Partieel gewijzigde vaststelling en partiële herz. Landelijk Gebied Zuid - Herenweg 45 - Bergen NH

Inhoudsopgave

Toelichting **3**

Hoofdstuk1 Inleiding **4**
1.1 Aanleiding voor het bestemmingsplan 4
1.2 Leeswijzer 4

Hoofdstuk2 Planbeschrijving **5**
2.1 Ligging plangebied 5
2.2 Vigerend bestemmingsplan 5
2.3 Plan 7

Hoofdstuk3 Ruimtelijk beleid **10**
3.1 Rijksbeleid 10
3.2 Provinciaal beleid 11
3.3 Gemeentelijk beleid 12

Hoofdstuk4 Omgevingsaspecten **14**
4.1 Verkeer- en parkeeraspecten 14
4.2 Geluid 15
4.3 Water 16
4.4 Archeologie 17
4.5 Bedrijven en milieuzonering 18
4.6 Externe veiligheid 19
4.7 Bodem 21
4.8 Luchtkwaliteit 21
4.9 Flora en fauna 22
4.10 (vormvrije) M.e.r.-beoordeling 23

Hoofdstuk5 Juridische aspecten **25**
5.1 Inleiding 25
5.2 Planopzet 25

Hoofdstuk6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid **26**
6.1 Economische uitvoerbaarheid 26
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 26

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan biedt een actueel planologisch kader voor de Herenweg 45 te Bergen (hierna: plangebied) in de provincie Noord-Holland. Ter plaatse van de het plangebied vigeert thans het bestemmingsplan "Landelijk gebied Zuid" voor wat betreft het noordelijke deel en het bestemmingsplan "Weidegebied" voor wat betreft het zuidelijke deel, gelet op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 1 oktober 2014, nummer 201307140/1/R1. Voor het deel waar het bestemmingsplan "Weidegebied" vigeert, wordt gevolg gegeven aan genoemde uitspraak én wordt de situatie in lijn gebracht met de bestaande legale situatie. Daar waar het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" vigeert is het ook wenselijk om het perceel in lijn te brengen met de bestaande legale situatie en daarmee het perceel te voorzien van een actueel planologisch kader. Om deze reden is voorliggende bestemmingsplan opgesteld. Hiermee wordt onderhavig plan opgesteld om een bestaande situatie planologisch vast te leggen en worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. In paragraaf 2.3 wordt dit nader toegelicht.

1.2 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 1 is de inleiding waarin kort aangegeven is wat de aanleiding is voor dit plan;
- vervolgens wordt in hoofdstuk Hoofdstuk 2 nader ingegaan op het plangebied en wordt het initiatief omschreven, waarmee inzicht verkregen wordt in de doelstelling van dit plan;
- het relevante beleid wordt in Hoofdstuk 3 beschreven;
- in Hoofdstuk 4 behandeld de omgevingsaspecten, bestaande uit de ruimtelijke- en milieutechnische aspecten, waar het plan aan is getoetst;
- in Hoofdstuk 5 is de juridische planbeschrijving opgenomen, waarin uiteen is gezet op welke wijze de uitgangspunten vertaald zijn naar de juridische regeling die gevormd wordt door de regels en verbeelding;
- in Hoofdstuk 6 is de uitvoerbaarheid van het plan beschreven, waarbij wordt ingegaan op zowel de economische als de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in het zuidwesten van de gemeente Bergen. Ten westen van het plangebied is de Herenweg aanwezig. Aan de oost- en zuidzijde zijn agrarische gronden aanwezig. Ten noorden van het plangebied bevindt zich een woning.

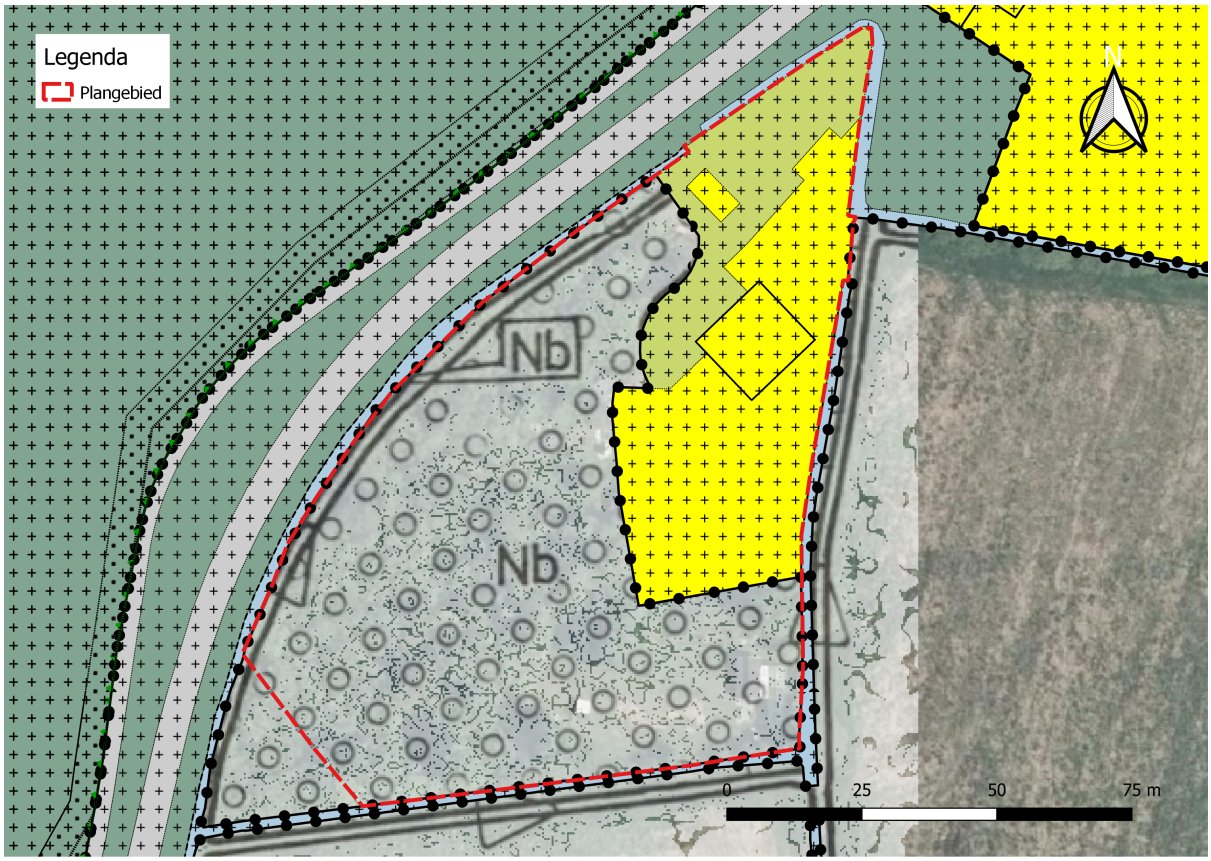
figuur 2.1 Ligging plangebied (bron: QGIS, eigen bewerking)

2.2 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het noordelijk deel van het plangebied is het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid", welke is vastgesteld door de raad van de gemeente Bergen op 2 juli 2013. Ter plaatse van het zuidelijk deel van het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Weidegebied", zoals vastgesteld op 28 juni 1994. Daarnaast geldt ter plaatse van het hele plangebied het bestemmingsplan 'Parkeren'. Dit bestemmingsplan is op 31 mei 2018 vastgesteld door de gemeenteraad.

Het plangebied kent conform de vigerende bestemmingsplannen een bestemming 'Wonen', 'Tuin', 'Natuurgebied, bos' en een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie-3'. Binnen de enkelbestemming 'Wonen' is een bouwvlak opgenomen.

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de vigerende bestemmingsplannen weergegeven.



Figuur 2.3 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: QGIS, eigen bewerking)

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen en in samenhang daarmee voor de uitoefening van aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten en de bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, tuinen en water. Recreatiewoningen zijn alleen toegestaan indien een aanduiding 'recreatiewoning' is opgenomen.

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen behorende bij de op aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen.

De gronden met de bestemming 'Natuurgebied, bos' zijn bestemd voor het behoud van de aldaar voorkomende beplantingen en verder voor als bos ingerichte tuinen.

Daarnaast zijn de voor 'Waarde - Archeologie - 3' aangewezen gronden mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

In de regels van het bestemmingsplan "Parkeren" is vastgelegd dat een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk slechts wordt verleend indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien. Of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid, wordt bepaald aan de hand van het bepaalde in de 'Notitie Ruimtelijk Parkeerbeleid 2009'. Indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, wordt rekening gehouden met de gewijzigde regels.

Volgens het overgangsrecht mag het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplannen en hiermee in strijd is, worden voortgezet.

Het gebruik van de grond voor wonen past niet binnen de bestemming 'Natuurgebied, bos'. Daarnaast past het gebruik de gronden met de bestemming 'Tuin' te behoeve van de ontsluiting van het perceel en het parkeren niet binnen de huidige bestemming. Tevens zijn de ter plaatse van de bestemming 'Wonen' en Tuin' reeds aanwezige legale bouwwerken niet juist in het nu geldende bestemmingsplan opgenomen. Dit geldt ook voor het aanwezige bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf. Om invulling te geven aan de uitspraak van de Raad van State en voornoemde legale bouwwerken en het gebruik planologisch toe te staan is voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

Onderhavig plan voorziet daarmee in een actueel planologisch kader. Op deze wijze worden alle niet eerder bestemde bouwwerken en het gebruik planologisch correct geborgd.

2.3 Plan

Aan de Herenweg 45 is op dit moment reeds sprake van woonbebouwing en het perceel is ook als zodanig in gebruik. De ontsluiting van het perceel vindt plaats via een eigen uitweg die aansluit op de Herenweg, zie ook figuur 2.4. De ter plaatse van het perceel aanwezige bebouwing is in de huidige situatie nagenoeg niet zichtbaar vanwege het groen dat langs de Herenweg aanwezig is.

Figuur 2.4 Ontsluiting plangebied in de huidige situatie (Bron: Google Maps)

Naar aanleiding van de feitelijk aanwezige situatie is geconstateerd is dat de vigerende bestemmingsplansituatie niet geheel aansluit bij het huidige legale gebruik. Hierna wordt dit verder toegelicht.

Allereerst is geconstateerd dat aan de zuid- en oostzijde van het plangebied de bestemming 'Wonen' en 'Natuurgebied, bos' niet geheel in lijn zijn met de bestaande legale situatie. De bestemming 'Wonen' wordt daarom verruimd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan onder verwijzing naar de in paragraaf 1.1 genoemde uitspraak van de Afdeling waarin wordt aangegeven dat de bestemming 'Natuurgebied, bos' te groot was gezien het aanwezige erf met legaal aanwezige bijbehorende bouwwerken.

In het voorerf van het ter plaatse van het perceel aanwezige hoofdgebouw is ook reeds bestaande legale bebouwing aanwezig. Deze bebouwing is in het vigerende bestemmingsplan niet voorzien van een passende regeling. In voorliggend plan wordt deze bebouwing van een passende planologisch regeling voorzien. Het betreft de volgende bouwwerken:

- een ten westen van de woning gelegen bijgebouw, waarvoor in 2018 vergunning is verleend. Dit bouwwerk is op de verbeelding voorzien van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bijgebouw 1'.
- een ten noorden van de woning gelegen bijgebouw, waarvoor in 2011 vergunning is verkregen. Dit bouwwerk is op de verbeelding voorzien van een aanduiding: 'specifieke bouwaanduiding – recreatiewoning'.
- Tussen bovengenoemde twee gebouwen een carport aanwezig is welke destijds vergunningvrij gerealiseerd mocht worden en daarmee onder het overgangsrecht valt. Deze carport is voorzien van een aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – overkapping 1'. Daarnaast is ook naast de woning een carport aanwezig, waarvoor hetzelfde geldt. Deze is voorzien van een aanduiding 'specifieke

bouwaanduiding – overkapping 2'.
- Nabij het zwembad zijn nog twee bouwwerken aanwezig welke zijn voorzien van een aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bijgebouw 2' en 'specifieke bouwaanduiding – bouwwerk, geen gebouw zijnde'.

In de huidige situatie wordt de bestemming 'Tuin' reeds als toegangsweg gebruikt (zie ook figuur 2.4) en wordt ter plaatse ook geparkeerd. Dit gebruik was planologisch toegestaan volgens het bestemmingsplan "Weidegebied", maar in het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" is dit gebruik echter niet expliciet mogelijk gemaakt. Het gebruik van de gronden met de bestemming 'Tuin' voor een ontsluitingsweg en parkeergelegenheid voor normaal woonverkeer wordt met voorliggend bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

Volgens het vigerende bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" is ter plaatse van het noorden van de woning gelegen bijgebouw sprake van een bestemming 'Wonen' en 'Tuin'. Er is echter geen bouwaanduiding opgenomen, zodat het beoogde gebruik als recreatiewoning op die locatie volgens de bij die bestemming behorende regels niet is toegestaan. Dit bijgebouw, ook vóór de herbouw in 2011, wordt sinds jaar en dag gebruikt voor (tijdelijke) bewoning. In het kader van advisering betreffende een verzoek om planschade aan het college heeft de Stichting Advisering Onroerende Zaken (SAOZ) overwogen dat onder de vigeur van het bestemmingsplan “Weidegebied” in dit specifieke geval bewoning van het bijgebouw was toegestaan, waardoor sprake is van planschade op grond van een vergelijking met de planologische mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan “Landelijk Gebied Zuid”. Gezien het voorgaande is het bevoegd gezag bereid - in afwijking van het gemeentelijk beleid en in dit specifieke geval - onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de planologisch lichtere mogelijkheid van het gebruik van de grond ten behoeve van een recreatiewoning. Hierbij speelt mee dat aan of bij een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf vergunningvrij bouwen niet mogelijk is terwijl dit bij een reguliere woning wel het geval is. De bouwmogelijkheden ter plaatse blijven in het geval van een recreatief nachtverblijf daarom beperkt. Het planologisch mogelijk maken van het gebruik van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van een recreatiewoning wordt in voorliggend bestemmingsplan meegenomen. In figuur 2.5 is de locatie van de recreatiewoning weergegeven.

Figuur 2.5 Plangebied en ligging recreatiewoning (Bron: Qgis; eigen bewerking)

Bij de totstandkoming van voorliggend bestemmingsplan is zoveel mogelijk aangesloten bij zowel de regels uit het vigerende bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" als de feitelijk legaal aanwezige situatie. Verdere verruiming van de gebruiks- en bouwmogelijkheden van hetgeen legaal is toegestaan is niet beoogd en daarmee ook niet mogelijk gemaakt. Gezien de ligging en groene inpassing heeft het gebruik van de grond ten behoeve van wonen, het gebruiken van de bestemming 'Tuin' voor de ontsluiting van het perceel en parkeren alsmede het toestaan van de reeds aanwezige bebouwing voor de voorgevel en recreatiewoning geen invloed op de kernkwaliteiten van het landschap dan wel de historische structuurlijnen van het gebied. Vanaf de openbare weg blijft het gebied immers aan het oog onttrokken.

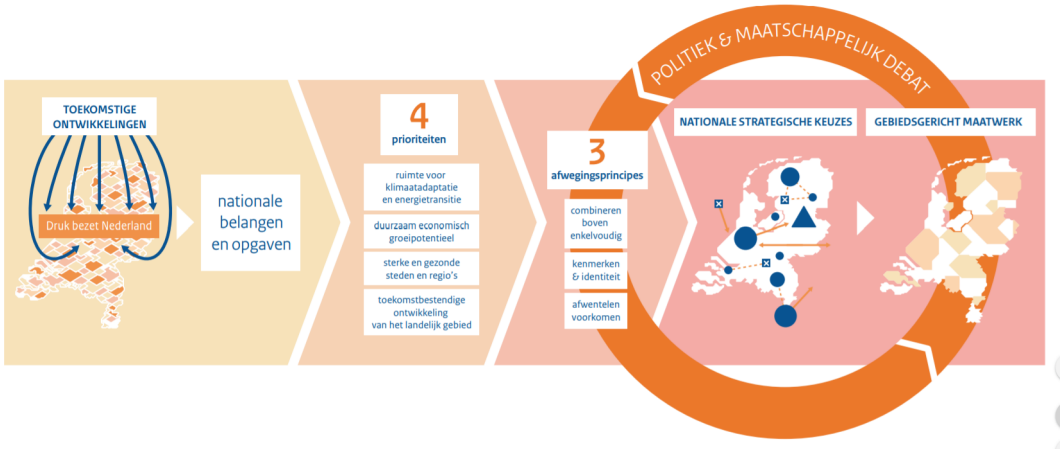
Hoofdstuk 3 Ruimtelijk beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuren Ruimte

Per 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. Hierin zijn de kaders van het nieuwe rijksbeleid opgenomen. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt door het Rijk een langetermijnvisie gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.



Figuur 3.1 Afwegen met de NOVI (Bron: Nationale Omgevingsvisie)

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met de ambities: wat willen we bereiken? Vervolgens worden de 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen.

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten waarmee dat mogelijk is. Het gaat om het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Relatie tot het plan

Geen van de 21 nationale belangen worden geraakt met voorliggend plan. Beleid voor deze specifieke locatie dan wel ontwikkeling wordt daarom overgelaten aan de provincie en de gemeente. Het Rijksbeleid staat de beoogde ontwikkeling daarmee niet in de weg.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen en legt daarmee nationale ruimtelijke belangen vast. De ruimtelijke onderwerpen van nationaal belang zijn daardoor beperkt. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. In hoofdstuk 2 van het Barro is, om de nationale belangen te beschermen per onderwerp (één onderwerp per titel) aangegeven welke beperkingen er per welk (ruimtelijk) gebied gelden.

Relatie tot het plan

Het Barro legt gezien de kleinschaligheid van de ontwikkeling geen restricties op voor het plangebied.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Onderwerpen zoals Ladder voor duurzame verstedelijking en de proceseisen voor goed ontwerp, aandacht voor de waterhuishouding (watertoets), het milieu en het cultureel erfgoed zijn allen geborgd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Relatie tot het plan

De beoogde ontwikkeling wordt aangemerkt niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking. De relevante onderwerpen uit het Bro die relevant zijn voor de ontwikkeling worden behandeld in hoofdstuk 4, waarin wordt ingegaan op de ruimtelijke en milieutechnische aspecten. Daaruit volgt dat met de ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het plan is daarmee in lijn met de uitgangspunten van het Bro.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 is vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Holland op 19 november 2018. De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. De Omgevingsvisie richt zich op lange termijn ambities en –doelen, met oog voor kwaliteiten die de provincie langjarig wil koesteren en die proberen in te spelen op veranderingen en transities die tijd nodig hebben. De visie spreekt zich dus uit over het 'waarom' en ten dele over het 'wat'. Onder de hoofdambitie, 'balans tussen economische groei en leefbaarheid', zijn samenhangende ambities geformuleerd. De ambities zijn uitgewerkt in zogenaamde samenhangende bewegingen naar de toekomst. In die bewegingen worden meerdere ontwikkelprincipes gehanteerd. Alle ontwikkelprincipes hangen met elkaar samen.

De omgevingsvisie laat in algemene zin zien wat de ontwikkelprincipes zijn voor de hele provincie om een hoge leefomgevingskwaliteit te bieden. Deze principes zijn overkoepelend: ze gelden voor de hele provincie. Hierbij komen de thema's gezondheid, veiligheid, klimaatadaptatie en landschap aan bod, alsook een aantal generieke principes voor het gebruik van de fysieke leefomgeving. Daarnaast schetst de provincie vijf samenhangende bewegingen, die laten zien hoe wordt omgegaan met opgaven die op de samenleving afkomen en die de provincie wil faciliteren. Deze bewegingen zijn niet overkoepelend en zijn locatie- of onderwerp specifiek. Het gaat om de onderwerpen: Dynamisch Schiereiland, Metropool in ontwikkeling, Sterke kernen, sterke regio's, Nieuwe energie en Natuurlijk en Vitaal landelijke omgeving.

Relatie tot het plan

Volgens de Omgevingsvisie is het wenselijk ontwikkelingen nieuwe ontwikkelingen natuurinclusief te realiseren en dienen ontwikkelingen en het beheer te passen bij het landschap. Ook is het van belang dat effecten in de ondergrond worden meegewogen.

Aangezien onderhavig plan wordt opgesteld om een bestaande situatie planologisch vast te leggen en geen nieuwe ontwikkelingen worden toegestaan, heeft dit bestemmingsplan geen ruimtelijke gevolgen en staat de Omgevingsvisie van de provincie vaststelling van dit bestemmingsplan niet in de weg.

3.2.2 Omgevingsverordening NH2020

De belangrijkste onderwerpen uit de Omgevingsvisie zijn verankerd in de Omgevingsverordening. Deze vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening. De Omgevingsverordening is op 22 oktober 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en op 17 november 2020 in werking getreden. De regels gaan onder andere over natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water.

Relatie tot het plan

De artikelen uit hoofdstuk 4 en 6 van de Omgevingsverordening zijn voor dit bestemmingsplan niet aan de orde, omdat dit plan enkel een bestaande situatie planologisch mogelijk maakt; er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en voorkomende kernkwaliteiten alsmede de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied worden niet aangetast. Het gaat immers om het planologisch toestaan van reeds aanwezige bebouwing .

Aan de regels zoals opgenomen in de Omgevingsverordening wordt, voor zover relevant dit relevant is in het kader van voorliggende ontwikkeling, voldaan. In de gebruiksregels is volledigheidshalve expliciet opgenomen dat het permanent bewonen van de recreatiewoning niet is toegestaan; in de omgevingsverordening is dit alleen expliciet verboden ter plaatse van voormalige agrarische bouwpercelen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Landelijk Gebied

De structuurvisie beschrijft de gewenste ontwikkeling van het landelijk gebied. De visie is een leidraad die richting geeft aan het eigen gemeentelijk handelen en helpt bij het maken van keuzes met de blik gericht op de toekomst. Naast de beschrijving van wat de gemeente wil bereiken, beschrijft de visie ook hoe de gemeente dit wil bereiken en met wie. Toerisme is van belang voor de gemeente Bergen. Centraal staat het behouden, versterken en herstellen van de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. De uitdaging is het behouden en versterken van het recreatieve aanbod voor eigen bewoners, dagrecreanten en verblijfstoeristen met behoud van de aanwezige kwaliteiten. Nieuwe ontwikkelingen moeten dan ook passen in het gebied en mogen de rust niet verstoren.

Relatie tot het plan

Aangezien dit bestemmingsplan enkel wordt opgesteld om een bestaande situatie planologisch mogelijk te maken, is geen nieuwe situatie beoogd ter plaatse van het plangebied. Er is derhalve geen sprake van een nieuwe ontwikkeling in het gebied waarbij mogelijk de rust verstoord kan worden. Voor het verruimen van de bestemming 'Wonen', de gebruiksmogelijkheden ter plaatse van de bestemming 'Tuin', het toestaan van de huidige bebouwing voor de voorgevel en de aanduiding waarbinnen een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf wordt toegestaan, is aansluiting gezocht bij de situering van de bestaande bebouwing en het bestaande bouwwerk annex nachtverblijf (zie ook figuur 2.5). Door de situering van de aanduiding voor de recreatiewoning is sprake van een goede ruimtelijke inpassing van een bouwwerk ten behoeve van een recreatief nachtverblijf. Daarbij is ter plaatse van het perceel voldoende ruimte om te parkeren. Gezien de ligging en groene inpassing heeft het gebruik van de grond voor het thans legale gebruik, de aanwezige bebouwing en de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf geen invloed op de kernkwaliteiten van het landschap dan wel de historische structuurlijnen van het gebied.

3.3.2 Planologische visie op recreatiewoningen op particuliere erven met een woonbestemming

Het plangebied gelegen buiten de bebouwde kom van Bergen en kent reeds een woonbestemming. De gemeente is op dergelijke locaties zeer terughoudend om het gebruiken van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf toe te staan.

In het onderhavige geval geldt het volgende. De beoogde recreatiewoning in de vorm van het reeds bestaande bijgebouw, ook vóór de herbouw in 2011, wordt gebruikt voor (tijdelijke) bewoning. Dit gebruik is van voor de inwerkingtreding van het vigerende bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" en valt daarmee onder het overgangsrecht. In het kader van advisering betreffende een verzoek om planschade aan het college heeft de Stichting Advisering Onroerende Zaken (SAOZ) overwogen dat onder de vigeur van het bestemmingsplan “Weidegebied” in dit specifieke geval bewoning van het bijgebouw was toegestaan, waardoor sprake is van planschade op grond van een vergelijking met de planologische mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan “Landelijk Gebied Zuid”.

Gezien het voorgaande is het bevoegd gezag in dit specifieke geval bereid onder voorwaarden

medewerking te verlenen aan de planologisch lichtere mogelijkheid van het gebruik van de grond ten behoeve van recreatief nachtverblijf. Hierbij speelt mee dat aan of bij een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf vergunningvrij bouwen niet mogelijk is terwijl dit bij een reguliere woning wel het geval is. De bouwmogelijkheden ter plaatse blijven in het geval van een recreatief nachtverblijf daarom beperkt. Het planologisch mogelijk maken van het gebruik van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf wordt in voorliggend bestemmingsplan meegenomen. Aangesloten wordt bij de systematiek van het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid".

Mede aangezien het gebruik van de gronden voor een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf op deze locatie als minder ingrijpend wordt beoordeeld dan permanente bewoning, is de gemeente bereid in dit specifieke geval van het gemeentelijke beleid af te wijken. Daarbij speelt mee de grootte van het perceel en het feit dat een recreatiewoning ter plaatse past in het landschap en het gebied. Bovendien wordt door de aanwezigheid van een recreatiewoning op deze locatie de rust niet verstoord.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Verkeer- en parkeeraspecten

4.1.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dienen verkeer- en parkeeraspecten in kaart te worden gebracht. Daarbij is de parkeerbehoefte, verkeersgeneratie en de ontsluiting van belang. Hierdoor kan de realisatie van voldoende parkeerplaatsen worden gewaarborgd en worden ongewenste of onveilige verkeerssituaties tegengegaan.

De gemeente Bergen heeft op 31 mei 2018 het paraplubestemmingsplan "Parkeren" vastgesteld. Met het verdwijnen van de grondslag voor het toetsen aan stedenbouwkundige aspecten in de gemeentelijke bouwverordeningen, is het wenselijk op een andere wijze te voorzien in een toetsingskader voor parkeren. Met het parapluplan wordt voor het gehele gemeentelijke grondgebied voorzien in een kader waaraan ontwikkelingen kunnen worden getoetst op parkeeraspecten. Dit paraplubestemmingsplan verwijst naar de 'Notitie Ruimtelijk Parkeerbeleid 2009' en eventuele wijzigingen van deze nota gedurende de planperiode. Of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid, wordt bepaald aan de hand van deze nota en de normen die daarin zijn opgenomen. Uitgangspunt is dat het parkeren op eigen terrein wordt opgelost. Soms legt de parkeernota op zijn beurt weer de koppeling met de meest recente kencijfers CROW. Hiervoor is nu publicatie 381 beschikbaar.

4.1.2 Relatie tot het plan

Ten opzichte van het bestaande planologisch gebruik wordt het gebruik van de gronden voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recratief nachtverblijf mogelijk gemaakt. De overige ontwikkelingen, die betrekking hebben op het verruimen van de woonbestemming en het toestaan van de reeds aanwezige bouwwerken voor de voorgevel alsmede het gebruiken van de bestemming 'Tuin' voor de ontsluiting van het plangebied en te parkeren, heeft geen invloed op het aspect verkeer en parkeren. Hierna wordt daarom alleen ingegaan op de impact van het toestaan van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf.

Parkeren

Het plangebied is aan te merken als weinig stedelijk gebied, rest bebouwde kom. Op basis van de Notitie Ruimtelijk Parkeerbeleid betekent dit dat er per (dure) woning 2,2 parkeerplaatsen per woning gerealiseerd moeten worden, waarbij 0,3 ten behoeve van de bezoekers is. Voor de parkeerbehoefte van bouwwerken ten behoeve van een recreatief nachtverblijf in het algemeen bestaan geen vaste kencijfers. Daarom kan worden aangesloten bij de kencijfers van het CROW voor een recreatiewoning als maximaal geboden planologische ruimte. In een weinig stedelijk gebied als Bergen kan worden uitgegaan van een parkeernorm van 1,2. Er is voldoende ruimte op eigen terrein (voorliggende perceel) om te voorzien in deze parkeerbehoefte, zie ook figuur 2.5.

Verkeersgeneratie

Het gebruik van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf leidt tot een verwaarloosbare toename van de verkeersgeneratie en zal deze niet leiden tot ontwrichting van het verkeerssysteem.

Ontsluiting

De ontsluiting van de het plangebied vindt plaats via een uitweg op de Herenweg welke fungeert als gebiedsontsluitigsweg. In noordwestelijke richting sluit deze weg aan op de Zeeweg en de Eeuwigelaan. Op circa 350 meter afstand bevindt zich een bushalte. Deze halte (Voert) wordt aangedaan door een streekbus die Bergen aan Zee en het treinstation van Alkmaar met elkaar verbindt. De recreatiewoning is in de nabijheid van de uitweg gelegen en derhalve ook zelfstandig goed bereikbaar.

4.1.3 Conclusie

Op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen. Daarnaast wordt het plangebied goed ontsloten en leidt de extra verkeersaantrekkende werking niet tot knelpunten. Derhalve vormen de aspecten verkeer en parkeren geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Geluid

4.2.1 Algemeen

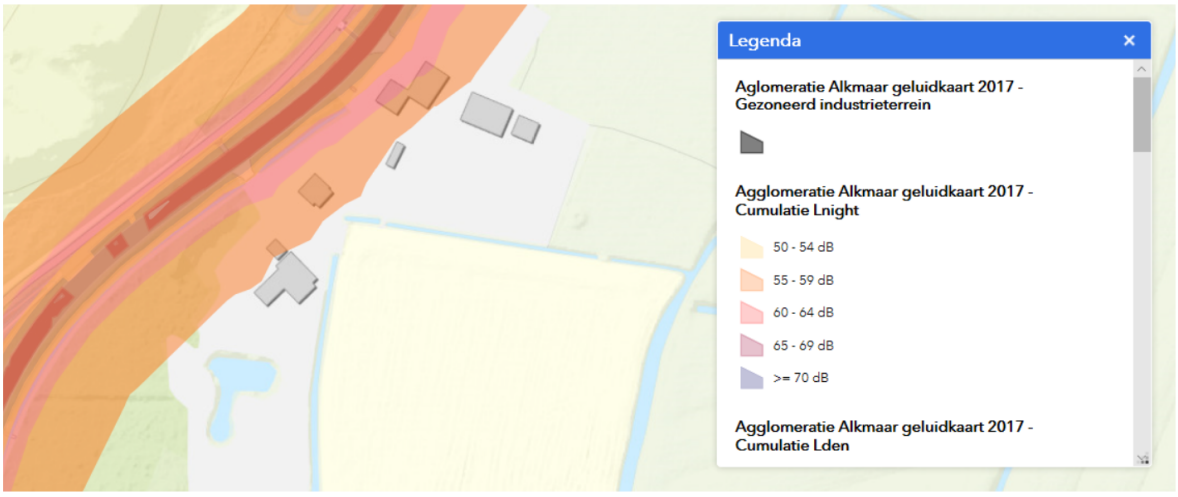
In het kader van de Wet geluidhinder moeten geluidsgevoelige objecten voldoen aan de wettelijk bepaalde normering als het gaat om de maximale geluidsbelasting op de gevels. De limitatieve lijst geluidsgevoelige gebouwen bestaat uit:

- woningen;
- onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen;
- verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- kinderdagverblijven.

Relevante geluidbronnen in het kader van de Wet geluidhinder zijn wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai. Op het moment dat een van bovenstaande functies ontwikkeld wordt in de nabijheid van voornoemde geluidbronnen of binnen de zones daarvan, zal middels een geluidsonderzoek aangetoond moeten worden of er voldaan wordt aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Daarnaast kan het als het gaat om bijvoorbeeld logiesruimtes (hotelkamers, recreatieve verblijven) wenselijk zijn om een goed en aangenaam binnenklimaat te kunnen waarborgen.

4.2.2 Relatie tot het plan

In het kader van het aspect geluid is alleen het recreatieve nachtverblijf een nieuwe functie waarvoor aandacht wenselijk is. Een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf is volgens de Wet geluidhinder echter geen geluidsgevoelige functie waarvoor akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient echter wel aangegeven te worden dat de locatie binnen de wettelijke geluidszone van de Herenweg ligt. Uit de geluidsbelastingkaart volgt dat de geluidsbelasting in ieder geval lager is dan 55 dB. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek wordt gezien het voorgaande vanuit een goede ruimtelijke ordening niet noodzakelijk geacht.



Figuur 4.1 Uitsnede geluidbelastingkaart (Bron: https://arcg.is/1mP8yH)

4.2.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Water

4.3.1 Algemeen

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is het doorlopen van de watertoets verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is, om in overleg tussen de initiatiefnemer en de waterbeheerder aandacht te besteden aan de waterhuishoudkundige aspecten, zodat de waterhuishoudkundige doelstellingen worden gewaarborgd. De uitgangspunten voor het watersysteem dienen op een juiste wijze in het plan te worden verwerkt.

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema’s waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn.

4.3.2 Relatie tot het plan

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier hanteert ten aanzien van watercompensatie het volgende uitgangspunt. Bij toename in verharding van meer dan 800 m^2 bestaat er een verantwoordelijkheid voor het bergen van regenwater. Voor bebouwing of bestrating van 800 m^2 of meer onverharde grond is een watervergunning nodig.

Met het uitbreiden van de woonbestemming, het gebruiken van de gronden met de bestemming 'Tuin' voor een ontsluitingsweg en parkeren en het toestaan van de aanwezigheid van diverse legaal aanwezige bouwwerken waaronder een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf, wordt de fysieke indeling van het perceel niet veranderd en vindt in de toekomst slechts beperkt een verandering plaats van het aantal planologisch toegestane vierkante meters bebouwing/verharding. De grens van 800 m^2 zal echter niet worden overschreden.

Aangezien geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is geen sprake van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Er worden daarnaast geen uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink gebruikt. Het bestaande bouwwerk annex nachtverblijf is aangesloten op de gemeentelijke riolering.

Het plangebied ligt niet binnen een beschermingszone van een waterkering. Wel zijn aangrenzend aan het plangebied diverse (secundaire en tertiaire) waterlopen aanwezig, zie figuur 4.2. Aangezien geen sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van deze waterlopen leidt dit niet tot belemmeringen.

Figuur 4.2 Uitsnede legger Wateren 2019 (Bron: HHNK)

4.3.3 Conclusie

Met voorliggend plan wordt de fysieke indeling van het plangebied niet veranderd en vindt in de toekomst slechtseen beperkte verandering van het aantal vierkante meters bebouwing/verharding plaats. Watercompenserende maatregelen zijn niet noodzakelijk en er is geen watervergunning noodzakelijk.

De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4.4 Archeologie

4.4.1 Algemeen

Erfgoedwet

De Erfgoedwet bevat de geldende wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De wet regelt tevens de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. De uitvoering van de Erfgoedwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is primair een gemeentelijke opgave. De gemeente is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Dit volgt uit een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening en maakt onderdeel uit van de modernisering van de monumentenzorg. De Erfgoedwet is een voorloper op de Omgevingswet, welke naar verwachting in 2021 in werking treedt.

Nota Belvedère (1999)
Vanuit een ontwikkelingsgerichte visie op de omgang met cultuurhistorie worden in de Nota Belvedère beleidsmaatregelen voorgesteld die tot een kwaliteitsimpuls bij de toekomstige inrichting van Nederland zouden moeten leiden. Doelstelling van de nota is om de alom aanwezige cultuurhistorische waarden

sterker richtinggevend te laten zijn bij de inrichting van Nederland. Dit met als doel het aanzien van Nederland aan kwaliteit te laten winnen en tegelijkertijd de onderlinge samenhang van cultuurhistorische waarden op het terrein van de archeologie, gebouwde monumenten en historische cultuurlandschap te versterken.

4.4.2 Archeologie in relatie tot het plan

Conform het archeologiebeleid van de gemeente, zoals vastgelegd in de Notitie Archeologiebeleid gemeente Bergen NH 2013, geldt voor het hele plangebied dat een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd op het moment dat het gaat om ingrepen met een oppervlakte groter dan 500 m^2 en dieper dan 40 cm. Dit is in lijn met de regels die gelden volgens in het vigerende bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" ter plaatse van dubbelbestemming 'Waarde Archeologie - 3'.

Aangezien dit bestemmingsplan wordt opgesteld om een bestaande situatie planologisch mogelijk te maken worden deze drempelwaarden niet overschreden. De archeologische waarden binnen het plangebied zullen in voorliggend bestemmingsplan worden beschermd middels het handhaven van de dubbelbestemming 'Waarde - archeologie - 3'.

4.4.3 Cultuurhistorie in relatie tot het plan

De huidige bebouwing ter plaatse van het plangebied is niet aangemerkt als (gemeentelijk) monument. Daarnaast is het plangebied niet gelegen in een beschermd stads- of dorpsgezicht. Overige cultuurhistorische waarden zijn eveneens niet aanwezig.

4.4.4 Conclusie

Zowel het aspect archeologie als cultuurhistorie leveren geen belemmering op voor vaststelling van het bestemmingsplan.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Milieuzonering is een instrument dat helpt bij het afwegen en verantwoorden van keuzes aangaande nieuwe woningbouw- en bedrijvenlocaties en beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie. Het gaat hierbij om de milieuaspecten: geluid, geur, stof en gevaar, waarbij de belasting afneemt naarmate de afstand tot de bron toeneemt. Om ervoor te zorgen dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen, is de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' opgesteld. Door toepassing te geven aan deze handreiking wordt zoveel mogelijk voorkomen dat woningen hinder en gevaar ondervinden van bedrijven en dat die bedrijven in hun milieugebruiksruimte worden beperkt.

In de handreiking zijn richtafstanden opgenomen voor een scala aan milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties. De richtafstand geldt vanaf de grens van de inrichting tot de bestemmingsgrens van omliggende woningen en betreft nadrukkelijk een leidraad en geen norm. Indien goed gemotiveerd en onderbouwd door middel van relevant milieutechnisch onderzoek, kan ervoor worden gekozen van de richtafstand af te wijken.

milieucategorie	richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Figuur 4.3 Richtafstanden bedrijven en milieuzonering

De richtafstanden zijn afgestemd op het omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied. Zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat kan de richtafstand met één stap worden verlaagd indien sprake is van een omgevingstype gemengd gebied. In gemengd gebied komen direct naast woningen bijvoorbeeld winkels, horeca en kleine bedrijven voor.

4.5.2 Relatie tot het plan

In het kader van bedrijven en milieuzonering is het toestaan van het gebruik van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf relevant. Het plangebied kan vanwege de ligging in het buitengebied worden getypeerd als een rustige woonwijk. Er bevinden zich geen functies binnen de richtafstanden zoals omschreven in de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG. Woningen leveren geen (milieu)hinder op voor andere woningen. In de nabijheid van het plangebied zijn geen (richtafstanden van) bedrijven gelegen. De gronden aan de oostzijde van het plangebied zijn de gronden bestemd voor Agrarische doeleinden waarbij het gebruik als grasland uitsluitend is toegestaan ten behoeve van veeteeltbedrijven. Aangezien reeds sprake van was een bestemming 'Wonen' en de afstand van de agrarische gronden niet wordt verkleind levert het toestaan van een recreatief nachtverblijf geen belemmeringen op.

4.5.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Algemeen

Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook de risico's die luchthavens geven vallen onder externe veiligheid. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Normen voor ondergrondse buisleidingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Plaatsgebonden risico (PR): Inwoners van een bepaald gebied kunnen te maken krijgen met plaatsgebonden risico (PR). Dit is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou die persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Deze kans mag niet groter zijn dan 1 op de miljoen. Het PR wordt 'vertaald' als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) mogen liggen.
- Groepsrisico (GR): Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers en is een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbaar aantal personen, de zogenaamde oriëntatiewaarde (OW). Dit is een

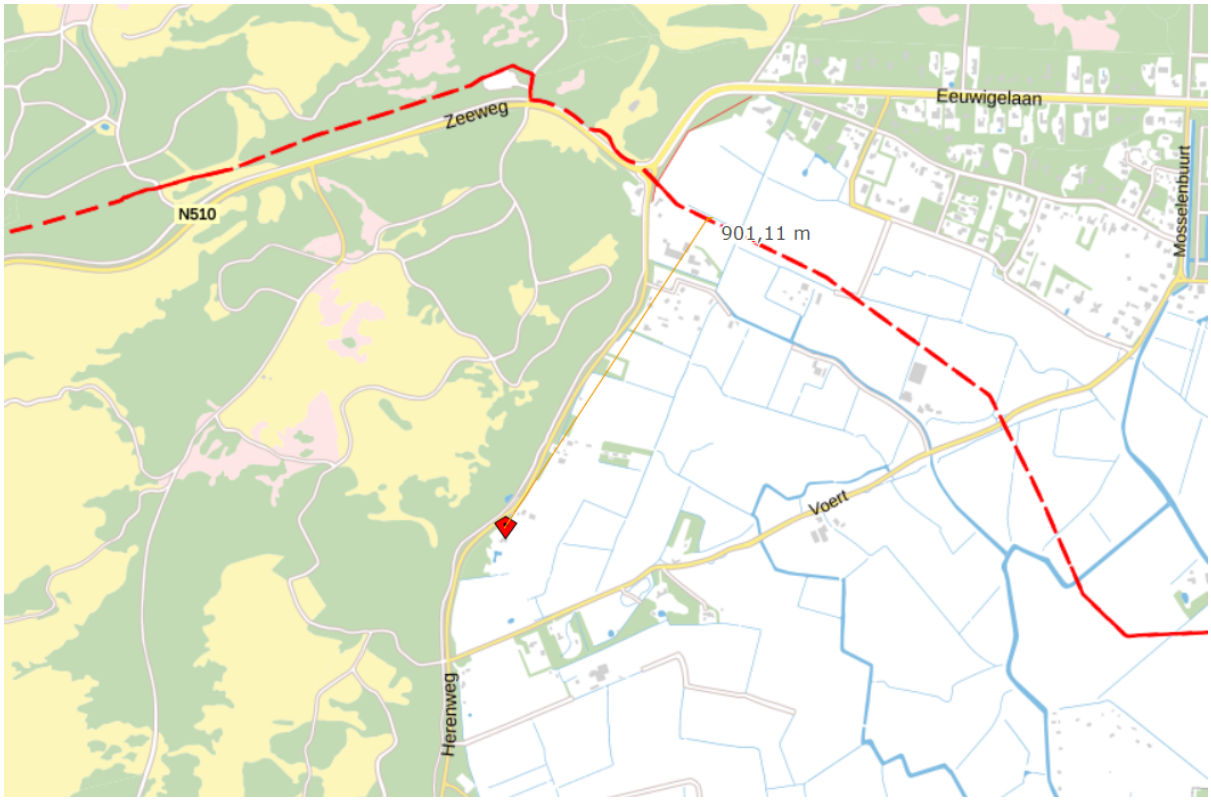
richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd door middel van een gedegen verantwoording, kan afwijken. Dit betreft de zogeheten verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR.

Het Ipo (Interprovinciaal overleg) heeft een risicokaart ontwikkeld waarop verschillende risicobronnen inclusief bijbehorende relevante gegevens zijn weergegeven. De risicokaart vormt een hulpmiddel bij het beoordelen van het aspect externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast kan ook het risicoregister worden geraadpleegd.

4.6.2 Relatie tot het plan

Op de risicokaart is te zien dat:

- Het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting;
- Het plangebied niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen;
- Het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een nabij gelegen transportroute.



Figuur 4.4 Uitsnede risicokaart plangebied (bron: nederland.risicokaart.nl)

Ten noorden van het plangebied is op een afstand van circa 900 meter een aardgasbuisleiding gelegen (leiding 12791). De hogedruk aardgasleiding heeft een diameter van 12 inch en een maximale werkdruk van 101 bar. Dit betekent dat de inventarisatieafstand 180 meter bedraagt. Gezien de ruime afstand van het plangebied tot aan de buisleiding is het uitvoeren van een kwantitatieve risicoberekening (QRA) niet aan de orde. Ook hoeft vanwege de ligging buiten het inventarisatiegebied het groepsrisico niet te worden verantwoord. De voorgenomen ontwikkeling zelf is tevens geen risicovolle activiteit.

4.6.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Bodem

4.7.1 Algemeen

Voor bodem en bodemverontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) inclusief de aanvullende besluiten leidend. In de Wbb wordt een algemeen beschermingsniveau ingesteld voor de bodem ten aanzien van het voorkomen van nieuwe verontreiniging van de bodem.

De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

4.7.2 Relatie tot het plan

Met voorliggend bestemmingsplan wordt ten opzichte van het bestaande planologisch gebruik de woonbestemming verruimd, worden de gebruiksmogelijksheden van de bestemming tuin verruimd en worden een aantal aanwezige bouwwerken planologisch toegestaan. Daarbij wordt het gebruiken van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf expliciet toegestaan. De fysieke indeling van het perceel veranderd echter niet en vinden er geen aanvullende bouwwerkzaamheden plaats. De grond ter plaatse van het plangebied wordt dus niet geroerd.

Voor het wijzigen van een bestemming en het gebruiken van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf is formeel een verkennend bodemonderzoek NEN-5740 vereist. Dit om na te gaan of het verblijven in een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf veilig is in relatie tot de gezondheid van de betreffende personen voor zover het betreft de kwaliteit van bodem en grondwater. Onder voorwaarden kan op basis van een historisch onderzoek (NEN-5725) geheel of gedeeltelijk vrijstelling worden verleend voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek (NEN-5740) voor bouwwerken bestemd voor het structureel verblijf van personen. Volgens de bodemnotitie ('Bodemtoets bij aanvraag omgevingsvergunning bouwen') zoals vastgesteld door het college van B&W op 15 maart 2016 geldt dit voor gebouwen tot maximaal 50 m^2 en wanneer de bodembelasting op grond van het historisch onderzoek conform NEN-5725 nihil of zeer beperkt is.

Met het voorliggende bestemmingsplan zijn geen bodemwerkzaamheden voorzien aangezien het gaat om het voorzien van een planologisch-juridische regeling die aansluit bij de feitelijke situatie. Ter plaatse wordt het gebruik van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf mogelijk gemaakt met een oppervlakte van maximaal 50 m^2. Historisch gezien zijn er geen redenen om aan te nemen dat de bodem ter plaatse van het plangebied niet over de gewenste kwaliteit beschikt.

4.7.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Luchtkwaliteit

4.8.1 Algemeen

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen. Daarnaast zijn er luchtkwaliteitseisen opgenomen in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekende mate bijdragen (Regeling NIBM).

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project niet in betekenende mate bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

De definitie van 'niet in betekenende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO2 en PM10. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m3 (µg/m^3). Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekenende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling NIBM uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m^2 brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg en 200.000 m^2 brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

4.8.2 Relatie tot het plan

Gezien de omvang van de ontwikkeling (zie ook paragraaf 4.1), mag geconcludeerd worden dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt.

Goed woon- en leefklimaat

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient een goed woon- en leefklimaat te worden gewaarborgd. Op basis van de kaarten van Atlas Leefomgeving kan worden beoordeeld wat de huidige grootschalige achtergrondconcentraties voor een bepaald jaar zijn ter plaatse van een plangebied. Aan de hand daarvan kan worden beoordeeld of sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied.

De kaarten van Atlas Leefomgeving (geraadpleegd d.d. 16 april 2020) laten zien dat ter plaatse van het plangebied de grootschalige achtergrondconcentraties in 2017 van stikstofdioxide NO_2 10,1 µg/m^3, van fijnstof PM_{10} 16,3 µg/m^3 en van fijnstof $PM_{2,5}$ 8,9 µg/m^3 zijn. De grenswaarde voor toetsing van de jaargemiddelde concentratie voor stikstofdioxide NO_2 is 40 µg/m^3, voor fijnstof PM_{10} is 40 µg/m^3 en voor fijnstof $PM_{2,5}$ is 25 µg/m^3.

Jaar	GCN-achtergrondconcentratie		
	NO2 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM2,5 (µg/m3)
2017	10,1	16,3	8,9
Grenswaarden	**40**	**40**	**25**

Tabel 4.1 Achtergrondconcentraties stikstofdioxide en fijnstof (Bron: Atlas Leefomgeving)

4.8.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

4.9 Flora en fauna

4.9.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is één wet van toepassing die de natuurwetgeving in Nederland regelt: de Wet natuurbescherming. De wet ligt in de lijn van Europese wetgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wet natuurbescherming vervangt de Boswet, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998

Wet natuurbescherming
Via de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten.
Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. Daarnaast kan de provincie ervoor kiezen om een gebied aan te wijzen als bijzonder nationaal natuurgebied- of landschap of als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen, die ruimtelijke ingrepen hebben, voor instandhouding van

de beschermde soort.

Natuurnetwerk Nederland
Het natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'. Afhankelijk van de provincie kan dit ook gelden voor projectgebieden in de nabijheid van het NNN.

4.9.2 Relatie tot het plan

Soortenbescherming

Wanneer er grootschalige (inpandige) sloopwerkzaamheden plaatsvinden, moet gecontroleerd worden of de ingreep een effect heeft op de beschermde flora en fauna. Ecologisch onderzoek dient aan te tonen in hoeverre de huidige bebouwing en grond ter plaatse een geschikte verblijfplaats voor beschermde soorten vormen. Bij een quickscan wordt gekeken welke flora en fauna in het plangebied voorkomen. Ook wordt gekeken welke functies het gebied voor deze soorten heeft, bijvoorbeeld een functie als foerageergebied of een verblijfsfunctie voor vogels en/of vleermuizen. Op basis daarvan wordt een inschatting gemaakt van de effecten van de ingreep op de potentieel aanwezige beschermde soorten en deze worden aan de hand van de Wet natuurbescherming getoetst. Aangezien dit bestemmingsplan enkel voorziet in het planologisch mogelijk maken van een bestaande situatie worden geen beschermde soorten verstoord. Indien sloop-/bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd zal rekening moeten worden gehouden met het aspect flora en fauna en zal hiervoor eventueel een ontheffing moeten worden aangevraagd.

Gebiedsbescherming

Met voorliggend bestemmingsplan wordt ten opzichte van het bestaande planologisch gebruik de woonbestemming verruimd, worden de gebruiksmogelijksheden van de bestemming 'Tuin' verruimd en worden een aantal legaal aanwezige bouwwerken planologisch toegestaan. Daarbij wordt het gebruiken van de grond voor de aanwezigheid van een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf expliciet toegestaan. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken worden geen bomen gekapt en/of groen aangetast; het gaat immers om het vastleggen van een bestaande legaal aanwezige situatie. Het plangebied is gelegen op circa 50 meter van het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat. Een deel van het plangebied is aangewezen als NNN.

Gelet op de afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling zal dit niet leiden tot een meetbare toename in stikstofdepositie ter plaatse van het Natura 2000-gebied. Significant negatieve effecten zijn dan ook uit te sluiten. Indien sloop-/bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd zal rekening moeten worden gehouden met het aspect stikstofdepositie.

Vanwege de omvang van ontwikkeling zal het voorgenomen plan niet leiden tot negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied en het NNN. Het gaat immers om het mogelijk maken van de bestaande legale situatie qua bebouwing en gebruik. Daarmee vinden ter plaatse van het perceel fysiek geen wijzigingen plaats.

4.9.3 Conclusie

De Wet natuurbescherming en het beleid van de provincie staan de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.10 (vormvrije) M.e.r.-beoordeling

4.10.1 Algemeen

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU-richtlijn m.e.r. Deze richtlijn is in

Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. bestaat een belangrijk onderscheid tussen bijlage C en bijlage D. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit bijlage C geldt een m.e.r.-plicht. In bijlage D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt: er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden, geldt alsnog een m.e.r.-plicht.

In bijlage D worden in kolom 2 drempelwaarden gegeven. Indien een ontwikkeling boven de drempelwaarden uitkomt, geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Op het moment dat een ontwikkeling genoemd staat in bijlage D, maar onder de drempelwaarden valt, dient te worden beoordeeld of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze beoordeling vindt plaats middels de zogeheten 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Sinds 16 mei 2017 dient het bevoegd gezag een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen teneinde vast te stellen of voor een ruimtelijke ontwikkeling kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Hiertoe dient een aanmeldnotitie te worden opgesteld door de initiatiefnemer. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

4.10.2 Relatie tot het plan

De ontwikkeling is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling in de zin van bijlage D, categorie 11.2 van het Besluit m.e.r. Dit bestemmingsplan betreft enkel het planologisch mogelijk maken van een bestaande situatie. Derhalve is een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling niet benodigd.

Hoofdstuk 5 Juridische aspecten

5.1 Inleiding

De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. De toelichting is niet juridisch bindend, maar bevat een uitleg van de aan het bestemmingsplan ten grondslag liggende gedachten en onderzoeken die hebben geleid tot de gewenste ontwikkeling binnen het plangebied.

5.2 Planopzet

Het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en uit de regels. Deze elementen zijn direct bindend en vormen o.a. de toetsingsgrond voor een aanvraag om omgevingsvergunning. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van de onderhavige toelichting, die niet bindend is.

Bij het opstellen van de regels is rekening gehouden met de Wet ruimtelijke ordening. Voor het gehele perceel is aansluiting gezocht bij de regels van het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid". Ook voor het deel waar thans nog het bestemmingsplan "Weidegebied" van toepassing is worden in beginsel de regels van dit bestemmingsplan onverkort van toepassing verklaard. Enkele regels zijn aangevuld voor zover de situatie daar in dit geval om vraagt. Daarmee betreft voorliggend plan een partieel gewijzigde vaststelling alsmede een partiële herziening van het Landelijk Gebied Zuid".
Opgemerkt wordt dat een partiële herziening iets anders is dan een 'postzegel' bestemmingsplan waarbij de geldende regeling, zowel verbeelding als regels, in zijn geheel verdwijnt in ruil voor het nieuwe bestemmingsplan. Onderhavig plan voorziet het plangebied in een actueel planologisch kader. Op deze wijze worden alle niet eerder bestemde bouwwerken en het gebruik planologisch correct geborgd. Het bestemmingsplan is opgesteld volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen 2012.

Leeswijzer bestemmingsregels

De bestemmingsregels zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken.

In de inleidende regels zijn in artikel 1 de definities van de verschillende in het bestemmingsplan gebruikte begrippen opgenomen en in artikel 2 dis de relatie met het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid vastgelegd.

Het tweede hoofdstuk bevat de bestemmingsregels. Daar is aangegeven dat in beginsel de bestemmingsregels alsmede de algemene regels uit het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Zuid" onverkort van toepassing zijn. Tevens is expliciet aangegeven aanvullingen en wijzigingen zijn aangebracht. Zo zijn bijvoorbeeld alle aanwezige bouwwerken voor de voorgevel voorzien van een aanduiding, zodat deze alleen op de reeds feitelijk aanwezige locatie worden toegestaan. Ook het totale oppervlakte daarvan is in de regels vastgelegd, te weten: 168 m^2. Het bouwwerk, geen gebouw zijnde mag worden verplaatst mits de bestaande afmetingen worden gehandhaafd.

Daarnaast worden ter plaatse van de bestemming 'Tuin' expliciet toegangspaden toegestaan en is het ook toegestaan om te parkeren. De reeds legaal aanwezige overkapping is voorzien van een aanduiding en daarmee alleen op die locatie toegestaan.

In aanvulling op de regels van het Landelijk Gebied Zuid in onder de algemene regel expliciet aangegeven dat het permanent bewonen van een recreatiewoning niet is toegestaan.

In het derde hoofdstuk zijn de overgangs- en slotregels opgenomen. In dit hoofdstuk is onder andere bepaald hoe om te gaan met het gebruik en het bouwen voor thans nog aanwezige functies die niet in overeenstemming zijn met het plan. Deze regels volgen uit de artikelen 3.2.1 en 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening. In de slotbepaling is aangegeven onder welke benaming de regels kunnen worden aangehaald: het bestemmingsplan 'Partieel gewijzigde vaststelling en partiële herz. Landelijk Gebied Zuid - Herenweg 45 - Bergen NH'.

Hoofdstuk 6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een nieuwe ruimtelijk plan dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. Onderdeel daarvan is een onderzoek naar de financiële haalbaarheid van het plan. Een tweede bepaling omtrent het financiële aspect is het eventueel verhalen van plankosten. In principe dient bij vaststelling van het ruimtelijke besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van afdeling '6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan besloten worden geen exploitatieplan vast te stellen indien:

1. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
2. het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is, en het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling wordt door de initiatiefnemer met de gemeente een anterieure overeenkomst afgesloten om de kosten voor de te doorlopen bestemmingsplanprocedure te verzekeren. Hierin zijn ook afspraken gemaakt ten aanzien van eventuele planschade. Het vaststellen van een exploitatieplan is zodoende niet noodzakelijk en de economische uitvoerbaarheid is voldoende gewaarborgd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Bestuurlijk vooroverleg

PM: later aanvullen

6.2.2 Ontwerpfase

PM: later aanvullen

6.2.3 Vaststellingsfase

PM: later aanvullen