

Agendapunt :  
 Voorstelnummer :  
 Raadsvergadering : 25 juni 2015  
 Naam opsteller : Edwin de Waard  
 Informatie op te vragen bij : Edwin de Waard  
 Portefeuillehouder(s) : wethouder van Huissteden  
 Zaaknummer :  
 Registratienummer : RAAD150071

Onderwerp: Bijdrage fusie voetbalverenigingen Berdos en BSV Bergen

**Aan de raad,**

<b>Beslispunt:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Voor de fusie tussen de voetbalclubs BSV Bergen en VV Berdos een vergoeding voor de opstallen vast te stellen van € 700.000 en dit bedrag ter beschikking te stellen aan de fusieclub nadat deze officieel is geregistreerd;</li> <li>– Middelen ter beschikking te stellen voor de aanleg van één kunstgrasveld, het herinrichten van het parkeren buiten het hek en het herinrichten van het voorplein en het aanleggen van een fietsenstalling op het complex ten bedrage van € 705.000. Deze middelen aan te wenden nadat de fusieclub officieel is geregistreerd.</li> <li>– De achterblijvende onderdelen van de Omnisportvereniging op het complex aan de Oudtburghweg te vrijwaren van kosten die direct voortkomen uit het verdwijnen van het voetbal op deze locatie. Hiervoor middelen ter beschikking te stellen ter hoogte van € 15.000 .</li> <li>– De bijvoegde begrotingswijziging vast te stellen.</li> </ul>
--------------------	---

**1. Waar gaat dit voorstel over?**

Dit voorstel gaat over de bijdrage van de gemeente Bergen aan de fusie tussen de twee voetbalclubs uit de kern Bergen: BSV Bergen en Berdos, op het sportcomplex aan de Groeneweg (de Kiefthoek). Over de achterblijvende locatie van BSV voetbal aan de Oudtburghweg wordt in dit voorstel géén uitspraak gedaan.

**Inleiding**

In 2013 is de verkennende fase uitgemond in een intentieovereenkomst tussen de beide voetbalclubs en de gemeente. In oktober 2014 zijn, op initiatief van de wethouder sportzaken, de gesprekken met de clubs opnieuw opgestart, nadat dit overleg in maart 2014 eenzijdig was opgezegd. De clubs hebben verdere uitwerking gegeven aan de fusie.

In de algemene bijzondere ledenvergaderingen van 20 maart 2015 en 11 mei 2015 hebben respectievelijk de leden van Berdos en BSV ingestemd met het voorstel van hun besturen om beide verenigingen op te laten gaan in een fusievereniging.

**Waarom een fusie ?**

De afgelopen jaren is het aantal jongeren in de gemeente Bergen verder afgenomen. Deze trend zal zich ook de komende decennia voortzetten en leidt tot een verdere afname van het aantal jeugdleden bij sportverenigingen. De clubs stellen dat door op te gaan in één voetbalvereniging en het samenvoegen van de (jeugd)afdelingen een gezonde en toekomstbestendige vereniging in de kern Bergen zal ontstaan met ongeveer 57 elftallen. Door de fusie gaat de nieuwe voetbalvereniging ruim 700 leden tellen.

De verenigingen menen dat een doorgroei mogelijk is vanwege de opkomst van dames/meisjesvoetbal, andere lidmaatschapvormen, meer animo voor G-voetbal en de aantrekkingskracht van een nieuwe club.

### **Fusielocatie**

De drie voetbalvelden die BSV op het sportcomplex aan de Oudtburghweg tot zijn beschikking heeft, zijn er te weinig om de fusieclub te kunnen huisvesten. Uitbreiding op dit complex met extra velden is niet mogelijk.

Als fusielocatie dient het complex van Berdos aan de Groeneweg, de Kiefthoek.

Van de Omnisportvereniging aan het sportcomplex aan de Oudtburghweg zal alleen de voetbalclub BSV verhuizen. De andere onderdelen van de Omnisportvereniging (de schietvereniging 'de Vrijheid', tennisvereniging BSV en de jeu de boules vereniging) blijven op het complex Oudtburghweg achter.

### **Veldbehoefte fusieclub**

De fusieclub heeft een veldbehoefte van zes voetbalvelden. Aan de Groeneweg liggen nu vier velden, waarvan één kunstgrasveld. Kunstgrasvelden tellen dubbel ten aanzien van de veldbehoefte doordat er intensiever op gespeeld en getraind kan worden. Het complex Kiefthoek biedt buiten de bestaande contouren geen ruimte voor uitbreiding, waardoor de nieuwe veldbehoefte is geprojecteerd op de bestaande situatie. De veldbehoefte kan worden ingevuld met twee kunstgras- en twee natuurgraswedstrijdvelden. Er kan dus worden volstaan met de omvorming van een natuurgrasveld in een kunstgrasveld.

### **Kleedaccommodatie en kantine**

De voetbalverenigingen in de gemeente Bergen zijn zelf verantwoordelijk zijn voor de kleedaccommodaties en de kantines. Deze gebouwen staan op basis van een opstalrecht op de gemeentelijke ondergrond.

De KNVB ondersteunt fusies met verschillende handleidingen. Door de clubs is een "Aanzet tot een programma van eisen nieuwe accommodatie fusieclub" opgesteld. Op basis van het aantal elftallen gaat de fusieclub uit van 14 kleedkamers (7 regulier, 3 groot en 4 klein). Door uit te gaan van een grondige aanpak van de huidige opstallen kan gebruik worden gemaakt van de huidige ondergrond/plaatfundering. Hierdoor kunnen kosten worden bespaard.

### **Medegebruik van het complex door voortgezet onderwijs**

De middelbare scholen Berger Scholengemeenschap (BSG), Petrus Canisius College (PCC) en de Adriaan Roland Holst school (ARH) hebben op basis van de onderwijswetgeving minimaal acht weken per jaar recht op het gebruik van buitensportvelden.

Dit is vooral voor de BSG en de ARH van belang in de examentijd. Beide scholen laten de eindexamenleerlingen hun examens maken in de gymzalen. Op de PCC vestiging in Bergen zitten alleen leerlingen uit het eerste en tweede leerjaar.

De BSG maakte voor hun buitengymlessen gebruik van de velden van BSV. Wanneer het voetbal wordt geconcentreerd aan de Groeneweg, zullen de buitenlessen lichamelijke gezondheid van de BSG ook worden verplaatst naar de Kiefthoek.

De gemeente maakt samen met de drie middelbare scholen een rooster voor het schoolgebruik. Voor de opslag van (school)sportmaterialen wordt in overleg een oplossing gezocht. Voor het gebruik en de schoonmaak van de kleedkamers door de scholen betaalt de gemeente een vergoeding aan de fusieclub.

### **Auto parkeren**

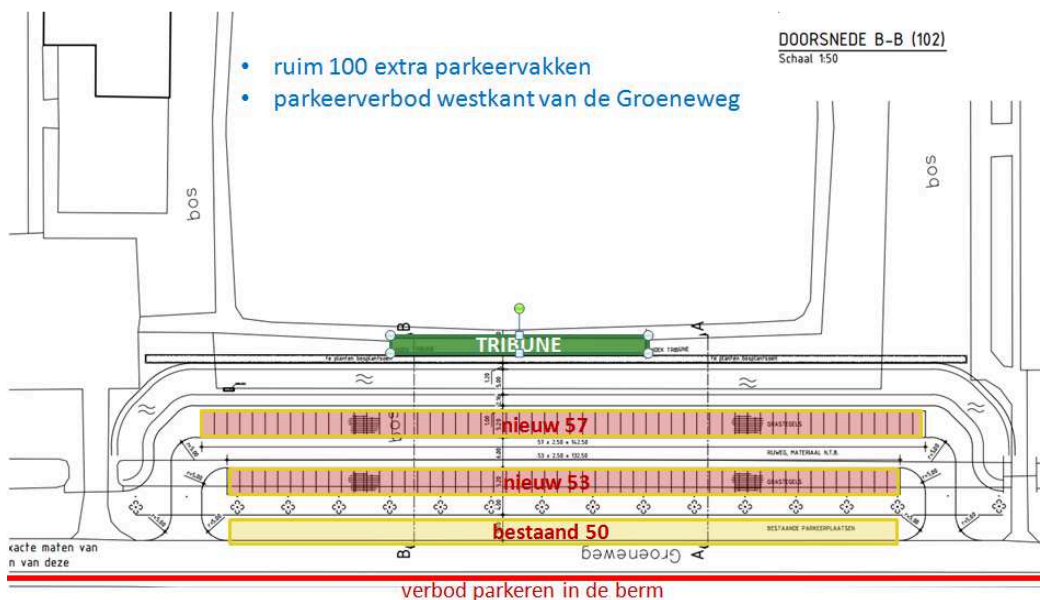
Voor het auto parkeren wordt de norm uit het ASVV (Aanbevelingen voor Verkeersvoorzieningen van het CROW) aangehouden. Hierin wordt niet uitgegaan van het

aantal elftallen, maar van het aantal netto hectares sportveld (3,96 ha) op het complex. Het aantal vierkante meters voetbalveld op de Kiefthoek verandert niet. Hieruit kan geconcludeerd worden dat vanuit de normen het aantal parkeerplaatsen niet hoeft te worden uitgebreid.

Om de parkeersituatie te optimaliseren is het wenselijk om het parkeren aan de westzijde van de Groeneweg te verbieden en het parkeren op het complex te staken. Dit bevordert de veiligheid. Voor het verdwijnen van het parkeren aan de westzijde is compensatie gevonden aan de oostzijde van de Groeneweg door twee extra parkeerstroken te maken, waardoor het aantal parkeerplaatsen na de ingreep 160 zal bedragen.

Het parkeerterrein zal, vooral buiten de wedstrijddagen, een openbaar karakter krijgen doordat het buiten de hekken van het sportcomplex wordt gerealiseerd.

## nieuwe parkeersituatie



### Fietsen.

Een grotere club zal vanuit de kern meer (jeugd)leden aantrekken. Daardoor moet er aandacht worden besteed aan het stallen van fietsen/ scooters. Het terrein, direct achter het toegangshek, dat nu gebruikt wordt voor een combinatie van fiets en auto parkeren, wordt alleen ingericht met stallingen voor fietser en scooters.

### Routering verkeer

Het complex wordt onder andere vanaf de Nesdijk aangereden. Via bebording bij de rotonde op de Bergerweg worden de bezoekers van het sportcomplex Kiefthoek over de Nesdijk naar de Groeneweg geleid. Die situatie zal niet veranderen. De Nesdijk is, na de kruising met de Lijtweg, in westelijke richting ingericht voor 30 km. Over de lengte van de weg zijn verkeersdrempels aangelegd om de snelheid te remmen.

Als gevolg van de fusie zal een grotere club ontstaan met meer elftallen. Dit genereert meer bezoekend verkeer. Echter, het aantal velden en daarmee het aantal wedstrijden dat tegelijkertijd gespeeld kan worden blijft gelijk. Spelers en supporters zullen de club daardoor gespreid over de dag bezoeken.

### **Ruimtelijke inpassing; vergunningen**

Op het complex is het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid van toepassing. De bestemming Sport laat nog ruimte voor uitbreiding. In totaal mag circa 2211 m<sup>2</sup> worden bebouwd. Naast de voetbal hebben de handbal en softbal ook onderkomens gebouwd. De bouwwens van de fusieclub dient te passen binnen de regels van het bestemmingsplan. De aanleg van de uitbreiding van het parkeerterrein voor auto's vindt deels plaats binnen de contouren van het sportcomplex. Binnen de bestemming Sport zijn voorzieningen zoals parkeerplaatsen mogelijk. Voor het omleggen van de sloot is toestemming (Waterwet) van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) nodig.

### **Middelen**

#### **Vergoeding voor de opstallen**

De ondergrond van de beide complexen is eigendom van de gemeente Bergen. Op basis van een overeenkomst is een recht van opstal gevestigd voor de gebouwen van de clubs: kleedkamers/kantine en tribune. In de opstalovereenkomst is bepaald dat de gemeente bij het eindigen van het opstalrecht de restwaarde van de opstal vergoedt.

Met de clubs is overeengekomen dat op grond van de WOZ-waarde een vergoeding wordt betaald voor de opstallen. Bij sportaccommodaties is de WOZ-waarde de herbouwwaarde minus technische veroudering (ofwel: gecorrigeerde vervangingswaarde). De gemeente stelt op basis hiervan € 700.000 beschikbaar. Deze vergoeding is opgebouwd uit de volgende elementen: opstal BSV € 354.132 (€ 329.787 + € 24.345 tribune) en opstal Berdos € 330.600. Samen € 684.732. Dit is in de besprekingen afgerond op € 700.000.

Ook is overeengekomen dat de vergoeding wordt aangewend voor de bouw van een nieuw onderkomen. Het onderkomen op de Kiefthoek dateert uit 1973 en is ruim 40 jaar oud. De opstallen van Berdos dienen volledig aangepakt te worden, vanuit de KNVB richtlijnen, de eisen van deze tijd en het Bouwbesluit en daarmee de eisen van energiezuinigheid (Rw waarde).

Dat de gemeente ervoor kiest om de fusievereniging voor de opstallen van Berdos de volledige restwaarde te geven, ondanks het feit dat een gedeelte van de gebouwen (bijv. fundering) zal worden hergebruikt, komt voort uit het verloop van eerdere onderhandelingen en geschapen verwachtingen.

De vergoeding wordt gefaseerd overgemaakt na de oprichting van de fusievereniging. Na realisatie van een nieuwe clubaccommodatie wordt een nieuw recht van opstal gevestigd op naam van de fusieclub. Deze wordt daarmee formeel eigenaar van het gebouw.

#### **Investerings en totale kosten**

Als uitgangspunt voor investeringen door de gemeente geldt sober en doelmatig. Door een technisch bureau zijn de kosten voor de aanleg van een kunstgrasveld en het parkeerterrein inzichtelijk gemaakt. De totale kosten (excl. btw) bedragen € 645.000.

Voor de herinrichting van het voorterrein tot fietsenstalling is een stelpost van € 60.000 opgenomen.

De bestaande verlichting op het terrein kan worden gehandhaafd. De kosten voor terrein inrichting bedragen daarmee € 705.000 (excl. btw). Voor de opstallen wordt een vergoeding gegeven van € 700.000. Daarmee komen de totale kosten van het dit project uit ongeveer € 1.405.000, waarvan een deel in de btw sfeer valt.

### **Btw en gelegenheid geven tot sport beoefening**

Het Sportbesluit (landelijke regelgeving) is van toepassing dat de fiscaliteit behandelt bij het gelegenheid geven tot sport beoefening. Dit besluit stelt dat als er gelegenheid gegeven wordt tot sportbeoefening de btw van de belastingdienst kan worden teruggevorderd. Daarmee is de btw op investeringen en onderhoud van het complex geen kostenpost meer. Dit is voor de gemeente vooral interessant vanwege de btw over de investering van het kunstgrasveld (een voordeel van circa € 100.000) en de btw over het exploitatieonderhoud.

De gemeente Bergen komt voor btw compensatie in aanmerking als voldaan wordt aan een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden komen er op neer dat de gemeente Bergen, naast het beschikbaar stellen van de accommodatie, voldoende aanvullend "dienstbetoon" moet verrichten. Dit dienstbetoon bestaat uit het beheer, het onderhoud, het schoonmaken en het beveiligen van de sportaccommodatie.

Met name het dagelijks beheer is voor de gemeente onwenselijk. Het is toegestaan om deze diensten in te kopen bij een derde, niet zijnde de gebruiker van de sportaccommodatie zelf. De gemeente Bergen heeft Alkmaar Sport NV uitgenodigd een offerte uit te brengen met betrekking tot de exploitatie van sportpark De Kiefthoek. Alkmaar Sport NV heeft in opdracht van de gemeente Alkmaar al de exploitatie van alle gemeentelijke sportaccommodaties in beheer en van het voetbalcomplex van Graft-de Rijk waarbij ze voldoet aan de voorwaarden van het Sportbesluit. In de gemeente Bergen doet zij op dit moment het technische beheer van de Beeck.

Het sportcomplex De Kiefthoek (excl. opstallen) wordt nu door de gemeente beheerd. De gemeente schakelt hiervoor WNK Groen in. Straks is Sport Alkmaar degene die vooralsnog het voetbaldeel van het complex beheert.

In de sociale werkvoorziening staan grote wijzigingen op stapel. Dit heeft gevolgen voor de groen taken die door het WNK worden uitgevoerd in opdracht van de gemeente. De gemeente hecht er aan om deze groep werknemers in te blijven zetten en op een goede manier onder te brengen bij een andere (markt)partij. In het overleg met Alkmaar Sport is duidelijk geworden dat zij werknemers van WNK Groen willen inzetten bij het beheer van het complex.

### **Huurovereenkomst**

Bij de uitwerking van bovenstaande geldt dat de huurovereenkomst tussen de gemeente en de huidige voetbalverenigingen wordt beëindigd. De gemeente gaat het voetbaldeel van het sportcomplex de Kiefthoek verhuren aan Alkmaar Sport. In latere instantie kan het gehele complex onder de regeling gaan vallen. De fusievereniging gaat een nieuwe huurovereenkomst aan met Alkmaar Sport. Alkmaar Sport wordt daarmee de directe contactpersoon en beheerder. De gemeente Bergen wordt als het ware ontzorgd voor het dagelijks beheer maar blijft verantwoordelijk voor de investeringen op het complex. De bepaling van de huursom voor sportvelden is voor de gemeente Bergen vastgelegd in de huurharmonisatie van 2004 en verandert niet. Voor de fusievereniging blijven de kosten voor het gebruik van de velden ten hoogste gelijk aan de huidige situatie.

### **Besparing op het onderhoud van de grasvelden.**

Als er na de start van de fusievereniging niet meer gevoetbald wordt aan de Oudtburghweg hoeft de gemeente de drie voetbalvelden aldaar niet meer te onderhouden. Ook het in een kunstgrasveld omgezette natuurgrasveld kan uit het reguliere onderhoud worden gehaald. De besparing bedraagt ongeveer € 50.000. Echter de aanleg van een kunstgrasveld op de Kiefthoek kost jaarlijks circa € 6.000 aan beheer en onderhoud. De netto besparing op

onderhoud en beheer van bedraagt dan circa € 44.000. Dit voordeel blijft behouden bij het inschakelen van Alkmaar Sport.

De gemeente zal de vergoeding voor zelfwerkzaamheid, binnen de regels voor het beheer door Alkmaar Sport, iets verhogen om de fusieclub er financieel niet op achteruit te laten gaan.

### **De clubs: besluitvorming**

Berdos heeft op een Algemene Bijzondere Ledenvergadering (ABLV) op 20 maart besloten tot een fusie met BSV. BSV heeft op 11 mei in de ABLV ook besloten tot een fusie met Berdos. De formele eerste stappen zijn daarmee genomen. De fusieclub wordt officieel bij notariële akte opgericht en ingeschreven bij de KNVB en het verenigingsregister.

### **Advies:**

Ons college adviseert uw raad om ten behoeve van de fusie tussen de voetbalclubs BSV Bergen en vv Berdos een vergoeding voor de opstallen vast te stellen van € 700.000 en de middelen ter beschikking te stellen voor de aanleg van een kunstgrasveld, het herinrichten van het parkeren buiten het hek en op het complex en het aanleggen van een fietsenstalling ten bedrage van € 705.000, nadat de fusieclub officieel is geregistreerd.

### **2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?**

De raad besluit om middelen ter beschikking te stellen voor de fusie van de voetbalclubs BSV Bergen en Berdos voor de aanleg van een kunstgrasveld, het inrichten van het parkeren buiten het hek, het aanleggen van een fietsenstalling op het complex ten bedrage van € 705.000 (excl. btw). Verder besluit de raad om een vergoeding voor de opstallen vast te stellen van € 700.000 en uit te keren na registratie van de fusieclub. Met de fusie op de locatie de Kiefthoek ontstaat een gezonde en toekomstbestendige voetbalvereniging in de kern Bergen.

### **3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

- collegebevoegdheid:
- raadsbevoegdheid:
- opiniërend:
- kaderstellend:
- maatschappelijk urgent:
- budgetrecht:
- anders, nl.:

### **4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?**

De gemeente is de eigenaar van de ondergrond op het complex de Kiefthoek en faciliteert de fusie door de aanleg van een kunstgrasveld en zaken op en rond het complex. De gemeente investeert in het complex en geeft een vergoeding voor de oude opstallen zodat een nieuw onderkomen voor de fusieclub kan worden gebouwd. In dit voorstel gaat ook het dagelijks beheer en onderhoud van het voetbaldeel van het complex over naar Alkmaar Sport. De fusieclub krijgt hierdoor een directe relatie met de nieuwe beheerder.

### **Regionale samenwerking**

- vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:

- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Vorbereidingskosten	€ 25.000
Vergoeding voor de opstallen	€ 700.000
Aanleg kunstgrasveld	€ 426.000
Veldmeubilair	€ 50.000
Aanpassing parkeerterrein	€ 144.000
Herinrichting voorterrein	€ 60.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 1.405.000</b>

### Vergoeding voor de opstallen

De vergoeding voor de opstallen is vastgesteld op € 700.000. Als dekking van dit bedrag stellen wij een uitnamen uit de Algemene Reserve voor.

### Investerings

De investeringen voor de aanleg van het kunstgrasveld van € 426.000 en veldmeubilair van € 50.000 zullen worden geactiveerd en hebben structurele kapitaallasten tot gevolg. Hier tegenover staat de een genoemde besparing van onderhoudskosten € 44.000. Per saldo komt dit neer op het volgende voordeel:

	2015	2016	2017	2018	2019
Kapitaallasten	13.000	47.000	45.000	44.000	43.000
Besparing Onderhoud		-44.000	-44.000	-44.000	-44.000
Saldo	13.000	3.000	1.000	0	-1.000

Wij stellen voor dit nadeel vanaf 2015 ten laste te brengen van het begrotingssaldo.

De investeringen van de aanpassingen van het parkeerterrein van € 144.000 en de investering van herinrichting van het voorterrein van € 60.000 zijn beiden investeringen met maatschappelijk nut en mogen volgens onze Nota activabeleid 2014 in één keer worden afgeschreven wat wij ook voorstellen. Als dekking van deze kosten stellen wij een uitnamen uit de Algemene Reserve van in totaal € 204.000 voor.

**Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dat?** *nee*

### Risico's

- open-einde regelingen:
- garantieverplichtingen:
- risico's gemeentelijke eigendommen:

- overige risico's: In de berekeningen is er vanuit gegaan dat Alkmaar Sport het onderhoud van het complex "de Kiefthoek" gaat uitvoeren voor de gemeente en dat de btw voor onderhoudskosten en investeringen ad € 705.000 geen kostenverhogende post is. Alkmaar Sport heeft via een memo een kostenindicatie gegeven en staat positief tegenover het verlenen van deze diensten aan de gemeente Bergen. Mocht echter de samenwerking met Alkmaar Sport niet door gaan dan zal de btw van bovengenoemde posten niet declarabel zijn en dus kostenverhogend.
- opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris):

**5. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?***

De fusie van de clubs biedt voor de voetbalsport in Bergen de kans naar de toekomst toe een stevig fundament te leggen. Dit verzekert de aanwezigheid van voetbal op de langere termijn, waarbij ook de jeugd een keuze geboden wordt om zich sportief en sociaal te ontwikkelen.

Daarnaast geeft het complex van BSV de mogelijkheid om tot herinvulling te komen.

**Bijlagen:** begrotingswijzigingen

Bergen, 12 mei 2015

College van Bergen

H.G.T Brouwer  
secretaris

drs. H. Hafkamp  
burgemeester