

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	: Bergen
Raadsvergadering	: 20 juni 2019
Zaaknummer	: BB19.00244
Voorstelnummer	: RAAD190142
Commissie	: Algemene raadscommissie
Commissie	: 13 juni 2019
Soort agendering	: Ter bespreking
Agendapunt	:
Team	: Gemeentelijke Eigendommen
Opsteller(s)	: Vivienne Masee
Telefoonnummer	: 088 909 7120
Bijlagen:	: 3

Onderwerp: Zienswijze op jaarstukken 2018 en begroting 2020 VVI Alkmaar e.o.

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarstukken 2018 van de VVI Alkmaar e.o.
2. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2020 van de VVI Alkmaar e.o.
3. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van VVI Alkmaar e.o. kenbaar te maken.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor namens uw raad ten aanzien van de jaarstukken 2018 en de begroting 2020 van de VVI. Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Begin dit jaar heeft uw raad voor het eerst een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota van de VVI. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door u vastgestelde notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen en had tot doel de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting 2020, die nu voorligt.

KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de begroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerp begroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is aanvullend geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat uw raad vrij een andere zienswijze vast te stellen dan wat u door het college wordt voorgesteld.

TOELICHTING OP HET ADVIES

De accountant heeft een positieve controleverklaring afgegeven op de financiële jaarstukken van de VVI. De strekking van de controleverklaring bij de jaarstukken is dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen van de VVI. Voorts is het oordeel van de accountant dat de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten en de balansmutaties over 2018 rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en relevante wet- en regelgeving.

Daarnaast is de begroting 2020 sluitend voor 2020. Binnen de VVI wordt in de begroting gewerkt met een financieel resultaat van €0.

De reden om een positieve zienswijze af te geven heeft de volgende samengevatte onderbouwing:

- De begroting 2020 geeft een goed beeld van de beoogde resultaten en financiële verplichtingen. Het geeft geen aanleiding tot vragen.

- De jaarstukken 2018 zijn compleet en laten geen onduidelijkheid bestaan over de uitgevoerde zaken en daaraan gekoppelde financiële gevolgen.

Hieronder wordt e.e.a. verder uitgewerkt.

De begroting en jaarstukken sluiten aan bij de relevante richtlijnen BBV. Aangezien de gemeenschappelijke regeling VVI zeer beperkte activiteiten ontplooit, is een groot deel van de BBV niet op de VVI van toepassing en komt daarom ook niet in de stukken tot uiting. De jaarstukken zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring.

Begroting 2020

Inhoudelijke verantwoording:

1. Beoogde resultaten in relatie tot doelstellingen
De beoogde resultaten sluiten aan bij de doelen waar de VVI zich, namens de deelnemers, voor inzet. Te weten het behartigen van het belang van de verwerking van de door de deelnemende gemeente verkregen afvalstoffen, waarbij een onderdeel is het onderling verevenen van de transportkosten.
2. Wettelijke en niet wettelijke taken
De VVI vervult geen wettelijke taken. In beginsel zijn de gemeenten individueel verantwoordelijk voor het inzamelen van afval. Daarnaast vertegenwoordigt de gemeenschappelijke regeling de deelnemende gemeenten als collectief aandeelhouder van de Huisvuilcentrale (HVC). De verrekening van de garantstellingsprovisie HVC en de transportkostenverevening lopen via de VVI.
3. Nieuw beleid
Binnen de VVI is geen sprake van beleidsontwikkeling. Deze verantwoordelijkheid ligt bij de individuele deelnemers.
4. Effectindicatoren
Er zijn geen effectindicatoren opgenomen in de begroting.

Financiële verantwoording:

1. Paragraaf weerstandsvermogen/ Risicoparagraaf
De risico's van de gemeenschappelijke regeling VVI houden hoofdzakelijk verband met (i) de continuïteit van de afvalverwerking, (ii) het financiële risico van het aandeelhouderschap A in NV HVC en (iii) conformiteit met regelgeving op het gebied van staatssteun, mededinging, Wet Markt en Overheid en aanbesteding.

Ad (ii) Sinds 2018 zijn de gemeenten (aandeelhouders) niet meer hoofdelijk aansprakelijk voor de garant gestelde leningen, maar nu pro rata. Daarnaast ligt HVC op schema met de opbouw van het eigen vermogen, waardoor vanaf 2024 ze niet meer afhankelijk zijn van garant gestelde leningen. Voor de gemeente neemt het financiële risico dan nog verder af. De toelichting van de risico's is in lijn met de omvang van de gemeenschappelijke regeling en geven geen aanleiding tot vragen.
2. Weerstandsvermogen (algemene reserve).
VVI is een gemeenschappelijke regeling waarvoor de gemeenten uiteindelijk het weerstandsvermogen vormen. Hiermee is de relevantie van deze paragraaf voor de VVI wellicht minder dan door de wetgever wordt beoogd. De hoogte van de algemene reserve is al geruime tijd stabiel en bedraagt ca. €24.000. De reserve dient voor het opvangen van ongewenste schommelingen in de tarieven, die door derden in rekening worden gebracht. Al moet wel worden gezegd, dat deze functie van de reserve thans te verwaarlozen is gezien de hoogte van de reserve in verhouding met de totale transport- en verwerkingskosten en het feit dat verandering in tarieven direct aan de deelnemende

gemeenten wordt doorbelast. De komende jaren wordt geen verandering in de hoogte van deze reserves voorzien.

3. Indexatie gemeentelijke bijdrage 2020

Er is voor 2020 wederom niet geïndexeerd. De totale kosten voor secretariaat en administratie bedragen €37.000 en worden naar rato van het tonnage afval (exclusief bedrijfsafval) aan de deelnemende gemeenten doorberekend. Voor Bergen komt dit voor 2020 uit op €4.200.

4. Sluitend perspectief 2020

De begroting is sluitend voor 2020. Binnen de VVI wordt in de begroting gewerkt met een financieel resultaat van €0. Dit komt omdat mogelijke mee- of tegenvallers door afwijkende hoeveelheden aangeboden afval rechtstreeks bij de deelnemers in rekening worden gebracht. De tarieven voor het verwerken van het afval / grondstoffen worden door HVC vastgesteld (juli). Hierbij wordt uitgegaan van een dalend aanbod van restafval vanuit de aandeelhoudende gemeente (meer recycling) en stijgende tarieven voor verbranden (indexatie).

5. Sluitend meerjarenperspectief

Het opgenomen meerjarenperspectief is sluitend en laat door de daling van het te verbranden afval en de indexatie van de tarieven een beperkte jaarlijkse stijging zien (1,2%).

6. Financiële kengetallen

De financiële kengetallen die op het grond van BBV in de begroting zijn opgenomen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Het laat zien dat de VVI een regeling is met beperkte eigen financiële gevolgen.

De raad wordt voorgesteld:

- Positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2020.

Jaarstukken 2018

Inhoudelijke verantwoording:

1. Beoogde resultaten in relatie tot doelstellingen

De behaalde resultaten over 2018 sluiten aan bij de doelen waar de VVI zich, namens de deelnemers, voor inzet. Door de deelnemende gemeenten zijn in totaal 3,7% minder te verwerken afvalstoffen aangeboden aan de VVI, dan begroot.

2. Wettelijke en niet wettelijke taken

Zie reactie bij begroting.

3. Nieuw beleid

Zie reactie bij begroting.

Financiële verantwoording:

1. Paragraaf weerstandsvermogen/ Risicoparagraaf.

De toelichting van de risico's geeft geen aanleiding tot vragen.

2. Weerstandsvermogen / algemene reserve

Zie reactie bij begroting.

3. Langlopende leningen/ garantstellingen.

De gemeenschappelijke regeling VVI participeert voor ca.17% in NV HVC. De aandeelhouders hebben geen risicodragend kapitaal gestort, maar staan op grond van artikel 9 van de ballotage-overeenkomst jegens de financiers van HVC pro rata garant voor de financiering van HVC. Eind 2018 waren de uitstaande artikel 9 leningen € 630 miljoen. Deze leningen zijn aangetrokken ter financiering van met name de afvalenergiecentrale (met warmte-afzet) en de composterings- en vergistingsinstallaties. Het pro rata deel van VVI bedraagt per eind 2018 € 105 miljoen (€ 337 per inwoner). Voor de gemeente Bergen komt dat uit op ca. € 10,1 miljoen. Voor de garantstelling

ontvangt de gemeente een jaarlijkse provisie van 1% (ca.€ 97.000) die ten goede komt aan de algemene middelen.

4. Financiële kengetallen.
De financiële kengetallen die op het grond van BBV in de begroting zijn opgenomen geven geen aanleiding tot opmerkingen.
5. Rapport van bevindingen accountant
Geen opmerkingen gemaakt, zie verder “controleverklaring”.
6. Controleverklaring.
De verklaring is goedkeurend. De accountant is van mening dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen van de VVI op 31 december 2018 en van het resultaat over 2018 in overeenstemming met het BBV. Voorts zijn ze van oordeel dat de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2018 in alle van materieel zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving waaronder de verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.
7. Resultaatbestemming
Het jaarrekeningresultaat over 2018 is €0. Dit komt omdat mee- of tegenvallers door afwijkende hoeveelheden aangeboden afval of andere tarieven rechtstreeks bij de deelnemers in rekening worden gebracht.

De raad wordt voorgesteld:

- Positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarrekening 2018.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Castricum. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting VVI .

RISICO'S

n.v.t.

FINANCIËN

Zie hierboven.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar op 29 mei jl. bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van VVI per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Publicatieversie zienswijzebrief aan VVI
2. Jaarstukken 2018 VVI
3. Begroting 2020 VVI

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer M. Schroor
Secretaris

Mevrouw H. Hafkamp
burgemeester