

Concept-nota

Strand voor iedereen

De vier resterende onderwerpen uit de evaluatie van het strandbeleid



Inhoud

1	Vier resterende onderwerpen evaluatie strandbeleid	3
2	Uitgangspunten.....	3
2.1	Eigen verantwoordelijkheid	3
2.2	Strand voor iedereen	3
2.3	Veiligheid.....	3
3	Vier onderwerpen strandevaluatie.....	3
3.1	Terras strand	3
3.2	Strandattributen	5
3.3	Overnachten op het strand.....	6
3.4	Overige commerciële bebouwing	8

1 Vier resterende onderwerpen evaluatie strandbeleid

Bij de evaluatie van de strandnota in 2013 heeft uw raad vier onderwerpen aangehouden: strandterrassen, overnachten op het strand, het uitstallen van strandattributen en overige commerciële bebouwing. Deze vier onderwerpen worden hieronder besproken. De huidige situatie wordt geschetst, evenals de overwegingen en het advies over hoe hier in de toekomst mee om kan worden gegaan. Na vaststelling door uw raad worden deze onderwerpen opgenomen in de huidige strandnota.

Het hieronder beschreven beleid geldt voor het gehele strand, inclusief het nieuwe strand bij Camperduin.

Om te komen tot de uitwerking van deze onderwerpen zijn twee avonden georganiseerd om input te verzamelen. Op 18 september was er een bijeenkomst met onder andere de ondernemers op het strand, paviljoenhouders, buurtverenigingen en reddingsbrigaden. Op 2 oktober hebben raadsleden over deze onderwerpen gediscussieerd.

2 Uitgangspunten

2.1 Eigen verantwoordelijkheid

Een uitgangspunt in deze nota is het voorkomen van een netwerk aan nieuwe regels op het strand. Er wordt uitgegaan van de eigen verantwoordelijkheid van de paviljoenhouders en andere ondernemers en verenigingen op het strand.

2.2 Strand voor iedereen

Als uitgangspunt geldt dat het strand voor iedereen is. Bij ieder onderwerp is afgewogen wat dit betekent voor de inwoners van onze gemeente, bezoekers, toeristen, leden van verenigingen op het strand en ondernemers op onze stranden.

2.3 Veiligheid

Als laatste punt wordt rekening gehouden met de veiligheid voor iedereen op het strand en de hulpdiensten.

3 Vier onderwerpen strandevaluatie

3.1 Terras strand

Huidige situatie

In de bestemmingsplannen Bergen aan Zee – dorpskern¹, Egmond aan Zee centrum en boulevard² en Duingebied³ is onder specifieke gebruiksregels het volgende opgenomen over terrassen op het strand:

¹ Vastgesteld op 26 september 2013

² Vastgesteld 15 mei 2012

³ Nog niet vastgesteld

Specifieke gebruiksregels⁴

a. Uitsluitend ter plaatse van de aanduidingen 'horeca tot en met horecacategorie 1' en 'specifieke vorm van recreatie-1'⁵ zijn onbebouwd terrassen toegestaan, met dien verstande dat per bouwvlak ten hoogste 1 onbebouwd terras is toegestaan, grenzend aan het strandpaviljoen, met een diepte van ten hoogste 5 m en een breedte die niet breder is dan de breedte van het strandpaviljoen, waarbij dit terras is georiënteerd op de zee.

De bestaande paviljoens in onze gemeente vallen binnen de genoemde categorie en mogen volgens de huidige regels een terras op het strand hebben, wanneer ze aan bovenstaande regels daarvoor voldoen en een terrasvergunning hebben. De definitie van een onbebouwd terras komt neer op het neerzetten van de stoelen en tafels in het zand: geen zijwanden, overkapping of verharde ondergrond is toegestaan.

Overwegingen en advies

Terrassen op het strand versterken het economisch potentieel van het strand en vergroten de aantrekkelijkheid. Het uitgangspunt is daarom om deze terrassen toe te staan, binnen de hierboven genoemde kaders. Waar het terras 'georiënteerd op zee' niet mogelijk is in verband met de breedte van het strand, worden specifieke afspraken gemaakt.

Omdat het gaat om terrassen met een diepte van maximaal vijf meter wordt er weinig strand 'weggesnoept' bij de strandbezoeker. Het serveren van drank- of etenswaren op het strand buiten deze terrassen is niet toegestaan. Uiteraard moet er bij het uitbaten van het strandterras rekening worden gehouden met een strook van tenminste vijftien meter die wordt vrijgehouden van bebouwing en obstakels in verband met de veiligheidszone voor hulpdiensten.

Veiligheidszone stranden

Rijkswaterstaat heeft als eis dat er een strook strand van tenminste tien meter vanaf de vloedlijn⁶ wordt vrijgehouden van bebouwing en obstakels in verband met de veiligheidszone voor hulpdiensten. De brandweer van gemeente Bergen heeft de wens om vijftien meter vrij te houden. Het college wordt geadviseerd de wens van de brandweer te volgen en deze 15 meter aan te houden. Omdat dit afwijkt van de eis van Rijkswaterstaat, is dit als apart beslispoint opgenomen.

Hierbij kan worden opgemerkt dat recent onderzoek van de KNRM heeft uitgewezen dat een zone van 20 meter voor hen wenselijk is, wat inhoudt dat een uitbreiding naar 15 meter door hen in ieder geval wordt toegejuicht.

In de APV wordt aangegeven dat er een vergunningsplicht is voor het houden van een terras⁷. Vanwege het gelijkheidsbeginsel wordt geadviseerd om net als in de kernen ook op de stranden een terrasvergunning in te stellen. Toen in de kernen de terrasvergunning werd ingesteld, werd daar gedurende een jaar een verlaagd tarief ad. € 102 voor gehanteerd. Het advies is om dit

⁴ Bladzijde 111, bestemmingsplan Bergen aan Zee - dorpskern, bladzijde 86 bestemmingsplan Duingebied, bladzijde 117 bestemmingsplan Egmond aan Zee centrum en boulevard, terug te vinden onder:

<http://www.bergen-nh.nl/index.php?page=Bestemmingsplannen>

⁵ Deze omschrijving is alleen van toepassing in het bestemmingsplan Egmond aan Zee centrum en boulevard

⁶ gerekend landinwaarts vanaf de *gemiddelde hoogwaterlijn*

⁷ Een terrasvergunning wordt eenmalig aangevraagd (dit zijn geen jaarlijks terugkerende kosten)

ook voor het strand te doen (het huidige tarief bedraagt € 331). In de vergunning worden de afmetingen van het terras opgenomen, evenals de verplichting om deze aan het eind van de dag op te ruimen. Omdat het aantal vierkante meters terras wordt uitgebreid is het bovendien nodig een aanpassing van de horecaverunning aan te vragen.

Terrasvergunningen op het strand

Momenteel hebben de paviljoens geen terrasvergunning. Hiermee is gewacht tot de omgevingsvergunning geregeld zou zijn. Hierover is nu meer duidelijk, waaronder het feit dat een terrasvergunning niet in de omgevingsvergunning is opgenomen. Deze moet apart worden aangevraagd. Wanneer paviljoenhouders een strandterras wensen, kan de aanvraag voor het terras op het paviljoen en het strandterras in één keer worden gedaan.

NB: de algemene terrasvergunning voor de paviljoens staat los van het hier beschreven beleid voor strandterrassen. Er was al langere tijd sprake van het instellen van een terrasvergunning voor de paviljoens.

De verhuur van de m² strand voor het strandterras wordt opgenomen in een addendum van de huurovereenkomst met de gemeente. Kosten hiervoor worden gerelateerd aan de precariotarieven in de kernen en de huurperiode van het paviljoen (15 maart – 15 oktober voor seizoensgebonden paviljoens).

Over de procedure rondom het aanvragen van de vergunningen wordt na het besluit van de raad gecommuniceerd door de afdeling burgers en bedrijven. Het toezien op de juiste afmetingen van het terras en het schoonhouden van de ondergrond van bijvoorbeeld glaswerk wordt gezien als een verantwoordelijkheid van de houder van het strandterras. Tijdens de bijeenkomst op 18 september werd dit ook door de paviljoenhouders zelf aangegeven.

3.2 Strandattributen

Artikel 2.83 van de APV zegt het volgende over het plaatsen van attributen en voorwerpen op het strand:

Artikel 2:83 Plaatsen of onbeheerd achterlaten van attributen en voorwerpen

1. Het is verboden attributen en voorwerpen op het strand te plaatsen of onbeheerd achter te laten.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing voor het plaatsen van attributen en voorwerpen gedurende maximaal één dag mits bezoekers van het strand hierdoor niet worden gehinderd en mits verkeer op het strand hierdoor niet wordt belemmerd.
3. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod bij een evenement als bedoeld in artikel 2:24 van deze verordening.
4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod aan huurders van het strand voor het stallen van motorvoertuigen en (motor)vaartuigen en loopplanken.
5. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod aan hulpverleningsdiensten ten behoeve van het waarborgen van een vrije doorgang van de strandafgang naar de vloedlijn.
6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Huidige situatie

Door een aantal exploitanten worden ligbedden en windschermen verhuurd en sommigen stallen deze op het strand uit. Al jaren wordt door het vooraf uitzetten van ligbedden voor bezoekers van het strand de gastvrijheid en het aanzien van het strand versterkt.

Overwegingen en advies

Twee belangrijke zaken om mee te nemen in de overweging zijn de wens⁸ 15 meter vanaf de vloedlijn vrij te houden voor hulpdiensten en ook het feit dat de gemeente het uitgangspunt hanteert dat het strand voor iedereen is. Het uitstallen van attributen mag geen belemmering vormen voor de strandbezoekers die hier geen gebruik van maken.

De mogelijkheid om een stuk strand te verhuren voor het uitstallen van attributen is overwogen. Hierdoor kan de onwenselijke situatie ontstaan dat niet iedereen meer van dat specifieke stuk strand gebruik kan maken en dat mensen worden weggestuurd wanneer ze geen gebruik maken van de uitgestalde attributen. Om dit te voorkomen wordt verhuur van een stuk strand afgeraden.

Omdat over het uitstallen van attributen geen klachten zijn ontvangen wordt voorgesteld het uitstallen van de attributen over te laten aan de verantwoordelijkheid van de ondernemers op het strand. Indien zich incidenten voordoen gaat de gemeente met de betrokken partijen in gesprek. Wanneer blijkt dat er verdere regels nodig zijn, wordt het verplicht stellen van een vergunning voor uitstalling van attributen overwogen. Het is belangrijk hierbij aan te merken dat de exploitanten te allen tijde gehouden zijn aan de vrij te houden veiligheidszone voor de hulpdiensten.

3.3 Overnachten op het strand

Overnachten op het strand kan de positie van onze gemeente versterken wanneer dit wordt opgepakt op een manier die bij de gemeente past en waarbij dit kwaliteit uitstraalt. Het toestaan van overnachtingsmogelijkheden draagt bij aan de doelstelling om het economisch potentieel

⁸ Zie paragraaf 3.1

van het strand te versterken en een mogelijke kwaliteitsverbetering en innovatie van bestaande voorzieningen te realiseren.

In de economische uitvoeringsagenda regio Alkmaar 2012-2014 is onder 4.2.1 'Toeristisch aanbod' opgenomen dat bij het behouden en versterken van het toeristisch recreatief aanbod met name aandacht is voor kwalitatieve verbetering van bestaande voorzieningen, het faciliteren van nieuw (innovatief) aanbod en het verbeteren en uitbreiden van overnachtingsmogelijkheden. Hierbij wordt onder andere het overnachten op het strand genoemd.

Het onderwerp 'overnachten op het strand' zorgt voor veel discussie. Dit heeft vooral te maken met de zorg dat onze kust wordt volgebouwd, er grootschalige 'huisjesprojecten' ontstaan, dat de sfeer op onze stranden er door verandert en dat er geluidsoverlast ontstaat waardoor de natuur en rust worden aangetast. Ondernemers op onze stranden zien juist kansen en willen dit graag zo snel mogelijk gerealiseerd zien: het liefst overnachtingsmogelijkheden bij bestaande paviljoens.

Juist omdat overnachten op het strand veel onderwerpen raakt, waaronder het behouden van de kleinschaligheid en natuurwaarden, parkeren, milieu, duurzaamheid en geluidsoverlast en drukte op het strand, wordt geadviseerd het overnachten vooralsnog alleen toe te staan op het nieuwe strand van Camperduin. Dit nieuwe, brede strand biedt hier ruimte en mogelijkheden voor.

De raad wordt specifiek gevraagd zich uit te spreken over het overnachten op het strand in Camperduin. Wanneer hij hiermee instemt wordt in samenspraak met de raad een pakket van eisen samengesteld waaraan de overnachtingsmogelijkheden moeten voldoen, waarna deze in de markt wordt gezet. Daarnaast worden bestaande kaders zoals de welstandsnota en voorwaarden en eisen van PWN, Staatsbosbeheer, de Provincie en Rijkswaterstaat meegenomen.

Na een jaar wordt dit geëvalueerd, waarna kan worden bekeken of het wenselijk en mogelijk is dit op andere locaties op onze stranden ook te realiseren. Dit houdt niet in, dat wanneer de raad instemt met het overnachten op het strand van Camperduin en dit een succes blijkt, dit automatisch langs onze hele kust mogelijk wordt gemaakt. Per strand/locatie worden afwegingen gemaakt op basis van de eerder genoemde onderwerpen en wordt hierin ook de input van betrokkenen op het strand en bewoners meegenomen.

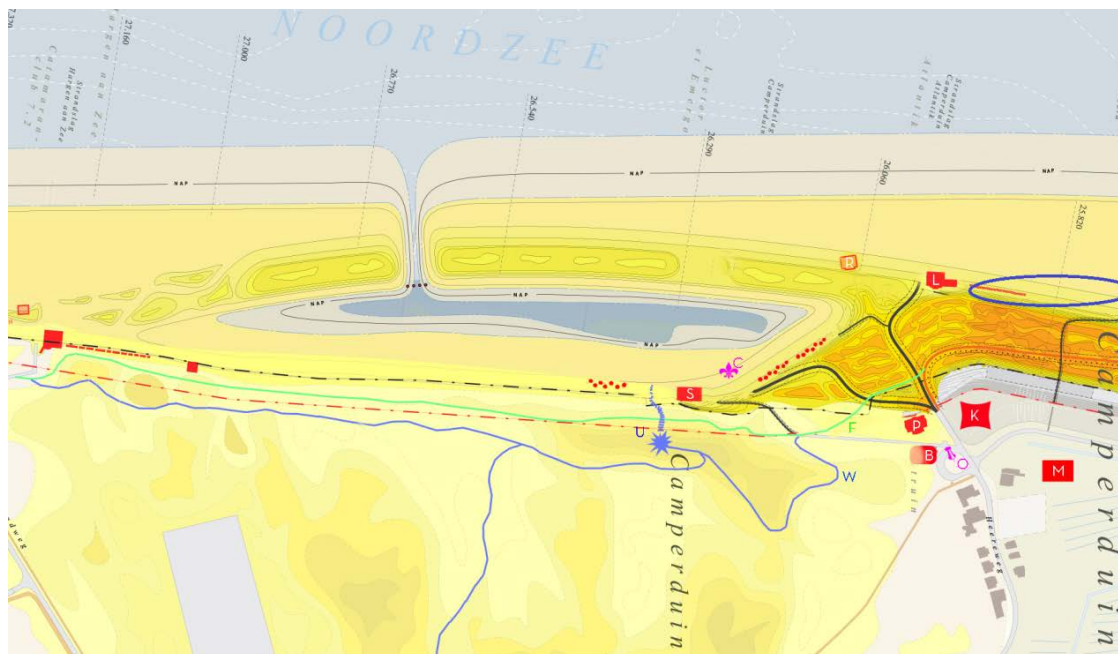
Bij het voorstel van de ondernemers om bij ieder paviljoen overnachtingsmogelijkheden te realiseren, bestaat de kans op verrommeling. Waar uniformiteit juist bijdraagt aan de kwaliteit en duidelijke eisen met betrekking tot afstanden tussen de huisjes, duurzaamheid in bouwen en aantallen huisjes deze kwaliteit vergroot, is het minder wenselijk om bij ieder paviljoen overnachtingsmogelijkheden te realiseren.

Het overnachten wordt gesitueerd op het strand van Camperduin, voorbij de nieuwe locatie van strandpaviljoen Luctor et Emergo, richting Petten. Zie hiervoor het blauwe ovaal op het kaartje op de volgende bladzijde.

Het zal gaan om een beperkte hoeveelheid huisjes, zodat de rust- en natuurbeleving optimaal wordt gegarandeerd. Het aantal huisjes maakt onderdeel uit van het op te stellen pakket van

eisen. Het gaat om seizoensgebonden overnachtingsmogelijkheden, deze moeten na het seizoen weer van het strand worden verwijderd⁹.

Vanwege het unieke karakter van deze overnachtingsmogelijkheden is de verwachting dat dit nieuwe doelgroepen aantrekt en dit de aantrekkingskracht van Camperduin en daardoor de gemeente als geheel, versterkt.



3.4 Overige commerciële bebouwing

Huidige situatie

Dit onderwerp gaat over de mogelijkheid tot het aanvragen van een omgevingsvergunning om opslagruimte op het strand te plaatsen tijdens het strandseizoen, voor partijen die dagrecreatie zonder overnachten op het strand verzorgen, op basis van commerciële uitgangspunten (bedrijfsevenementen en zomerkampen), zodat zij hun materialen op het strand kunnen opslaan. Het voorstel is daarom om bedrijfsevenementen en zomerkampen (dagrecreatie zonder overnachten op het strand) te classificeren als overige commerciële bebouwing, zodat het mogelijk is een bedrijfsbebouwing van maximaal 34 m² toe te staan.

Overwegingen en advies

Er zijn specifieke welstandscriteria voor het strand vastgesteld door de raad waarin eisen aan dit soort bouwwerken worden gesteld. Bij de vergunningsaanvraag wordt gekeken of hieraan wordt voldaan.

Omdat de zorg bestaat dat dergelijke activiteiten op termijn worden uitgebreid met horeca, wordt de maat van 34 m² aangehouden. Voor deze oppervlakte kan geen horecavergunning worden aangevraagd.

⁹ Het HHNK staat op onze stranden geen jaarrond overnachten toe (in Castricum wordt een pilot gedraaid).

Tijdens de bijeenkomst op 18 september werd door ondernemers aangegeven dat zij zorgen hebben over verrommeling op het strand door het toenemen van containers waarin materialen kunnen worden opgeslagen en daarnaast over het oneigenlijke gebruik daarvan. Zij stellen een samenwerking voor tussen de bestaande paviljoenhouders en de partijen zoals hierboven beschreven. Deze samenwerking komt er op neer dat een opslagruimte bij het paviljoen wordt gerealiseerd. Dit zorgt voor waarborging van de kwaliteit (een paviljoen heeft een bepaalde uitstraling, die de eigenaar zal willen handhaven) en daarnaast vormen de twee partijen een goede aanvulling op elkaar. In die zin, dat de deelnemers aan de kampen of evenementen gebruik kunnen maken van douches en toiletten van de paviljoens en ook kan de groep gebruik maken van de restaurantmogelijkheden van het paviljoen wat voor beide partijen een voordeel is.

Het advies is om het voorstel van de ondernemers over te nemen en dit soort opslag aan te merken als overige commerciële bebouwing, deze op het strand toe te staan wanneer het aan een paviljoen is gekoppeld en men voor de opslagruimte een omgevingsvergunning heeft. De afhankelijkheid van een paviljoenhouder kan een nadeel vormen, echter hoopt de gemeente dat dit juist tot nieuwe samenwerkingsvormen leidt.