

Raadsvergadering : 2 februari 2017
Naam opsteller : Gijs Kornmann
Informatie op te vragen bij :
Portefeuillehouder(s) : Odile Rasch
Zaaknummer : BB16.00787
Registratienummer : RAAD160142

Onderwerp: Visie Dorpshart Schoorl

Aan de raad,

Beslispunt:	– Vaststellen van de Visie Dorpshart Schoorl incl. Reactienota Zienswijzen – Akkoord gaan met start vervolgproces om te komen tot een definitief ontwerp herinrichting openbare ruimte centrum Schoorl. – De begrotingswijziging m.b.t. financiering vervolgproces vast te stellen. - Een bedrag van € 30.000,-- in 2017 en een bedrag van € 20.000,-- in 2018 te begroten op het product ruimtelijke ordening (FCL/ECL 6810000-43200) ten laste van het begrotingssaldo.
--------------------	---

1. Waar gaat dit voorstel over?

Dit voorstel gaat over het vaststellen van de concept-Visie Dorpshart Schoorl. De Visie Dorpshart Schoorl beschrijft de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in het centrum van Schoorl.

Met de herinrichting van de openbare ruimte in het centrum van Schoorl gaat een lang gekoesterde wens van zowel inwoners als ondernemers in vervulling.

In de raadsvergadering van 12 mei 2015 heeft u het besluit genomen om het project Schoorl Klopt te beëindigen en het "College opdracht te geven een visie te laten opstellen voor het Dorpshart Schoorl conform het voorgestelde proces".

Daarbij heeft u de opdracht gegeven aan het college om inwoners intensief te betrekken bij de totstandkoming.

Na 12 mei 2015 hebben de volgende bijeenkomsten met inwoners, ondernemers en belanghebbenden plaatsgevonden:

- 17 juni 2015: werksessie met inwoners en ondernemers in Hotel Merlet.
- 23 juni 2015: bijeenkomst o.i.v. Rabobank voor de ondernemers in centrum van Schoorl.
- 3 nov. 2015; raadsinformatieavond over stand van zaken m.b.t. de Dorpsvisie Schoorl.
- 30 nov. 2015: bewonersavond in De Blinkerd over mogelijke ontwikkelingsrichtingen.
- 10 mei 2016: werkatelier met inwoners n.a.v. concept-Regionale Detailhandelsvisie.

Op 29 september 2016 ging u akkoord met de ter inzage legging van de concept-Visie Dorpshart Schoorl.

De gemeente Bergen heeft de concept-Visie Dorpshart Schoorl gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd van 11 oktober t/m 22 november 2016. Het document kon

worden gedownload vanaf de gemeentesite www.bergen.nl. Papieren exemplaren konden worden ingezien in de hal van het gemeentehuis. Op dinsdag 25 oktober 2016 werd een informatieavond georganiseerd in De Blinkerd in Schoorl. De informatieavond werd bezocht door ca. 50 belangstellenden.

In de periode van terinzagelegging zijn in totaal 11 zienswijzen ingediend bij de gemeente Bergen. Van de ingediende zienswijzen, de beantwoording daarop door de gemeente en de eventuele aanpassing van de visie is een Reactienota opgesteld welke als bijlage is opgenomen bij de Visie Dorpshart Schoorl.

De elf zienswijzen betreffen op hoofdlijnen de volgende onderwerpen:

- a. *Parkeren*; in weekenden, bij evenementen en op topdagen.
- b. *Woningen aan Duinvoetweg onderaan Klimduin*; behouden, vernieuwen of vervangen.
- c. *Nieuwe woningen voor kleine huishoudens*; wel dan niet als sociale woningbouw.
- d. *Bestaande winkelbestand*; wel of niet uitbreiden en wel of niet de focus meer op 'recreatief winkelen'.

Inhoudelijk bevatten de meeste zienswijzen ideeën en suggesties die betrekking hebben op de nadere uitwerking en vervolg van de in de visie voorgestelde ontwikkelrichtingen.

In enkele zienswijzen wordt bezwaar gemaakt tegen de voorgestelde ontwikkelrichting, zoals met betrekking tot woningen Duinvoetweg, parkeeroplossingen en verschuiving focus detailhandel naar 'recreatief winkelen'.

Samenvattend hebben de zienswijzen wel geleid tot enkele tekstwijzigingen maar niet tot ingrijpend andere uitgangspunten en ontwikkelrichtingen zoals genoemd in de visie.

Op dit moment ligt het nieuwe beleid van de gemeente Bergen op het terrein van duurzaamheid ter inzage. In lijn daarmee ligt het voor de hand om dit nieuwe duurzaamheidsbeleid ook van toepassing te verklaren op de voorgenomen ontwikkelingen zoals genoemd in de Visie Dorpshart Schoorl.

In het bijlagedocument Reactienota Zienswijzen worden alle voorgenomen tekstwijzigingen met betrekking tot de Visie Dorpshart Schoorl opgesomd. Na de vaststelling door de raad van de concept-Visie Dorpshart Schoorl inclusief de Reactienota Zienswijzen worden alle voorgestelde en door de raad vastgestelde wijzigingen verwerkt in een definitieve Visie Dorpshart Schoorl. In deze definitieve versie wordt de Reactienota zienswijzen opgenomen alsmede de vermelding dat de raad van Bergen de visie heeft vastgesteld met de datumvermelding.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Met de Visie Dorpshart Schoorl krijgt u een breed gedragen visie over de gewenste en voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in het centrum van Schoorl.

Ontwikkelrichting

Schoorl wil zich nog verder ontwikkelen als duindorp waar het goed toeven is voor de natuurvriendelijke, rustzoekende en sportieve bezoeker en toerist.

De ontwikkelingen in de detailhandel, zowel landelijk als in Schoorl i.h.b., noodzaken tot het maken van keuzes. Het winkel- en horecagebied dient compacter te worden en zich nog

meer te concentreren rond het Klimduin als publiekstrekker en eyecatcher. Nog meer dan nu wil de detailhandel in Schoorl focussen op het recreatief winkelen, op de bezoeker en toerist die sfeer en vakantiebeleving zoekt. Bij zo'n ontwikkeling past tegelijk ook een supermarkt van voldoende grootte om zowel te voorzien in de dagelijkse behoeften van inwoners als die van bezoekers en verblijfstoeristen. De inrichting van de openbare ruimte vormt een belangrijk onderdeel van het product dat Schoorl wil uitstralen. Daarbij past een openbare ruimte die nog meer dan nu is ingericht op verblijven, ontmoeten, genieten en ontspannen.

Ambtshalve wijziging Duurzaamheid

Het gebruik van duurzame materialen is uitgangspunt bij de aanbesteding van de herinrichting van de openbare ruimte. Bij nieuwbouw is energieneutraliteit de norm. Ook een duurzame uitstraling van inrichting en bebouwing past goed bij de identiteit van Schoorl. Hiermee sluiten nieuwe ontwikkeling goed aan bij de ambities op het gebied van duurzaamheid van de gemeente Bergen.

De inhoudelijke keuzes voor het Dorpshart Schoorl op een rij:

- A. Het Dorpshart, als kernwinkelgebied van Schoorl, moet compacter. De centrumzone tussen Klimduin, kerk en hoek Sportlaan-Laanweg wordt ontwikkelzone Dorpshart. In deze ontwikkelzone is ruimte voor herstructurering ten behoeve van de functie centrumdoeleinden, waaronder wonen, detailhandel, horeca, hotellerie en zakelijke dienstverlening.
- B. Parkeerterrein langs Sportlaan beter en intensiever benutten voor wonen en parkeren in en nabij het centrum, met behoud van huidige parkeercapaciteit Sportlaan.
- C. Herijking van de noodzaak om het parkeerterrein achter het Klimduin al dan niet te handhaven. Het opheffen van deze parkeerplaatsen wordt gekoppeld aan het verplaatsen van een supermarkt naar de locatie hoek Sportlaan-Laanweg.
- D. De woonbestemming onderaan het Klimduin aan de Duinvoetweg verbreden ten behoeve van een compacter centrumgebied met centrumfuncties (winkels, horeca)
- E. De detailhandel meer richten op recreatief winkelen naast dagelijkse boodschappen.
- F. Voor de dagelijkse boodschappen zijn er, naast speciaalzaken op food-gebied, maximaal twee supermarkten waarvan één met een winkelvloeroppervlak van 1200 – 1500 m². De gemeente stimuleert en faciliteert de realisering van één grote supermarkt op de hoek Laanweg-Sportlaan.
- G. De openbare ruimte van het compactere winkel- en horecagebied wordt heringericht. Daarbij staat het verblijven en ontmoeten in de openbare ruimte centraal. Voor het gebied begrensd door Klimduin, kerk, kruising Laanweg-Heereweg en winkelgebied Heereweg worden de mogelijkheden van het shared space principe onderzocht. Doorgaand auto- en fietsverkeer blijven mogelijk maar beiden zijn hier te gast in een verblijfs- en ontmoetingsgebied voor voetgangers. De uitstraling van de nieuwe openbare ruimte ademt eenvoud, samenhang en ingetogen chique. Leidend thema daarbij is

'Duindorp Schoorl'; dorp waar de duinen altijd zichtbaar en voelbaar zijn binnen handbereik.

- H. In het centrumgebied van het kleinschalige Schoorl krijgen voetganger en fiets prioriteit waar het de inrichting van de openbare ruimte betreft. Automobilisten zijn hier te gast en ondergeschikt aan wandelaars en fietsers.
- I. Vanaf de parkeerterreinen worden de bezoekers over ruime, aantrekkelijke, logische en veilige voetpaden geleid naar het winkel- en horecagebied. De Sportlaan is de ontsluitings-as voor het autoverkeer.
- J. Onderzoek naar de noodzaak om het huidige parkeerbeleid (capaciteit, inwoners vs. bezoekers, tarifiering) aan te passen aan veranderende inzichten, wensen en behoeften.

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ **raadsbevoegdheid:**
de visie Dorpshart Schoorl heeft ruimtelijke gevolgen en, met de vervolgstappen van de visie zijn investeringen gemoeid t.a.v. het ontwerpproces met inwoners, ondernemers en belanghebbenden en t.a.v. de fysieke herinrichting van de openbare ruimte.
- ☐ opiniërend:
- ☒ **kaderstellend:**
de Visie Dorpshart Schoorl geeft de gewenste en voorgenomen ontwikkelrichtingen aan voor het centrumgebied en directe omgeving. De Visie Dorpshart Schoorl wordt daarmee richtinggevend en kaderstellend voor vervolg en tussentijdse initiatieven.
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

Met de Visie Dorpshart Schoorl zet de gemeente de strategische ontwikkelkoers uit voor het centrumgebied van Schoorl.

Voor de realisering van een aantal ontwikkelrichtingen (compactere winkelgebied, verplaatsing supermarkt en vernieuwing woningen onderaan Klimduin) worden derden uitgenodigd tot initiatief en uitvoering.

Het merendeel van de ontwikkelrichtingen heeft betrekking op de herinrichting van de openbare ruimte in het centrumgebied en onderdelen daarvan (verkeer, parkeren, looproutes, uitstraling).

Voor de realisering en instandhouding van de openbare ruimte is de gemeente eerst en vooral verantwoordelijk.

Regionale samenwerking

- ☒ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
als een van de bouwstenen voor de Visie Dorpshart Schoorl is gebruik gemaakt van de door de regiogemeenten gezamenlijk opgestelde Regionale Detailhandelsvisie. In deze regionale visie zijn de winkelcentra en -gebieden onderling met elkaar vergeleken t.a.v. sterkte en toekomstbestendigheid.

- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☒ komt hier niet voor in aanmerking omdat:
Het betreft hier een visie op de gewenste ontwikkelingen van het Dorpshart van de kern Schoorl binnen de gemeente Bergen. Bij het opstellen van de visie is wel gekeken naar de ruimtelijke en marktontwikkelingen, zowel binnen als buiten de gemeente Bergen, welke van invloed zijn op de kern Schoorl.

Burgerparticipatie: ja

Op 17 juni 2015 heeft de gemeente Bergen ten behoeve van de visie Dorpshart een werksessie georganiseerd met inwoners en ondernemers in Hotel Merlet. Van deze avond, waarop een groot aantal ideeën is ingebracht, is een verslag gemaakt.

Op 23 juni 2015 is door de Rabobank een bijeenkomst georganiseerd voor de ondernemers in het centrum van Schoorl in het kader van een pilot van 'De Nieuwe Winkelstraat'. Als vervolg en uitwerking van deze avond is door de Rabobank een visie en actieplan opgesteld voor 'een toekomstbestendig winkelgebied voor Schoorl'. De gemeente Bergen was op deze bijeenkomst deelnemer en inleider.

Op 3 november 2015 is tijdens een raadsinformatieavond een presentatie verzorgd over de stand van zaken en de beoogde ontwikkelrichtingen m.b.t. het Dorpshart van Schoorl.

Op 30 november 2015 is door de gemeente tijdens een bewonersavond in De Blinkerd een presentatie gegeven van mogelijke ontwikkelingsrichtingen. Vervolgens zijn ideeën van de deelnemers verzameld.

Op 10 mei 2016 organiseerde de gemeente in samenwerking met Bureau RMC een werkatelier voor de inwoners van Schoorl. Tijdens de avond werden de resultaten bekend gemaakt van het externe advies van Bureau RMC ten behoeve van de op te stellen Regionale Detailhandelsvisie, werden de mogelijke gevolgen hiervan voor Schoorl besproken en werden de meningen gepeild over oplossingsrichtingen.

De gemeente Bergen heeft de concept – Visie Dorpshart Schoorl gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd van 11 oktober t/m 22 november 2016. Het document kon worden gedownload vanaf de gemeentesite www.bergen.nl. Papier exemplaren konden worden ingezien in de hal van het gemeentehuis. Op dinsdag 25 oktober 2016 werd een informatieavond georganiseerd in De Blinkerd in Schoorl. De informatieavond werd bezocht door ca. 50 belangstellenden.

In de periode van terinzagelegging zijn in totaal 11 zienswijzen ingediend bij de gemeente Bergen. Van de ingediende zienswijzen, de beantwoording daarop door de gemeente en de eventuele aanpassing van de visie, is een Reactienota opgesteld welke als bijlage is opgenomen bij de Visie Dorpshart Schoorl.

Externe communicatie: ja

De concept-Visie Dorpshart Schoorl heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. De ter inzage legging is aangekondigd met een Persbericht en via de gemeentelijk website. Papieren exemplaren konden worden ingezien in de hal van het gemeentehuis.

Extern overleg gevoerd met: inwoners, ondernemers en belanghebbenden

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*

De visie, dat wil zeggen de voorgenomen ontwikkelrichtingen, zijn in samenspraak met inwoners en ondernemers tot stand gekomen. Na de vaststelling van de visie worden de daarin opgenomen ontwikkelrichtingen uitgewerkt naar concrete en uitvoerbare oplossingen. Waar mogelijk, zoals bij het herinrichten van de openbare ruimte, gebeurt deze uitwerking op participatieve wijze met inwoners en ondernemers. Voor de uitvoering van andere ontwikkelrichtingen zoals die m.b.t. woningbouw en detailhandel, is de gemeente afhankelijk van derden. In die gevallen stimuleert, regisseert en faciliteert de gemeente.

6. *Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?*

De vervolgpcedure is dat, na de vaststelling, de volgende stappen worden uitgevoerd:

- a. Het starten met een participatief ontwerpproces ten behoeve van de herinrichting van de openbare ruimte. Tot de openbare ruimte worden gerekend het winkelgebied in het Dorpshart zoals aangegeven op de kaartbeelden in de visie alsmede de looproutes vanuit het Dorpshart naar de parkeerterreinen langs de Sportlaan en in het noordelijk deel van het Groene Hart. Het oplossen van de verkeers- en parkeerproblematiek vormt daarbij een integraal onderdeel van het ontwerpproces. Verwacht wordt dat het ontwerpproces een groot deel van 2017 in beslag zal nemen.
- b. Uitwerking van de resultaten van het ontwerpproces naar uitvoeringsgerede plannen in de vorm van bestekken en werkschrijvingen (eind 2017 – begin 2018).
- c. Concrete uitvoering van de plannen na aanbesteding van de bestekken en/of werkschrijvingen (2018 – 2019).

7. *Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?*

In 2016 was een bedrag begroot van € 30.000,-. Hiervan is circa € 20.000,- gerealiseerd. Voor de jaren 2017 en 2018 zijn nog geen middelen in de begroting opgenomen. Bij de programmabegroting 2017-2020 is door middel van een PM post aangegeven dat er plankosten voor de centrumvisie Schoorl verwacht worden.

Er wordt voorgesteld om € 30.000,- in 2017 en € 20.000,- in 2018 te begroten op het product ruimtelijke ordening (FCL/ECL 6810000-43200) ten laste van het begrotingssaldo. Zie voor de verwerking bijgevoegde begrotingswijziging.

In het eerste kwartaal van 2017 zal aan u een Plan van Aanpak worden voorgelegd waarin opgenomen de opeenvolgende stappen om tot een ontwerp voor de herinrichting van de openbare ruimte in Schoorl te komen. In dit Plan van Aanpak wordt vermeld wie er wanneer bij de planvorming worden betrokken en welke delen (begrenzing) van de openbare ruimte in aanmerking komen voor ontwerp en herinrichting.

Beoogd wordt een participatief ontwerpproces met inwoners, ondernemers en belanghebbenden. Gelijk op met het 'tekenen' wordt er ook 'gerekend'. Daarmee wordt bereikt dat van het begin af aan duidelijk wordt welke kosten met het ontwerp en de (her-) inrichting van de openbare ruimte in Schoorl gemoeid zijn. Afhankelijk van het ontwerp zal sprake zijn van fasering (meerdere jaren) van de uitvoering.

U als raad wordt regelmatig geïnformeerd over zowel de voortgang van het ontwerpproces als over de beoogde kosten van de uitvoering. De verwachting is dat het ontwerpproces eind 2017 kan worden afgerond.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

Nader onderzoek moet uitwijzen of bij de uitvoering van de herinrichting van de openbare ruimte tevens de riolering – geheel of gedeeltelijk - dient te worden vervangen.

Daarnaast dient onderzocht te worden of en in hoeverre de herinrichting van de openbare ruimte in Schoorl in aanmerking komt voor subsidies van de provincie.

Risico's

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris):

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

De vaststelling van de Visie Dorpshart Schoorl en de goedkeuring om de vervolgstappen ter hand te nemen, is een logisch vervolg op alle eerdere stappen naar de totstandkoming van de Visie Dorpshart Schoorl. Beide vormen antwoorden op het algemene en breed aanwezige gevoel dat het Dorpshart van Schoorl toe is aan een grondige vernieuwing

Bijlagen:

1. Raadsvoorstel
2. Raadsbesluit
3. Agendavoorstel
4. Persbericht
5. Visie Dorpshart Schoorl
6. Reactienota Zienswijzen
7. Kernboodschap

Bergen, 13 december 2016

College van Bergen

M.J. Pothast
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester