

Vergadering	dagelijks bestuur
Datum	11 april 2019
Agendapunt	5.2
Onderwerp	Oprichting Brandweerschool
Bijlage nr	7
Voorstel	<ol style="list-style-type: none">1. Het voornemen uitspreken in te stemmen met de oprichting van de Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.;2. Conform advies van de commandanten in te stemmen met het benoemen van één bestuurder per regio in de ALV en daarmee invulling te geven aan de toezichthoudende rol op de Brandweerschool NH;3. In te stemmen met het voorstel om drie jaar na oprichting van de Brandweerschool NH de werking van de bepalingen uit de Akte van oprichting te evalueren;4. Het voorstel aan ons algemeen bestuur om in te stemmen met de bijgevoegde Akte van oprichting;5. Dit voornemen en de Akte van oprichting voor te leggen aan de gemeenteraden.
Besluit	Akkoord

Aanleiding

In 2012 is door de VNG, het Veiligheidsberaad, het ministerie van Veiligheid en Justitie, de vakbonden, brandweer Nederland, het bestuur van het Nederlands Instituut Fysieke veiligheid en het bestuur van het Nederlands Bureau brandweereexamens een handtekening gezet onder het Convenant Versterking Brandweeronderwijs. Doel van dit convenant is het verbeteren van het brandweeronderwijs, naar aanleiding van ongelukken waarbij brandweermensen om het leven kwamen, zoals bij De Punt.

Een van de speerpunten is de vervanging van opleidingsafdelingen per regio door een klein aantal decentrale opleidingsinstituten voor de brandweer, naast een centrale rol voor het IFV. Dit wordt als noodzakelijk gezien om de noodzakelijke kwaliteitsslag te kunnen maken, en ruimte te bieden voor de gewenste innovatie rond leren en evalueren. De regio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland (NoordWest3) werken op veel fronten samen en hebben ook aanleiding gezien om deze handschoen op te pakken.

Wettelijk kader vakbekwaamheid brandweerpersoneel

Ten aanzien van de vakbekwaamheid van het brandweerpersoneel zijn in de Wet veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's diverse bepalingen opgenomen:

- Bij ministeriële regeling is bepaald welk diploma noodzakelijk is voor de uitoefening van de verschillende brandweerfuncties en -rollen.
- Het Instituut Fysieke Veiligheid bepaalt de les- en leerstof voor de noodzakelijke opleidingen.

- Het Instituut Fysieke Veiligheid ziet toe op de kwaliteit middels een proces van certificering, noodzakelijk om brandweeronderwijs te mogen (blijven) verzorgen.
- Elke regio is verantwoordelijk voor de vakbekwaamheid van de eigen medewerkers en draagt er daarmee zorg voor dat zijn/haar brandweerm medewerkers over de juiste diploma's beschikken om de verschillende brandweerfuncties en –rollen te vervullen.

Doel van samenwerking op het gebied van brandweeropleidingen

Op dit moment worden de brandweeropleidingen nog verzorgd door de drie veiligheidsregio's afzonderlijk. De bevinding is dat de noodzakelijke versterking van het brandweeronderwijs op die manier slechts tegen hoge kosten is te bewerkstelligen. Bundeling is nodig om te komen tot kwalitatief goede opleidingen die aansluiten op de landelijke eisen, waarbij uiteraard wel aangesloten wordt op de lokale gebondenheid die de repressieve brandweer eigen is. De schaal van NoordWest 3 is van dien aard dat een nauwe verbinding met de incidentbestrijding nog steeds mogelijk is. Een gezamenlijke brandweerschool kan op meer professionele wijze bijdragen aan een cultuur bij de brandweer die gericht is op leren en evalueren. Daarnaast zal een gezamenlijke school de samenwerking binnen NoordWest3 in brede zin versterken.

Het onderzoek van de commandanten heeft geleid tot de conclusie dat, gelet op de fiscale en aanbestedingsrechtelijke aspecten en de gewenste governance, het oprichten van een coöperatie de beste oplossing biedt. Deze vorm biedt de drie afzonderlijke regio's de ruimte om de eigen verantwoordelijkheid te blijven invullen.

Financieel kader

Het overkoepelend financieel uitgangspunt van samenwerking binnen één Brandweerschool is, dat dit geen verhoging van de kosten met zich mee mag brengen. Bij de keuze voor de organisatievorm is rekening gehouden met het zo beperkt mogelijk houden van BTW- en VPB-druk. Het samenbrengen van opleidingen maakt het mogelijk de stijgende kosten van opleidingen deels op te vangen door efficiënter te werken. De mogelijkheid van het laten uitvoeren van opdrachten door derden draagt bij aan de professionalisering.

Intentieverklaring

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 7 december 2018 is besloten:

1. de intentie uit te spreken om samen te gaan werken op het gebied van de vakbekwaamheid brandweerpersoneel, om zo doelmatig te voldoen aan de eisen die de maatschappij aan deze vakbekwaamheid stelt;
2. in te stemmen met de conclusies die op dit vlak door de commandanten zijn getrokken, en voorstellen voor besluitvorming voor de oprichting van een coöperatie tegemoet te zien.

Akte van oprichting

In bijgevoegde Akte van oprichting zijn de kaders voor de coöperatie en haar leden verwoord. Hierin is onder meer opgenomen hoe de coöperatie wordt ingericht, hoe besluitvorming plaatsvindt en welke taken en bevoegdheden Bestuur en Algemene Ledenvergadering (ALV) van de coöperatie hebben.



In de Akte is een toelichting opgenomen over sturing en toezicht over de coöperatie. In voorliggende Akte is, naast inrichting van een bestuur en een ALV, op dit moment niet voorzien in inrichting van een Raad van toezicht. Een dergelijk orgaan is niet verplicht bij oprichting van een coöperatie. De drie commandanten adviseren om vooralsnog niet te voorzien in inrichting hiervan. Door instelling van een afzonderlijk toezichthoudend orgaan verplaatst een deel van de toezichthoudende bevoegdheden die nu toekomen aan de ALV zich, waardoor de leden zelf (en daarmee de besturen van de drie veiligheidsregio's) op afstand komen te staan. Tevens werkt het rolonduidelijkheid tussen Raad van toezicht en ALV in de hand, wat tot dubbel toezicht en vertraging in besluitvorming kan leiden. Tenslotte zijn er extra kosten verbonden aan inrichting van een Raad van toezicht.

Vervolgtraject

Wettelijk gezien (conform Wet Gemeenschappelijke regelingen, artikel 31a) moeten de gemeenteraden in staat worden gesteld een zienswijze te geven op een voorgenomen besluit tot het oprichten van een coöperatie. Dit kan in hetzelfde tijdsbestek als waarin de gemeenteraden hun zienswijzen geven op de begroting 2020 en de jaarrekening 2018 van de veiligheidsregio. In de vergadering van het algemeen bestuur van 5 juli kan dan definitieve besluitvorming plaatsvinden.