



**Jaarverslag Toezicht en Handhaving gemeente Bergen
2014**

VASTGESTELD: 1 JUNI 2015

INHOUD

HOOFDSTUK 1	DOEL EN OPZET VAN HET JAARVERSLAG	3
1.1	INLEIDING	3
1.2	WERKWIJZE	3
HOOFDSTUK 2	BEHEER VAN HET GRONDGEBIED	4
HOOFDSTUK 3	VOORBEREIDINGSFASE	4
HOOFDSTUK 4	REALISATIEFASE	5
4.1	BOUW	5
4.2	WERKEN GEEN BOUWWERKEN ZIJNDE	5
4.3	SLOOP	5
4.4	MONUMENTEN	5
4.5	BRANDVEILIG GEBRUIK	6
4.6	ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING (APV)	6
4.7	DRANK- EN HORECAWETGEVING (DHW)	6
HOOFDSTUK 5	GEBRUIKSFASE	7
5.1	MILIEUTOEZICHT	7
5.2	BRANDVEILIG GEBRUIK	7
5.3	APV	7
5.4	THEMATISCH TOEZICHT	8
HOOFDSTUK 6	JURIDISCH	9
HOOFDSTUK 7	PLANNING, EVALUATIE EN VERANTWOORDING	11

Hoofdstuk 1 Doel en opzet van het jaarverslag

1.1 Inleiding

In dit jaarverslag beschrijven we de wijze waarop wij onze toezicht- en handhavingstaken hebben ingevuld. Met het vaststellen van dit jaarverslag voldoen wij aan de verplichting van hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Naast de Wabo-taken is in het verslag een aantal aanverwante toezichtstaken opgenomen uit de Algemene plaatselijke verordening (Apv) en Drank- en Horecawet.

Dit jaarverslag bevat de werkelijk bestede uren aan de onderdelen van de beleidsvisie 2014-2018. In de beleidsvisie zijn beleidsregels en kwaliteitscriteria vastgelegd. Ook is vastgelegd op welk kwaliteitsniveau wij onze taken uitvoeren. In het uitvoeringsprogramma becijferden wij welke inzet daarvoor nodig is. In dit stuk bekijken we of de geformuleerde ambities ook daadwerkelijk zijn gerealiseerd.

1.2 Werkwijze

In dit jaarverslag geven we een korte verantwoording met urenberekening per taakgebied.

Voor het becijferen van de beschikbare capaciteit gaan wij in alle gevallen uit van een gemiddeld aantal netto productieve uren van 1.439 per fte.

Dit jaarverslag sluit aan bij de “levenscyclus fysieke leefomgeving”, zoals deze is beschreven in paragraaf 2.2 van de beleidsvisie. Wij hebben voor elk van de fasen de bestede uren berekend voor de verschillende taakgebieden:

- Bouw
- Werken geen bouwwerken zijnde
- Sloop
- Monumenten
- Brandveilig gebruik
- Algemene plaatselijke verordening
- Drank- en Horecawet.

De tijdsbesteding per toezichtmoment hebben wij per taak bepaald. Daarbij is als toezicht gedefinieerd:

1. reistijden naar en van de locatie waar toezicht wordt gehouden;
2. inspectie ter plaatse;
3. verslaglegging van de inspectie overeenkomstig de gemaakte afspraken;
4. eventuele hercontroles;
5. eventuele informerende correspondentie direct naar aanleiding van de inspectie;
6. dossiervorming.

De toezichthouders leveren hun informatie zo aan dat de juridisch medewerkers er direct mee aan het werk kunnen.

Hoofdstuk 2 Beheer van het grondgebied

Doelstelling:

Het behoud van een aantrekkelijke woonomgeving: mooi, schoon, heel en veilig.

In deze fase controleren wij periodiek en systematisch of het gebruik overeenkomstig de regels plaatsvindt.

Uitgangspunt is dat de bouwcontroleurs elk gebiedsdeel (woongebieden, winkelgebieden, bedrijventerreinen, het buitengebied, het beschermde dorpsgezicht en het strand) één keer per jaar op illegale bouw en gebruik controleren en de algemeen controleurs de gebieden beoordelen op onder meer afvaldump, illegaal gebruik van de openbare weg, aanhangwagens en reclame. Daar was 4428 uur voor geraamd. Door de inzet van onze capaciteit in de realisatiefase (toezicht op bijvoorbeeld bouwvergunningen) en de gebruiksfase (toezicht op bijvoorbeeld brandveiligheid) en door het aantal klachten, meldingen en handhavingsverzoeken die wij moesten behandelen bleef er voor de bouwcontroleurs slechts 1541 uur in 2014 over voor actief toezicht. Onze algemeen controleurs hebben echter 3198 uur actief toezicht gehouden op afvaldump, illegaal gebruik van de openbare weg, aanhangwagens en reclame. Daardoor is in 2014 in totaal 4739 uur actief toezicht gehouden. Meer capaciteit was niet beschikbaar.

Hoofdstuk 3 Voorbereidingsfase

In de voorbereidingsfase verlenen wij vergunningen op allerlei taakgebieden en beoordelen wij meldingen. Dit is een taak van het onderdeel Vergunningen en is dus niet in het jaarverslag voor Toezicht en Handhaving opgenomen.

Hoofdstuk 4 Realisatiefase

Doelstelling:

Initiatiefnemers voeren hun werkzaamheden uit volgens de regels, zoals die zijn vastgelegd in wet- en regelgeving en vergunningvoorschriften.

Wij leggen in deze fase de nadruk op toezicht op (de voorschriften in) vergunningen en meldingen.

4.1 Bouw

Het toezicht op de bouw is verreweg de belangrijkste taak in de realisatiefase. Hiervoor is 2137 uur ingezet. Daar valt ook het toezicht op projecten onder. We hebben toezicht gehouden op de volgende projecten:

Elkshove fase 2 (Brandweerkazerne)
Boendermakerhof
Pinksterbloemweg (Bedriegertjes)
Boulevard 6-7-8
Boulevard 10-11
Heereweg 97
Heereweg 43a
De Werf / Bowlinglocatie
Nesdijk Landgoed Merici
Nieuwbouw De Marke

De projecten Pinksterbloemweg (Bedriegertjes) en Nesdijk Landgoed Merici zijn in 2014 nog niet gestart. Het is onduidelijk of ze in 2015 gaan starten en ze zijn daarom niet opgenomen in het Werkprogramma van 2015.

4.2 Werken geen bouwwerken zijnde

Wij hebben in een aantal bestemmingsplannen een vergunningstelsel opgenomen voor werken, geen bouwwerken zijnde. Dit betreft vooral wegaanleg, de aanleg van vijvers en het leggen van kabels en leidingen. In 2015 zijn daarvoor vijf aanvragen binnen gekomen waaraan 38 uur is besteed.

4.3 Sloop

In 2015 hebben wij 100 sloopmeldingen en -vergunningen gehad waaraan wij in totaal 352 uur aan toezicht hebben besteed.

4.4 Monumenten

Het toezicht op de monumentenvergunningen is vrijwel altijd gecombineerd met het toezicht op de bouw. Daarom zijn hier slechts 5 uur aan besteed.

4.5 Brandveilig gebruik

Aan de beoordeling van nieuwe meldingen en vergunningen voor brandveilig gebruik hebben we 80 uur besteed. Het leeuwendeel van dit werk betreft vergunningen voor bedrijven waar nachtverblijf wordt verzorgd (hotels en pensions).

4.6 Algemene plaatselijke verordening (Apv)

Het toezicht op de Apv wordt met name in het gebruikstoezicht gehouden. Vandaar dat hier maar 10 uur aan is besteed in deze realisatiefase.

4.7 Drank- en Horecawet (DHW)

In 2014 zijn 19 DHW-vergunningen verleend, waarvoor wij de inrichtingseisen hebben gecontroleerd, daaraan hebben we 38 uur besteed.

Hoofdstuk 5 Gebruiksfase

Doelstelling:

Gebruikers van gronden en bouwwerken gebruiken hun eigendommen conform de regels.

Wij controleren of het dagelijks gebruik van gronden en bouwwerken in overeenstemming is met de wet- en regelgeving. Bijvoorbeeld het toezicht op het brandveilig gebruik.

5.1 Milieutoezicht

De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) voert het gebruikstoezicht uit op de milieu-inrichtingen. Onze bouwcontroleurs voeren samen met de controleurs van de RUD NHN integrale controles uit. Daaraan hebben wij 18 uur besteed.

5.2 Brandveilig gebruik

Het toezicht op brandveilig gebruik is de belangrijkste gemeentelijke taak in de gebruiksfase. Voor deze taak hebben we in 2014 in totaal 1077 uur ingezet. Een groot deel van dit werk betrof het structurele toezicht op de brandveiligheid in gebouwen met een publieks- of verblijfsfunctie. De toezichtfrequentie is conform de landelijke richtlijn die is vastgelegd in het preventie-actieplan (prevap).

Taakgebied brandveilig gebruik	Aantal	Uren
Categorie 1 (o.m. grotere horeca, kinderopvang, verpleeg- en verzorgingshuizen)	168	337
Categorie 2 (kleinere horeca, hotels en pensions < 10 personen)	95	115
Categorie 3 (club- en buurthuizen, sportaccommodaties)	30	30
Categorie 4 (scholen, kerken, winkels)	41	50
Overige 5 (o.m. jongerencentra, strandpaviljoens), markten, kermissen, loze meldingen)	24	216
Bouwen 6 (reservering controle nieuwbouw en controle klachten)		329
Totaal		1077

5.3 Algemene plaatselijke verordening (Apv)

In 2014 hebben we aandacht besteed aan de naleving van de voorwaarden van de terrasvergunningen. Hier hebben we in totaal 80 uur aan besteed. Daarnaast hebben we diverse evenementen gecontroleerd op veiligheid en excessen. Daar hebben we 356 uur aan besteed waardoor in deze gebruiksfase op het gebied van de Apv in totaal 436 uur is ingezet.

Taakgebied Algemene Plaatselijke Verordening	Aantal	frequentie	uren per keer	436
Naleving voorwaarden terrasvergunningen				80
Visserijdag Egmond aan Zee	1	1	16	16
Muziekevenement	1	1	16	16
Groet uit Schoorl Run	1	1	16	16
Hargen aan Sail	1	3	16	48
Bourgondisch Bergen	1	4	16	64
Lichtjesavond	1	1	16	16
Jazz & Sail	1	3	16	48
Kunst10daagse	1	2	16	32
Loop naar de Pomp	8	0,5	8	32
Braderieën	3	1	8	24
Kofferbakmarkt Schoorl	14	0,5	4	28
Wandelplus-4-daagse	1	1	16	16

5.4 Thematisch toezicht

Voor 2014-2015 stonden drie projecten gepland. Voor het onrechtmatige gebruik van recreatiewoningen hebben wij geen uren van de controleurs ingepland omdat externen deze controles uitvoeren.

Thematisch toezicht

Onrechtmatige bewoning loodsen	120
Project Kompas (MOE-landers)	0
Onrechtmatig gebruik recreatiewoningen	
	120

Met het toezicht op onrechtmatige bewoning van loodsen zijn wij in 2013 gestart naar aanleiding van de brand op bedrijventerrein 'De Weidjes'. In 2014 zijn 10 overtredingen opgepakt. Hiervoor hebben wij 120 uur ingezet. We zijn in 2014 niet gestart met het Project Kompas. Dit blijft dus staan voor 2015.

Hoofdstuk 6 Juridisch

Doelstellingen:

1. beleids- en procesmatige uitvoering van handhavingstaken overeenkomstig de Wabo;
2. bevorderen van naleefgedrag.

We treden op tegen overtredingen en houden juridische controle op de processen.

We hebben voor 74 overtredingen een handhavingstraject opgestart. De voorbereiding daarvan begint met het beoordelen van rapportages van de bouwcontroleurs, het opstellen van vooraanschrijvingen, het horen van de overtreders en het verwerken van zienswijzen. Daaraan is 581 uur besteed.

In de meeste gevallen hebben de overtreders gehoor gegeven aan de vooraanschrijving en kwam het niet tot een last onder bestuursdwang of dwangsom. Wij hebben daarom twee keer een last onder bestuursdwang en 18 keer een last onder dwangsom opgelegd. Daarmee waren respectievelijk 36 en 324 uur gemoeid. Daarnaast hebben we vijf complexe dossiers, zoals politiek-bestuurlijk gevoelige dossiers, behandeld. Daaraan hebben wij 500 uur besteed. We hebben acht maal spoedshalve bestuursdwang toegepast. Daaronder valt ook het stilleggen van de bouw. Hiervoor hebben we 108 uur besteed. Verder hebben we 42 besluiten tot afwijzen van handhavingsverzoeken gemaakt, met een tijdsbesteding van 6 uur per geval.

De juridisch medewerkers zijn binnen het onderdeel Toezicht en Handhaving aanspreekpunt voor alle juridische vragen. Aan de ondersteuning van collega's en aan het beoordelen van brieven is 125 uur besteed. In 2014 is één maal bezwaar gemaakt tegen de invordering van een dwangsom. Daaraan hebben wij 24 uur besteed.

Aan de illegale bewoning van loodsen hebben wij 250 uur besteed, voor het opleggen van tien bestuursrechtelijke sancties. Aan de uitvoering van het hennepconvenant hebben wij in 2014 144 uur besteed.

Een van de juridisch medewerkers is aanspreekpunt voor het externe bureau dat de handhaving van de onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen uitvoert. Zij besteedt daaraan gemiddeld een dagdeel per week, in totaal 200 uur. Zij is ook contactpersoon voor de RUD NHN en aanspreekpunt voor communicatie over toezicht en handhaving. Ook stelt zij regelmatig beleidsdocumenten over specifieke thema's op en beoordeelt zij documenten van andere afdelingen op relevantie voor toezicht en handhaving. In totaal is hieraan in 2014 641 uur besteed.

De keuze voor deze prioriteiten leidt ertoe dat voor twee taken geen uren zijn geraamd en besteed. Die twee taken zijn project Kompas en de inventarisatie van het buitengebied. Daarvoor ontbrak de capaciteit in 2014. De invulling van deze projecten wordt in 2015 in een apart voorstel meegenomen.

Juridische begeleiding

Voorbereiding handhaving	581
Bestuursdwang	36
Spoedshalve bestuursdwang	72
Stilleggen van de bouw	36
Afwijzingsbesluiten handhaving	420
Dwangsom	324
Complexe handhaving dossiers	500
Juridische begeleiding clusters	125
Bezwaar tegen invordering	24
Handhaving projectmatig, t.w.:	
> Project Kompas (MOE-landers)	0
> Buitengebied	0
> Onrechtmatige bewoning loodsen	250
> Uitvoering hennepconvenant	144
> Recreatiewoningen	200
Beleidsontwikkeling juridische handhaving	641

Totaal 3353

Naast deze taken in de juridische begeleiding hebben de juristen ook een rol in het gebiedstoezicht en de realisatiefase. Dat maakt dat er in totaal 3825 uur nodig was om alle taken uit te voeren. Omdat er slechts 3310 beschikbaar was, is het overige ingehuurd.

Hoofdstuk 7 Planning, evaluatie en verantwoording

Naast het geïnventariseerde werk hebben wij ook tijd en capaciteit besteed aan overige werkzaamheden. Die hebben wij in onderstaand overzicht opgenomen.

	Omschrijving actie:	Totaal
1.1	Reservering opleidingen bouwcontroleurs 36 uur	104
1.2	Reservering opleidingen brandcontroleur	36
1.3	Reservering opleidingen algemeen controleurs 36 uur	72
1.4	Reservering opleidingen juristen 36 uur	83
1.5	Opstellen en uitvoering verbeterplan VTH 50 uur	50
1.6	Samenwerking BUCH 50 uur	50
	Totaal	395

Deze uren zijn besteed aan het behoud en de ontwikkeling van kennis en vaardigheden en om ook na 2014 te kunnen voldoen aan de wettelijke eisen. Tot slot hebben we uren besteed aan de samenwerking met de buurgemeenten.

7.1 Totaal overzicht van de ambtelijke capaciteit

In onderstaande tabel hebben wij de uitkomsten van de bestede uren samengevat.

	Buiten bestek omgevingsrecht	Gebiedtoezicht	Realisatiefase	Gebruiksfase	Juridische begeleiding	Acties voorwaarden	Totaal	Beschikbaar in uren	Inhuur	Verschil +/-	Opmerkingen
Gemeente: Bergen											
Inzet door:											
Bouwcontroleurs		1541	2137	138		104	3920	3784		-136	
Controleurs brandpreventie			80	1077		36	1193	1329		136	136 uur die over is, wordt ingezet bij Bouwcontroleurs
Algemeen controleurs		3198	10	436		72	3716	2878	838	0	Inhuur op piekmomenten (zomerperiode)
DHW-controleurs (Alkmaar)				816			816	0	816	0	Uitvoering door medewerkers gemeente Alkmaar
Juridisch medewerkers		200	100		3353	183	3836	3310	526	0	300 uur wordt besteed aan uitvoering en coordinatie D&Hwet
Teamleider*	1007						1007	1007		0	teamleider voor 0,3 fte toegerekend aan handhaving
	1007	4939	2327	2467	3353	395	14488	12308	2180	0	
* de uren van de teamleider zijn voor 0,3 fte toegewezen aan juridische begeleiding.											
Uitgangspunt netto productieve uren per fte.				1439							