

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	:	Bergen
Raadsvergadering	:	9 november 2017
Zaaknummer	:	
Voorstelnummer	:	RAAD170073
Commissie	:	Algemene raadscommissie
Commissie	:	19 oktober 2017
Soort agendering	:	Ter bespreking
Agendapunt	:	
Team	:	Beheer
Opsteller(s)	:	Arja de Waal
Telefoonnummer	:	(072) 888 03 87
Bijlagen:	:	

Onderwerp:	– Toekomst van de gemeentelijke begraafplaatsen Bergen
-------------------	--

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

1. Het visiedocument gemeentelijke begraafplaatsen BUCH-gemeenten vast te stellen;
2. De Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Bergen 2018 vast te stellen.

Geheimhouding

☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Begin 2017 zijn de gemeenten Uitgeest, Castricum en Heiloo van start gegaan met het opstellen van een gezamenlijk visiedocument en verordening voor hun gemeentelijke begraafplaatsen. Omdat het opstellen/vaststellen van de beleidsnotitie Begraafplaatsen Bergen en de nieuwe verordening Begraafplaatsen Bergen begin 2017 in een afrondende fase verkeerde besloot de gemeente Bergen niet mee te gaan in dit harmonisatietraject. In mei 2017 heeft de raad van de gemeente Bergen de Verordening Begraafplaatsen Bergen vastgesteld.

Het visiedocument en de beheerverordening voor de UCH-gemeenten zijn gereed en gaan eind september voor besluitvorming naar de colleges en in oktober/november naar de raden.

Het visiedocument en de verordening zijn vergeleken met de vastgestelde beleidsnotitie en verordening van Bergen. Het volgende werd geconstateerd:

- De nieuwe verordening begraafplaatsen Bergen is ingehaald door BUCH-ontwikkelingen en dient op een aantal punten aangepast te worden.
- De nadere regels behorende bij de beheerverordening zijn nog niet opgesteld;
- De beleidsnotitie die in mei jl. door de gemeenteraad van Bergen is vastgesteld is op hoofdlijnen terug te vinden in het visiedocument, alleen vindt er een verruiming plaats van de dienstverlening (marktconforme benadering). De extra dienstverlening komt later in dit advies aan de orde.

Dit is begin september besproken met wethouder Van Huissteden. Afgesproken is dat het visiedocument en de verordening, gezien de voordelen die het biedt voor Bergen, ook aan de raad van Bergen worden voorgelegd voor besluitvorming.

Bij de beheerverordening hoort ook een ruimingsprotocol. Een ruimingsprotocol is een beschrijving van de te volgen technische en administratieve procedures bij het ruimen van graven na afloop van de graftermijn. Het protocol geeft ook aan hoe te handelen bij achterstallige administratieve aanschrijvingen en de aan te bieden coulanceregeling. Na vaststelling van de Beheerverordening door de gemeenteraad worden in het laatste kwartaal van 2017 de nadere regels en het ruimingsprotocol voor vaststelling aan het college voorgelegd en ter kennisgeving aan de gemeenteraad aangeboden.

KEUZERUIMTE

Uw keuzeruimte zit in de mogelijkheden om het dienstenaanbod te verbreden waardoor ingespeeld wordt op de behoeften van de burgers:

- meer mogelijkheden ten aanzien van asbestemmingen aan te bieden;
- meer keuze te geven in de termijnen van grafrechten;
- het creëren van thematische begraafvelden, met een specifieke uitstraling en voorwaarden, zoals urnenveldjes en kinderveldjes.

TOELICHTING OP HET ADVIES

De voorgestelde beheerverordening biedt de mogelijkheid om het dienstenaanbod te verbreden waardoor ingespeeld wordt op de behoeften van de burgers op het gebied van begraven en asbestemmingen. Daarnaast is het om efficiënt te kunnen werken zeer aan te raden dat alle BUCH-gemeenten werken vanuit dezelfde werkprocessen. Dit vraagt om een harmonisering van de beheerverordeningen, de tarievenstructuur, de nadere regels en het

opstellen van een gezamenlijk ruimingsprotocol. Daarmee wordt voorkomen dat er door de administratie en beheerders gevoelige fouten worden gemaakt in de uitgifte van nieuwe graven, bijzettingen, verlengingen en ruiming. N.B. twee personen zijn verantwoordelijk voor de begraafplaatsadministratie van alle vier de gemeenten en twee begraafplaatsbeheerders voor het onderhoud en beheer van de negen begraafplaatsen.

De volgende verbreding van het dienstenaanbod wordt mogelijk gemaakt door de nieuwe verordening:

- een aanbod van onderhoudsvrije natuurgraven voor 50 en 100 jaar tegen een hoog tarief als antwoord op de opkomende populariteit van natuurbegraven en onderhoudsvrije graven;
- een aanbod voor extra asbestemmingen ter compensatie van de toenemende belangstelling voor cremieren dat ten koste gaat van de inkomsten voor de begraafplaatsen. Denk hierbij aan bovengrondse urnenplaatsen en particuliere gedenkmونumenten;
- een graftermijn (naast de bestaande 20 jaar) van 10 en 15 jaar voor alle particuliere graven en een uitbreiding van de verlengingsmogelijkheden met 5, 15 en 20 jaar;
- mogelijkheden voor een gebruiksrecht op gedenkplaatjes op een algemeen monument voor asverstrooiing en geruimde graven;
- de mogelijkheid van grafreservering geboden als middel om burgers vroegtijdig te binden aan de begraafplaatsen;
- verruiming van de begraafstijlen/asbijzettingstijlen.

In navolging van het reeds eerder vastgestelde beleidsplan Begraafplaatsen 2017-2022 voor de gemeente Bergen is ook in het visiedocument gemeentelijke begraafplaatsen van de BUCH-gemeenten als uitgangspunt meegenomen de bescherming van cultuurhistorisch erfgoed op de begraafplaatsen. Op alle begraafplaatsen zal een inventarisatie plaatsvinden en de belangrijkste identiteitsdragers worden met aanvullend beleid veiliggesteld voor de toekomst.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Voor het opstellen van het visiedocument en de beheerverordening is een BUCH-brede werkgroep opgericht. In deze werkgroep zitten de beheerders van de begraafplaatsen, ook die van Bergen, de administratief medewerkers, beleidsmedewerkers, procesregisseur, teammanagers en de beleidsmedewerker cultuurhistorie.

De couleur locale kan en zal tot stand komen in de nadere regels die de colleges nog vast gaan stellen.

RISICO'S

De Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Bergen 2018 en de daarbij horende Nadere Regels moeten zijn afgestemd op de verordening heffing en invordering lijkbezorgingsrechten, inclusief de bijbehorende tarieven. Wanneer de gemeenteraad niet kan instemmen met de voorgestelde verbreding van het dienstenaanbod zoals opgenomen in beheerverordening, heeft dit gevolgen voor de voor te stellen tarievenstructuur en bijhorende tarieven die worden opgenomen in de Verordening heffing en invordering lijkbezorgingsrechten, die in oktober/november via een separaat besluitvormingstraject aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

FINANCIËN

Aan de voorgestelde verruiming van het aanbod van diensten zijn geen extra kosten verbonden. Echter door een uitbreiding van het dienstenaanbod en het streven om marktconforme tarieven te hanteren is wel aanpassing van tarievenstructuur en tarieven noodzakelijk.

Aanpassing tarievenstructuur:

- Door een uitbreiding van het dienstenaanbod, zoals meer mogelijkheden wat termijnen betreft en het aanbieden van natuurgraven, moeten daaraan gekoppelde tarieven opgenomen worden in de tarieventabel;
- De huidige tarievenstructuur is onoverzichtelijk, onnodig lang en ingewikkeld. Daarom worden in de nieuwe structuur de kosten voor algemeen onderhoud samengevoegd met de grafrechten. Deze kosten zijn namelijk onlosmakelijk aan elkaar verbonden. Ook wordt ter voorkoming van een onnodig lange tarieflijst voor een aantal tarieven, zoals die voor kinderbegravenissen en kindergraven gewerkt met percentages van tarieven.

Aanpassing tarieven:

- De tarieven worden momenteel jaarlijks vastgesteld en meestal verhoogd met een inflatiecorrectie. Er wordt niet gekeken of de tarieven nog marktconform zijn. Het is van belang om de kosten van begraven en asbestemmingen in lijn te laten lopen met die van cremieren om verlies van marktaandeel te voorkomen. Dit betekent concreet:
 - een verlaging van de tarieven voor asbestemmingen
 - tariefdifferentiatie (goedkope algemene graven en duurdere exclusieve graven).

De nieuwe tarieven zijn marktconform en afgestemd op elkaar en de omliggende gemeenten. De meeste tarieven zijn kostendekkend, maar in enkele gevallen is gekozen voor een lager tarief om voldoende concurrerend te zijn (met name met betrekking tot asbestemmingen) en soms voor een hoger tarief in verband met exclusiviteit (onder andere natuurgraven).

De verordening op de heffing en invordering van de lijkbezorgingsrechten, waarin de tarieven en de tarievenstructuur zijn opgenomen, wordt in oktober/november aan de gemeenteraad voorgelegd.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

- Inwoners en uitvaartondernemers worden geïnformeerd via de plaatselijk weekbladen en de gemeentelijke website.
- Promotie van de begraafplaatsen en de (nieuwe) mogelijkheden van begraven en asbezorging is van groot belang. Dit wordt, samen met de communicatieadviseur, in het vierde kwartaal van 2017 opgepakt.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Bergen 2018 treedt na vaststelling en bekendmaking op 1 januari 2018 in werking. Na vaststelling van de Beheerverordening door de gemeenteraad worden in het laatste kwartaal van 2017 de nadere regels en het ruimingsprotocol voor vaststelling aan het college voorgelegd en ter kennisgeving aan de gemeenteraad aangeboden.

BIJLAGEN

1. Het visiedocument gemeentelijke begraafplaatsen BUCH-gemeenten;
2. De Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats Bergen 2018;
3. Toelichting Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats Bergen 2018;

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester