

CONCEPT

Agendapunt : .
 Voorstelnummer :
 Raadsvergadering :
 Naam opsteller : A.M. Kooiman
 Informatie op te vragen bij : Jan Houtenbos
 Portefeuillehouder(s) :
 Zaaknummer :
 Registratienummer :

Onderwerp: Benoemen leden gemeenschappelijk Rekenkamercommissie

Aan de raad,

Beslispunt:	– Mevrouw J.M. de Groot, mevrouw drs. J.M.A. Jong en de heer dr. S.J. Keulen te benoemen als externe leden van de gemeenschappelijke Rekenkamercommissie van de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, voor de periode tot 21 maart 2018. – De gemeente Bergen aan te wijzen als penvoerende gemeente voor dezelfde periode.
--------------------	---

1. Waar gaat dit voorstel over?

Op 1 oktober 2015 heeft de gemeenteraad van Bergen besloten in te stellen een gemeenschappelijke Rekenkamercommissie voor de raden van Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, door het vaststellen van de *Verordening Rekenkamercommissie Buch* en de *Samenwerkingsovereenkomst rekenkamercommissie Buch*. Gelijkluidende besluiten en stukken zijn vastgesteld door de raden van de gemeente Castricum (1 oktober 2015), Heiloo (5 oktober 2015) en Uitgeest (29 oktober 2015).

De juridische constructie is als volgt: de vier raden benoemen afzonderlijk drie dezelfde personen tot lid van de gemeenschappelijke Rekenkamercommissie, op basis van de gemeentewet artikel 810a en de Verordening Rekenkamercommissie Buch 2015. De samenwerking tussen de gemeenten is geregeld in de Samenwerkingsovereenkomst rekenkamercommissie Buch. Deze is inmiddels ondertekend door de vier burgemeesters. De samenwerking is vastgelegd tot de gemeenteraadsverkiezingen op 21 maart 2018.

Gemeenschappelijke Rekenkamercommissie.

Doelstelling

De missie: De gemeenschappelijke rekenkamercommissie is gericht op het verbeteren van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het lokale bestuur in de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo.

Het doel is dat de uitkomsten van de onderzoeken bijdragen aan:

- De versterking van de kaderstellende en controlerende functie van de gemeenteraad
- Het zichtbaar maken aan de burgers van vier gemeenten op welke manier de doelstellingen van de gemeenten ook daadwerkelijk worden bereikt.

Een gemeenschappelijke rekenkamercommissie moet zorgen voor verhoging van de kwaliteit van de onderzoeken, verhoging van efficiency in de werkwijze en ten aanzien van

onderzoeksonderwerpen die gemeenschappelijk kunnen worden opgepakt (meer waar voor je geld), verhoging van de professionaliteit van de leden.

De onderzoeken en de rol van de raden.

De onafhankelijkheid van een rekenkamercommissie (eigen onderzoeksprogramma vaststellen) is wettelijk geborgd. Men kan gevraagd en ongevraagd advies geven. Het is daarbij niet meer dan logisch dat er daarbij ook wordt geluisterd naar de wensen van de raden. De raden kunnen gezamenlijk of afzonderlijk een onderwerp aandragen voor onderzoeken. De commissie bepaalt beargumenteerd of zij dat overneemt of niet.

In de verordening wordt veel aandacht geschonken aan een evenwichtige verdeling van de onderzoeken over beleidsvelden en over de deelnemende gemeenten.

De opdracht voor de gemeenschappelijke Rekenkamercommissie is rapportages opstellen die toegevoegde waarde hebben. De bedoeling is onderzoeken te krijgen waaruit meer blijkt dan conclusies, onderzoeken die concrete handvatten geven hoe iets anders te gaan doen, hoe iets (nog) beter kan of hoe iets op te pakken. Er moet van geleerd kunnen worden en lessen uit getrokken kunnen worden

Selectie proces.

Een werkgroep bestaande uit twee raadsleden per raad, vertegenwoordigers van de auditcommissies / commissie van onderzoek, en de vier griffiers, hebben het proces uitgevoerd.

Er is gezocht naar een inspirerend team van externe professionals die de rekenkamerfunctie voor de gemeenten invult. Er is geworven naar leden die:

als team beschikken over:

- > aantoonbare ervaring in het uitvoeren en/of begeleiden van beleidsonderzoeken;
 - > deskundigheid op het gebied van accountancy en het recht
 - > deskundigheid op het gebied van organisatie en personeels vraagstukken
- de leden hebben:
- > een academisch werk- en denkniveau;
 - > politiek en strategisch inzicht;
 - > een positief-kritische en onafhankelijke instelling;
 - > kennis van en affiniteit met het lokaal bestuur

Uit de vierenveertig aanmeldingen is een voorselectie gemaakt van zeven kandidaten.

Vijf van deze kandidaten hebben van de uitnodiging gebruik gemaakt en op 18 november een gesprek gevoerd met de selectiecommissie, één raadslid per gemeente en de griffier van Bergen. De selectiecommissie heeft op basis van de gesprekken drie leden gekozen. Op 16 december 2015 hebben de leden met elkaar kennis gemaakt. Zij hebben aangegeven de komende periode tot de raadsverkiezingen in maart 2018, in goede harmonie samen te willen werken. De externe leden kiezen uit hun midden zelf de voorzitter. Een kort verslag van de selectiecommissie en de cv's van de drie voorgedragen kandidaten als lid van de rekenkamercommissie, liggen voor de leden van de raden vanaf 17 december 2015 vertrouwelijk ter inzage bij hun griffiers.

Penvoerende gemeente.

Nu is gekozen voor de gemeente Bergen als penvoerende gemeente, dit sluit aan op de mandateringsregeling van de Werkorganisatie Buch i.o.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Dan kan de gemeenschappelijke rekenkamercommissie officieel van start gaan met zijn werkzaamheden.

De komst van de gemeenschappelijke Rekenkamercommissie kan de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van de gemeenteraden bevorderen. Het effect is een versterking van de positie van de raden in de vier deelnemende gemeenten. Het regionaliseren van de rekenkamerfunctie sluit goed aan bij de schaal van de samenwerking in BUCH verband. Het formeren van de Werkorganisatie BUCH en de complexiteit van de vraagstukken waarmee de raden te maken krijgen, zoals bijvoorbeeld de drie decentralisaties en grip op gemeenschappelijke regelingen. Ook is van belang dat de kwaliteit en professionaliteit van de rekenkamerfunctie worden verhoogd. Een rekenkamerfunctie op BUCH-niveau kan hier aan bijdragen.

De leden van de rekenkamercommissie worden ondersteund vanuit de griffie van de penvoerende gemeente.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☐ kaderstellend:
- ☒ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☒ anders, nl: per 1 maart 2016 hebben al de vier deelnemende gemeenten geen rekenkamerfunctie meer.

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De raden zijn de primaire belanghebbenden van dit voorstel. Indirect is het ook de bedoeling dat de gemeentelijke Werkorganisatie Buch en de inwoners van de deelnemende gemeenten profijt hebben van het bestaan van deze rekenkamercommissie. Een versterking van de positie van de raad zal immers leiden tot een betere democratische vertegenwoordiging en verantwoording.

Regionale samenwerking

- ☐ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☒ is onderwerp van gelijkluidende besluitvorming met de gemeenten: Uitgeest, Castricum en Heiloo
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat: er geen regionale ontwikkelingen zijn op dit gebied.

Burgerparticipatie: nee, zonder overleg met adviseurs burgerparticipatie

Externe communicatie: Nee

Extern overleg gevoerd met: n.v.t.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Geen, de gemeentewet artikel 810a bepaalt dat als geen rekenkamer is ingesteld als bedoeld in hoofdstuk IVa, de raad bij verordening regels vaststelt voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. De in de verordening vastgelegde benoeming wordt nu geëffectueerd.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

De deelnemende gemeenten benoemen allen in januari 2016 de leden van de gemeenschappelijke Rekenkamercommissie, daarmee is deze ingesteld. De eed of belofte wordt afgelegd in de raad van de penvoerende gemeente: 28 januari 2016 gemeenteraad Bergen.

De gemeenteraden ontvangen uiterlijk op 1 april van het jaar volgend op het verslagjaar een (financiële) verantwoording van de rekenkamercommissie. Jaarlijks voor de aanvang van het verslagjaar ontvangen de gemeenteraden het jaarplan met begroting. Voor het jaar 2016 zal het jaarplan in de loop van het verslagjaar uitkomen.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

☒ Geen, de huidige budgetten van de afzonderlijke vier raden zijn voldoende.

Het budget voor alle vier de gemeenten wordt gelijkgetrokken. Alle gemeenten betalen € 0,75 per inwoner per jaar.

Bijlage:

Getekende Samenwerkingsovereenkomst rekenkamercommissie BUCH

Bergen, 17 december 2015
Commissie van Onderzoek

A.M. Kooiman
griffier

J.J..A.S. Houtenbos
voorzitter