

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad : Bergen
Raadsvergadering : 7 november 2019
Zaaknummer : BB19.00477
Voorstelnummer : RAAD190189
Commissie : Algemene raadscommissie
Commissie : 17 oktober 2019
Soort agendering : Ter bespreking
Agendapunt :
Team : Gemeentelijke Eigendommen
Opsteller(s) : Melvin Wals
Telefoonnummer : 088 909 7871
Bijlagen: : 3

Onderwerp: – Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI)
Bergen 2019

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:
de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Bergen 2019 vast te stellen.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

De raad is conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. De gemeente Bergen beschikt op dit moment over een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) die dit regelt. Deze AVOI omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening en vervangt (op sommige punten) de APV.

De gemeente streeft naar een up-to-date coördinatie en instemmingsprocedure. De herziening is temeer urgent in aanmerking genomen de uitdagingen van onze tijd, zoals de energietransitie. Onze samenleving trekt er profijt van wanneer zij aan de slag kan binnen heldere, werkbare en eenduidige kaders.

KEUZERUIMTE

Deze AVOI geeft invulling aan de wettelijke plicht van de gemeente om een verordening vast te stellen voor werkzaamheden aan kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. Het vaststellen van de AVOI betreft een raadsbevoegdheid. Andere wet en regelgeving die een rol speelt:

- Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten (WIBON);
- Wegenverkeerswet 1994 (Wvw);
- Wet natuurbescherming en de Wet bodembescherming (Wbb);
- Algemene plaatselijke verordening (APV) van Bergen.

Belangrijke uitgangspunten bij het opstellen van de verordening betreffen:

- de minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten;
- een efficiënt gebruik van de openbare ruimte met betrekking tot werkzaamheden aan kabels en/of leidingen.

Nadat de AVOI door de raad is vastgesteld is het college voornemens nadere regels vast te stellen waarbij dezelfde uitgangspunten worden gehanteerd.

TOELICHTING OP HET ADVIES

In de nieuwe AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving.

AVOI

Voor het overzicht is een vergelijking gemaakt van de belangrijkste wijzigingen van de AVOI 2019 ten opzichte van de huidige AVOI. De hoofdlijn is dat de AVOI 2019 verdergaand is gestructureerd en daarmee compacter is gemaakt. Een aantal belangrijke wijzigingen betreft:

- Wijzigingen AVOI artikel 1 begripsbepalingen:
 - o Burgemeester en wethouders (2019) i.p.v. college(2014);
 - o Niet ingrijpende aard (2019) i.p.v. Minder ingrijpende aard (2014);
 - o Belanghebbenden (2019) i.p.v. omwonenden (2014).
- Huidige AVOI artikel 3: nadere duiding waarop de regels betrekking hebben, is uitgebreid met Openbare Orde en veiligheid en Nadeelcompensatie;
- Huidige AVOI artikel 4:
 - o Voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard is ook een termijn toegevoegd waarbinnen de werkzaamheden moeten zijn afgerond.
 - o Breekverbod voor evenementen ontbreekt.
- Huidige AVOI artikel 6:
 - o Is compacter geworden;
 - o Een aanvulling voor spoedeisende werkzaamheden is toegevoegd.
- Huidige AVOI artikel 9: de tekst over het 'aanhouden van een beslissing in verband met de voorgenomen werkzaamheden als één of meerdere vergunning(en), ontheffing(en) of toestemming(en) op grond van overige wetgeving is of zijn vereist' is verwijderd. *Het argument is dat: een onvolledige aanvraag dient niet in behandeling te worden genomen of kan op basis van onjuist (of niet) verstrekte informatie geweigerd of ingetrokken worden;*
- Huidige AVOI artikel 16, 17 en 18 samengevoegd in artikel 14 (AVOI 2019);
- De volgorde van de artikelen van Hoofdstuk 5 is gewijzigd op verzoek van de juridische afdeling van de BUCH. Hierdoor voldoet de AVOI beter aan de regels rondom verordeningen volgens de VNG.

Met de AVOI 2019 is Bergen goed toegerust voor de uitdagingen van onze tijd, met inbegrip van de verder uitbouw van laadinfrastructuur en eventuele uitrol van zogenaamde 'Smart City' toepassingen.

Op grond van artikel 3 van de AVOI Bergen 2019 is het college bevoegd nadere regels vast te stellen. De nadere regels behelzen:

- het Handboek kabels en leidingen;
- de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en
- de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

Na inwerkingtreding van de AVOI Bergen 2019 wordt het college voorgesteld om deze nadere regels vast te stellen.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

Het college hecht aan de uitgangspunten minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten, alsmede het efficiënt gebruik van de openbare ruimte met betrekking tot werkzaamheden aan kabels en/of leidingen. De huidige verordening is op enkele punten verouderd en behoeft aanpassing. Daarnaast biedt de herziening een kans om een harmonisatieslag (zie volgende paragraaf) door te voeren.

Het college is van mening dat Bergen met de u voorliggende AVOI en de in latere instantie door het college vast te stellen nadere regels optimaal is toegerust voor de uitdagingen van

onze tijd, zoals de energietransitie. Onze samenleving trekt er profijt van wanneer zij aan de slag kan binnen heldere, werkbare en eenduidige kaders.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Gezamenlijk optrekken in BUCH-verband is een belangrijk uitgangspunt geweest bij het opstellen van dit beleid. De oude verordeningen verschillen enigszins. De nieuwe verordeningen zijn identiek. De gemeenten Bergen, Castricum, Heiloo en Uitgeest werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. Met de heldere, werkbare en eenduidige kaders zijn Bergen en haar ketenpartners optimaal toegerust om aan de slag te gaan met de uitdagingen van de toekomst.

Onze BUCH-partners zijn voornemens de AVOI en de nadere regels net als Bergen in het derde of vierde kwartaal van 2019 vast te stellen.

RISICO'S

Na vaststelling van de AVOI beschikt Bergen over een 'up-to-date' verordening ten aanzien van kabels en leidingen. Tezamen met haar BUCH-partners hanteert zij één gelijklopende verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

FINANCIËN

N.v.t.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Er is een grote variëteit aan interne en externe 'stake holders' betrokken. Hierbij valt te denken aan teammanagers, beheerders (riolering, groen, wegen), juristen, vastgoed, vergunningverleners kabels en leidingen (K&L), toezichthouders K&L, netbeheerders en wethouders.

De uniforme AVOI en nadere regels zijn reeds in een inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling door de raad, wordt de AVOI bekendgemaakt in het elektronisch gemeentebblad van Bergen op www.officielebekendmakingen.nl en wordt beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De AVOI treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

Na vaststelling van de AVOI door de raad zullen de nadere regels aan het college ter vaststelling worden aangeboden.

BIJLAGEN

1. AVOI Bergen 2019
2. Toelichting op AVOI
3. Overzicht wijzigingen AVOI 2019

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester