

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	: Bergen
Raadsvergadering	: 14 februari 2019
Zaaknummer	: BB19.00034
Voorstelnummer	: RAAD190070
Commissie	: Algemene raadscommissie
Commissie	: 14 februari 2019
Soort agendering	: Ter bespreking
Agendapunt	:
Team	: Openbare Orde en Veiligheid
Opsteller(s)	: Hanneke Butter
Telefoonnummer	: 088 909 7037
Bijlagen:	: raadsbesluit, begeleidende brief Kadernota, Kadernota, zienswijzebrief

Onderwerp: – Kadernota 2020 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven inzake de Kadernota 2020 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord met dien verstande dat het college zo spoedig mogelijk geïnformeerd wordt over de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan de het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

Op 26 april 2018 heeft uw raad ingestemd met de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van Gemeenschappelijke Regelingen.

Onderdeel van de gemaakte afspraken is om Gemeenschappelijke Regelingen met ingang van het begrotingsjaar 2020 te verzoeken voor 1 januari 2019 de Kadernota 2020 aan te leveren. In deze kadernota zijn zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders opgenomen. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze af te geven ten aanzien van deze kadernota.

Dit om de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (UGR) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Voorheen was de werkwijze, conform de UGR 2012, dat het dagelijks bestuur van een Gemeenschappelijke Regelingen de uitgangspunten voor de begroting (financieel en beleidsmatig) uiterlijk 15 januari ter informatie aan de deelnemende gemeenten aanbod. Vaststelling door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling vond uiterlijk plaats op 1 maart.

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de UGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota met ingang van begrotingsjaar 2020 uiterlijk 15 december 2018 aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart 2019 een zienswijze af te geven.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat de raad dus vrij een andere zienswijze vast te stellen dat hetgeen door het college wordt voorgesteld.

TOELICHTING OP HET ADVIES

Beleidsmatige uitgangspunten

Ten aanzien van de beleidsmatige uitgangspunten wordt voorgesteld een positieve zienswijze af te geven. In deze zienswijze op te nemen dat het college zo spoedig mogelijk geïnformeerd wordt over de kosten van de invoering van de Omgevingswet. Op dit moment wordt samen door de RUD, de GGD en de Veiligheidsregio met ambtelijke ondersteuning onderzocht wat de impact is en wat de mogelijke kosten zijn van de invoering van de Omgevingswet.

De hoofddoelstelling voor 2020 is als volgt geformuleerd:

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord staat voor het verkleinen van risico's en het beperken van leed en (gezondheids)schade bij incidenten. Dit doen we door het bieden van adequate hulp en intensief samen te werken met andere partijen die betrokken zijn bij veiligheid en hulpverlening. Inwoners en bedrijven stimuleren we tot zelfredzaamheid en het nemen van eigen verantwoordelijkheid.

Dit doel wil de veiligheidsregio bereiken door samen te werken, niet alleen met gemeenten en andere ketenpartners, maar ook met inwoners en ondernemers. Deze verandering naar het functioneren als een platform waar partijen bij elkaar worden gebracht, kennis en ervaring wordt uitgewisseld en samenwerkingsafspraken worden gemaakt, is eentje die past binnen de huidige tijd en de natuurlijke rol van de veiligheidsregio. Door het al bestaande netwerk kan de veiligheidsregio in het organiseren van dit samenspel een aanjagende en coördinerende rol vervullen.

Daarnaast is de ambitie uitgesproken om meer samen te werken aan vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid. Dit sluit aan bij de prioriteiten gesteld in het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 en bij de ontwikkelingen in de maatschappij.

Ook zal er meer gestuurd worden op preventie, met name bij de kwetsbaren in de samenleving. Door middel van voorlichting wordt getracht een incident te voorkomen.

Deze genoemde punten resulteren in het voorstel om een positieve zienswijze af te geven.

Als alternatieve zienswijze is overwogen om weer een opmerking te maken over de repressieve prestaties, zoals gedaan in de zienswijzebrief naar aanleiding van de jaarstukken 2017 en de begroting 2019. Daar is niet voor gekozen omdat de reguliere bedrijfsvoering en bestaand beleid nu niet voorligt. Daarnaast is de verwachting dat in de loop van 2019 een nieuwe methodiek beschikbaar is voor het opstellen van dekkingsplannen waardoor de norm voor opkomsttijden waarschijnlijk wijzigt.

Financiële uitgangspunten

Ten aanzien van de financiële uitgangspunten wordt voorgesteld een positieve zienswijze af te geven.

De indexatie van de gemeentelijke bijdrage komt wel overeen met de regionale uitgangspunten, maar niet met de huidige ramingen in de gemeentebegroting. In de P&C-cyclus 2019 zal dat tot wijziging in de gemeentelijke begrotingen moeten leiden. In Bergen is structureel t/m 2022 rekening gehouden met 2%. 2023 is nog niet geïndexeerd.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De zienswijzeprocedure op de kadernota is afgestemd met alle gemeenten in Noord-Holland Noord.

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Bergen. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting Veiligheidsregio Noord-Holland Noord .

RISICO'S

In de zienswijzebrief naar aanleiding van de jaarstukken 2017 en de begroting 2019 is het volgende aangegeven:

Wij verwachten dat de repressieve prestaties volle aandacht houden en dagen u uit om jaarlijks betere prestaties te rapporteren. Wij verlangen in dit verband dat ook ten aanzien van de repressieve taken verbetermaatregelen in het plan Brandweer 360 worden opgenomen en dat ook ten aanzien van de opkomsttijden van de ambulance verbetermaatregelen worden vastgesteld;

Uit de voorliggende kadernota valt niet op te maken dat de verbetermaatregelen in het plan Brandweer 360 zijn opgenomen.

Aanvullend op bovenstaand risico kan ook nog als risico worden gezien dat, door de nieuwe ontwikkelingen, de kerntaken van de veiligheidsregio uit het oog verloren worden. De veiligheidsregio zelf geeft aan dat het niet de bedoeling is dat zij allerlei nieuwe taken op gaan pakken, maar dat zij alleen als platform gaan dienen.

FINANCIËN

De indexatie van de gemeentelijke bijdrage komt wel overeen met de regionale uitgangspunten, maar niet met de huidige ramingen in de gemeentebegroting. In de P&C-cyclus 2019 zal dat tot wijziging in de gemeentelijke begrotingen moeten leiden. In Bergen is structureel t/m 2022 rekening gehouden met 2%. 2023 is nog niet geïndexeerd.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

n.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Zienswijzebrief aan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

1. Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester