

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

Afdeling	: Ontwikkeling en Beheer	Ons kenmerk	: 15uit06963
Team	: Ruimtelijke Ontwikkeling	Zaaknummer	: 15z0004610
Contactpersoon	: Eric van Hout	Uw brief van	:
Telefoonnummer	: (072) 888 00 00	Uw kenmerk	:
Bijlage(n)	: diverse	Verzenddatum	: 14 oktober 2015

Onderwerp : prealabale vraag inzake fusielocatie Egmondse voetbalverenigingen

Geacht college,

De afgelopen jaren is het onderwerp 'fusie Egmondse voetbalverenigingen' veelvuldig onderwerp van gesprek geweest met uw bestuur en uw medewerkers. De beoogde fusielocatie die steeds weer terug komt in de gesprekken en de communicatie is gelegen tussen de Egmonderstraatweg en de Tijdverdrifslaan in Egmond aan den Hoef (zie plattegrond *bijlage 1*).

In het huidige bestemmingsplan Landelijk Gebied heeft het gebied de bestemming "Agrarisch – Bollenconcentratiegebied". Ook in de Provinciale Structuurvisie 2040 is het gebied geduid als "Bollenconcentratiegebied". Het realiseren van een voetbalcomplex is zowel in strijd met het vigerende bestemmingsplan als met de provinciale structuurvisie.

De laatste keer dat over dit onderwerp is gecommuniceerd, betreft uw brief van 21 februari 2014, waarin u heeft aangegeven dat u het gebied niet geschikt vindt voor sportvelden. De door u aangedragen argumenten voor een afwijzend standpunt zijn in essentie de volgende:

- De openheid van het landschap;
- Het belang van het bollenconcentratiegebied en de investeringen die zijn gedaan in de verduurzaming van het grondwatersysteem;
- Er zijn geen maatschappelijke ontwikkelingen noch nieuw provinciaal beleid op grond waarvan het standpunt uit 2010 en 2011 heroverwogen zou moeten worden.

Ons college acht zwaarwegende redenen aanwezig om het onderwerp 'fusie Egmondse voetbalclubs op de locatie ten zuiden van de Egmonderstraatweg' wederom in de vorm van een prealabele vraagstelling aan u voor te leggen.

1. Politieke context

Opdracht gemeenteraad

De gemeenteraad van Bergen heeft, naar aanleiding van een amendement van Kies Lokaal op 9 april 2015 ons college de opdracht gegeven om de geschikte fusielocatie te zoeken in de zgn. 'driehoek' tussen de drie kernen (*bijlage 2*). Met dit raadsbesluit is op lokaal niveau in

feite een nieuwe werkelijkheid ontstaan. Het raadsbesluit van 7 november 2013 (onder de noemer project Dorp en Duin) waarbij het complex aan de Sportlaan in Egmond aan Zee als fusielocatie is aangewezen, is hierdoor definitief van tafel.

Formeel contact met provincie Noord Holland

Het eerste formele contact met uw college over dit dossier na uw antwoord van 21 februari 2014, is het gesprek dat onze wethouder Van Huissteden op 3 november 2014 heeft gehad met gedeputeerde de heer T. Talsma, destijds portefeuillehouder van dit dossier. De heer Talsma gaf in het gesprek aan begrip te hebben voor de aangedragen argumenten en heeft wethouder Van Huissteden aangegeven een nieuw prealabel verzoek in te dienen. Na de vorming van het nieuwe college van Gedeputeerde Staten, heeft onze wethouder Van Huissteden op 26 juni 2015 bestuurlijk overleg gehad met uw gedeputeerde, mevrouw J. Geldhof. Gedeputeerde Geldhof gaf in het gesprek aan bereid te zijn een nieuwe prealabele vraagstelling te ontvangen en er inhoudelijk op te zullen reageren. Mevrouw Geldhof gaf wethouder van Huissteden in overweging in te zoomen op de nieuwe omstandigheden en in te gaan op de overwegingen die in 2014 voor uw bestuur aanleiding gaven een negatief standpunt in te nemen. Onderhavige brief is het resultaat van de twee formele overlegmomenten met uw college.

Informeel contact met provincie Noord Holland

In de aanloop naar de Provinciale Staten verkiezingen van maart van dit jaar is de discussie over de fusielocatie, in deze regio onderwerp van gesprek geweest. Een kandidaat van de fractie van CDA heeft in dat kader bijvoorbeeld heel concrete uitspraken gedaan voor wat betreft de steun van de Egmondse voetbalfusie op deze locatie en ook de heer J. Bond, lijsttrekker van CDA is op uitnodiging van de lokale CDA afdeling in Egmond op bezoek geweest en heeft alle argumenten voor de fusie begripvol aangehoord.

Vertegenwoordigers van lokale fracties van VVD, D66 en PvdA hebben per mail en telefoon contact gehad met vertegenwoordigers van de betreffende fracties in Provinciale Staten en het uit deze contacten ontstane beeld is dat er binnen Provinciale Staten van Noord Holland draagvlak is voor het realiseren van de fusielocatie, op voorwaarde dat er ook aandacht is c.q. een oplossing is voor de effecten op de agrarische structuur.

2. Maatschappelijke noodzaak

Cruciale rol voetbal

Sport (en met name voetbal) is belangrijk in de Egmondse in een maatschappelijke- en sociale context. Het verenigingsleven, en hierdoor de onderlinge band die mensen met elkaar hebben en voelen is enorm belangrijk. Doordat kinderen bij elkaar komen, komen ook ouders bij elkaar en ontstaat sociale cohesie. Mensen ontmoeten elkaar rond de velden en vooral ook in de kantine tijdens allerlei avonden wanneer er verenigingsactiviteiten zijn. Als de drie verenigingen samen gaan ontstaat er een club van mogelijk circa 1.000 leden. Dat betekent dat praktisch elk gezin of elke familie in de Egmondse wel familielid of kennis heeft die bij deze nieuwe voetbalvereniging speelt of anderszins betrokken is.

Demografische ontwikkelingen

Als *bijlage 3* bij deze brief is gevoegd het rapport van I&O Research uit 2014. In opdracht van de gemeente Bergen is de demografische ontwikkeling van het aantal inwoners in de periode 2014-2040 tot op kernniveau inzichtelijk gemaakt. Uit het prognosemodel is op te maken dat de bevolking van de gemeente Bergen in de komende jaren een gestage daling van de jeugd zal vertonen. In 2014 had de gemeente Bergen 30.070 inwoners. Over 5 jaar

wonen er naar verwachting ruim duizend mensen minder in de gemeente dan op dit ogenblik. Het uiteindelijke inwonertal in 2040 is naar verwachting gedaald tot 27.600 inwoners.

In *bijlage 4* is een overzicht gevoegd waarin is ingezoomd op de Egmondse situatie en dan specifiek op de jeugd in de leeftijdscategorie 5 - 19 jaar. Dit is de leeftijdscategorie van de jeugdelftallen. Elke kern wordt geconfronteerd met een afname van variërend tussen de 22% en 27%. De totalen van de drie kernen geven aan dat in 2012 er 2215 kinderen in de leeftijdscategorie 5 – 19 jaar waren en in 2030 is dat geprognoseerd op 1664 kinderen in dezelfde categorie. Dat is een afname van 24,88%.

Deze getallen en prognoses sluiten aan bij de cijfers uit het provinciale rapport “Prognose 2015-2040” zoals deze in juli 2015 door de provincie Noord Holland is verspreid.

Dit is een tendens die al enige jaren geleden is ingezet. De Egmondse voetbalclubs ervaren dit ook daadwerkelijk in de vorm van een jaarlijks teruglopend aantal leden. Zeker wat betreft de jeugd. De clubs hebben het besef dat dit alleen maar minder gaat worden de komende jaren en zien daarom de noodzaak om samen te gaan in één krachtige en toekomstbestendige voetbalclub voor de drie kernen. De voetbalbesturen sluiten niet uit dat, indien er niet wordt gefuseerd, één of wellicht alle Egmondse voetbalverenigingen zich genoodzaakt voelt de vereniging op termijn te moeten opheffen. Een scenario dat, in ieder geval als het aan de gemeente Bergen ligt, voorkomen dient te worden.

Gewijzigde omstandigheden

Tot eind 2013 is gedachte- en besluitvorming over het onderwerp ‘fusie Egmondse voetbalclubs’ gebaseerd op het idee dat de voetbalverenigingen uit Egmond aan den Hoef (v.v. Zeevogels) en Egmond aan Zee (v.v. Egmondia) met elkaar willen fuseren. Inmiddels is duidelijk dat de voetbalvereniging uit Egmond Binnen (v.v. Sint Adelbert) is aangehaakt bij de fusiebesprekingen. Dat betekent dus dat alle voetbalverenigingen uit de drie Egmondse kernen willen samengaan in één Egmondse voetbalvereniging. Dit is een essentieel gegeven. Immers, de door de gemeenteraad van Bergen op 7 november 2013 aangewezen fusielocatie (zijnde het voetbalcomplex aan de Sportlaan 2 in Egmond aan Zee) is qua omvang niet toereikend voor het benodigde aantal voetbalvelden indien 3 clubs fuseren.

In 2013 werd er van uitgegaan dat 4 voetbalvelden (waarvan 2 kunstgrasvelden) toereikend was. Inmiddels is duidelijk dat de beoogde fusieclub minimaal 5 voetbalvelden (waarvan 2 kunstgrasvelden) nodig heeft. De huidige voetbalcomplexen in Egmond aan Zee en Egmond Binnen zijn simpelweg niet toereikend voor 5 voetbalvelden. Het huidige complex van vv Zeevogels aan de Hogedijk in Egmond aan den Hoef zou hiervoor met enig kunst en vliegwerk wel geschikt gemaakt kunnen worden. Echter, dat complex is zo excentrisch van de bebouwde kom gelegen, dat het niet opportuun is om de Egmondse fusieclub op dat complex te projecteren.

Een tweede nieuw element ten opzichte van de eerste besluitvorming uit 2010 over dit onderwerp is ook dat het perceel van de bloembollenkwekerij aan de Van Oldenborghweg 1 te koop staat. Het perceel van ruim 4,3 hectare is inmiddels tevergeefs gedurende 3 jaar aangeboden ten behoeve van agrarische activiteiten. Aangezien het naastgelegen perceel eigendom is van de gemeente Bergen, ontstaat een aaneengesloten perceel van circa 8,5 hectare. De gemeente Bergen heeft een koopovereenkomst gesloten met de huidige eigenaar.

Een derde nieuw element is het gevolgde proces van besluitvorming. In 2013 hadden de Algemene Ledenvergaderingen (ALV) van de voetbalclubs de laatste stem in het fusietraject waardoor het mogelijk was dat een ALV alsnog afzag van fusie, ongeacht dat de gemeenteraad van Bergen de fusielocatie reeds had aangewezen. Anno 2015 is er voor gekozen dat de drie ALV's afzonderlijk moeten besluiten tot het vervolgen van het fusietraject. En dat is gebeurd.

Besluiten Algemene ledenvergaderingen (ALV)

Tijdens de ALV op 9 september jl. bij vv Egmondia waren 215 stemmen vóór de fusie en 45 stemmen tegen de fusie. Tijdens de ALV van vv Zeevogels bleek op 9 september dat er unaniem is gestemd vóór de fusie. Tijdens de ALV op 23 september jl. bij vv Sint Adelbert zijn 201 stemmen vóór de fusie en 4 stemmen tegen de fusie.

Bij deze stemmingen is expliciet gesteld dat de locatie ten zuiden van de Egmonderstraatweg de beoogde fusielocatie is. Mede om deze reden is er bij de clubs groot draagvlak voor fusie.

Uit het vorenstaande is op te maken dat er bij de drie voetbalverenigingen een groot draagvlak en enthousiasme is om de haalbaarheid van de fusie tussen de drie clubs op de beoogde locatie nader te onderzoeken. De drie ALV's hebben tevens hun bestuur gemachtigd om de Overeenkomst fusie Egmondse voetbalclubs (*bijlage 5*) te ondertekenen. In deze overeenkomst zijn de ontbindende voorwaarden beschreven. Een belangrijke ontbindende voorwaarde is het verkrijgen van instemming van de provincie Noord-Holland.

De verenigingen hebben een lange clubgeschiedenis (vv Egmondia opgericht in 1939, vv Zeevogels opgericht in 1931 en vv Sint Adelbert opgericht in 1950) met ieder hun eigen cultuur. Ongeacht dit gegeven hebben de leden van de clubs massaal uitgesproken dat ze deze culturen, in ieder geval op het vlak van voetbal, willen laten samenvloeien in één Egmondse voetbalclub.

Het proces om te komen tot de beoogde fusielocatie

Ons college heeft in overleg met de drie besturen van de voetbalclubs aan het landschapsarchitectenbureau LA4SALE opdracht gegeven tot het opstellen van een ruimtelijke studie naar de inpasbaarheid van een fusielocatie voor de drie voetbalverenigingen waarbij het benodigde ruimtelijk programma in een viertal potentiële locaties in deze driehoek is ingetekend en beschouwd (*bijlage 6*). De vier potentiële locaties zijn vervolgens door ons college en de drie voetbalbesturen gewogen op basis van de volgende overwegingen:

- Bereikbaarheid voor auto's
- Fietsveiligheid
- Landschappelijke inpasbaarheid
- Afstand tot de verschillende kernen
- Financiële uitvoerbaarheid
- Eigendomsituatie
- Overlast voor omgeving
- Meerwaarde als transferium.

Op basis van bovengenoemde criteria zijn ons college en de drie voetbalbesturen tot de conclusie gekomen dat de locatie ten zuiden van de Egmonderstraatweg de voorkeurslocatie is voor de beoogde fusie.

In overeenstemming met provinciaal beleid

Door de centrale ligging van het voetbalcomplex tussen de drie kernen ontstaat er ook binding van de club naar de kernen. De groei naar meer gezamenlijke voorzieningen is denkbaar. Dit is een tendens voor de toekomst. In uw Coalitieakkoord 2015-2019 Ruimte voor groei van heeft uw college aangegeven dat u de leefbaarheid van de kleine kernen van belang vindt. De aanleg van een voetbalcomplex tussen de drie kernen is het middel om uw beleidsuitgangspunt voor wat betreft de drie Egmondse kernen, daadwerkelijk te realiseren.

Bidboek en film van de clubs

De besturen van de voetbalclubs hebben het initiatief genomen om hun eigen overwegingen en invalshoeken voor uw college te belichten. *Bijlage 7* bij deze brief is een door de drie voetbalclubs opgesteld 'bidboek' voor bepleiting van de fusie. De besturen hebben in dit bidboek uitgebreid gemotiveerd waarom de beoogde fusie voor hen noodzakelijk is en wat de kansen kunnen zijn. De besturen hebben tevens een film gemaakt die bij het bidboek hoort. De besturen hebben met deze film beoogd duidelijk te maken dat met name de jeugd van de drie voetbalclubs enthousiast is over de fusie. De sfeerbeelden uit de film spreken voor zich.

Uit het vorenstaande concludeert ons college dat de maatschappelijke noodzaak van de fusie door de Egmondse voetbalclubs wordt gevoeld en door de feiten en prognoses wordt bevestigd.

3. Ruimtelijke overwegingen

Natuurontwikkeling en vervangende grond voor bollenteelt

De gemeente Bergen heeft een integrale gebiedsontwikkeling voor ogen, waarbij niet alleen wordt gekeken naar de locatie aan de Egmonderstraatweg.

Indien er daadwerkelijk sprake zal zijn van een fusie op de beoogde locatie aan de Egmonderstraatweg, betekent dat tevens dat de drie huidige voetbalcomplexen worden verlaten. Hiervoor kan een andere planologische invulling worden gezocht. Het sportcomplex van vv Egmondia in Egmond aan Zee ligt binnen de begrenzing van het Natuur Netwerk Nederland (voormalige Provinciale Ecologische Hoofdstructuur) en direct naast het Natura 2000 gebied Noordhollands Duinreservaat. Het sportcomplex is eigendom van de gemeente Bergen. Met de beheerder van het Duingebied, PWN, zijn gesprekken over overdracht van het eigendom van dit complex naar PWN. PWN heeft hierbij overwogen dat de aldaar aanwezige smalle corridor tussen de duingebieden ten noorden en ten zuiden van Egmond aan Zee zorgwekkend van omvang is omdat er eigenlijk nauwelijks sprake meer is van een ecologisch functionerende verbinding. Door deze verbinding robuuster te maken wordt de samenhang binnen het Natura 2000 duingebied verbeterd waardoor deze verbindingsmogelijkheid beter doorgang kan bieden aan door klimaatverandering verschuivende populaties. Dit is van belang om de biodiversiteit te behouden.

De intentie in deze integrale benadering is dan ook dat het sportcomplex van vv Egmondia een bijdrage levert aan de versterking van de ecologische hoofdstructuur.

De huidige voetbalcomplexen van vv Zeevogels aan de Hogedijk in Egmond aan den Hoef en van vv Sint Adelbert in Egmond Binnen zijn gelegen in het 'Bollenconcentratiegebied' zoals dit is opgenomen in de Provinciale Structuurvisie 2040.

De velden waar momenteel vv Sint Adelbert in Egmond Binnen voetbalt, zijn eigendom van de provincie en in beheer bij PWN. In het overleg tussen de manager Natuur&recreatie en onze wethouder Van Huissteden is gesproken over de mogelijkheid van ruil van de genoemde percelen. PWN komt hierdoor in de gelegenheid de natuur te versterken op de locatie van vv Egmondia en de gemeente Bergen kan het vrijkomende perceel in Egmond Binnen herbestemmen.

De velden waar momenteel vv Zeevogels in Egmond aan den Hoef voetbalt, zijn eigendom van de gemeente Bergen. Ook dit perceel kan worden bestemd en aangewend voor vervangende bollenteelt.

Gebiedstransformatie in groter verband

In het gebied tussen de oostzijde van Egmond aan Zee en de westzijde van Egmond aan den Hoef is een aantal ruimtelijke projecten in ontwikkeling die in samenhang met elkaar beschouwd moeten worden. In feite staat de gemeente Bergen een gebiedstransformatie voor ogen. *Bijlage 8* bij deze brief is een door het landschapsarchitectenbureau LA4SALE gemaakte overzichtskaart waarin, indicatief, meerdere voor de komende jaren geplande ontwikkelingen zijn geduid. Aan de westkant van Egmond aan den Hoef is de woningbouwlocatie Delversduin ingetekend. Hier zijn circa 150 woningen geprojecteerd. Uit de verkaveling is op te maken dat het gebied tussen de nieuwbouw en het duingebied op landschappelijke wijze wordt vorm gegeven, met veel natuurwaarden waardoor dit een ecologisch waardevolle overgang naar het duingebied zal worden. Op het Watertorenterrein in Egmond aan Zee wordt de oude sporthal vervangen door een nieuwe sporthal in een nieuw duinlandschap en op deze kaart zijn de voetbalvelden van vv Egmondia ingetekend als duinlandschap. Ook het beoogde sportcomplex ten zuiden van de Egmonderstraatweg is ingetekend. Door deze ruimtelijke ontwikkelingen op één kaart in te tekenen is duidelijk dat het, wat de gemeente Bergen betreft, niet om een op zichzelf staande en incidentele ontwikkeling is. De versterking van het Natuurnetwerk Nederland is hierbij een belangrijk aspect. In *bijlage 9* is dit indicatief geduid.

Gebiedstransformatie in (cultuur)historische context beschouwd

Niet ter discussie staat dat het landschap ter plaatse zal veranderen van een open agrarisch veld naar een ecologisch sportcomplex. De vraag is evenwel of dit ongewenst of in de historische context onlogisch is.

In de ruimtelijke studie naar de inpassing van een fusielocatie voor de drie voetbalverenigingen van 24 september 2015 (*bijlage 6*) heeft het landschapsarchitectenbureau LA4SALE de inpassing tevens uit cultuurhistorische- en landschappelijk oogpunt beschouwd. Dit bureau haalt het voorbeeld van de inpassing van de sportvereniging in Bloemendaal als voorbeeld aan. Ook daar zijn velden voor bollenteelt getransformeerd tot sportvelden. De wijze waarop dat in Bloemendaal is gedaan is illustratief voor de draagkracht van de binnenduintrand als dynamisch cultuurhistorisch landschap. De ooit zachte overgang tussen duinen en strandvlakte is in de loop der eeuwen door afgravingen en andere ingrepen tot een rijk en herkenbaar landschap geworden. Een kantwerk van bossages en lanen die open ruimtes insluiten op de duinflank. In die open ruimtes zijn sportvelden in de basis goed inpasbaar.

Het voorbeeld in Bloemendaal laat zien hoe sterker het groene casco van kantwerk is, hoe meer het landschap kan opnemen en van functie kan veranderen zonder haar herkenbaarheid en kwaliteit te verliezen. Het past in de traditie van de binnenduintrand om te transformeren en functies op te nemen mits het groene casco evenredig meegroeit met elke verandering en toevoeging. In de studie van LA4SALE worden ter inspiratie enige

voorbeelden gegeven over de toepassing van materialisatie. Dit luistert nauw en hier wil ons college tot op detailniveau regie voeren.

Ecologisch sportpark

Het ruimtebeslag van het beoogde sportcomplex is circa 6 hectare. Het blauw omlijnde gebied zoals aangegeven in *bijlage 1* heeft een oppervlakte van circa 8 hectare. Dat biedt de mogelijkheid om het sportcomplex niet geforceerd in te passen en een standaard uitstraling te geven zoals dat op diverse plekken in het land is aan te treffen. Sterker, het is de intentie van de gemeente Bergen dat het sportcomplex op een landschappelijk verantwoorde wijze wordt aangelegd waardoor een robuuste versterking van het naastgelegen duingebied mogelijk is. Oftewel, een ecologisch sportpark met (extra) voet- en fietspaden die aansluiten bij paden naar het duingebied en het overige toeristisch- en recreatieve netwerk in de directe omgeving. Dit wordt bereikt met de inpassing van veel bomen, struiken en water. In dit verband zijn door het landschapsarchitectenbureau LA4SALE in de eerder genoemde ruimtelijke studie enige vingeroefeningen gedaan die variëren van een defensieve inrichting (zo weinig mogelijk ruimtegebruik) tot een offensieve inrichting (waarbij het gebied tot aan de kruising bij het tankstation) wordt gebruikt. Het betreffen indicatieve uitwerkingen. De potentie van het gebied is met deze verschillende scenario's duidelijk zichtbaar.

Samen optrekken met PWN

PWN, beheerder van het duingebied, is voor de gemeente Bergen een belangrijke gesprekspartner in dit proces. PWN ziet in de aanwijzing van de locatie Egmonderstraatweg als voorkeurslocatie voor de fusieclub kansen voor natuur, landschap en recreatie. In *bijlage 10* bij deze brief is een adhesie betuiging van PWN gevoegd.

PWN stelt zich in dit proces actief (en dus niet alleen randvoorwaardenscheppend) op. PWN is dan ook samen met de gemeente Bergen opdrachtgever voor een afstudeeropdracht voor studenten van In Holland Hogeschool, studierichting Landscape & Environment Management (LEM) waarbij specifiek wordt gekeken naar de mogelijkheden in dit gebied. Als *bijlage 11* is bijgevoegd het Plan van Aanpak van de studenten van InHolland. Dit proces is in september 2015 gestart. Het centrale thema van de studie is "een landschappelijke inpassing en visie op duurzaamheid bij de (her)bestemming van voetbalcomplexen". Belangrijk onderdeel van deze visie is het versterken van de ecologische verbinding tussen de Natura 2000-duingebieden ten noorden en ten zuiden van Egmond aan Zee en het landschappelijk inpassen van het nieuwe sportcomplex in de binnenduinrand.

PWN ziet door de fusie van de drie clubs kansen om de natuur en het landschap dit gebied (op een wat grotere schaal) in oppervlakte te verruimen en duurzaam te versterken.

Geen loze woorden

Ons college realiseert zich dat de beschreven ambitie van hoog niveau is, dat het een complexe ruimtelijke opgave is en dat het een, uit landschappelijk oogpunt, kwetsbaar gebied betreft. Om deze reden is het landschapsarchitectenbureau LA4SALE als supervisor ingeschakeld bij de ruimtelijke analyse en blijft dit bureau betrokken bij de uitwerking en toezicht op de daadwerkelijke realisatie van het sportcomplex. Het kan niet aan de orde zijn dat de ambitie zich beperkt tot tekst op papier. De kwaliteiten en potentie van dit ontwerpbureau zijn uw College genoegzaam bekend. Uw Adviescommissie Ruimtelijke Ordening (ARO) heeft eerder, in januari 2013, waardering uitgesproken voor de inventiviteit en de ruimtelijke kwaliteit van destijds getoonde ontwerpen. Ons college heeft er vertrouwen in dat de beoogde werkwijze en rolverdeling gaat leiden tot een fraai ecologisch sportpark.

4. Toerisme en recreatie

Visitekaartje

Het betreffende gebied wordt door sommigen als 'het visitekaartje van Egmond aan Zee' geduid. Gedurende een aantal weken in het jaar wanneer de bollenvelden in bloei staan, is dit zeker het geval. De nuance hierbij is in onze optiek dat het gebied gedurende de resterende 9 a 10 maanden een open vlakte met zand en stro is. Wat deze, overigens toch wat subjectieve overweging betreft, wenst ons college te benadrukken dat het de ambitie van de gemeente Bergen is dat de nieuwe invulling ook een visitekaartje moet worden. Wat de huidige openheid van het landschap betreft, merkt ons college op dat het huidige bestemmingsplan uit 1998 het mogelijk maakt agrarische hulpgebouwen in het gebied te realiseren met een oppervlakte van 50 m² en een nokhoogte van 5 meter. Daarbij staat op het perceel Van Oldenborghweg 1 een grote bedrijfsloods. Deze zal verdwijnen indien een sportcomplex wordt aangelegd.

Tenslotte is het in dit verband een belangrijk gegeven dat noch door de ondernemersvereniging uit Egmond aan Zee noch door hotels of andere eigenaren van recreatieverblijven uit Egmond aan Zee is gewaarschuwd voor het wegblijven van toeristen of andere negatieve effecten indien het sportpark hier wordt gerealiseerd.

Bereikbaarheid van de kust

In het kader van de ruimtelijke overwegingen kan niet onvermeld blijven dat de voorkeurslocatie aan de Egmonderstraatweg tevens ook mogelijkheden biedt voor het, in de zomermaanden, parkeren voor bezoekers van Egmond aan Zee. In het ruimtelijk programma van het sportpark wordt uitgegaan van de realisatie van 160 a 165 parkeerplaatsen. Aangezien vanaf mei tot eind augustus niet wordt gevoetbald, kan het parkeerterrein in deze maanden worden ingezet als transferium. Dit sluit aan bij uw beleidsvoornemen om de bereikbaarheid van de kust te vergroten.

5. Effecten op de agrarische structuur

In de inleiding van deze brief is vermeld dat het betreffende gebied ten zuiden van de Egmonderstraatweg zowel in het vigerende bestemmingsplan uit 2013 als in de Provinciale Structuurvisie 2040 is aangewezen als bollenconcentratiegebied. Ons college hecht er aan te stellen dit gegeven niet te willen bagatelliseren. De bollenteeltsector is van belang voor de gemeente Bergen en de regio als geheel. Om deze reden is het belangrijk dat er waarborgen in de planologische regelgeving zijn om de bollenteelt in algemene zin naar de toekomst toe veilig te stellen.

Echter, de complexiteit van de opgave waar we nu voor staan noodzaakt een belangenafweging op hoger waarbij op integrale wijze meerdere ruimtelijk relevante overwegingen beschouwd en gewogen dienen te worden.

Opdracht aan Stivas

Ons college heeft in dit kader, na overleg met uw ambtelijke dienst besloten aan Stivas onderzoek te laten doen naar het effect op de agrarische structuur en bedrijvigheid in de Egmondten indien deze ontwikkeling doorgaat. Stivas geldt zowel voor LTO, KAVB regio Kennemerland als de provincie Noord Holland als een onafhankelijk agrarisch deskundige. Deze planologische analyse van Stivas (*bijlage 12*) is op 2 oktober jl. ontvangen.

De onderzoeksvraag was de volgende:

“Onderzoek het effect op de agrarische structuur/bedrijvigheid in de Egmonden, als gevolg van de realisatie van een sportcomplex (8 hectare) in het bloembollengebied van de Tijdverdrijfslaan met de wetenschap dat op enkele plaatsen achterblijfloccaties (9,5 hectare) beschikbaar komen. Daarnaast is de vraag, zijn er naast de achterblijfloccaties nog andere kansen voor de agrarische bedrijven/sector? Te denken valt daarbij aan grondposities van de gemeente Bergen, Provincie Noord-Holland, investeerders (o.a. 2,5 hectare aan het Zandpad te Egmond aan den Hoef) en stoppende agrarische ondernemers. Het effect op de agrarische bedrijvigheid is in verschillende onderdelen aan te geven zoals de ruimtelijke structuur maar ook milieueffecten.”

In het rapport worden meerdere planologische aspecten van de casus op gedegen wijze belicht en geanalyseerd. Ook heeft Stivas met vijf stakeholders in het gebied gesproken. De weergave van de gesprekken is in het rapport opgenomen. In hoofdstuk 4 van het rapport zijn de conclusies verwoord.

“4.1 Bedreigingen

De realisatie van een sportcomplex ten zuiden van de Egmonderstraatweg zal negatieve effecten teweeg brengen voor de ontwikkeling van de aanpalende agrarische bedrijven. Hieronder zijn concluderend deze effecten weergegeven.

- Het beoogde sportcomplex ontnemt ontwikkelende bedrijven in het gebied van de Tijdverdrijfslaan de mogelijkheid om de huiskavel te vergroten. De gehanteerde norm om 60% van de grond bij huis/bedrijf te hebben kan niet worden gehaald. Uitbreiding kan alleen in veldkavels wat kwaliteit (grond), tijd en geld kost en logistiek beperkingen kent. Tevens wordt de mogelijkheid ontnomen om bijvoorbeeld via vrijwillige kavelruil veldkavels uit te ruilen voor huiskavel. Verbetering van de fysieke agrarische structuur is hierdoor vrijwel uitgesloten voor direct betrokken partijen;
- Op basis van de bodemkaart blijkt dat de kwalitatief beste bollengronden onder meer in het gebied Tijdverdrijfslaan zijn gelegen. Uit bedrijfsmatig oogpunt heeft bedrijfsontwikkeling in dit gebied de voorkeur. Eventuele compensatie buiten de op de bodemkaart aangegeven eerdgronden zal kwaliteitsverlies van de grond en derhalve verlies aan kwaliteit en inkomsten betekenen;
- Een groeninvulling rondom het voetbalcomplex zal zorg dragen voor overlast van luizen en vogels (kraaien) en zuurvorming (kwaliteitsverlies). Als gevolg hiervan zullen ondernemers met verminderde opbrengsten worden geconfronteerd;
- de in het Tijdverdrijfslaangebied gedane investering in een wateraanvoersysteem is berekend op de huidige omvang van het bollengebied. Functieverandering zal financieel gecompenseerd moeten worden en komt vooral tot uiting in de exploitatie voor de overgebleven participanten. Nuance daarop is dat mogelijk het systeem kan worden benut voor beregening van de beoogde sportvelden;
- De infrastructuur van het Tijdverdrijfslaangebied is verouderd en zeker niet toegesneden op de huisvesting van een voetbalcomplex”.

De overwegingen zijn helder en ons college acht geen redenen aanwezig om deze aspecten ter discussie te stellen of te nuanceren. De conclusies sluiten ook aan bij eerder door het bestuur van LTO gedane uitspraken.

Echter, zoals eerder in dit hoofdstuk is overwogen, is het, gelet op de complexe opgave waar we voor staan, te kort door de bocht door te volstaan met deze constatering. Stivas heeft in dat verband vanuit een positieve en constructieve grondhouding onderzocht of er in bepaalde zin een soort “win-win” situatie te behalen is. Immers, Stivas heeft ook geconstateerd dat het algemeen belang van realisatie van een fusie sportcomplex eigenlijk wel door alle stakeholders wordt onderkend.

Stivas eindigt haar rapportage met de paragraaf:

“4.2 overwegingen/kansen

Indien de gemeente Bergen bij het standpunt blijft dat de haalbaarheid van een voetbalcomplex ten zuiden van de Egmonderstraatweg verder moet worden onderzocht, geeft Stivas u in overweging de materie op een hoger schaalniveau te beschouwen en hierbij een aantal mogelijke ontwikkelingen in het Tijdverdrifslaangebied ook te onderzoeken zodat een integraal gewogen en toekomstbestendig totaalbeeld kan ontstaan.

Hierbij geeft Stivas u het volgende in overweging:

- Het huidige sportcomplex van vv Zeevogels aan de Hogedijk kan waarschijnlijk geschikt worden gemaakt voor bollenteelt. Zeker indien het wordt gekoppeld aan het wateraanvoersysteem. Onderzoek naar de huidige grondkwaliteit en eventueel noodzakelijke werkzaamheden/investeringen is noodzakelijk alvorens definitief uitsluitsel te geven. De gemeente Bergen dient bij gebleken geschiktheid de bestemming te wijzigen van sport naar agrarisch;
- Het huidige sportcomplex van vv Sint Adelbert ten noord oosten van Egmond Binnen is vanwege de bodemgesteldheid minder interessant/geschikt voor bollenteelt. Dit perceel kan eigendom blijven van de provincie Noord Holland/PWN en de naastgelegen ecologische hoofdstructuur kan op dit perceel uitgebreid worden;
- Ten zuiden van Egmond Binnen zijn mogelijkheden om de structuur ten behoeve van de bollenteelt te versterken. Dit kan door gronden die in eigendom zijn van de provincie Noord Holland/PWN en gedeeltelijk van een projectontwikkelaar hiervoor in te zetten. De gedachte is dat de provincie Noord Holland/PWN dit perceel ruilt met het sportcomplex van vv Egmondia in Egmond aan Zee wat gemeentelijk eigendom is en dat de gemeente Bergen grip krijgt op het eigendom van het perceel van de projectontwikkelaar. Het betreffende bollengebied ten zuiden van Egmond Binnen kan dan vervolgens overgedragen worden aan een of meerdere bollenkweker(s). De gemeente Bergen kan dan een actieve rol nemen om te bewerkstelligen dat het eigendom van dit bollengebied bij een kweker komt;
- Wellicht is dit een goed moment om anno 2015 de openstaande punten uit de landinrichting te herijken en te inventariseren wat de toekomstvisie van de individuele kwekers in het gebied;
- In dat kader is dit wellicht ook een goed moment om bij de provincie Noord Holland te polsen of men bereid is de 7 ha bollengrond aan de Kromme Hoge Dijk te verkopen aan een kweker waarbij inzet van het instrument vrijwillige kavelruil via inzet van Stivas gewenst is;
- De uitwerking van het sportcomplex in overleg met de aangrenzende kwekers ter hand te nemen zodat er kan worden ingespeeld op hun vrees voor geluids- en lichtoverlast, de effecten op de verkeersstructuur etc. Kortom, dat de negatieve effecten van een sportcomplex zo veel als mogelijk worden beperkt voor de aangrenzende bollenbedrijven”

Ons college stelt de constructieve benadering van Stivas zeer op prijs en ziet in deze aanbevelingen handvatten om in overleg met PWN/ provincie Noord-Holland, LTO en overige stakeholders onder leiding/supervisie van Stivas een dialoog op te starten om door Stivas genoemde punten nader uit te werken. Ons college acht kansen aanwezig om in het gebied tussen Egmonderstraatweg en zuidzijde Egmond Binnen de planologische functies sport, natuur en bollenteelt op toekomstbestendige wijze te ontwikkelen en te bestemmen.

Het voorstel van Stivas kan in onze optiek in essentie leiden tot een “win-win-win”situatie.

- De “win” voor de functie ‘natuur’ is het in samenwerking met PWN versterken van de ecologische corridor bij Egmond aan Zee en het vergroten van de ecologische structuur ter plaatse van het complex van vv Sint Adelbert ten noorden van Egmond Binnen;

- De “win” voor de functie sport is dat een fusie sportcomplex wordt gerealiseerd ten zuiden van de Egmonderstraatweg. Dit is een sterk maatschappelijk belang. De fusielocatie kan rekenen op groot draagvlak bij de inwoners in de Egmonden;
- De “win” voor de functie ‘agraris, bollenteelt’ is dat een bollengebied ter grootte van circa 7,4 hectare ten zuiden van Egmond Binnen qua inrichting, gebruik en eigendom ter beschikking kan komen van de bollensector. Dit geldt ook voor het huidige complex van vv Zeevogels, ter grootte van circa 5,1 hectare en een bollenperceel van 2,5 hectare aan het Zandpad te Egmond aan den Hoef. Tezamen een oppervlakte van circa 15 hectare.

Het wateraanvoerplan Tijdverdrifslaan

In 2007 is besloten tot aanleg van een wateraanvoersysteem dat het Tijdverdrifslaan gebied van circa 60 hectare van water voorziet. Dit systeem is in 2008 in gebruik genomen. De aanlegkosten zijn in 2007 gecijferd op € 1.440.000,-. Er is uitgegaan van de volgende kostenverdeling:

Rijksbijdrage	25%	€ 360.000,-
Provinciale bijdrage	25%	€ 360.000,-
Tuinders	5%	€ 72.000,-
Hoogheemraadschap	45%	€ 648.000,-

Uit ambtelijk overleg met de Stichting Wateraanvoer Tijdverdrifslaan is ons gebleken dat de voorgestelde ontwikkeling geen effect heeft op het pompgebied langs de Hoeverweg. Dit pompgebied maakte destijds voor circa € 600.000 uit van het totaal investeringsbedrag van genoemde € 1,4 miljoen. In *bijlage 13* treft u aan de overzichtskaart waarop het wateraanvoersysteem is aangegeven. Ons college heeft in dezelfde bijlage het beoogde fusiecomplex ingetekend in de overzichtskaart van het wateraanvoersysteem. Hieruit is duidelijk op te maken dat circa 95% van het wateraanvoersysteem onaangeroerd blijft. De beoogde fusielocatie betreft circa 5% van het aangelegde wateraanvoersysteem, waarbij zij gesteld dat ook de beoogde 5 voetbalvelden besproeid moeten worden. Ons college wil graag onderzoeken of het wateraanvoersysteem hiervoor kan worden gebruikt. Duidelijk is evenwel dat de aanleg van het sportcomplex op het wateraanvoersysteem geen effect heeft en dat er geen of nagenoeg geen sprake is van kapitaalvernietiging.

In dit verband tekenen wij nog aan dat de in 2012, met behulp van POP-financiering, gedane investering van € 200.000,- in de uitbreiding van het wateraanvoersysteem in het Tijdverdrifslaan gebied, ongemoeid blijft. Dat betreft een ander deelgebied.

De effecten op het areaal voor de bollenteelt

Het bollenconcentratiegebied Tijdverdrifslaan heeft een oppervlakte van circa 80 hectare. De beoogde fusielocatie heeft een oppervlakte van circa 8 hectare. Dit gaat ten koste van het bollenareaal. Hier staat tegenover dat het vrijkomende complex van vv Zeevogels een omvang van ruim 5,1 hectare heeft en het vrijkomende complex van vv Sint Adelbert heeft een oppervlakte van circa 4,5 hectare. Gelet op de rapportage van Stivas is het evenwel de vraag of het laatstgenoemde complex wel voor bollenteelt geschikt is c.q. geschikt is te maken. Daar zal nader onderzoek naar moeten plaatsvinden. De oppervlakte van het bollengebied ten zuiden van Egmond Binnen is circa 7,4 hectare. Dat gebied wordt door Stivas in ieder geval in dit kader aangedragen. Daarbij is ons recentelijk een agrarische perceel te koop aangeboden ten oosten van Egmond aan den Hoef. Dat perceel heeft een oppervlakte van circa 2,5 hectare en ligt ook in het bollenconcentratiegebied zoals weergegeven in de provinciale structuurvisie 2040.

Beschikbaarheid van de kavel

Het agrarisch perceel Van Oldenborghweg 1 te Egmond aan den Hoef staat al geruime tijd (minimaal 3 jaar) te koop. Ons college heeft met de eigenaar een voorlopige koopovereenkomst gesloten. Gedurende deze drie jaar hebben kwekers de mogelijkheid gehad het perceel aan te kopen. Dat is al die tijd niet gebeurd. Het mogelijk door de agrarische sector aan te dragen argument dat het perceel niet kon of kan worden verkocht aan een kweker, vanwege planologische schaduw werking (waardoor het waardeverhogend werkt) als gevolg van de discussie over de fusie van de drie clubs, gaat naar onze mening niet op aangezien de gemeente Bergen het perceel heeft gekocht voor een prijs die gangbaar is bij de agrarische bestemming.

Ofschoon het aloude motto toch is: “buurmans grond is maar één keer te koop”, heeft of hebben aangrenzende bollenkwekers het perceel niet gekocht. En daarmee heeft men dus ook de mogelijkheid om een bedrijf te kunnen uitbreiden, laten lopen. Dat is een kwestie van het vrije markt principe wat de gemeente Bergen niet kan worden tegengeworpen.

Overleg met LTO Noord

Ons college heeft over dit onderwerp geregeld overleg gehad met het bestuur van LTO Noord. Ondanks de tegengestelde belangen heeft het bestuur van LTO Noord zich constructief opgesteld in dit proces en heeft het bestuur zelfs een alternatieve locatie voor de fusieclub aangedragen. Ons college hecht eraan te stellen dat de wijze waarop het bestuur van LTO Noord in dit proces haar rol neemt, prijzenswaardig is. Dat laat onverlet dat het meningsverschil in dit dossier onoverbrugbaar is gebleken. Ongeacht dit gegeven spreekt ons college de bereidheid uit om met LTO Noord en eventueel ook individuele kwekers in gesprek te gaan over de aankoop van de eerder genoemde percelen grond, kavelruil of eventueel bedrijfsverplaatsing. Ons college meent dat Stivas hierin als onafhankelijk agrarisch deskundige een rol kan spelen.

In dit verband doet ons college ook een uitnodiging aan de provincie Noord-Holland om de haar in bezit zijnde eigendommen in het bollenconcentratiegebied Tijdverdrifslaan in te brengen in de voorgestelde dialoog met de agrarische sector over het vastleggen van de agrarische structuur voor de lange termijn.

6. Het vervolgproces

Aan de orde is een complex en tijdrovend proces, dat we met kleine stappen willen volgen. De eerste stap in het proces is dat de drie Algemene Ledenvergaderingen duidelijk, overtuigend en onomwonden hebben gekozen voor de fusielocatie. Deze stap is inmiddels gezet. De volgende stap in het proces is dat u middels deze brief wordt verzocht om een - al dan niet voorwaardelijk - positief principebesluit te nemen over de voorgestelde ontwikkeling.

Indien u bereid bent tot het geven van een dergelijk ‘groen licht’, is het de bedoeling dat de gemeenteraad van Bergen in april 2016 ons college opdracht geeft tot het, in samenspraak met alle relevante actoren, maken van een uitwerking in de vorm van een concreet inrichtingsplan. Op basis van dat inrichtingsplan wordt vervolgens een nieuw bestemmingsplan voorbereid. In dat kader worden in overleg met uw provinciale diensten diverse relevante onderzoeken en onderbouwingen opgesteld, waarbij onder meer de effecten op de natuurwaarden in kaart worden gebracht.

7. Resumé

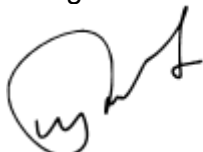
De gemeente Bergen staat een totaalontwikkeling voor waarbij diverse onderwerpen (sport, natuur, bollenteelt, recreatie, toerisme, leefbaarheid van kernen) in samenhang met elkaar zijn beschouwd en gewogen. In essentie gaat het om het volgende:

- De fusie van de voetbalverenigingen is vanwege demografische prognoses noodzakelijk;
- Het gaat nu om drie Egmondse voetbalclubs, waardoor fusie op de in 2013 door de gemeenteraad aangewezen locatie in Egmond aan Zee vanwege ruimtegebrek niet mogelijk is;
- Doelstelling is te komen tot een toekomstbestendige en krachtige Egmondse voetbalclub;
- Qua uitstraling wordt geen standaard sportpark beoogd maar een ecologisch sportpark dat aantakt op het naastgelegen duinlandschap en een rol kan spelen in de verbetering van de ecologische noord-zuid verbinding van het duingebied ter plaatse;
- Het vrijkomende sportcomplex in Egmond aan Zee draagt in belangrijke mate bij aan versterking van ecologische hoofdstructuur;
- Vrijkomende sportcomplexen in Egmond aan den Hoef en Egmond Binnen kunnen worden ingezet ter compensatie van de afname van het areaal bollengrond en/of natuurontwikkeling;
- Per saldo neemt het voor bollenteelt beschikbare areaal in het bollenconcentratie gebied toe;
- Mede gelet op het door Stivas gedane voorstel om een agrarisch complex ten zuiden van Egmond Binnen in te brengen ten behoeve van de bollensector, zijn de effecten op de agrarische structuur zichtbaar maar niet onevenredig;
- De aanleg van het sportcomplex heeft marginale gevolgen voor de in het verleden gedane investeringen in het waterhuishoudingsstelsel;
- De gemeente Bergen stelt voor tot een dialoog met PWN/provincie Noord Holland, LTO en Stivas om uitvoering te geven aan de aanbevelingen zoals verwoord in het rapport van Stivas en daar concreet naar te handelen in de vorm van het eventueel verkopen of ruilen van grond en wellicht ook bedrijfsverplaatsingen te onderzoeken.

Concreet verzoek

Wij verzoeken u gemotiveerd aan te geven of u in principe kunt instemmen met ons voorstel om op de locatie ten zuiden van de Egmonderstraatweg de fusielocatie voor de drie Egmondse voetbalclubs te realiseren.

Met vriendelijke groet,
college van Bergen,



M.J. Pothast
Secretaris



drs. H. Hafkamp
Burgemeester