

Colleges van B&W in Noord-Holland Noord

Datum	16 juni 2014	Telefoon	06-52562303
Onze referentie	U2014/312/PES	E-mail	pvesseveld@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	3
Uw bericht van	-	Onderwerp	wijzigen gemeenschappelijke regeling verdeelsleutel

Geacht college,

In de vergadering van het algemeen bestuur van 9 mei 2014 is gesproken over de voorstellen van het dagelijks bestuur inzake de verdeling van frictiekosten, de hoogte van de begroting 2015 en de kostenverdeelsleutel in het kader van de regionalisering van de brandweer. Het voorstel van het dagelijks bestuur om de gemeentelijke bijdrage aan de begroting 2015 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op € 41,3 miljoen te bepalen, is vastgesteld.

Dit is als volgt opgebouwd:

Totale kosten VR NHN (structureel)	€ 64,7 miljoen
Af: Totale structurele baten VR NHN (exclusief gemeentelijke bijdragen)	€ 20,1 miljoen
Uitkomst nieuwe gemeentelijke bijdrage	€ 44,6 miljoen
Af: bezuiniging	€ 3,3 miljoen
Nieuwe gemeentelijke bijdrage	€ 41,3 miljoen

Voor de wijziging van de verdeelsleutel (nu inwoneraantal) is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig, waarover de colleges in Noord-Holland Noord (met toestemming van de gemeenteraden) beslissen. Het algemeen bestuur heeft besloten om voor wat betreft de verdeelsleutel u als college twee opties voor te leggen voor de verdeling van gemeentelijke bijdrage van € 41,3 miljoen.

Ordevoorstel

In de vergadering van het dagelijks bestuur van 12 juni is de samenhang tussen de concept-begroting 2015 en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in verband met de verdeelsleutel besproken. Vanwege de nauwe samenhang tussen deze onderwerpen is besloten om een ordevoorstel aan het algemeen bestuur voor te leggen, waarin aangegeven wordt hoe de

Pagina 2
Onderwerp wijzigen gemeenschappelijke regeling verdeelsleutel
Datum 16 juni 2014

besluitvorming over deze onderwerpen moet verlopen. Dit is besloten mede naar aanleiding van de ingekomen brieven van de colleges van de gemeenten Medemblik en Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland over de begroting 2015. Bij dit ordevoorstel wordt de inhoud van deze brieven meegenomen.

Dit voorstel wordt opgesteld door de voorzitter en geagendeerd voor de vergadering van het algemeen bestuur op 4 juli 2014. U ontvangt het voorstel tijdig voor 4 juli.

Verzoek wijziging gemeenschappelijke regeling in verband met verdeelsleutel

In deze brief doen wij u dus het verzoek om over te gaan tot een wijziging van de gemeenschappelijke regeling in verband met de keuze voor de verdeelsleutel inzake de verdeling van de gemeentelijke bijdrage aan de begroting van de Veiligheidsregio. Voordat een toelichting wordt gegeven op de twee voorliggende verdeelsleutels, wordt aangegeven op welke wijze het bestuur uiteindelijk gekomen is tot deze twee sleutels.

Totstandkoming verdeelsleutels

Op 30 maart 2012 heeft het algemeen bestuur besloten om ten aanzien van de kostenverdeling uit te gaan van een systematiek, die gebaseerd is op het verdelen van de totale kosten van de geregionaliseerde brandweer volgens de OOV-component van het gemeentefonds. Dit model sluit aan bij de bestaande praktijk, omdat de kostenverdeling gebaseerd is op de wijze waarop de gemeenten gelden ontvangen vanuit het gemeentefonds voor brandweezorg. Daarbij is aangegeven, dat afhankelijk van de omvang van de herverdeeffecten gekozen kan worden voor een overbruggingstermijn en methodiek.

Inmiddels is gebleken dat de keuze voor de verdeling van de kosten op basis van de OOV-component leidt tot substantiële herverdeeffecten. Om deze effecten zoveel als mogelijk te dempen, heeft het dagelijks bestuur op 7 mei 2014 besloten om te kiezen voor het zogenaamde '50-50-model' (50% inwoners en 50% OOV). Op 9 mei 2014 heeft het algemeen bestuur besloten om daarnaast nog een andere variant aan u voor te leggen, namelijk het zogenaamde 'OOV-model met ingroei' (in 4 jaar toegroeien naar 100% OOV), zoals voorgesteld door dhr. Nawijn, burgemeester Hollands Kroon.

De twee sleutels voor de verdeling van de gemeentelijke bijdrage worden hierna verder toegelicht.

OOV-model met ingroei

Dit model kiest voor een verdeling van de gemeentelijke bijdrage op basis van de OOV-component uit het gemeentefonds. Verdeling volgens de OOV-component betekent dat de gemeentelijke bijdrage wordt bepaald aan de hand van de ijkpuntcores die gebruikt worden ten behoeve van het taakgebied Openbare Orde en Veiligheid (OOV), onderdeel Brandweer en Rampenbestrijding uit het gemeentefonds. Naar deze verdeling van kosten wordt in 4 jaar toegegroeid.

De gemeentelijke bijdrage voor de begroting 2015 wordt dan voor 100% verdeeld naar de verhouding van de middelen die gemeenten nu aan de brandweer uitgeven, zoals uit de

Pagina 3
Onderwerp wijzigen gemeenschappelijke regeling verdeelsleutel
Datum 16 juni 2014

impactanalyse d.d. 9 mei 2014 (bijdrage gemeenten inclusief BTW en exclusief overhead) naar voren is gekomen (historisch budget).

Voor de begroting 2016 vindt de kostenverdeling plaats voor 75% op basis van de verhouding van de middelen die gemeenten nu aan de brandweer uitgeven en voor 25% op basis van de OOV-component. Dit loopt door tot 100% op basis van de OOV-component voor de begroting 2019. Wat dit voor gevolgen heeft voor de verdeling van de gemeentelijke bijdrage kunt u vinden in bijlage 1.

De uitwerking van dit model is afgestemd met dhr. Nawijn, die deze wijze van kostenverdeling in eerste instantie heeft voorgesteld aan het algemeen bestuur.

Dit model houdt vast aan de eerdere bestuurlijke keuze voor de OOV-component, waarbij verdeling van kosten plaatsvindt aan de hand van criteria (ijkpuntcores op basis van lokaal risicoprofiel) op basis waarvan gemeenten naar verhouding middelen ontvangen uit het gemeentefonds. Voor een aantal gemeenten betekent dit grote verschillen met de huidige uitgaven voor de brandweer. Het model zorgt er voor dat hier in 4 jaar naar toegegroeid kan worden.

50-50-model

Dit model kiest voor een verdeling van de kosten voor 50% op basis van het aantal inwoners en voor 50% op basis van de OOV-component uit het gemeentefonds (zie voor effecten bijlage 1). Zowel het model op basis van het aantal inwoners als het model op basis van de OOV-component zorgt voor een aantal gemeenten voor grote verschillen met de huidige uitgaven voor de brandweer. Het 50-50-model zorgt ervoor dat nivellering tussen de gemeenten plaatsvindt met betrekking tot deze verschillen en creëert zodoende solidariteit.

Procedure wijziging gemeenschappelijke regeling

Voor het vaststellen van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling geldt dat tweederde van de colleges (13 van de 19 in NHN), die samen tweederde van het aantal inwoners vertegenwoordigen (429.105 van 643.658 inwoners) hiertoe moeten besluiten. Echter u als college kunt niet overgaan tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling voordat u toestemming heeft van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan echter toestemming slechts onthouden vanwege strijd met het recht of het algemeen belang.

Bij het bereiken van de genoemde meerderheid is de wijziging van de gemeenschappelijke regeling een feit. Mocht de vereiste tweederde meerderheid niet bereikt worden voor het 50-50-model dan wel het OOV-model met ingroei, dan blijft de huidige verdeelsleutel, namelijk het aantal inwoners in stand (zie voor de effecten hiervan bijlage 1).

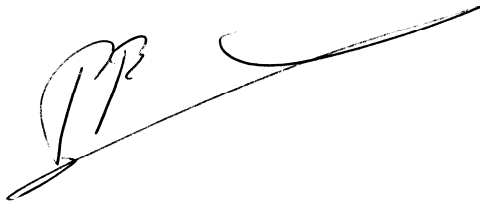
Pagina 4
Onderwerp wijzigen gemeenschappelijke regeling verdeelsleutel
Datum 16 juni 2014

Overig

U heeft de keuze tussen twee sleutels voor de verdeling van de gemeentelijke bijdrage. Gelet daarop zijn ook twee concept-besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling bijgevoegd (bijlagen 2 en 3).

Wij verzoeken u ons op de hoogte te houden van de besluitvorming binnen uw gemeente omtrent dit onderwerp. Graag ontvangen wij een kopie van het college- en raadsbesluit.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Piet Bruinooge
Voorzitter Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Alkmaar (nieuw)

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 7.386.000	
Inwoners		€ 6.787.000	
Solidariteit		€ 7.493.000	
OOV		€ 8.198.000	
OOV - ingroei	2015	€ 7.928.000	
	2016	€ 7.995.000	
	2017	€ 8.063.000	
	2018	€ 8.130.000	
	2019	€ 8.198.000	

Bergen

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 2.376.000	
Inwoners		€ 1.969.000	
Solidariteit		€ 1.969.000	
OOV		€ 1.970.000	
OOV - ingroei	2015	€ 2.273.000	
	2016	€ 2.197.000	
	2017	€ 2.121.000	
	2018	€ 2.046.000	
	2019	€ 1.970.000	

Castricum

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 1.662.000	
Inwoners		€ 2.220.000	
Solidariteit		€ 2.025.000	
OOV		€ 1.830.000	
OOV - ingroei	2015	€ 1.845.000	
	2016	€ 1.841.000	
	2017	€ 1.837.000	
	2018	€ 1.834.000	
	2019	€ 1.830.000	

Den Helder

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 3.915.000	
Inwoners		€ 3.671.000	
Solidariteit		€ 4.059.000	
OOV		€ 4.448.000	
OOV - ingroei	2015	€ 4.129.000	
	2016	€ 4.209.000	
	2017	€ 4.288.000	
	2018	€ 4.368.000	
	2019	€ 4.448.000	

Drechterland

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 847.000	
Inwoners		€ 1.241.000	
Solidariteit		€ 1.108.000	
OOV		€ 975.000	
OOV - ingroei	2015	€ 954.000	
	2016	€ 959.000	
	2017	€ 965.000	
	2018	€ 970.000	
	2019	€ 975.000	

Enkhuizen

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 1.040.000	
Inwoners		€ 1.166.000	
Solidariteit		€ 1.207.000	
OOV		€ 1.247.000	
OOV - ingroei	2015	€ 1.042.000	
	2016	€ 1.093.000	
	2017	€ 1.145.000	
	2018	€ 1.196.000	
	2019	€ 1.247.000	

Heerhugowaard

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 2.622.000	
Inwoners		€ 3.336.000	
Solidariteit		€ 3.233.000	
OOV		€ 3.131.000	
OOV - ingroei	2015	€ 2.926.000	
	2016	€ 2.977.000	
	2017	€ 3.028.000	
	2018	€ 3.079.000	
	2019	€ 3.131.000	

Heiloo

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 1.458.000	
Inwoners		€ 1.449.000	
Solidariteit		€ 1.327.000	
OOV		€ 1.206.000	
OOV - ingroei	2015	€ 1.483.000	
	2016	€ 1.414.000	
	2017	€ 1.345.000	
	2018	€ 1.275.000	
	2019	€ 1.206.000	

Hollands Kroon

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 3.790.000	
Inwoners		€ 3.059.000	
Solidariteit		€ 2.948.000	
OOV		€ 2.837.000	
OOV - ingroei	2015	€ 3.062.000	
	2016	€ 3.006.000	
	2017	€ 2.949.000	
	2018	€ 2.893.000	
	2019	€ 2.837.000	

Hoorn

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 4.657.000	
Inwoners		€ 4.536.000	
Solidariteit		€ 4.447.000	
OOV		€ 4.357.000	
OOV - ingroei	2015	€ 4.747.000	
	2016	€ 4.649.000	
	2017	€ 4.552.000	
	2018	€ 4.455.000	
	2019	€ 4.357.000	

Koggenland

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 1.570.000	
Inwoners		€ 1.417.000	
Solidariteit		€ 1.313.000	
OOV		€ 1.210.000	
OOV - ingroei	2015	€ 1.586.000	
	2016	€ 1.492.000	
	2017	€ 1.398.000	
	2018	€ 1.304.000	
	2019	€ 1.210.000	

Langedijk

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 1.143.000	
Inwoners		€ 1.732.000	
Solidariteit		€ 1.506.000	
OOV		€ 1.280.000	
OOV - ingroei	2015	€ 1.271.000	
	2016	€ 1.273.000	
	2017	€ 1.276.000	
	2018	€ 1.278.000	
	2019	€ 1.280.000	

Medemblik

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 2.130.000	
Inwoners		€ 2.752.000	
Solidariteit		€ 2.615.000	
OOV		€ 2.478.000	
OOV - ingroei	2015	€ 2.313.000	
	2016	€ 2.354.000	
	2017	€ 2.396.000	
	2018	€ 2.437.000	
	2019	€ 2.478.000	

Opmeer

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 595.000	
Inwoners		€ 733.000	
Solidariteit		€ 672.000	
OOV		€ 611.000	
OOV - ingroei	2015	€ 716.000	
	2016	€ 690.000	
	2017	€ 664.000	
	2018	€ 637.000	
	2019	€ 611.000	

Schagen

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 2.770.000	
Inwoners		€ 2.979.000	
Solidariteit		€ 2.939.000	
OOV		€ 2.899.000	
OOV - ingroei	2015	€ 2.689.000	
	2016	€ 2.742.000	
	2017	€ 2.794.000	
	2018	€ 2.847.000	
	2019	€ 2.899.000	

Stede Broec

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 873.000	
Inwoners		€ 1.373.000	
Solidariteit		€ 1.230.000	
OOV		€ 1.086.000	
OOV - ingroei	2015	€ 917.000	
	2016	€ 959.000	
	2017	€ 1.001.000	
	2018	€ 1.044.000	
	2019	€ 1.086.000	

Texel

Sleutel	Jaar	€	Grafiek - tijdverloop
Referentiepunt	2015	€ 1.278.000	
Inwoners		€ 881.000	
Solidariteit		€ 1.209.000	
OOV		€ 1.536.000	
OOV - ingroei	2015	€ 1.420.000	
	2016	€ 1.449.000	
	2017	€ 1.478.000	
	2018	€ 1.507.000	
	2019	€ 1.536.000	

Concept besluit 3^e wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (OOV-model met ingroei)

Het college van burgemeester en wethouders

Gelet op de Wet veiligheidsregio's, de Tijdelijke wet ambulancezorg en de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,

besluiten

vast te stellen de

derde wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

artikel I

in de aanhef:

vervalt

“Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Schermer, Stede Broec en Texel”

en wordt vervangen door:

“Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel”.

Gelet op

Artikel II

a. in artikel 29

“vervalt lid 2”

en wordt vervangen door:

“2. De in het vorige lid onder a bedoelde bijdragen omvatten de jaarlijkse lasten, voor zover deze niet door de opbrengsten uit andere vergoedingen worden bestreden. Voor de vaststelling van deze bijdragen geldt het volgende uitgangspunt: de bijdragen van een deelnemer worden bepaald naar rato van de ijkpuntscores die gebruikt worden ten behoeve van het taakgebied Openbare Orde en Veiligheid (OOV), onderdeel brandweer en rampenbestrijding uit het gemeentefonds geldend op 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is.

b. wordt het huidige lid 3, hernummerd naar lid 4.

c. wordt een nieuw lid 3 toegevoegd luidende: -

“3. Voor de begroting voor de jaren 2015 tot en met 2019 wordt het volgende ingroeimodel gehanteerd:

- Voor de begroting 2015 worden de bijdragen van een deelnemer voor 100% bepaald naar rato van de middelen die de gemeenten bijdragen aan het primaire proces van de brandweer, zoals berekend in de impactanalyse;

- Voor de begroting 2016 worden de bijdragen van een deelnemer voor 75% bepaald naar rato van de middelen die de gemeenten bijdragen aan het primaire proces van de brandweer, zoals berekend in de impactanalyse en voor 25% bepaald naar rato van de ijkpuntscores die gebruikt worden ten behoeve van het taakgebied Openbare Orde en Veiligheid (OOV), onderdeel brandweer en rampenbestrijding uit het gemeentefonds;
- Voor de begroting 2017 worden de bijdragen van een deelnemer voor 50% bepaald naar rato van de middelen die de gemeenten bijdragen aan het primaire proces van de brandweer, zoals berekend in de impactanalyse en voor 50% bepaald naar rato van de ijkpuntscores die gebruikt worden ten behoeve van het taakgebied Openbare Orde en Veiligheid (OOV), onderdeel brandweer en rampenbestrijding uit het gemeentefonds;
- Voor de begroting 2018 worden de bijdragen van een deelnemer voor 25% bepaald naar rato van de middelen die de gemeenten bijdragen aan het primaire proces van de brandweer, zoals berekend in de impactanalyse en voor 75% bepaald naar rato van de ijkpuntscores die gebruikt worden ten behoeve van het taakgebied Openbare Orde en Veiligheid (OOV), onderdeel brandweer en rampenbestrijding uit het gemeentefonds;
- Voor de begroting vanaf 2019 worden de bijdragen van een deelnemer voor 100% bepaald naar rato van de ijkpuntscores die gebruikt worden ten behoeve van het taakgebied Openbare Orde en Veiligheid (OOV), onderdeel brandweer en rampenbestrijding uit het gemeentefonds;

Aldus besloten door

Het college van burgemeester en wethouders

Datum

De burgemeester

de secretaris

Concept besluit 3^e wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (50-50 model)

Het college van burgemeester en wethouders

Gelet op de Wet veiligheidsregio's, de Tijdelijke wet ambulancezorg en de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,

besluiten

vast te stellen de

derde wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

artikel I

in de aanhef:

vervalt

“Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Schermer, Stede Broec en Texel”

en wordt vervangen door:

“Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel”.

Gelet op

Artikel II

in artikel 29

“vervalt lid 2”

en wordt vervangen door:

“2. De in het vorige lid onder a bedoelde bijdragen omvatten de jaarlijkse lasten, voor zover deze niet door de opbrengsten uit andere vergoedingen worden bestreden. Voor de vaststelling van deze bijdragen geldt het volgende uitgangspunt: de bijdragen van een deelnemer worden voor 50% bepaald naar rato van het aantal inwoners van de deelnemer op 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is en voor 50% naar rato van de ijkpuntsscores die gebruikt worden ten behoeve van het taakgebied Openbare Orde en Veiligheid (OOV), onderdeel brandweer en rampenbestrijding uit het gemeentefonds geldend op 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Voor de vaststelling van het aantal inwoners worden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek bekend gemaakt bevolkingscijfer aangehouden.

Aldus besloten door

Het college van burgemeester en wethouders

Datum

De burgemeester

de secretaris