

Raadsvergadering : 7 juli 2016
Naam opsteller : Edwin de Waard
Informatie op te vragen bij : Edwin de Waard
Portefeuillehouder(s) : weth. Snabilie
Zaaknummer :
Registratienummer : RAAD160047

Onderwerp: ontwerp structuurvisie Egmond aan den Hoef vrijgeven voor de inspraak

Aan de raad,

Beslispunt:	– De gemeenteraad neemt kennis van het ontwerp van de structuurvisie Egmond aan den Hoef. – De gemeenteraad gaat akkoord met het in de inspraak brengen van het ontwerp van de structuurvisie Egmond aan den Hoef
--------------------	---

1. Waar gaat dit voorstel over?

Ons college heeft een ontwerp van de Structuurvisie Egmond aan den Hoef laten opstellen. Wij verzoeken in dit voorstel de gemeenteraad om akkoord te gaan met het vrijgeven van dit stuk voor de formele inspraak na het zomerreces.

Proces

Eind 2011 is gestart met het ontwikkelen van een structuurvisie voor Egmond aan den Hoef. Directe aanleiding daarvoor waren de woningbouwplannen rond de kern. De keuze is toen gemaakt om dit integraal op te pakken dus naast wonen ook andere beleidsvelden mee te nemen.

Deze structuurvisie bevat de ruimtelijke ontwikkelingsrichting voor Egmond aan den Hoef. Het proces om tot agenda bepaling te komen voor de verdere inhoud heeft er toe geleid dat een viertal themawerkgroepen zijn opgericht. De themawerkgroepen zijn bemand vanuit de bewoners en belanghebbenden. Deze groepen zijn een aantal keren bijeen gekomen om binnen het thema onder meer een SWOT analyse te maken en van daaruit tot komen tot speerpunten voor beleid. In deze interactieve sessies zijn themawerkdocumenten opgesteld met ambtelijke ondersteuning. Deze oogst is vervolgens verwerkt in het concept van het ontwerp van de visie, met daarop enkele aanvullingen.

Na het gereed komen van deze documenten is op 7 november 2013 besloten om de sportdiscussie (2 clubs) en de ontwikkeling op het Watertorenterrein toe te voegen aan de visie, onder een nieuwe naam Dorp en Duin. Op 9 april 2015 is er weer voor gekozen om deze onderwerpen te ontvlechten. De uitwerkingen en discussies over deze onderwerpen hebben zoals bekend de nodige tijd gevergd. Eind 2015 is geconcludeerd uit het overleg met de provincie dat de nut en noodzaak vanuit de Ladder van duurzame verstedelijking voor de locatie Delversduin en West onvoldoende was uitgewerkt. De verdere onderbouwing van de Ladder voor de woningbouwlocaties is begin dit jaar gereed gekomen. Ook is van de provincie duidelijkheid verkregen over de sportfusielocatie (3 clubs). Dit heeft er toe geleid dat dit onderwerp als onderzoekslocatie weer is gekoppeld aan de visie. Besluitvorming hierover vindt in een afzonderlijk traject plaats.

Eind 2015 is met de themawerkgroepleden nog extra sessie gehouden om het werkgroepdocument uit 2011 te actualiseren. De vraag die voorlag is of de analyse uit 2011/2012 nog volstaat in 2015. Dit heeft geleid tot kleine aanpassingen in de analyse.

Rol gemeenteraad

Het ontwerp van de structuurvisie Egmond aan den Hoef is gereed voor de inspraak. In de gemeente Bergen is het *gewoonte*, dus niet wettelijke verplicht, dat het ontwerp van een structuurvisie aan commissie en gemeenteraad wordt voorgelegd. Het college acht het van belang dat de gemeenteraad kennis neemt van het ontwerp van de structuurvisie. De gemeenteraad neemt op deze wijze vroegtijdig kennis van de voorgestelde hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor de kern Egmond aan den Hoef.

Er wordt thans geen inhoudelijke discussie over gevoerd omdat dit later dit jaar aan de orde komt bij de vaststelling van de structuurvisie en aan de hand van de ingediende inspraakreacties. Aan de gemeenteraad wordt nu alleen verzocht om kennis te nemen van het ontwerp van de structuurvisie en deze vrij te geven voor de inspraak.

Een structuurvisie is een wettelijk stuk uit de Wet ruimtelijke ordening, maar kent een ander proces dan een bestemmingsplan. De structuurvisie Egmond aan den Hoef moet eerst in de inspraak worden gebracht. Later dit jaar zal het college de gemeenteraad voorstellen om de structuurvisie vast te stellen aan de hand van een Nota van inspraak, waarin de ingekomen inspraakreacties zijn opgenomen en van een collegestandpunt zijn voorzien. Als gevolg van het wegen van de inspraak kunnen er teksten worden gewijzigd/ toegevoegd / verwijderd. Dit kan op voorstel van het college of zelfstandig door de gemeenteraad. De gemeenteraad stelt de structuurvisie vast.

Tegen het besluit tot vaststelling van de structuurvisie door de gemeenteraad is geen bezwaar of beroep mogelijk. Het proces stopt dus bij de vaststelling door de gemeenteraad.

Een structuurvisie bevat voornamelijk beleid, naast een uitvoeringsparagraaf. Dit is echter niet in beton gegoten. Een structuurvisie is zelfbindend voor de gemeente. Derden kunnen hiernaar wel verwijzen bij besluiten van de gemeente en voor het ontwikkelen van eigen plannen. Zelfbindend betekent dat de gemeente(raad) bij besluiten met de inhoud van de structuurvisie rekening houdt. De gemeente(raad) kan hier wel gemotiveerd van afwijken. Dit past ook bij het karakter van een beleidsstuk. De structuurvisie is daarnaast de belangrijkste bouwsteen bij het opstellen van een bestemmingsplan. In dit geval bijvoorbeeld voor het bestemmingsplan Deltersduin om de woningbouw daar mogelijk te maken. Hoewel hier niet het geval is een structuurvisie ook het document om tot kostenverhaal te komen op basis van de Grexwet. (grondexploitatie)

Inhoud

De structuurvisie is opgebouwd vanuit de analyse van de opgaven voor Egmond aan den Hoef. De input hiervoor is voornamelijk gekomen uit de themawerkgroepen. De rapportages van de themawerkgroepen zijn verkort opgenomen in de bijlagen bij de visie.

Op basis van de analyse is een visie geschreven. Hierbij worden 8 deelgebieden onderkend. Per deelgebied wordt een ontwikkelingsrichting benoemd. Hoe deze ontwikkelingsrichting wordt behaald wordt beschreven in de uitwerking en programmering, de zogenaamde uitvoeringsparagraaf. Andere bijlagen worden gevormd door de onderbouwing van de woningbouwopgave voor het gebied Deltersduin.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

De raad besluit om akkoord te gaan met het vrijgeven van het ontwerp van de structuurvisie Egmond aan den Hoef voor de inspraak voor de duur van zes weken na het zomerreces, omdat het gebruikelijk is om deze documenten niet in de inspraak te brengen in de (zomer)vakantieperiode.

Het stuk wordt nu aan de gemeenteraad aangeboden om de inspraak direct na het zomerreces te kunnen starten en de structuurvisie Egmond aan den Hoef eind van het jaar te kunnen laten vaststellen in de gemeenteraad.

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

- ☒ collegebevoegdheid:
- ☐ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☐ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☒ anders, nl.: gewoonterecht binnen de gemeente Bergen. Wettelijk is dit niet nodig. Het inspraakmodel van een structuurvisie wordt in deze gemeente door de gemeenteraad vrijgegeven voor de inspraak.

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

Het is gewoonte dat de gemeenteraad het ontwerp van een structuurvisie vrijgeeft voor de inspraak. Een ieder kan tijdens de inspraak een mening geven over de inhoud van het ontwerp. De vaste overlegpartners als de provincie, waterschap, buurgemeenten, etc, worden ook verzocht om een inspraakreactie te geven.

Regionale samenwerking

- ☐ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie: ja, heeft plaats gevonden bij de agendavorming en vindt opnieuw plaats bij de inspraak.

Externe communicatie: ja, het ontwerp van de structuurvisie wordt gepubliceerd in het kader van de inspraak.

Extern overleg gevoerd met: themawerkgroepen vanuit de kern.

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*

Er is geen andere middel om een structuurvisie op te stellen. De wet biedt alleen deze mogelijkheid.

6. *Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?*

Na het vrijgeven voor de inspraak van het ontwerp van de structuurvisie door de gemeenteraad zal het stuk na de zomervakantieperiode in de inspraak worden gebracht door publicatie in kranten, gemeentelijke website en ruimtelijkeplannen.nl. Eind van het jaar zal het college een voorstel tot vaststelling aan de gemeenteraad voorleggen waarbij wordt ingegaan op de inspraakreacties.

7. *Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?*

De kosten voor het opstellen van de structuurvisie worden gedekt uit het stedenbouwkundige budget.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? Nee

Risico's

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris): nee

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

De raad besluit uitsluitend tot het vrijgeven van het ontwerp van de structuurvisie Egmond aan den Hoef voor de inspraak. De inhoudelijke discussies en besluiten op het stuk vinden later dit jaar plaats bij het raadsvoorstel tot vaststelling. Een structuurvisie moet wettelijk in de inspraak worden gebracht. De raad heeft hierbij geen andere keuze.

Bijlagen:

- Ontwerp structuurvisie Egmond aan den Hoef

Bergen, 24 mei 2016

College van Bergen

M.J. Pothast
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester