

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	: Bergen
Raadsvergadering	: 9 november 2017
Zaaknummer	:
Voorstelnummer	: RAAD170075
Commissie	: Algemene raadscommissie
Commissie	: 19 oktober 2017
Soort agendering	: Ter bespreking
Agendapunt	:
Team	: Juridische zaken en inkoop
Opsteller(s)	: Yvette Ammerdorffer
Telefoonnummer	: 8889097472
Bijlagen:	: - oplegger - een tabel met een overzicht van de wijzigingen alsmede een korte toelichting daarop; - de tekst van de APV inclusief toelichting waarin de wijzigingen inzichtelijk in de tekst staan aangegeven. Deze bijlage correspondeert met de tabel (in rood staan de te schrappen artikelen, in blauw de wijzigingen (geen kleur is ongewijzigd)); - de vast te stellen APV inclusief toelichting; - persbericht

Onderwerp:	– Algemene plaatselijke verordening gemeente Bergen 2017
-------------------	--

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:
de bijgevoegde Algemene plaatselijke verordening gemeente Bergen 2017, inclusief de
toelichting daarop, vast te stellen;

Geheimhouding

- ☒ Nee
☐ Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

Hierbij wordt de geactualiseerde APV van Bergen, inclusief toelichting, aangeboden.

De nieuwe APV is opgesteld vanuit de bij het college en de raad levende gedachte dat de gemeente niet alles in regels vast hoeft te leggen en dat de verantwoordelijkheid voor een prettige samenleving ook bij de inwoners ligt. De overheid hoeft niet alles in regels te gieten. Inwoners zijn zelf prima in staat om rekening met elkaar te houden en elkaar aan te spreken. Het is niet nodig dat de overheid alles regelt, maar het blijft wel wenselijk om in te kunnen springen als dat nodig is.

Bij de actualisatie zijn de beleidsarme bepalingen van de APV tegen het licht gehouden en er is bekeken welke artikelen geschrapt of gewijzigd konden worden. De APV van Hollands Kroon is een van de leidende factoren geweest in deze dereguleringslag.

Verder is leidend geweest of een artikel uit de APV al in een andere wet is geregeld, zoals het Wetboek van Strafrecht of het Burgerlijk Wetboek.

Behalve met de APV van Hollands Kroon en hogere wetgeving, is ook rekening gehouden met de model-APV die de VNG heeft opgesteld. De artikelnummering van het VNG-model wordt aangehouden en de recente wijzigingen van de model-APV zijn daar waar nodig verwerkt in de voorliggende APV.

Qua formulering van de artikelen is daar waar mogelijk en wenselijk aangesloten bij de APV's van de overige BUCH-gemeenten om bij te dragen aan efficiëntie in de uitvoering. Omdat de BUCH-gemeenten uiteraard verschillend zijn, kent de APV ook de nodige bepalingen die specifiek zijn toegesneden op Bergen. Dat is bijvoorbeeld het geval bij de bepalingen over horeca, evenementen, strand en uitstallingen. Deze bepalingen zijn voorsnog ongewijzigd gebleven. (Momenteel wordt overigens het horecabeleid geëvalueerd.)

U wordt voorgesteld om de geactualiseerde APV inclusief toelichting vast te stellen.

1.1 Doel advies

Van de raad wordt verwacht dat hij:

De bijgevoegde, geactualiseerde APV inclusief toelichting vaststelt.

2 KEUZERUIMTE

De keuzeruimte die de raad heeft bij het vaststellen van de APV wordt kort samengevat begrensd door de zogenoemde ondergrens en bovengrens. Kort gezegd mag de raad niet treden in de privésfeer van de inwoners (de regels moeten een openbaar en algemeen belang dienen; de ondergrens) en de raad mag niet treden in de regelgevende bevoegdheid van hogere regelgevers (provincie en Rijk; de bovengrens). In de voorliggende APV worden beide grenzen gerespecteerd.

2.1 Beleidskaders

2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstellingen uit het collegeprogramma:
Niet als zodanig van toepassing.

2.1.2 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten:
Niet als zodanig van toepassing. De op de APV gebaseerde beleidsnota's blijven van kracht, omdat alleen de beleidsarme bepalingen tegen het licht zijn gehouden.

2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- Gemeentewet (artikel 149, de raadsbevoegdheid tot het vaststellen van de verordening);
- Drank- en Horecawet (artikelen 4 en 25a tot en met 25d, raadsbevoegdheid tot het bij verordening regelen van de in die wetsartikelen genoemde onderwerpen).

3 ADVIES

3.1 Toelichting op het advies

Inhoudelijk is in de APV beoogd om een betere balans te vinden tussen lastenvermindering enerzijds en de mogelijkheid om op te kunnen blijven treden tegen excessen anderzijds. Ook is gekeken naar de balans tussen de verantwoordelijkheid van de overheid en de eigen verantwoordelijkheid van de inwoners. Inwoners vormen met elkaar de samenleving en daar hoort bij dat men rekening houdt met elkaar en dat men elkaar kan aanspreken. Het is niet nodig dat de overheid elk aspect regelt. Het is echter wel wenselijk dat de overheid kan inspringen bij excessen.

Met dit op het netvlies zijn artikelen die zich daarvoor leenden geschrapt, of vervangen door algemene regels. Die algemene regels bieden een kader ter waarborging van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid, het milieu en ter voorkoming van onaanvaardbare hinder voor de omgeving. Mocht men buiten die kaders treden, dan kan handhavend opgetreden worden. Om dubbelingen in regelgeving te voorkomen zijn ook de bepalingen geschrapt die al op andere plekken geregeld zijn, zoals in het Wetboek van Strafrecht of het Burgerlijk Wetboek.

In de geactualiseerde APV is één artikel nieuw toegevoegd. Dat betreft het artikel om woonoverlast adequater aan te pakken. Vanaf juli 2017 is artikel 151d van de Gemeentewet in werking getreden. Dat artikel biedt de mogelijkheid om ernstige en herhaaldelijke woonoverlast aan te pakken via op de situatie afgestemde maatregelen. Om van dat artikel gebruik te kunnen maken, dient in de APV een bepaling te staan waarin aan de gebruiker van een woning of daarbij behorend erf de zorgplicht wordt opgelegd om ernstige, herhaaldelijke overlast voor de omgeving te voorkomen. Als men zich niet aan die zorgplicht houdt, dan kan de burgemeester, als uiterste redmiddel wanneer alle andere middelen geen soelaas hebben geboden, bestuursdwang toepassen om de ernstige en herhaaldelijke overlast te beteugelen.

3.2 Overwegingen van het college

Al weergegeven onder 3.1

3.3 Regionale samenwerking en couleur lokaal

Om bij te dragen aan efficiëntie in de uitvoering, is bij de formulering van artikelen daar waar mogelijk en wenselijk aangesloten bij de APV's van de overige BUCH-gemeenten (dit wordt overigens ook bereikt doordat alle vier de gemeenten gebruik maken van de model-APV van de VNG).

Omdat de BUCH-gemeenten uiteraard verschillend zijn, kent de APV ook de nodige bepalingen die specifiek zijn toegesneden op Bergen. Dat is bijvoorbeeld het geval bij de bepalingen over horeca, evenementen, strand en uitstallingen. Deze couleur locale is ongewijzigd gebleven.

3.4 Participatie, samenspel

Niet van toepassing.

3.5 Risico's

Niet van toepassing.

3.6 Financiën

Niet van toepassing.

3.7 Inkoop

Niet van toepassing.

3.8 Juridische Zaken

Het juridische kader staat in paragraaf 2 kort weergegeven.

3.9 Communicatie

Als uw raad overgaat tot vaststelling van de bijgevoegde APV, dan wordt die op de gebruikelijke wijze gepubliceerd (ten behoeve van de inwerkingtreding). Informatie naar de inwoners gebeurt via bijgevoegd persbericht.

3.10 Duurzaamheid

Niet van toepassing.

3.11 Veiligheid

Niet van toepassing.

4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE

Niet als zodanig van toepassing.

5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Niet van toepassing.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester