen

was	wordt	aanpassing	toelichting
	4.2 egalisatie kosten groot onderhoud	nieuw artikel. voorwaarden voor het vormen van een voorziening groot onderhoud opgenomen.	een egalisatievoorziening groot onderhoud heeft vanuit beheersingsaspect van groot onderhoud kosten de voorkeur. Om een voorziening groot onderhoud te kunnen vormen dient echter een actueel MJOP beschikbaar te zijn waarin tenminste 4 jaar, maar bij voorkeur minimaal 10 jaar vooruit wordt gekeken. Indien aan deze voorwaarde niet wordt voldaan kan een bestemmingsreserve groot onderhoud worden gevormd of kunnen de kosten van groot onderhoud jaarlijks ten laste van de exploitatie worden gebracht. Vanwege de grote schommelingen die dan in de kosten kunnen optreden wordt dit niet aangeraden.

aanleiding

nieuwe nota
notitie lokale heffingen 2021 cte BBV
financiële verordening - vastleggen wijze kostentoerekening

aanleiding

recente wijzigingen BBV en/ of nieuwe inzichten

vastleggen kader

periodieke actualisatie (nota Uitgeest uit 2013)

aansluiting bij de huidige werkwijze (gebruik NARIS)

daarmee feitelijk een nieuwe nota

keuze weerstandsratio ≥ 1

zekerheidsgrens 90%

N.a.v. bespreking in de financiële werkgroep BUCH zijn onder 3.3. de definities van ministerie van BZK (binnenlandse zaken) van de kengetallen opgenomen

aanleiding

notitie rente 2017 commissie BBV
periodieke actualisatie
tekstuele en redactionele aanpassingen

was	wordt	aanpassing	toelichting
1 begrippenkader	2.1 begrippenkader	hernummering artikelen toevoeging; Monte-Carlosimulatie, Solvabiliteit, (benodigde) Weerstandscapaciteit,	N.a.v. bespreking in de financiële werkgroep BUCH zijn deze 3 begrippen toegevoegd.
2 doelstellingen treasurybeleid	2.2 doelstellingen treasurybeleid	hernummering artikelen	
	2.2 doelstellingen treasurybeleid	toegevoegd lid 6	waarborgen dat taken en verantwoordelijkheden van de treasuryfunctie duidelijk worden geregeld
	2.3 wet- en regelgeving treasuryactiviteiten	toegevoegd	verwijzing naar het bindend wettelijk kader en de onderliggende hogere regelgeving
3 uitgangspunten risicobeheer treasuryfunctie	2.4 uitgangspunten risicobeheer treasuryfunctie	hernummering artikelen	
4 renterisicobeheer	2.5 renterisicobeheer	hernummering artikelen	
	2.5 renterisicobeheer	toegevoegd lid 4, 5 en 6	om ervoor te zorgen dat de gemeente op enig moment niet wordt geconfronteerd met het gegeven dat zij in één keer een groot bedrag moet herfinancieren dient bij het aantrekken van een nieuwe geldlening gekeken te worden naar de looptijd van reeds aangetrokken geldleningen zodat een mix ontstaat van momenten van herfinanciering. Voor de bepaling van de looptijd wordt gekeken naar de actuele rentepercentages horend bij de verschillende looptijden en de renteverwachting. De gemeente volgt voor het laatste de rentevisie van de huisbankier BNG.
5 koersrisicobeheer	2.6 koersrisicobeheer	hernummering artikelen	
6 kredietrisicobeheer	2.7 kredietrisicobeheer	hernummering artikelen	
	2.7 kredietrisicobeheer	toegevoegd lid 2 t/m 5	uitgangspunt is dat de gemeente geen geldleningen verstrekt (het zijn van financier behoort niet tot de publieke taak). In artikel 2 is vastgelegd aan welke voorwaarden dient te worden voldaan in geval de gemeente bij wijze van uitzondering een lening verstrekt. In artikel 3 is bepaald dat dit alleen kan na een besluit van de raad waarbij in het raadsvoorstel is toegelicht in hoeverre aan de voorwaarden volgend uit artikel 2 is voldaan. Indien de partij waaraan een lening is verstrekt in problemen raakt neemt de gemeente indien mogelijk maatregelen. Het verstrekken van nieuwe uitzettingen bij die derde blijft in dat geval in ieder geval achterwege. Dat is geregeld in lid 4 en 5.
7 intern liquiditeitsbeheer	2.8 intern liquiditeitsbeheer	hernummering artikelen	
	2.8 intern liquiditeitsbeheer	toegevoegd lid 2	actualisatie van de liquiditeitsprognose waarbij ook het meerjareninvesteringsprogramma (MIP) en de meerjaren prognose grondexploitatie (MPG) wordt betrokken vindt tenminste één keer per jaar (bij het opstellen van de begroting plaats). Dit artikel, passend bij de praktijk, was nog niet formeel onderdeel van het treasurystatuut.
8 valutarisicobeheer	2.9 valutarisicobeheer	hernummering artikelen	
	2.9 valutarisicobeheer	toegevoegd lid 2	betalingsverkeer vindt alleen plaats in euro's en niet in crypto of een andere vorm van betalingsverkeer.
9 financiering	2.10 financiering	hernummering artikelen	
	2.10 financiering	oorspronkelijke lid 2 is vervallen	reserves en voorzieningen zijn geen financieringsmiddelen, maar dekkingsmiddelen en daarmee was dit lid feitelijk onjuist en is komen te vervallen
		lid 4 toegevoegd	Dit is toegevoegd om te voorkomen dat de gemeente financiering aantrekt bij partijen waarmee op enig moment in de tijd een relatie (bijvoorbeeld projectontwikkeling/ vergunningverlening) kan ontstaan waardoor de onafhankelijke positie van de gemeente in het geding kan komen. (De formulering lid 4 is aangepast verduidelijkt t.o.v. de conceptstukken op verzoek van Heiloo)
10 langlopende uitzettingen	2.11 langlopende uitzettingen	hernummering artikelen	de zin in de oecooncept stukken is
11 verstrekken van leningen	2.12 verstrekken van leningen	hernummering artikelen	
	2.12 verstrekken van leningen	lid 2 toegevoegd	daar waar partijen voor een lening ook bij andere instellingen terecht kunnen (waarborgfondsen) verstrekt de gemeente geen geldleningen
12 borgstellingen en garanties	2.13 borgstellingen en garanties	hernummering artikelen	
12 borgstellingen en garanties	2.13 borgstellingen en garanties	toevoeging aan lid 2	daar waar partijen voor een waarborg of garantie ook bij andere instellingen terecht kunnen (waarborgfondsen) verstrekt de gemeente geen borgstellingen en garanties
13 relatiebeheer	2.14 relatiebeheer	hernummering artikelen	
	2.15 rekeningbeheer	nieuw artikel	in dit artikel wordt geregeld dat de gemeente het aantal bankrekeningen en bankrelaties beperkt om daarmee de administratieve lasten te beperken
14 geldstromenbeheer	2.16 geldstromenbeheer	hernummering artikelen	

15 saldo en liquiditeitenbeheer	2.17 saldo en liquiditeitenbeheer	hernummering artikelen	
	2.17 saldo en liquiditeitenbeheer	lid 1 is vervallen	overtollige middelen worden in principe uitgezet bij schatkistbankieren, zie 2.18.
		lid 4 is vervallen	kasgeldleningen met een looptijd korter dan één jaar worden altijd aangetrokken via de huisbankier, BNG. Daarmee is het artikel over het opvragen van twee offertes niet van toepassing.
16 schatkistbankieren	2.18 schatkistbankieren	hernummering artikelen	
17 uitgangspunten administratieve organisatie en interne controle	2.19 uitgangspunten administratieve organisatie en interne controle	hernummering artikelen	
	2.20 Inflatievergoeding eigen vermogen	nieuw artikel	volgt uit notitie rente 2017 van de commissie BBV
	2.21 Informatievoorziening	nieuw artikel	volgt uit notitie rente 2017 van de commissie BBV
18 verantwoordelijkheden en bevoegdheden	2.22 verantwoordelijkheden en bevoegdheden	hernummering artikelen	
19 Inwerkingtreding	2.23 Inwerkingtreding	hernummering artikelen	

aanleiding

notitie materiële vaste activa 2020 c/a BBV/ notitie grondbeleid
 periodieke actualisatie
 geen herhaling van wet- en regelgeving
 eigen beleid opgenomen in nota
 tekstuele en redactionele aanpassingen

was	wordt	aanpassing	toelichting
4 Recapitulatie uitgangspunten	2 Samenvatting uitgangspunten	hernummering	in de nota zijn in ieder hoofdstuk uitgangspunten (kaders) opgenomen. Al deze uitgangspunten zijn in één paragraaf ondergebracht. In afwijking van de nota uit 2017 zijn deze in het begin van de nota opgenomen. In de uitgangspunten zijn alleen die punten nog opgenomen waar een eigen keuze kan worden gemaakt. Uitgangspunten die volgen uit hogere wet- en regelgeving zijn niet meer opgenomen.
2.1 activering (en onderliggende subparagrafen)	3.1 activering (en onderliggende subparagrafen)	hernummering	
2.2 waardering	3.2 waardering	hernummering	
3 afschrijving (en onderliggende subparagrafen)	4 afschrijving (en onderliggende subparagrafen)	hernummering	
3.3.3 restwaarde	3.1.5 afschrijven tot restwaarde	geen gebruik van restwaarde, tenzij	in principe geen gebruik van restwaarde, tenzij sprake is van een strategische aankoop. Dan afschrijven tot de waarde van de grond tegen de huidige bestemming. In de vorige nota werd het gebruik van een restwaarde geheel uitgesloten.
	3.1.6 activering immateriële vaste activa	aanpassing van uitgangspunt activeren kosten onderzoek en ontwikkeling	in de vorige nota was het niet toegestaan om kosten van onderzoek en ontwikkeling te activeren. Echter in de notitie grondbeleid is bepaald dat voor grondexploitaties die binnen vijf jaar geopend wordt het is toegestaan om kosten als imva te activeren en bij het openen van de grex in te brengen als onderdeel van de kostprijs. Vanuit belastingtechnisch perspectief kan dit aantrekkelijk zijn. Om die reden heeft is dit uitgangspunt aangepast dat kosten van onderzoek en ontwikkeling geactiveerd kunnen worden. Activering is alleen aan de orde indien vervolgens aan de voorwaarden die zijn benoemd in het BBV is voldaan.
2.1.5 activering van materiële vaste activa	3.1.7 activering van materiële vaste activa	oude uitgangspunt 10 is komen te vervallen	in de nota uit 2017 is opgenomen dat kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde niet worden geactiveerd. Omdat dit al is vastgelegd in het BBV kan dit uitgangspunt komen te vervallen.
2.1.9 Looptijd investeringskredieten	3.1.11 Looptijd investeringskredieten	3 uitgangspunten toegevoegd (nr. 15, 16 en 17)	ad 15 Vanwege administratieve lastenverlichting wordt voorgesteld om restantkredieten kleiner dan € 1.000 niet door te schuiven, maar aan het eind van het boekjaar automatisch af te sluiten. Ad 16 Bepaalde investeringskredieten komen iedere jaarschijf terug (bijvoorbeeld openbare verlichting, groen, speeltoestellen). Om vervuiling en/ of slepen met beschikbare kredieten te voorkomen worden dergelijke kredieten aan het eind van het boekjaar afgesloten. De kredietbeheerder kan wel voorstellen om het restantkrediet toe te voegen aan het krediet van het volgende boekjaar. Ad 17. Om te voorkomen dat kredieten oneindig "open" blijven staan kunnen niet jaarlijks terugkerende kredieten maximaal twee keer worden doorgeschoven naar een volgend boekjaar. Daarna worden ze in principe automatisch afgesloten, tenzij de kredietbeheerder met een gemotiveerd voorstel komt omdat niet te doen.
2.2.1 Waardering vaste activa	3.2.1 Waardering vaste activa	uitgangspunt voorbereidingskosten toegevoegd	Het is toegestaan om voorbereidingskosten van een investeringskrediet te activeren voor zover deze bestaan uit externe inhuur e/ of advieskosten. Interne uren worden niet geactiveerd.
3.5.2 Afschrijvingstabel	4.5.2 Afschrijvingstabel	Bijlage afschrijvingstabel geactualiseerd	aanpassing van afschrijvingstermijnen op basis van huidige inzichten gebruiksduur/ materiaalgebruik. Daarnaast is er een in deze versie een aparte afschrijvingstabel opgesteld voor de werkorganisatie en voor de gemeenten. In de vorige versie stond dit nog door elkaar heen in één afschrijvingstabel voor de vijf entiteiten.