

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	:	Bergen
Raadsvergadering	:	11 december 2018
Zaaknummer	:	BB18.00501
Voorstelnummer	:	RAAD180182
Commissie	:	Algemene raadscommissie
Commissie	:	22 november 2018
Soort agendering	:	Ter bespreking
Agendapunt	:	
Team	:	Beleid
Opsteller(s)	:	Renee Schuit
Telefoonnummer	:	088 909 7200
Bijlagen:	:	

Onderwerp:	– Risicoverevening Jeugdhulp 2018
-------------------	-----------------------------------

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

1. In te stemmen met risicoverevening jeugdhulp 2018 conform de jaren 2015 tot en met 2017, tussen de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, waarbij financiële tekorten van eventuele nadeelgemeenten worden verevend.
2. Een vereveningsmodel vast te stellen waarbij verevend wordt:
 - a. naar rato van het Rijksbudget Jeugdhulp ten opzichte van de uitgaven, en
 - b. op basis van de definitieve verdeelsleutel uit de laatst bekende relevante circulaire van het rijk in 2018.

Geheimhouding

- ☒ Nee
☐ Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

Dit voorstel betreft de eventuele voortzetting van risicoverevening voor de budgetten jeugdhulp van de BUCH-gemeenten over het jaar 2018. De gemeenteraden van Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo hebben eerder voor 2015, 2016 en 2017 besloten met elkaar over te gaan tot risicoverevening. Over 2018 dienen de gemeenteraden opnieuw een besluit te nemen.

Over de jaren 2015 en 2016 bleek verevening niet nodig te zijn. Na 2017 was er voor het eerst aanleiding om risicoverevening toe te passen over dat jaar omdat twee van de gemeenten een tekort op hun jeugdbudget lieten zien. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd middels de Nieuwsbrief sociaal domein.

Vereveningsmodel BUCH 2015 - 2017

Het vereveningsmodel dat is toegepast in 2015, 2016 en 2017 kent een aantal uitgangspunten en werkt als volgt:

1. Het Rijksbudget jeugdhulp minus 17,5% uitvoeringskosten toegang is uitgangspunt; de middelen die gemeenten ontvangen om de jeugdhulp te financieren. Deze middelen zijn gelabeld binnen de integratie uitkering sociaal domein.
2. Totaal van de uitgaven - op grond van de definitieve afrekening met aanbieders - op het zorg in natura (ZIN) budget en het persoonsgebonden budget (PGB) vormen basis voor een eventuele verevening.
3. Per gemeente worden het Rijksbudget jeugdhulp en de uitgaven vergeleken.
4. In het geval van financiële tekorten van nadeelgemeenten wordt overgegaan tot verevening van de nadelen.
5. Bij de verevening wordt een verdeelsleutel toegepast die is gebaseerd op de laatst bekende circulaire van het Rijk. Over 2017 wat de verdeelsleutel als volgt: Bergen (29%), Uitgeest (14%), Castricum (33%) en Heiloo (24%).
6. De gevolgen van de verevening worden verwerkt in de financiële rapportage en gecommuniceerd met de gemeenteraden.

In de bijlage genaamd "Risicoverevening jeugdhulp 2015 BUCH" kunt u teruglezen waarom is gekozen voor dit model.

1.1 Doel advies

Van de raad wordt verwacht dat hij een besluit neemt over de risicoverevening jeugdhulp 2018.

2 KEUZERUIMTE

Gemeenten zijn vrij om met elkaar afspraken te maken over risicoverevening jeugdhulp. Tevens is er de keuze om te stoppen met de risicoverevening jeugdhulp. In dat geval zijn de individuele gemeenten zelf verantwoordelijk voor het opvangen van eventuele tekorten op de budgetten jeugdhulp.

2.1 Beleidskaders

2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstellingen uit het collegeprogramma: N.v.t.

2.1.2 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten: De raadsbesluiten over risicoverevening 2015, 2016 en 2017.

2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving: N.v.t.

3 ADVIES

Geadviseerd wordt om de risicoverevening voor 2018 voort te zetten conform het vereveningsmodel BUCH 2015 - 2017, zodat financiële risico's op de budgetten jeugdhulp tussen de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo worden gedeeld.

3.1 Toelichting op het advies

De BUCH-gemeenten hebben met ingang van 2015 gekozen voor verevening van het zorg in natura (ZIN) budget en het persoonsgebonden budget (PGB), in het geval van financiële tekorten van eventuele nadeelgemeenten. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is de verevening toe te passen op basis van het Rijksbudget Jeugdhulp ten opzichte van de uitgaven.

Alle vier gemeenten hadden, uitgaande van een gelijkblijvende zorgvraag en gelijkblijvende tarieven, voldoende budget voor de zorgkosten. Daarnaast zijn door alle gemeenten aparte bestemmingsreserves ingesteld om eventuele toekomstige tekorten op te kunnen vangen. Toch is er op basis van het solidariteitsprincipe tussen de vier gemeenten onderling, bestuurlijk besloten afspraken te maken over risicoverevening over de budgetten jeugdhulp. Gemeenten kunnen niet, zeker gezien de complexiteit van de jeugdhulp, uitgaan van gelijkblijvende zorgkosten. Het kan voorkomen dat er incidenteel hoge kosten worden gemaakt omdat bijvoorbeeld meerdere kinderen uit een gezin langdurig intramuraal of via pleegzorg moeten worden opgevangen. Dat zijn altijd dure trajecten die een grote invloed op de uitgaven hebben.

Daarom wordt in het kader van het solidariteitsprincipe voorgesteld de budgetten jeugdhulp te verevenen op grond van het Rijksbudget Jeugdhulp ten opzichte van de uitgaven.

3.2 Overwegingen van het college

Het college stelt voor om de risicoverevening voor het jaar 2018 voort te zetten conform het vereveningsmodel zoals is toegepast over 2015, 2016 en 2017.

3.3 Regionale samenwerking en couleur locale

In een voorbereidend bestuurlijk overleg met de wethouders sociaal domein van Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo is opgehaald dat zij de intentie hebben om de vereveningsafspraken voort te zetten over het jaar 2018.

3.4 Participatie, samenspel

N.v.t.

3.5 Risico's

Het onderling verevenen van tekorten op de budgetten jeugdhulp brengt het risico met zich mee dat het positieve saldo van voordeelgemeenten wordt verkleind nadat de definitieve uitgaven op jeugdhulp zijn vastgesteld. De verevening over 2018 heeft effect op de realisatiecijfers van 2019.

3.6 Financiën

De eventuele financiële nadelen (Rijksbudget Jeugdhulp ten opzichte van de uitgaven) worden tussen de vier gemeenten verdeeld aan de hand van de inkomsten jeugdhulp vanuit het rijk. Voorgesteld wordt om de definitieve verdeelsleutel te baseren op de laatst bekende relevante circulaire van het rijk in 2018 (uiterlijk decembercirculaire 2018).

De verevening heeft effect op de begrotingspost 667.2400 'jeugd- en opvoedhulp' en wordt verwerkt in de tweede financiële rapportage van 2019.

3.7 Inkoop

N.v.t.

3.8 Juridische Zaken

N.v.t.

3.9 Communicatie

N.v.t.

3.10 Duurzaamheid

N.v.t.

3.11 Veiligheid

N.v.t.

4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE

Na besluitvorming door de vier gemeenteraden, wordt na het sluiten van het boekjaar 2018, beoordeeld of verevening moet plaatsvinden. Na het eerste kwartaal 2019 zijn de realisatiecijfers per gemeente op jeugdhulp bekend. Deze cijfers worden vergeleken met de begroting jeugdhulp (inkomsten). Op basis van dit overzicht ontvangt dan wel betaalt de gemeente een vereveningsbijdrage. Deze verevening wordt verwerkt in de jaarrekening 2018. De gemeenteraad wordt hierover geïnformeerd.

Per 1 januari 2019 wordt de integratie-uitkering Sociaal Domein overgeheveld naar de algemene uitkering. De gemeenten hebben hun manier van begroten hierop aangepast. Dit heeft ook gevolgen voor eventuele afspraken over risicoverevening Jeugdhulp in 2019 en verder. Er kan een nieuwe vereveningssysteem worden uitgedacht. De komende periode wordt dit verder onderzocht en in het eerste kwartaal van 2019 ontvangen de gemeenteraden hiervoor opnieuw een voorstel.

5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Bijlage "Risicoverevening jeugdhulp 2015 BUCH"

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester