

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 26 juni 2014
Naam opsteller : Kathy Boomstra
Informatie op te vragen bij : Kathy Boomstra
Portefeuillehouders : Odile Rasch
Registratienummer : RAAD140059
Zaaknummer :

Onderwerp: Zienswijze jaarrekening 2013 MRA, Jaarrekening 2013 RUD NHN, Herziene begroting 2014 RUD NH en Begroting 2015 RUD NHN

Aan de raad,

Beslispunt: Besloten wordt een positieve zienswijze af te geven op de jaarrekening 2013 MRA, de jaarrekening RUD NHN 2013, de Herziene begroting 2014 RUD NHN en de begroting 2015 RUD NHN.

1. Waar gaat dit voorstel over?

Op 15 april 2014 zijn de jaarstukken 2013 van de MRA, de jaarstukken 2013 RUD NHN, de Herziene begroting 2014 RUD NHN en de begroting 2015 RUD NHN ontvangen van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN).

Ingevolge artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijzen naar voren brengen over de jaarrekening en de begroting bij het Dagelijks Bestuur (DB) van de gemeenschappelijke regeling (GR). Deze zienswijzen worden betrokken bij de behandeling van de jaarrekening en de begroting die aan het Algemeen Bestuur (AB) ter vaststelling worden aangeboden.

Besluitvorming over de jaarstukken 2013 MRA / RUD NHN en de Herziene Begroting 2014 RUD NHN en de Begroting 2015 RUD NHN vindt plaats in de vergadering van het AB van 26 juli 2014. Uiterlijk 24 juni 2014 moet een zienswijze op zowel de jaarrekening 2013 van de MRA en RUD NHN, als de gewijzigde begroting 2014 en de begroting 2015 RUD NHN bij het DB van de RUD NHN zijn ingediend.

Op 5 juli 2013 heeft uw raad de uitgangspunten voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld (zie bijlage 5). De van de RUD NHN ontvangen documenten zijn (door de financiële klankbordgroep) beoordeeld en getoetst aan deze uitgangspunten. De uitkomsten van deze beoordeling / toetsing zijn in dit voorstel opgenomen.

In voorliggend voorstel wordt op voornoemde deze jaarstukken nader ingegaan.

2. Jaarstukken 2013 MRA

a. Algemene verantwoording

Deze jaarstukken zijn de laatste die de MRA publiceert. Vanaf 1 januari 2014 is de dienstverlening overgegaan naar de RUD NHN. Alle medewerkers zijn vanaf die datum in dienst van de RUD HNN.

b. Financiële verantwoording

Het jaar is afgesloten met een positief financieel resultaat van € 46.200 na onttrekkingen aan de bestemmingsreserves. De MRA heeft in totaal 98,2% van de met de gemeenten afgesproken productie gerealiseerd.

Voorstel

Voorgesteld wordt een positieve zienswijze af te geven op de jaarrekening 2013 MRA.

3. Jaarstukken 2013 RUD NHN

a. Algemene verantwoording

Het jaar 2013 stond in het teken van het verrichten van oprichtingsactiviteiten in het kader van het bedrijfsplan en de projectbegroting. Er zijn in 2013 geen specifieke doelstellingen en maatschappelijke effecten beoogd.

b. Financiële verantwoording

De jaarrekening 2013 heeft geen financiële gevolgen voor de deelnemende partijen. Het resultaat en daarmee de algemene reserve is nul. Dit 'nul-resultaat' ontstaat als gevolg van het opnemen van een verplichting in 2014 voor het resterende deel van de bijdragen in de eenmalige oprichtingskosten die de deelnemers aan de RUD NHN hebben overgemaakt.

Voorstel

Voorgesteld wordt een positieve zienswijze af te geven op de jaarrekening 2013 van RUD NHN.

4. Gewijzigde begroting 2014 RUD NHN

a. Programma's

In de gewijzigde begroting 2014 zijn wijzigingen opgenomen die invloed hebben op de bijdragen van de deelnemers.

b. Financiële begroting 2014

Vanaf 1 januari 2014 zijn taken in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH taken) overgeheveld van de provincie naar de gemeenten. De gemeenten hebben hiervoor een extra bijdrage via het gemeentefonds ontvangen. Het Algemeen Bestuur (hierna: AB) van de RUD NHN heeft in navolging van het advies van de staatsecretaris van I&M gemeenten geadviseerd deze gelden, één op één over te hevelen naar de RUD NHN. Hiermee verandert de bijdrage van alle deelnemers aan de RUD NHN.

Voorstel

Voorgesteld wordt een positieve zienswijze af te geven op de gewijzigde begroting 2014 van de RUD NHN.

5. Begroting 2015 RUD NHN

a. Inhoudelijk beoordeling

Het takenpakket van de RUD NHN is het gevolg van de taken die de deelnemende partijen in de RUD NHN inbrengen én de taken die vanuit de landelijke eisen aan de RUD NHN's worden opgedragen. Conform landelijke afspraak geldt dat alle partijen minimaal de basistaken, versie 2.3 inbrengen.

Bergen draagt op jaarbasis 7.250 productieve uren aan de RUD NHN over, waarvan 6635 uur contracturen en 615 uur aanvullend gefinancierde klimaattaken. Voor de aanvullend gefinancierde taken zijn door de gemeente Bergen, Heiloo en Castricum in overleg met de

directeur van de RUD NHN aparte afspraken gemaakt (BENW131338, d.d. 06-05-2013). De aanvullend gefinancierde klimaattaken (615 uur x € 70,30 uurtarief 2014) worden voor een bepaalde periode - tot 1 mei 2015 - aan de RUD NHN opgedragen. Na 1 mei 2015 kunnen deze gemeenten opnieuw de keuze maken over de inzet van deze middelen.

b. Financiële beoordeling

Voor 2015 is bepaald dat gemeenschappelijke regelingen de nullijn moeten hanteren. Deze extra taakstelling komt boven op de taakstelling die de RUD NHN reeds heeft opgenomen in de begroting. Ook in 2015 zijn de nu bekende bedragen ná WABO decentralisatie opgenomen. De bijdrage voor Bergen bedraagt € 559.294 voor 2015.

Voorstel

Voorgesteld wordt een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2014 van de RUD NHN.

6. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

De raad wordt geadviseerd een positieve zienswijze te geven op de jaarrekening 2013 MRA, de jaarrekening 2013 RUD NHN, de gewijzigde begroting 2014 RUD NHN en de begroting 2015 RUD NHN en vervolgens het Algemeen Bestuur RUD NH daarover middels bijgevoegde brief te informeren.

7. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid: ingevolge artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen
- ☐ opiniërend:
- ☒ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☒ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

8. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Regionale samenwerking

- ☒ vindt plaats via gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord.

Burgerparticipatie:

nee, zonder overleg met adviseurs burgerparticipatie

Externe communicatie:

nee, zonder overleg met communicatieadviseurs

Extern overleg gevoerd met:

regionaal ambtelijk overleg.

9. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Eigenlijk is er geen andere keuze om het doel te bereiken. Dat komt door het karakter van de gemeenschappelijke regeling. De positie van het college binnen een gemeenschappelijke regeling is als volgt:

Het college is gehouden aan het genomen besluit van het bestuur van een GR. Conform de GR is een meerderheidsbesluit voldoende om de (programma)begroting vast te stellen.

Tegen dit besluit kan in principe geen bezwaar worden gemaakt, omdat het gaat om een meerderheidsbesluit. De geschillencommissie van de GR behandelt alleen bezwaren die te maken hebben met de toepassing van de regeling. Aangezien de begroting geen onderdeel uitmaakt van de GR zelf kan daar geen bezwaar tegen worden aangetekend.

Artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt de mogelijkheid om geschillen ter beslechting voor te leggen aan Gedeputeerde Staten. Dit artikel biedt in dit geval ook

geen houvast voor het indienen van een bezwaar, omdat enerzijds Gedeputeerde Staten alleen een uitspraak doet of in juridische zin de GR zelf goed is toegepast. Anderzijds is Gedeputeerde Staten voorstander van het zoveel als mogelijk oplossen van geschillen in eigen kring en wil slechts dienen als laatste remedie. Onder omstandigheden kan Gedeputeerde Staten nog wel een bemiddelende rol spelen bij de samenstelling van een geschillencommissie.

10. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

De begroting en zienswijze worden op 5 juni in de commissie en 26 juni in de raad besproken en vervolgens aan het AB van de GR RUD NHN aangeboden.

11. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De bijdrage voor Bergen bedraagt € 559.294 voor 2015. We hebben € 557.894 structureel begroot. Na instemming van het AB van de RUD met de begroting, stellen we voor het verschil (€ 1.400 nadeel) bij te ramen in onze programmabegroting 2015.

Subsidie

Bij dit voorstel is geen sprake van externe subsidiebronnen.

12. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?

Dit besluit moet genomen worden op grond van de afspraken die gemaakt zijn bij het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling RUD NHN.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief RUD NHN
2. Jaarstukken 2013 MRA
3. Jaarstukken 2013 RUD NHN (voor zienswijzen)
4. Bevindingen en controleverklaring accountant 2013 RUD NHN (ter informatie)
5. Gewijzigde begroting 2014 RUD NHN (voor zienswijzen)
6. Begroting 2015 RUD NHN (voor zienswijzen)
7. Toetsingsformulier behorende bij Jaarrekening 2013 en begroting 2015 RUD NHN
8. Stand van zaken projectbegroting 2012-2014 RUD NHN (ter informatie)
9. Brief zienswijze Bergen op Jaarrekening 2013 en begroting 2015
10. Raadsbesluit

Bergen, 13 mei 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester