

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	: Bergen
Raadsvergadering	: 20 juni 2019
Zaaknummer	: BB19.00211
Voorstelnummer	: RAAD190111
Commissie	: Algemene raadscommissie
Commissie	: 13 juni 2019
Soort agendering	: Ter bespreking
Agendapunt	:
Team	: Beleid en Vastgoed
Opsteller(s)	: Saskia Engelhart
Telefoonnummer	: 7328
Bijlagen:	: 7

Onderwerp:	– Zienswijze jaarrekening 2018, begrotingswijziging 2019 en begroting 2020 Recreatieschap Geestmerambacht
-------------------	---

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarstukken 2018 van het Recreatieschap Geestmerambacht.

Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de begrotingswijziging 2019 van het Recreatieschap Geestmerambacht.

Een negatieve zienswijze af te geven ten aanzien van de programmabegroting 2020 van het Recreatieschap Geestmerambacht:

In de begroting is een verdeelsleutel opgenomen voor de verrekening van de risico's. Hierin wordt Bergen voor 1,8% (€ 3.240) meegerekend. Dit is niet conform de Gemeenschappelijke Regeling, waarin is afgesproken dat alleen Heerhugowaard, Langedijk en Alkmaar verantwoordelijk zijn voor eventuele tekorten. Wij verzoeken u om dit aan te passen conform de GR.

Wij constateren dat de begroting 2020 nog niet voldoet aan de BBV en verzoeken uw bestuur ervoor te zorgen dat de begroting 2021 wel voldoet aan de BBV.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVORSTEL

INLEIDING

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de jaarrekening 2018 (inclusief infographic 'Geestmerambacht 2018 in vogelvlucht'), de begrotingswijziging 2019 en de begroting 2020 van het Recreatieschap Geestmerambacht. Het voorgestelde besluit is om aan de raad voor te stellen deze concept zienswijze vast te stellen. Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Begin dit jaar heeft uw raad voor het eerst een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota van het Recreatieschap Geestmerambacht. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door de raden vastgestelde notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen en had tot doel de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting 2020, die nu voorligt.

KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de begroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerp begroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is aanvullend geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat uw raad vrij een andere zienswijze vast te stellen dan wat u door het college wordt voorgesteld.

TOELICHTING OP HET ADVIES

Jaarrekening 2018

De begroting 2018 is gedeeltelijk gedekt door onttrekking uit de bestemmingsreserve exploitatie. Er is derhalve geen sprake van een positief resultaat dat terug zou kunnen vloeien naar de gemeenten. Het jaarlijks exploitatietekort wordt gedekt uit de reserves van het Recreatieschap Geestmerambacht en heeft geen gevolgen voor de gemeentebegroting.

Begrotingswijziging 2019

In 2018 heeft besluitvorming plaatsgevonden over de financiële nota's van het recreatieschap: de financiële verordening, de nota 'activeren, waarderen en afschrijven' en

de nota 'reserves en voorzieningen'. Deze zijn aangepast op het huidige Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Hierdoor verandert het nodige in het

investeringsplan, de wijze van activeren en afschrijven en de reserves van het recreatieschap. Er wordt onder andere een voorziening groot onderhoud gevormd en de bestemmingsreserve GO/V/I wordt opgeheven.

Voor twee projecten/bouwlocaties worden kosten gemaakt die nog niet in de vastgestelde begroting waren opgenomen. De extra lasten worden gedekt door aanwending van de reserve exploitatie.

Ook is er in november 2018 een besluit genomen over het vervolg van het visietraject. De kosten hiervoor worden gehaald uit het gereserveerde budget voor het 'proces uittreding provincie'.

Programmabegroting 2020

Vanwege de uittredingen van de provincie Noord-Holland en de gemeente Schagen uit de gemeenschappelijke regeling en de eindigheid van de reserve exploitatie is het dagelijks bestuur gestart met het opstellen van een transitieplan, waarmee beoogd wordt dat de hoofddoelstellingen van het Recreatieschap Geestmerambacht gehandhaafd blijven. Onderzocht wordt in hoeverre de begroting in evenwicht kan blijven. De in de begroting opgenomen beoogde resultaten zijn in lijn met de in de gemeenschappelijke regeling opgenomen doelstellingen. Voor 2020 is geen nieuw beleid in de begroting opgenomen.

Conform de vastgestelde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord wordt de index door gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op basis van te hanteren parameters. Voor 2020 hanteert de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Geestmerambacht een index van 2,8%. Dit is conform de voornoemde uitgangspunten.

Financiële transitie recreatieschappen

In 2019 wordt - in nauwe samenwerking met de ambtelijke organisatie - verder gewerkt aan de financiële transitie van de recreatieschappen in Noord Holland zodat in de toekomst:

- de begroting conform het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is;
- er een aansluiting is tussen begroting en beheerplannen;
- het in ontwikkeling zijnde missie-visie traject wordt geïmplementeerd;
- doelen, prestaties en taken worden uitgewerkt.

Er komt een vernieuwing en aanscherping van de P&C-cyclus en de risicoanalyse.

Weerstandvermogen en risico's

In de programmabegroting (blz. 27) is een verdeelsleutel opgenomen voor de verrekening van de risico's. Hierin wordt Bergen voor 1,8% (€ 3.240) meegerekend. Dit is echter niet conform de gemeenschappelijke regeling, waarin is afgesproken dat alleen Heerhugowaard, Langedijk en Alkmaar verantwoordelijk zijn voor eventuele tekorten.

Conclusie

De algemene conclusie is dat de begroting 2020 nog niet voldoet aan het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en dat er nog meer duidelijkheid moet komen tussen de beheersplannen en de meerjarenbegroting. Omdat hard gewerkt wordt aan de verbetering van de P&C-cyclus en de financiële transitie, is de verwachting dat er in de loop van 2019 meer zicht komt op deze zaken.

De gemeente Bergen wordt onterecht meegerekend in de verdeelsleutel voor de verrekening van de risico's. De gemeenschappelijke regeling is leidend.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Bergen. De andere drie BUCH-gemeenten zijn geen deelnemer in deze gemeenschappelijke regeling. De zienswijze is binnen de Regio Alkmaar afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting het bestuur van het Recreatieschap Geestmerambacht.

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar op 29 mei jl. bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar.

RISICO'S

De gemeente Bergen loopt geen risico door deelname in het Recreatieschap Geestmerambacht. In de Gemeenschappelijke Regeling is afgesproken dat de andere deelnemers (Heerhugowaard, Langedijk en Alkmaar) verantwoordelijk zijn voor financiële tekorten.

FINANCIËN

In de (meerjaren)begroting van de gemeente is rekening gehouden met de jaarlijkse participantenbijdrage (6570500).

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Na besluitvorming door de raad wordt het dagelijks bestuur van het RAUM per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming door de raad wordt het dagelijks bestuur van het Recreatieschap Geestmerambacht per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze. Het algemeen bestuur betreft, in de AB-vergadering van 10 juli 2019, de afgegeven zienswijzen bij de definitieve besluitvorming over de jaarstukken. De vastgestelde jaarstukken worden vervolgens voor 15 juli 2019 door het Recreatieschap Geestmerambacht ter goedkeuring toegezonden aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

BIJLAGEN

1. Raadsbesluit
2. Zienswijze brief
3. Aanbiedingsbrief
4. Jaarrekening 2018
5. Infographic 2018
6. Begrotingswijziging 2019
7. Programmabegroting 2020

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester