

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad : Bergen
Raadsvergadering : 4 juli 2019
Zaaknummer :
Voorstelnummer :
Commissie : Algemene raadscommissie
Commissie : 13 juni 2019
Soort agendering : Ter vaststelling
Agendapunt :
Team : HRM
Opsteller(s) : Karin Maubach
Telefoonnummer : 088 909 7630
Bijlagen: : Verordening rechtspositie raads- en
commissieleden gemeente Bergen 2019.

Onderwerp:	– Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Bergen 2019
-------------------	---------------------------------------------------------------------------

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:
de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Bergen 2019 vast te stellen.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

Op 1 januari 2019 is – na een lang en uitvoerig traject- het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. De arbeidsvoorwaarden van burgemeester, wethouders, raads- en commissieleden zijn vanaf deze datum gebundeld, gemoderniseerd en geharmoniseerd met de regels van politieke ambtsdragers bij provincies en waterschappen. Het merendeel van de rechtspositionele regelingen zijn nu dwingendrechtelijk vastgesteld in het hierboven genoemde besluit en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. Op lokaal niveau kunnen, met de inwerkingtreding van het nieuwe besluit, nog maar een beperkt aantal zaken rechtspositioneel worden geregeld en/of nader ingevuld.

Door de introductie van een geharmoniseerd besluit is gestreefd naar een moderne rechtspositie die beter aansluit op de praktijk en daarnaast eenduidige, transparante en eenvoudig uitvoerbare regelingen kent. Uitgangspunt bij het traject was “geen versobering op de rechtspositie”. Vanuit het streven naar meer eenduidigheid zijn zoveel mogelijk bepalingen verplichtend vastgesteld en is zoveel mogelijk gewerkt met vaste bedragen. Een volledig overzicht van de wijzigingen is, door de gewijzigde systematiek (veel wordt nu in het besluit en regeling in plaats van in een verordening geregeld) lastig op te leveren en naar verwachting weinig zinvol. In dit kader verwijzen we voor een volledig beeld van uw rechtspositie naar Hoofdstuk 3 van het besluit en de regeling.

1.1 Doel advies

Van de raad wordt verwacht dat hij de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Bergen 2019 vaststelt.

2 KEUZERUIMTE

De regelruimte is afhankelijk van het aantal inwoners van de gemeente. Voor de gemeente Bergen geldt dat er regelruimte is met betrekking tot de onder 3.1 van dit advies genoemde onderdelen.

2.1 Beleidskaders

2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft geen betrekking op doelstellingen uit het collegeprogramma.

2.1.2 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten: Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2014.

2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving: de Gemeentewet en het rechtspositiebesluit en de rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers

3 ADVIES

3.1 Toelichting op het advies

In de verordening kunnen een aantal keuzes gemaakt worden. Het gaat om de volgende onderwerpen.

Percentage vergoeding gekoppeld aan aanwezigheid

De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat ten hoogste 20% van de vergoeding voor de werkzaamheden wordt uitgekeerd, berekend naar het aantal gehouden vergaderingen. In dat geval geschiedt de uitkering aan het raadslid op basis van het aantal bijgewoonde vergaderingen. Wij adviseren u dit artikel niet in te voeren. Dit artikel is bedoeld om “spookraadsleden” die niet op vergaderingen verschijnen een lagere vergoeding toe te kennen. Daar dit in Bergen niet aan de orde is, en het een grote administratieve last geeft (ook bij een griepje wordt de vergoeding dan aangepast) adviseren wij dit artikel niet op te nemen.

Toekenning aanvullende toelage raadsleden lid van een onderzoekscommissie

Dit betreft een extra vergoeding die kan worden toegekend aan raadsleden die onderdeel uitmaken van een onderzoekscommissie (enquêtecommissie). Wij adviseren u dit artikel toe te passen. Hoewel dit wellicht in de praktijk niet voorkomt is het wenselijk dit wel op voorhand geregeld te hebben, voor het geval het zich toch voordoet.

Toekenning aanvullende toelage raadsleden lid van een bijzondere commissie, vertrouwenscommissie of rekenkamerfunctie.

Indien de gemeenteraad besluit ter uitvoering van zijn taken en verantwoordelijkheden een bijzondere commissie in te stellen met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat die niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kunnen worden te behoren, kan de gemeenteraad bij verordening besluiten hiervoor een toelage toe te kennen. Het gaat bij de gemeente Bergen naar verwachting alleen mogelijk spelen bij het instellen van een vertrouwenscommissie.

Reis- en verblijfkosten buiten en binnen het grondgebied van de gemeente

Reiskosten die buiten de gemeente gemaakt worden, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, kunnen worden gedeclareerd. De uitvoering hiervan wordt geregeld in de verordening. Nieuw is dat reiskosten voor het bijwonen van vergaderingen van de gemeenteraad en van commissies, alsmede reis- en verblijfkosten voor reizen binnen de gemeente gemaakt voor de uitoefening van de functie voor vergoeding in aanmerking komen (dit is geregeld in het rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers).

Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

Deze verzekering geldt vooral voor (fulltime) raadsleden van grote gemeenten, waar raadsleden een deel van hun reguliere inkomsten missen vanwege het raadswerk. Wij adviseren u dit artikel niet op te nemen.

Nadere regels scholing (max bedrag per jaar)

De kosten voor niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van raadslid en commissielid komen ten laste van de gemeente. De gemeenteraad kan hiervoor nadere regels stellen. Om de kosten in de hand te houden en om realistisch te kunnen begroten wordt voorgesteld om per raadslid jaarlijks € 500 te reserveren. Dit kan worden opgespaard tot een maximum van € 2.000. En voor commissieleden het maximum

bedrag te bepalen op € 250 per jaar. Een commissielid kan dit opsparen tot een maximum van € 1.000. Het presidium bepaalt of de opleiding in aanmerking komt voor vergoeding van de kosten.

Verhoging vergoeding commissieleden met bijzondere deskundigheid

De gemeenteraad kan bepalen dat de vergoeding voor het bijwonen van een commissievergadering naar boven afwijkt indien:

- Een commissielid vanwege zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid is aangetrokken om in de commissie zitting te nemen
- De vergoeding niet in redelijke verhouding staat tot de zwaarte van de taak en de omvang van de te verrichten arbeid

Omdat dit in Bergen niet van toepassing is wordt voorgesteld hiervoor geen extra vergoeding ter beschikking te stellen.

ICT middelen

De huidige regeling waarbij raadsleden zelf hun informatie- en communicatiemiddelen kunnen aanschaffen en kunnen declareren tot een maximum bedrag van € 750 is onder de nieuwe regeling niet meer toegestaan. Er geldt overgangsrecht voor de raadsleden die reeds zelf hebben aangeschaft en gedeclareerd. Op grond van de nieuwe regeling hebben raadsleden en commissieleden recht op informatie- en communicatievoorzieningen, inclusief de daarbij behorende abonnementen. Deze voorzieningen worden door het college ter beschikking gesteld. Om raads- en commissieleden enige keuzevrijheid te bieden zal, in overleg met het presidium, een short-list opgesteld worden van mobiele devices waaruit gekozen kan worden.

Termijn indienen declaraties/facturen

Om zorg te dragen voor een correcte en rechtmatige afhandeling van declaraties e.d. zijn in art. 8 van de Verordening enkele bepalingen opgenomen. Zo wordt voorgesteld om de kosten binnen drie maanden te declareren. De uitbetaling zal uiterlijk binnen zes weken na het indienen van de aanvraag geschieden.

3.2 Regionale samenwerking en couleur locale

De verordening is mede door de vier griffies van de BUCH voorbereid. De verordening is voor elke gemeente hetzelfde opgebouwd maar per gemeente kunnen andere keuzes gemaakt worden ten aanzien van hierboven omschreven punten.

3.3 Participatie, samenspel

N.v.t.

3.4 Risico's

Er zitten enkele open einde regelingen in het rechtspositiebesluit. In de voorliggende verordening wordt getracht de financiële consequenties te beheersen. Onder het kopje 3.6 Financiën is getracht de financiële consequenties in beeld te brengen.

3.5 Financiën

Dit voorstel brengt extra kosten met zich mee. Naast de verplichte wijzigingen die het Rechtspositiebesluit met zich meebrengt (verhoging raadsvergoeding, vergoeding woon-

werkverkeer raadsleden) zijn er extra kosten voor opleidingsgelden en computerapparatuur. De kosten bedragen naar schatting ongeveer:

- Reiskosten woon-werk verkeer, uitgaande van een gemiddelde reisafstand van 10 km v.v., € 2.000 per jaar
- Reiskosten buiten de gemeente (raming 10 keer per jaar, 40 km v.v., 20 raadsleden): € 1.500 per jaar
- Opleidingskosten (21 raadsleden x € 500 plus 16 commissieleden x € 250) = maximaal € 14.500 per jaar.
- Aanschaf informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden (37 x € 1.000) = € 37.000 per raadsperiode
- Abonnement telefoon raads- en commissieleden (37x € 10 x 12mnd) = € 4.440 per jaar.

Totaal geschatte jaarlijkse kosten: € 22.640,--

Totaal geschatte incidentele kosten: € 37.000,-- (per raadsperiode)

In de concept 1e firap 2019/Kadernota 2020 is vooralsnog rekening gehouden met de verplichte wijzigingen. De bovenstaande beïnvloedbare kosten worden door een begrotingswijziging in de tweede firap meegenomen.

3.6 Inkoop

De benodigde mobiele devices en bijbehorende abonnementen zullen centraal worden ingekocht.

3.7 Juridische Zaken

Juridische zaken heeft de verordening getoetst.

3.8 Communicatie

Na vaststelling zullen alle raads- en commissieleden worden geïnformeerd over de wijzigingen als gevolg van het rechtspositiebesluit en de verordening.

3.9 Duurzaamheid

N.v.t.

3.10 Veiligheid

N.v.t.

4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt de regeling met terugwerkende kracht (01-01-2019) uitgevoerd.

5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

- Brief VNG d.d. 18 januari 2019 over de modelregelingen

- Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers
- Brief d.d. 22 november 2018 Nederlandse Vereniging voor raadsleden

Hoogachtend,
Het presidium

De heer A. Idema MBA
griffier

Mevrouw drs. H. Hafkamp
voorzitter