

Raadsvergadering : 15 december 2016
Naam opsteller : Edwin de Waard
Informatie op te vragen bij : E. de Waard
Portefeuillehouder(s) : wethouder H.Snablie
Zaaknummer :
Registratienummer : RAAD160119

Onderwerp: vaststelling structuurvisie Egmond aan den Hoef

Aan de raad,

Beslispunt:	– De gemeenteraad besluit om de nota van zienswijzen en de structuurvisie Egmond aan den Hoef vast te stellen.
--------------------	--

1. Waar gaat dit voorstel over?

Voor de kern Egmond aan den Hoef is een ontwerp van een structuurvisie opgesteld. In dit voorstel wordt voorgesteld om de structuurvisie Egmond aan den Hoef vast te stellen.

Proces

Eind 2011 is gestart met het ontwikkelen van een structuurvisie voor Egmond aan den Hoef. Directe aanleiding daarvoor waren de woningbouwplannen rond de kern. De keuze is toen gemaakt om dit integraal op te pakken dus naast wonen ook andere beleidsvelden mee te nemen.

Deze structuurvisie bevat de ruimtelijke ontwikkelingsrichting voor Egmond aan den Hoef. Het proces om tot agenda bepaling te komen voor de verdere inhoud heeft er toe geleid dat themawerkgroepen zijn ingesteld. De themawerkgroepen zijn bemenst vanuit de bewoners en belanghebbenden. Deze groepen zijn een aantal keren bijeen gekomen om binnen het thema onder meer een SWOT analyse te maken en van daaruit tot komen tot speerpunten voor beleid. In deze interactieve sessies zijn themawerkdocumenten opgesteld met ambtelijke ondersteuning. Deze oogst is vervolgens verwerkt in het concept van het ontwerp van de visie, met daarop enkele aanvullingen waaronder de toevoeging van een zoeklocatie voor de sport. Bij besluit van 7 juli 2016 is uw raad akkoord gegaan om het ontwerp van de structuurvisie in de inspraak te brengen.

Inspraak

In de periode direct na de vakantie heeft het ontwerp van de structuurvisie voor een periode van zes weken in de inspraak gelegen. Gedurende deze periode is op 28 september 2016 een inloopavond gehouden in dorpshuis Hanswijk en zijn 30 zienswijzen/ reacties binnen gekomen.

Het instrument structuurvisie

Een structuurvisie is een wettelijk instrument uit de Wet ruimtelijke ordening, waarin de gemeente het te voeren ruimtelijk beleid van een gebied vastlegt, maar kent een ander proces dan een bestemmingsplan. Aan de hand van de zienswijzen uit de inspraak wordt een Nota van zienswijzen opgesteld. Als gevolg van het wegen van de zienswijzen kunnen er teksten worden gewijzigd/ toegevoegd / verwijderd. De gemeenteraad stelt een structuurvisie vast.

Tegen het besluit tot vaststelling van de structuurvisie door de gemeenteraad is geen bezwaar of beroep mogelijk. Het formele proces stopt dus bij de vaststelling door de gemeenteraad.

Een structuurvisie bevat voornamelijk beleid, naast een uitvoeringsparagraaf. Dit is echter niet in beton gegoten. Een structuurvisie is zelfbindend voor de gemeente. Derden kunnen hiernaar wel verwijzen bij besluiten van de gemeente en voor het ontwikkelen van eigen plannen. Zelfbindend betekent dat de gemeente(raad) bij besluiten met de inhoud van de structuurvisie rekening houdt. De gemeente(raad) kan hier wel gemotiveerd van afwijken. Dit past ook bij het karakter van een beleidsstuk. De structuurvisie is daarnaast de belangrijkste bouwsteen bij het opstellen van een bestemmingsplan. In dit geval bijvoorbeeld voor het bestemmingsplan Delfersduin om de woningbouw daar mogelijk te maken. Tegen de doorvertaling van het beleid in een concreet bestemmingsplan staan rechtsmiddelen open.

Zienswijzen / reacties

Een analyse van de zienswijzen laat zien dat er 18 reacties zijn binnen gekomen rond het thema sportvoorziening Egmonderstraatweg. 8 reacties gaan over het gebied rond de Tiggellaan/Zandweg. Andere onderwerpen gaan over de Herenweg, het Slotkwartier. Verder zijn reacties binnen gekomen van de provincie en de Veiligheidsregio.

De zienswijzen rond de sportvoorziening (deelgebied 7 Westelijke Verbinding) bevatten in hoofdlijnen de volgende elementen: schade aan belangen agrarische sector, omwonenden en bedrijven; er is voldoende ruimte op bestaande complexen; onacceptabele druk van clubs op gemeente; extra belasting gemeentelijke begroting en de ruimtelijke omgeving (natuur, cultuurhistorie, landschap); uitsluitend verkeerde gronden vanuit clubs; het verzoek om de locatie uit de visie te schrappen.

In de reactie op de zienswijzen wordt ingegaan op het resultaat van de toetsing door de ARO en het antwoord van de provincie op de prealabele vraagstelling van de voorkeurslocatie Egmonderstraatweg. Er wordt aangegeven dat als gevolg hiervan nadere onderzoeken worden/zijn uitgevoerd waarin verschillende aspecten zijn beschouwd waaronder de gevolgen voor de agrarische structuur. Verder wordt opgemerkt dat het nader onderzoek leidt tot een separaat voorstel en besluitvorming aan de gemeenteraad in de vergadering van 15 december as. De besluitvorming rond de sportvoorziening heeft daardoor een direct verband met de inhoud en daarmee de besluitvorming van de structuurvisie.

De zienswijzen rond de Zandweg eo gaan over een gebied dat niet is opgenomen in de structuurvisie en kan op die grond worden afgedaan. Het gebied is niet opgenomen omdat er geen programma gemaakt kan worden voor woningbouw en groene afronding mede in het licht van de geplande ontwikkelingen rond Delfersduin en Egmond aan den Hoef oost. Voor het verkeersaspect over de Zandweg en Driehuizerweg wordt verwezen naar de structuurvisie voor het Landelijk gebied.

Bij de zienswijze over de Herenweg wordt verzocht rekening te houden met het landbouwverkeer. Bij de uitwerking van herinrichtingsmaatregelen houdt de gemeente hier al rekening mee door partijen mee te laten denken over de oplossingen.

In de zienswijzen over het Slotkwartier wordt een pleidooi gehouden om de ontwikkeling niet te commercieel in te steken en rekening te houden met de waarden in het gebied.

De structuurvisie geeft de waarden van het gebied aan en een ontwikkelingsrichting die met alle belanghebbenden moet worden uitgewerkt. Het is bekend dat dit proces voorsnog niet tot een gedragen resultaat heeft geleid. De besluitvorming over de ontwikkeling van het Slotkwartier vindt ook in een apart traject plaats.

De Veiligheidsregio geeft een aantal aanbevelingen met betrekking tot veiligheid op het gebied van wonen en bereikbaarheid door hulpdiensten van woningen en bedrijven. Deze aspecten zullen worden aangereikt bij de verdere uitwerking van de plannen.

De Provincie stelt dat de ambities voor de inrichting van het gebied en de leefomgeving goed in beeld zijn gebracht en kan zich hierin vinden. De provincie gaat verder in op het belang om de ontwikkelingen vooral regionaal in te steken. Dat voor plannen buiten het bestaand bebouwd gebied de provinciale ruimtelijke verordening geldt en dat dit onderbouwing van nut en noodzaak vergt. Delversduin acht de provincie vanuit ruimtelijke kwaliteit een logische keuze maar geeft daarbij wel aandachtspunten aan zoals het vrije zicht vanaf de Herenweg en het Nachtegalenpad. Over de locatie Egmond aan den Hoef oost wordt gesteld dat men ontwikkeling van deze locatie gezien de kwetsbaarheid van het open landschap niet voor hand vindt liggen en verzoekt dan ook een alternatieve oplossing te zoeken voor het verzachten van de dorpsrand.

In antwoord op de prealabele vraagstelling rond voorkeurslocatie voor de sport (brief 21 januari 2016) heeft de provincie verzocht dat de gemeente de intentie uitspreekt om de sportvelden in de toekomst niet uit te breiden en dit vast te leggen in de structuurvisie. Bij het bepalen van het aantal velden (5) is rekening gehouden met de demografische ontwikkelingen in de komende jaren, daarom bestaat er geen bezwaar om onderstaande tekst alsnog aan de visie toe te voegen.

“Een mogelijke ontwikkeling van de zoeklocatie tot een voetbalcomplex, zal gezien de demografische prognoses in de planperiode, beperkt worden tot maximaal vijf voetbalvelden met de daarbij behorende voorzieningen en accommodaties.” (deelgebied 7 Westelijke verbinding; p. 41 onder de tweede kolom).

Advies

Het college constateert dat de inhoud van de zienswijzen geen aanleiding geeft tot het aanpassen van de teksten of kaartbeelden van de structuurvisie Egmond aan den Hoef. Wel wordt voorgesteld naar aanleiding van de reactie van de provincie om bij Deelgebied 7 westelijke verbinding de bovenstaande tekst toe te voegen.

Het college stelt voor om de Nota van zienswijzen en de structuurvisie Egmond aan den Hoef met genoemde tekstuele toevoeging vast te stellen.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij “ja” zegt?

De Raad besluit de Nota van zienswijzen en de structuurvisie Egmond aan den Hoef met uitvoeringsparagraaf/programmering vast te stellen en creëert hiermee een beleids- en uitvoeringskader voor ontwikkelingen in Egmond aan den Hoef.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☒ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De vastgestelde structuurvisie is zelfbindend voor de gemeente. Zelfbindend betekent dat de gemeente(raad) bij besluiten met de inhoud van de structuurvisie rekening houdt. De gemeente(raad) kan hier wel gemotiveerd van afwijken. Dit past ook bij het karakter van een beleidsstuk. De structuurvisie is daarnaast de belangrijkste bouwsteen bij het opstellen van bestemmingsplannen. In dit geval bijvoorbeeld voor het bestemmingsplan Delversduin om de woningbouw daar mogelijk te maken. Derden kunnen inspiratie putten uit de structuurvisie en ideeën toetsen. Voor de uitwerking van het beleid is de gemeente mede afhankelijk van andere partijen.

Regionale samenwerking

- ☐ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie: heeft in het proces plaats gevonden door themawerkgroepen.

Externe communicatie: ja, na vaststelling wordt het besluit gepubliceerd.

Extern overleg gevoerd met: themawerkgroepen, provincie Noord-Holland

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Er is geen ander ruimtelijk instrument dat de functie van een structuurvisie als ruimtelijk beleidsinstrument kan overnemen. De wet voorziet hierin niet.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na de vaststelling van de structuurvisie Egmond aan den Hoef wordt het besluit gepubliceerd en treedt de structuurvisie in werking.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

Geen

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? nvt

Risico's

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris): nvt

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

De visie is inhoudelijk mede vorm gegeven vanuit de bewoners van Egmond aan den Hoef. Dit is de laatste stap in het proces om tot een structuurvisie voor de kern Egmond aan den Hoef te komen waardoor een beleidsmatig kader wordt vastgesteld op basis waarvan ontwikkelingen kunnen plaats vinden en waaraan ontwikkelingen kunnen worden getoetst.

Bijlagen:

1. Structuurvisie Egmond aan den Hoef
2. Nota van zienswijzen structuurvisie Egmond aan den Hoef
3. Zienswijzen anoniem

Bergen, 1 november 2016

College van Bergen

M.J. Pothast
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester