

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	: Bergen
Raadsvergadering	: 11 december 2018
Zaaknummer	: BB 18.00591
Voorstelnummer	: RAAD180204
Commissie	: Algemene raadscommissie
Commissie	: 27 november 2018
Soort agendering	: Ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Directie
Opsteller(s)	: Thecla Engelsbel
Telefoonnummer	:
Bijlagen:	: de oplegnotitie, de notitie van Houthoff en het advies van PAS BV en het raadsbesluit

Onderwerp:	– opleggen geheimhouding
-------------------	--------------------------

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

1. op grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet in samenhang met artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, e en g, van de Wet openbaarheid van bestuur de door het college op 22 november 2018 opgelegde geheimhouding op de notitie van Houthoff van 19 november 2018 te bekrachtigen;
2. op grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet in samenhang met artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b en g, van de Wet openbaarheid van bestuur de door het college op 22 november 2018 opgelegde geheimhouding op het advies van PAS B.V. van 21 november 2018 te bekrachtigen.

Geheimhouding

- ☐ Nee
☒ Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

Met dit voorstel verzoekt ons college uw raad om de geheimhouding die rust op twee documenten te bekrachtigen. Het betreft geheimhouding die rust op een notitie van Houthoff en een advies van PAS B.V.. De stukken van Houthoff en PAS B.V. zijn noodzakelijk voor uw raad om een gedegen afweging te maken over de eventuele gevolgen van verschillende alternatieven ten aanzien van de Harmonielocatie. Met deze informatie is uw raad in staat een weloverwogen besluit te nemen over de verschillende alternatieven ten aanzien van de Harmonielocatie. De stukken bevatten informatie waarbij zwaarwegende belangen zijn gemoeid. Tijdens de behandeling van de stukken in het besloten deel van de algemene raadscommissie van 27 november 2018 geldt de opgelegde geheimhouding door het college. De algemene raadscommissie hoeft de geheimhouding niet te bekrachtigen omdat de geheimhouding duurt door totdat uw raad de geheimhouding bekrachtigd, opheft of deze van rechtswege komt te vervallen. De gemeenteraad moet daarover in de eerstvolgende vergadering, zijnde 11 december 2018, een besluit nemen.

Ons college heeft daarnaast een openbare oplegnotitie op laten stellen die naar de leden van de raad, de leden van de commissie en overige belanghebbenden is gestuurd. Op deze oplegnotitie rust geen geheimhoudingsplicht en de daarin gelegen informatie is openbaar.

1.1 Doel advies

Van de raad wordt verwacht dat hij:

De geheimhouding die rust op de notitie van Houthoff en het advies van PAS B.V. bekrachtigd.

2 KEUZERUIMTE

Op grond van artikel 25, tweede lid, van de Gemeentewet kan onder andere ons college besluiten tot het opleggen van geheimhouding vanwege een belang als genoemd in artikel 10 van de Wob. De krachtens dit artikel opgelegde geheimhouding dient te worden bekrachtigd door de gemeenteraad in de eerstvolgende vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van de zitting hebbende leden. Op 22 november 2018 is door ons college in een ingelaste vergadering besloten geheimhouding op de stukken te leggen. De vergadering van 11 december 2018 is derhalve de eerstvolgende raadsvergadering.

Uw raad beschikt over keuzeruimte om al dan niet de geheimhouding te bekrachtigen. Besluit uw raad de geheimhouding niet te bekrachtigen, of wordt er geen besluit genomen, dan komt de geheimhouding van rechtswege te vervallen. Ons college stelt voor om, gelet op de zwaarwegende belangen die met de stukken zijn gemoeid, om de geheimhouding te bekrachtigen.

2.1 Beleidskaders

2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op het op 12 juli 2018 vastgestelde projectakkoord.

2.1.2 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten: Niet van toepassing.

2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- Artikel 10 van de Wob;
- Artikel 25 van de Gemeentewet.

3 ADVIES

Aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld de opgelegde geheimhouding die rust op de notitie van Houthoff en het advies van PAS B.V. te bekrachtigen.

3.1 Toelichting op het advies

Als uw gemeenteraad zou besluiten de geheimhouding niet te bekrachtigen (hetgeen niet wordt voorgesteld), of geen besluit neemt over het bekrachtigen van de geheimhouding, dan vervalt dan de geheimhouding van rechtswege. De documenten kunnen dan in de openbaarheid worden gebracht met zeer negatieve gevolgen voor de gemeente. Hieronder zet ons college de met de stukken gemoeide belangen uiteen.

Notitie van Houthoff d.d. 19 november 2018

De notitie van Houthoff is een juridische analyse van 4 verschillende scenario's waar de raad voor kan kiezen voor het hete hangijzer van de *Harmonielocatie*. Het document bevat juridische analyses, financiële uitwerkingen en strategische inschattingen van een eventueel juridisch proces. Op grond van artikel 25, tweede lid, van de Gemeentewet kan uw college de gemeenteraad verzoeken geheimhouding te bekrachtigen indien er sprake is van belangen zoals genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Met het stuk zijn de economische belangen van de gemeente, de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van de gemeente en derden gemoeid.

Op grond van artikel 25 van de Gemeentewet gelezen in samenhang met artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b van de Wob is het mogelijk om geheimhouding op te leggen indien het openbaar maken de economische belangen van de gemeente raakt. Het openbaarmaken van de in de notitie gelegen informatie zou de onderhandelingspositie van de gemeente in verdere onderhandelingen kunnen schaden, hetgeen zal leiden tot het beperken van de mogelijkheden om in goed overleg tot een oplossing te komen. Daarnaast zal het aantasten van de onderhandelingspositie van de gemeente leiden tot hogere kosten in het geval van een eventuele schikking omdat de wederpartij zijn onderhandelingspositie aan zal passen aan de beschikbare informatie.

In het stuk zijn ook persoonsgegevens genoemd van de bij de aangelegenheid betrokken personen. Op grond van artikel 25 van de Gemeentewet gelezen in samenhang met artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob is het mogelijk om geheimhouding op te leggen om de de persoonlijke levenssfeer van de bij de aangelegenheid betrokken persoon te eerbiedigen.

In het stuk is informatie opgenomen die de gemeente onevenredig zou benadelen en derden onevenredig zou bevoordelen. Het stuk bevat informatie die de onderhandelingspositie van de gemeente onevenredig zou benadelen en derden de mogelijkheid biedt om hun onderhandelingspositie onevenredig te versterken. Daarnaast bevat het document informatie die zeer interessant is voor wederpartijen in het geval dat er sprake zou zijn van een eventuele rechtsgang waarbij de inzet van het geding schadevergoeding is. Het document biedt inzicht in strategie, juridische afwegingen en juridische argumenten om schadevergoeding te beperken. Het openbaar maken van het document zou de

procespositie van de gemeente in een eventuele juridische procedure onevenredig benadelen en onze wederpartij onevenredig bevoordelen.

Gelet op de bovenstaande gronden wordt daarom geadviseerd om de geheimhouding die door ons college op 22 november 2018 is opgelegd te bekrachtigen.

Advies van PAS B.V. 21 november 2018

Het advies van PAS B.V. betreft een grondexploitatie berekening en residuele grondwaardeberekeningen van de Harmonielocatie te Bergen. Het document bevat financiële informatie over de Harmonielocatie en de verschillende alternatieven. Het openbaarmaken van dit document zou inzage geven in de exploitatieberekeningen. En hiermee in de financiële positie. Dit leidt tot een verslechtering van de onderhandelingspositie van de gemeente met de ontwikkelaars (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b en g, van de Wob). Het geheimhouden van de exploitatieberekeningen geeft de gemeente een veel sterke positie tijdens onderhandelingen en eventuele latere onderhandelingen indien het huidige plan zou worden ingetrokken.

Gelet op de bovenstaande gronden wordt daarom geadviseerd om de geheimhouding die door ons college op 22 november 2018 is opgelegd te bekrachtigen.

Er is samenhang met het besluit van uw raad van 18 december 2018 over de alternatieven ten aanzien van de Harmonielocatie.

3.2 Overwegingen van het college

De motivering voor het standpunt van ons college is gelijk aan hetgeen hierboven onder 3.1. is overwogen.

3.3 Regionale samenwerking en couleur locale

Niet van toepassing.

3.4 Participatie, samenspel

Niet van toepassing.

3.5 Risico's

De risico's van het niet bekrachtigen van de geheimhouding zijn groot. Het openbaar maken van het document zou leiden tot een sterke verslechtering van de onderhandelingspositie van de gemeente in verdere onderhandelingen met Schrama B.V. en eventuele latere onderhandelingen over het verwerven of verkopen van gronden. Daarnaast zou de procespositie van de gemeente in juridische procedures over eventuele schadevergoeding sterk worden ondermijnd, hetgeen een effectief verweer in de weg zal staan.

3.6 Financiën

Indien de geheimhouding wordt bekrachtigd zijn er op dit moment geen financiële consequenties. Voor uw vergadering van 18 december 2018 ontvangt u na de algemene raadscommissie van 27 november 2018 een voorstel voor de dekking van de gemaakte en nog te maken advies- en plankosten.

3.7 Inkoop

Niet van toepassing.

3.8 Juridische Zaken

Het van toepassing zijnde wettelijke kader is hierboven weergegeven. Eveneens is hierboven onderbouwd waarom gekozen is voor dit voorstel.

3.9 Communicatie

Niet van toepassing.

3.10 Duurzaamheid

Niet van toepassing.

3.11 Veiligheid

Niet van toepassing.

4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE

Met het nemen van dit besluit wordt de opgelegde geheimhouding bekrachtigd en zijn de belangen van de gemeente veiliggesteld.

5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

- De oplegnotitie is openbaar
- De notitie van Houthoff
- Het advies van PAS B.V.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester