

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 30 januari 2014
Naam opsteller : Jenifer Dap
Informatie op te vragen bij : Jennifer Dap
Portefeuillehouders : Jan Mesu
Registratienummer : CONCEPT
Zaaknummer :

Onderwerp: Afstemmingsverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Bergen 2014

Aan de raad,

Beslispunt:	Vast te stellen:
	- de Afstemmingsverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Bergen 2014

1. Waar gaat dit voorstel over?

Wanneer er niet wordt voldaan aan de verplichtingen die horen bij het ontvangen van een uitkering kan de uitkering worden afgestemd op grond van de Afstemmingsverordening.

Per 1 januari 2013 is de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving in werking getreden. Deze wet betreft een zogeheten Verzamelwet op het gebied van de Sociale Zekerheidswetgeving. In deze Verzamelwet zijn onder meer wijzigingen aangaande de WWB opgenomen. Deze wijzigingen zijn de belangrijkste aanleiding om de Afstemmingsverordening thans te herzien. Vóór de inwerkingtreding van deze Verzamelwet leidde schending van de inlichtingenplicht nog tot verlaging van de uitkering op grond van de Afstemmingsverordening. Nu heeft de bestuurlijke boete opnieuw zijn intrede gedaan in de WWB (bestuurlijke boete); de betreffende artikelen met betrekking tot schending van de inlichtingenplicht zijn nu verwijderd uit de Afstemmingsverordening.

Voorts is het Ministerie SZW de mening toegedaan dat er nog strenger gehandhaafd dient te worden door gemeenten. Strafverhoging en uitbreiding van sancties zijn daartoe middelen. In de actualisatie van de Afstemmingsverordening is deze lijn verwerkt. Er zijn meer gedragingen benoemd (landelijk is de tendens gedragingen meer te specificeren, ook in het kader van de rechtszekerheid) en de strafmaat is in voorkomende gevallen verhoogd.

Ons college deelt de lijn van het Ministerie en acht het van belang dat een uitkering alleen terecht komt bij die burgers die hieraan de meeste behoefte hebben. De burger die een uitkering ontvangt dient er alles aan te doen om zo spoedig mogelijk en zoveel mogelijk of helemaal weer in de eigen kosten van levensonderhoud te gaan voorzien. Het nakomen van aan de uitkering verbonden verplichtingen is hiervoor van essentieel belang. En niet nakoming dient in dat geval van een passende sanctie te worden voorzien. De sanctie wordt dan ook zwaarder en voor een langere periode naarmate de gedragingen ernstiger en meer van invloed zijn op het onnodig (lang/teveel) ontvangen van een uitkering en daarmee meer nadelige financiële gevolgen heeft voor de gemeente. Tenslotte zijn de gedragingen jegens ambtenaren en college strenger gesanctioneerd.

Dit past in de huidige maatschappelijke context waarin personen die agressie of geweld plegen tegen een medewerker met een publieke taak door het OM sneller en strenger worden bestraft.

In het wijzigingenoverzicht leest u de voorgestelde wijzigingen in de voor besluitvorming voorliggende Afstemmingsverordening per artikel terug.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

In de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving zijn wijzigingen aangaande de WWB opgenomen. Deze wijzigingen zijn de belangrijkste aanleiding om de Afstemmingsverordening te herzien. De belangrijkste wijzigingen in de wet zijn:

- Bij schending van de inlichtingenplicht wordt de uitkering niet meer verlaagd maar geldt het boete beleid. Deze artikelen zijn uit de verordening verwijderd;
- Strengere handhaving van verplichtingen die aan de uitkering zijn verbonden.
- Agressie en geweld tegenover medewerkers in de publieke sector wordt niet getolereerd en strenger aangepakt.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☐ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De Wmo Adviesraad is geïnformeerd over de nieuwe afstemmingsverordening en de wijzigingen. De Wmo adviesraad is akkoord met de gewijzigde verordening.

In de regio is afstemming gezocht bij het opstellen van de verordening.

Regionale samenwerking

- ☐ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☒ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:

In de regio is te weinig gestuurd op een uniforme verordening.

Voor het actualiseren van de Afstemmingsverordening heeft er ambtelijk afstemming met gemeenten in de regio Alkmaar plaatsgevonden. De werkgroep is meerdere keren bij elkaar geweest en heeft bij het actualiseren van de Afstemmingsverordening aansluiting gezocht bij het model van Schulinck.

Helaas heeft dit niet geleid tot één regionale Afstemmingsverordening. Hier zijn diverse redenen voor:

- Gemeente Alkmaar heeft gekozen voor een aparte Afstemmingsverordening m.b.t. IOAW en IOAZ met als reden: de leesbaarheid, bepaalde afstemmingssituaties zijn voor de IOAW en IOAZ niet van toepassing, de IOAW komt op korte termijn te vervallen en de IOAZ is meer gerelateerd aan de Bbz en daardoor is het logischer om die 2 regelingen te verbinden in één verordening.
- De gemeente Castricum en Heiloo hebben wel gekozen voor een geïntegreerde verordening en hebben hiermee het model van Schulinck opgevolgd.
- Daarnaast heeft Alkmaar er voor gekozen om een reikwijdte artikel in de verordening op te nemen i.v.m. overgangsrecht oude en nieuwe gevallen (lees afstemmen i.v.m. inlichtingenplicht). Castricum en Heiloo hebben hier niet voor gekozen maar sluiten aan bij het overgangsrecht zoals dat is opgenomen in artikel XXV van de wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving.

Ondanks enkele verschillen zijn de verdere artikelen regionaal wel met elkaar opgesteld en zijn er inhoudelijk niet of nauwelijks verschillen in hoogte van afstemming en gedragingen. In het overleg van de werkgroep participatiewet is aangegeven dat regionaal opgestelde verordeningen besproken moeten worden in het PORA, dit is niet gebeurd.

In de projectgroep regionale samenwerking worden afspraken gemaakt dit voor de toekomst gezamenlijk op te pakken.

- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie: burgerparticipatie
Niet van toepassing.

Externe communicatie : Niet van toepassing

De verordening wordt na vaststelling door uw gemeenteraad op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en treedt in werking met ingang van de dag na publicatie en werkt terug tot en met 1 januari 2013.

Extern overleg gevoerd met : Wmo adviesraad en de regiogemeenten

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*

Geen

6. *Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?*

Zie externe communicatie

7. *Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?*

Het vaststellen van strengere handhavingregels in het kader van de nieuwe Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving leidt ertoe dat mensen eerder uit de uitkering stromen. Maar handhaven is geen nieuwe taak binnen de gemeente. De werkwijze van de consultants verandert niet. Er zijn hier ook geen 'extra' middelen mee gemoeid. Handhaven gebeurt reeds met de bestaande capaciteit. Het strenger handhaven kan wel een besparing opleveren op de uitkeringsgelden. Door een evaluatie moment in te brengen kan bij een volgende P&C cyclus beoordeeld worden of er daadwerkelijk sprake is van een besparing op de uitkeringsgelden.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? Geen

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

De wijzigingen zijn in overeenstemming gebracht met de geldende wetgeving.

Bijlagen:

Afstemmingsverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Bergen 2014

Wijzigingenoverzicht Afstemmingsverordening gemeente Bergen 2014

Bergen, 10 december 2013

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester