

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 1 oktober 2015
Naam opsteller : Lucien van der Plaats
Informatie op te vragen bij : Peter Hink/Iris Vonk/Lucien van der Plaats
Portefeuillehouder(s) : Burgemeester Hetty Hafkamp
Zaaknummer : BB15.00395
Registratienummer : RAAD150100

Onderwerp: Elektronische kennisgeving

Aan de raad,

Beslispunt:	– Mogelijk maken dat kennisgevingen voortaan ook rechtsgeldig kunnen worden gepubliceerd in een elektronisch gemeentebblad en daartoe de 'Verordening elektronische kennisgeving gemeente Bergen-nh' vast te stellen.
--------------------	---

1. Waar gaat dit voorstel over?

Voorgesteld wordt om het mogelijk te maken dat kennisgevingen voortaan ook rechtsgeldig kunnen worden gepubliceerd in een elektronisch gemeentebblad en daartoe de 'verordening elektronische kennisgeving gemeente Bergen-nh' vast te stellen.

Toelichting

De gemeente Bergen publiceert tweewekelijks de Gemeentekrant, waarin ook de officiële bekendmakingen** zijn opgenomen. In de week dat de Gemeentekrant niet uitkomt, worden de bekendmakingen gepubliceerd in een advertentie in de huis-aan-huisbladen De Duinstreek, Contact met de Egmond en Bergens Nieuwsblad. Als service zijn de bekendmakingen ook te raadplegen op de gemeentelijke website http://www.bergen-nh.nl/over_ons/bekendmakingen en als wekelijkse e-mailservice waarop men zich via de gemeentelijke website kan abonneren. Deze digitale wijze van publiceren is echter nog niet rechtsgeldig.

Bekendmaken is de officiële openbaarmaking van een besluit; een besluit treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt (art. 3:40 Awb). Dit bekendmaken geschiedt door toezending of uitreiking van het besluit aan de belanghebbende (meestal de aanvrager). Indien het besluit is gericht tot een of meer belanghebbenden (besluiten van algemene strekking, zoals bijvoorbeeld het vaststellen van een bestemmingsplan of verordening) dan gebeurt dat door publicatie (lees: bekendmaking) in een van overheidswege uitgegeven blad of dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Kennisgeven is de algemene term voor diverse vormen van openbaarmaking van besluiten, maar ook van andere berichten***, die er op gericht is dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen.

** Juridisch gezien zijn dit in de meeste gevallen geen bekendmakingen, maar kennisgevingen. Volgens de Awb moet bij besluiten onderscheid worden gemaakt tussen twee vormen van 'naar buiten brengen': bekendmaken en andere vormen van mededelen, veelal kennisgeven genoemd.

*** Met berichten worden bijvoorbeeld bedoeld: mededelingen over verleende vergunningen (waarbij erop wordt gewezen dat desgewenst bezwaar/beroep kan worden ingesteld), ontwerpbesluiten (waarbij wordt gewezen op mogelijke inspraak / zienswijzen in te dienen) en allerlei andere berichten.

Als men het heeft over '(officiële) bekendmakingen' wordt dus veelal 'kennisgevingen' bedoeld. Voor het vervolg van dit advies is het van belang dit onderscheid helder voor ogen te hebben. Terzijde wordt nog opgemerkt dat de wet spreekt van 'elektronisch verzenden'; in het normale spraakgebruik heet dat 'digitaal verzenden'.

In dit voorstel wordt de raad voorgesteld **digitaal kennisgeven** ook rechtsgeldig te maken (door gebruik te maken van de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP)). Hiervoor dient een verordening door de raad te worden vastgesteld.

Wet- en regelgeving

Per 1 januari 2014 zijn gemeenten verplicht om besluiten van algemene strekking (verordeningen) elektronisch bekend te maken in een elektronisch gemeenteblad. In verband hiermee is de gemeente Bergen sinds 1 oktober 2013 aangesloten bij de GVOP. De GVOP biedt echter de mogelijkheid om, naast het bekendmaken van besluiten van algemene strekking, ook kennisgevingen en zakelijke mededelingen over beschikkingen en overige mededelingen te plaatsen in hetzelfde elektronische publicatieblad op www.officielebekendmakingen.nl. Ook de aanvragen en de verleningen van beschikkingen (WABO-vergunningen) kunnen via de GVOP gepubliceerd worden.

Op grond van artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) mogen berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht niet uitsluitend elektronisch worden verzonden, tenzij een wettelijk voorschrift anders bepaalt. Door het vaststellen van een verordening kan de wettelijke grondslag worden geboden als bedoeld in artikel 2:14 Awb, zodat elektronische kennisgeving volstaat in de gevallen waarin aanvullende kennisgeving op andere wijze niet nodig is.

De 'verordening elektronische kennisgeving gemeente Bergen-nh' heeft 2 artikelen, die hieronder integraal zijn opgenomen.

Artikel 1. Elektronisch kennisgeving

1. Berichten van of namens bestuursorganen van de gemeente Bergen die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, kunnen elektronisch worden verzonden, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet.
2. Onder berichten wordt in elk geval verstaan kennisgevingen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen en meldingen.

Artikel 2. Inwerkingtreding en citeerartikel

1. Deze verordening treedt in werking op ...
2. Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening elektronisch bekendmakingen gemeente Bergen-nh.

In artikel 1, eerste lid van de verordening is de uitzondering 'tenzij een wettelijk voorschrift zich hiertegen verzet' die ook in artikel 2:14, tweede lid Awb wordt genoemd, opgenomen. Dit is noodzakelijk omdat er wettelijke bepalingen zijn die zich verzetten tegen uitsluitend elektronische kennisgeving. Voorbeelden hiervan zijn:

- artikel 78 van de Onteigeningswet
- artikel 7 van de Wet voorkeursrecht gemeenten
- artikel 3.12 (en anderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- artikel 3.8, eerste en derde lid van de Wet ruimtelijke ordening

Dat betekent dat in deze gevallen ook op andere wijze kennis moet worden gegeven (bijvoorbeeld in de Staatscourant of op 'ruimtelijke plannen').

Niet iedereen heeft toegang tot internet of kan daar mee overweg. Om ook deze mensen gelegenheid om te geven kennis te nemen van berichten van de gemeente, blijven deze berichten, op dezelfde wijze als nu het geval, in de gemeentekrant geplaatst.

Besluit

Gelet op vorenstaande wordt de raad voorgesteld de 'Verordening elektronische kennisgeving gemeente Bergen-nh' vast te stellen.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Als de raad de verordening elektronische kennisgeving gemeente Bergen-nh vaststelt, kan naast de gemeentekrant in de huis-aan-huisbladen ook gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid om kennisgevingen voortaan rechtsgeldig te publiceren in een elektronisch gemeenteblad, dat wordt ontsloten via www.bergen-nh.nl. De digitale publicatie kan dagelijks worden geactualiseerd en voldoet aan de eisen die zijn opgenomen in de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden.

In de digitale vorm kan men met trefwoorden, zoals postcode en soort besluiten, directer zoeken en krijgt direct de relevante informatie op een gebruiksvriendelijke wijze gepresenteerd op het beeldscherm. Ook is er een digitale attenderingsservice, waarmee men automatisch op de hoogte kan worden gebracht van gepubliceerde besluiten die voldoen aan vooraf opgegeven criteria. Daarmee verbetert de dienstverlening aan inwoners en ondernemers aanzienlijk.

Dit sluit ook aan op het Bergens communicatiebeleid. In de mediamix is het internet de basis: www.bergen-nh.nl is dé bron voor actuele informatie over de gemeente en voor achtergronden van gemeentelijk beleid. Iedereen die over een internetverbinding beschikt, kan tijd- en plaatsafhankelijk toegang krijgen tot de bekendmakingen.

Voor een optimaal bereik van gemeentelijke publicaties en als extra dienstverlening aan bewoners die geen toegang hebben tot internet, blijft de publicatie in de papieren Gemeentekrant gehandhaafd.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- collegebevoegdheid:
- raadsbevoegdheid:
- opiniërend:
- kaderstellend:
- maatschappelijk urgent:
- budgetrecht:
- anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Het vaststellen van de verordening is exclusief aan de raad. Indien de raad de verordening vaststelt, wordt intern een nieuw proces voor de bekendmakingen (op papier en digitaal) ingericht.

Inwoners krijgen een meer uitgebreide dienstverlening als het gaat om kennisgeving. De bestaande middelen blijven gehandhaafd.

Regionale samenwerking

- vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat: Kennisgevingen en de wijze waarop deze worden gepubliceerd zijn een gemeentelijke aangelegenheid. Regionale samenwerking biedt geen (schaal)voordelen.

Burgerparticipatie: nee, in overleg met adviseurs burgerparticipatie

Externe communicatie: ja

Aan de introductie van het elektronisch gemeenteblad gaat een gerichte publiciteitscampagne vooraf. De boodschap: de gemeenteberichten zijn op internet altijd up-to-date en gemakkelijker te vinden. In de maand voorafgaand aan de introductie wordt wekelijks een bericht opgenomen om inwoners te attenderen op de mogelijkheid om de kennisgevingen digitaal te volgen en een abonnement te nemen op de e-mailservice van www.overheid.nl en op de digitale nieuwsbrief.

Extern overleg gevoerd met:

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Rechtsgeldig digitaal kennisgeven kan alleen door middel van voorgestelde verordening.

Met de verordening is het ook mogelijk om geheel over te stappen op **digitaal kennisgeven** en de kennisgevingen niet meer in de gemeentekrant op te nemen. Om bewoners die geen toegang hebben tot internet tegemoet te komen is niet gekozen om deze optie voor te stellen.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Indien de raad besluit de verordening vast te stellen, wordt een nieuw proces voor de bekendmakingen (op papier en digitaal) ingericht. Naar verwachting kan dit nieuwe werkproces in het eerste kwartaal van 2016 in werking treden.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

Met de invoering van een elektronisch gemeenteblad zijn geen extra kosten gemoeid. Het samenstellen en publiceren van het elektronisch gemeenteblad gebeurt met de bestaande formatie. Het verschil is dat kennisgevingen niet meer via het team Communicatie worden gepubliceerd, maar door de medewerkers van de vakafdelingen zelf. Hiervoor wordt het interne werkproces gewijzigd.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? **NVT**

Risico's

- open-einde regelingen:
- garantieverplichtingen:

- risico's gemeentelijke eigendommen:
- overige risico's:

De gegevens van de kennisgevingen dienen op deze manier 2x te worden ingevoerd, wat het risico op fouten vergroot. Bovendien worden kennisgevingen digitaal dagelijks gepubliceerd, terwijl dit op papier slechts eens in de week gebeurt. De twee publicatievormen (digitaal en drukwerk) lopen dus niet één-op-één gelijk, wat verwarring kan veroorzaken.

- opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris): Nee, nvt

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

De digitale publicatie kan dagelijks worden geactualiseerd en voldoet aan de eisen die zijn opgenomen in de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden.

In de digitale vorm kan men met trefwoorden, zoals postcode en soort besluiten, directer zoeken en krijgt direct de relevante informatie op een gebruiksvriendelijke wijze gepresenteerd op het beeldscherm. Ook is er een digitale attenderingsservice, waarmee men automatisch op de hoogte kan worden gebracht van gepubliceerde besluiten die voldoen aan vooraf opgegeven criteria. Daarmee verbetert de dienstverlening aan inwoners en ondernemers aanzienlijk.

Dit sluit ook aan op het Bergens communicatiebeleid. In de mediamix is het internet de basis: www.bergen-nh.nl is dé bron voor actuele informatie over de gemeente en voor achtergronden van gemeentelijk beleid. Iedereen die over een internetverbinding beschikt, kan tijd- en plaatsonafhankelijk toegang krijgen tot de bekendmakingen.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit

Bergen, 11 augustus 2015

College van Bergen

mr. M.N. Schroor
locogemeentesecretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester