

Raadsvergadering : 15 december 2016
Naam opsteller : Dimitri Druiven
Informatie op te vragen bij : Dimitri Druiven tst. 269
Portefeuillehouder(s) : H. Snabilie
Zaaknummer : BB16.00666
Registratienummer : RAAD160121

Onderwerp: Belastingverordeningen 2017

Aan de raad,

Beslispunt:	<ol style="list-style-type: none">1. De raad besluit de belastingverordeningen 2017 vast te stellen;2. De raad besluit de Verordening tot intrekking van de Verordening hondenbelasting 2016 vast te stellen;3. De raad besluit de kwijtscheldingsregels 2017 vast te stellen;4. De raad besluit de kostenonderbouwing naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2017 vast te stellen.
--------------------	--

1. Waar gaat dit voorstel over?

Om voor belastingjaar 2017 rechtmatig en in overeenstemming met de door uw raad vastgestelde programmabegroting 2017 belastingen te kunnen heffen dienen de belastingverordeningen 2017 te worden vastgesteld door uw raad.

In de programmabegroting 2017 zijn in paragraaf G 'Lokale heffingen' de uitgangspunten voor het bepalen van de tarieven van de diverse gemeentelijke heffingen beschreven.

Hieronder worden de belangrijkste uitgangspunten en wijzigingen kort samengevat. Hierbij wordt verwezen naar het overzicht van de gewijzigde en meest voorkomende tarieven dat als bijlage bij dit voorstel is gevoegd.

Legesverordening 2017

De legesverordening 2017 is gebaseerd op het principe van kostendekkendheid. Conform het gestelde in de programmabegroting 2017 zijn de tarieven verhoogd met 2% met uitzondering van de wettelijk of anderszins gelimiteerde tarieven.

In de bij de verordening behorende tarieventabel zijn een aantal tarieven aangepast, toegevoegd of vervallen. Een overzicht van de doorgevoerde wijzigingen, en de reden daarvan, is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Afvalstoffenheffing

De tarieven voor de afvalstoffenheffing worden conform de programmabegroting 2017 gelijkblijvend aan die van 2016 voorgesteld. Het uitgangspunt is kostendekkendheid.

Rioolheffing

De tarieven voor de rioolheffing worden conform de programmabegroting 2017 verhoogd voorgesteld ten opzichte van 2016. Ook hier is het uitgangspunt kostendekkendheid.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Voor de OZB wordt een lager tarief voor woningen voorgesteld ten opzichte van 2016. Voor de niet-woningen worden hogere tarieven voorgesteld. Dit in overeenstemming met de definitieve prognose van de waardeontwikkeling. De vast te stellen tarieven OZB zijn het

product van de opbrengsten zoals vastgesteld in de programmabegroting 2017 en de verwachte totale WOZ-waarde in 2017. De opbrengsten in de programmabegroting 2017 zijn niet verhoogd ten opzichte van 2016.

De tarieven worden berekend in overeenstemming met de stijging of daling van de totale waarde van het areaal in relatie tot de geraamde opbrengst. Hiermee wordt beoogd de gemiddelde jaarlijkse aanslag zo min mogelijk te laten beïnvloeden door fluctuaties in de waarde waarover de belasting berekend wordt. In het areaal en de tarieven wordt onderscheid gemaakt in woningen en niet-woningen.

De tariefberekening voor 2017 gaat uit van de door Cocensus afgegeven definitieve prognose van de waardeontwikkeling. Deze is gebaseerd op de jaarlijks uitgevoerde herwaardering van alle WOZ-objecten in Bergen. In de prognose wordt voor woningen een gemiddelde stijging van 1,7% verwacht. Voor niet-woningen wordt een daling van 0,7% verwacht. In combinatie met gelijkblijvende opbrengsten voor 2017 zorgt dit voor verlaging van het tarief voor woningen. Het tarief voor niet-woningen wordt hoger voorgesteld.

Forensenbelasting

Voor de forensenbelasting wordt een verlaging van het tarief ten opzichte van 2016 voorgesteld. De bepaling van het tarief voor de forensenbelasting is net als de OZB afhankelijk van de verwachte waardeontwikkeling van woningen. In de tariefberekening wordt uitgegaan van de verwachte waardstijging van 1,7% voor woningen en de verhoging van de opbrengst met 2% conform de programmabegroting 2017.

Tevens wordt voorgesteld in de verordening de mogelijkheid tot betaling per automatische incasso op te nemen. Hierdoor wordt het mogelijk om de aanslagen forensenbelasting in negen termijnen te voldoen. Dit is gelijk aan de mogelijkheden voor de OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing. Door het opnemen van deze mogelijkheid wordt gehoor gegeven aan veelvuldige verzoeken van belastingplichtigen. Daarbij levert dit een voordeel op voor de invordering bij belastingplichtigen in het buitenland.

De aanslagen forensenbelasting 2017 zullen in het begin van 2018 worden opgelegd.

Parkeerbelastingen

De verordening parkeerbelastingen en de daarbij behorende tarieventabel zijn aangepast conform de programmabegroting 2017 en de Parkeerverordening 2017. Als gevolg daarvan worden de uurtarieven van de parkeerautomaten en de dagkaarten gelijkblijvend aan die van 2016 voorgesteld. Voor de tarieven van parkeervergunningen wordt een verhoging van 2% voorgesteld.

Voor de naheffingsaanslag parkeerbelastingen wordt voorgesteld om het landelijke maximumtarief van € 61,- vast te stellen. In 2016 was dit € 60,-. De werkelijke gemeentelijke kosten per naheffingsaanslag mogen niet hoger zijn dan het voorgestelde tarief. Het is wenselijk om dit te onderbouwen. Om deze reden wordt voorgesteld om het "besluit kostenonderbouwing naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2017" vast te stellen. Dit besluit toont aan dat de werkelijke kosten per naheffingsaanslag hoger zijn dan het vast te stellen tarief.

Precariobelasting buizen, kabels, draden of leidingen.

De minister van financiën heeft een wetsvoorstel tot afschaffing van deze heffing aan de Tweede Kamer gestuurd. Op dit moment is niet duidelijk of en op welke termijn dit voorstel

wordt aangenomen. Om deze reden wordt voorgesteld het tarief gelijkblijvend aan dat van 2016 vast te stellen.

Afschaffing hondenbelasting

Conform de programmabegroting 2017 wordt de hondenbelasting per 2017 afgeschaft. Als gevolg hiervan wordt voorgesteld de "Verordening tot intrekking van de Verordening hondenbelasting 2016" vast te laten stellen.

Kwijtscheldingsbesluit

Ter verhoging van de transparantie worden de bepalingen voor kwijtschelding vastgelegd in één besluit. Enerzijds worden in dit besluit de uitgangspunten van het gemeentelijke kwijtscheldingsbeleid vastgelegd en anderzijds de opsomming van de heffingen die wel, gedeeltelijk of niet in aanmerking voor kwijtschelding komen.

Overige

Voor de overige belastingen en heffingen geldt dat de tarieven worden verhoogd in overeenstemming met de programmabegroting 2017-2020. Sommige tarieven zijn uit praktische overweging afgerond.

De verordeningen zijn redactioneel aangepast en in overeenstemming gebracht met de huidige wet- en regelgeving.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Als de verordeningen door uw raad worden vastgesteld, kunnen rechtmatig aanslagen gemeentelijke belastingen worden opgelegd.

De gecombineerde aanslag OZB, rioolheffing, afvalstoffenheffing en hondenbelasting wordt vóór 28 februari 2017 verzonden. Deze aanslag bevat ook de nieuwe WOZ beschikking met waardepieldatum 1 januari 2015.

Forensenbelasting en precariobelasting worden in het opvolgende belastingjaar opgelegd. De overige belastingen worden opgelegd op het moment dat zich belastbare feiten voordoen.

De inkomsten die middels het opleggen van belastingen worden gegenereerd dienen tot dekking van een gedeelte van de uitgaven zoals opgenomen in de begroting. Op de rioolheffing en afvalstoffenheffing na komen de belastingopbrengsten ten gunste van de algemene middelen.

Bij de tussentijdse rapportage 2017 wordt de voortgang op het realiseren van de begrote inkomsten gemeld en vindt, op basis van realisaties en prognoses, eventuele bijstelling van de begrote opbrengsten plaats. Bij het vaststellen van de jaarrekening 2017 zijn de definitieve belastingopbrengsten bekend en worden eventuele afwijkingen verklaard.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- raadsbevoegdheid:
- kaderstellend:
- budgetrecht:
- anders, nl.: om de aanslagen gemeentelijke belastingen 2017 te kunnen opleggen dient uw raad de verordeningen en tarieven nog in 2015 vast te stellen.

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Regionale samenwerking

vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling: GR Cocensus.

Burgerparticipatie: nee, zonder overleg met adviseurs burgerparticipatie

Externe communicatie: ja, in een publicatie in het gemeenteblad wordt bekend gemaakt dat de belastingverordeningen zijn vastgesteld. Tevens wordt dit verwerkt op de gemeentelijke website.

Extern overleg gevoerd met: GR Cocensus

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken? N.v.t.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na vaststelling door uw raad wordt in het gemeenteblad bekendgemaakt dat de verordeningen zijn vastgesteld. Tevens wordt dit verwerkt op de gemeentelijke website.

Na bekendmaking en na het verlopen van de termijn van 1 dag waarin de verordeningen ter inzage hebben gelegen is voldaan aan de juridische aspecten en kunnen aanslagen worden opgelegd.

Bij de onderdelen van de budgetcyclus wordt de voortgang op het realiseren van de begrote inkomsten gemeld en vindt, op basis van realisaties en prognoses, eventuele bijstelling van de begrote opbrengsten plaats.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De belastingopbrengsten vormen een structurele opbrengst voor de gemeente. De nu voorgestelde tarieven zijn verwerkt in de programmabegroting 2017.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? N.v.t.

Risico's

- overige risico's:
- opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris).

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?

Om rechtmatig belastingen te kunnen heffen in 2017.

Bijlagen:

- 1 tarievenoverzicht 2017;
- 2 verordening op de heffing en invordering van leges 2017;
- 2a tarieventabel behorende bij de legesverordening 2017;
- 2b overzicht wijzigingen legesverordening 2017;
- 3 verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2017;
- 4 verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2017;
- 5 verordening tot intrekking van de verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2016;
- 6 verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2017;
- 6a tarieventabel behorende bij de verordening lijkbezorgingsrechten 2017;

- 7 verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2017;
- 8 verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2017;
- 9 verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2017;
- 10 verordening aansluitvoorwaarden riolering gemeente Bergen 2017;
- 10a tarieventabel behorende bij de verordening aansluitvoorwaarden riolering gemeente Bergen 2017;
- 11 verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2017;
- 11a tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelastingen 2017;
- 12 verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2017;
- 12a tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2017;
- 13 verordening op de heffing en invordering van precariobelasting ter zake van buizen, kabels, draden of leidingen 2017;
- 14 besluit kwijtscheldingsregels 2017;
- 15 besluit kostenonderbouwing naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2017.

Bergen, 1 november 2016

College van Bergen

M.J. Pothast
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester