

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 25 september 2014
Naam opsteller : Dimitri Druiven
Informatie op te vragen bij : Dimitri Druiven
Portefeuillehouder(s) : Rob Zeeman
Zaaknummer : BB14.00197
Registratienummer : RAAD140126

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2015 van de gemeenschappelijke regeling Cocensus

Aan de raad,

Beslispunt:	– Besloten wordt een positieve zienswijze af te geven op de ontwerpbegroting 2015 van de gemeenschappelijke regeling Cocensus
--------------------	---

1. Waar gaat dit voorstel over?

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Cocensus heeft de ontwerpbegroting 2015 en het meerjarenperspectief 2016-2019 vastgesteld. Aan uw raad wordt voorgesteld een positieve zienswijze af te geven.

Cocensus is een gemeenschappelijke regeling (GR) waarin twaalf gemeenten de heffing en invordering van belastingen hebben ondergebracht. Voor 2015 wordt een uitbreiding voorzien met de gemeente Den Helder. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt waaraan gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen. Daarin is onder meer bepaald dat vaststellingen van begrotingen en wijzigingen van begrotingen aan de raden van de deelnemende gemeente worden voorgelegd. De gemeenteraad van Bergen wordt in de gelegenheid gesteld gevoelens (wensen en bedenkingen) kenbaar te maken bij de ontwerpbegroting voor 2015.

Zienswijze Programmabegroting 2015

a Inhoudelijke beoordeling

Het bestuur van de GR Cocensus biedt voor 2015 een sluitende begroting aan. De bijdrage van Bergen is berekend op € 556.000,-. Deze bijdrage valt daarmee € 6.000,- hoger uit dan geraamd in de programmabegroting van Bergen.

Bij het toetreden tot de reeds bestaande GR is een jaarlijkse taakstelling van 2% besparing in de gemeentelijke bijdragen tot en met 2018 afgesproken. Exclusief stijging van loonkosten en materiële kosten. Dit gegeven is verwerkt in de begroting van Bergen zonder rekening te houden met kostenstijging waardoor genoemd verschil ontstaat.

De besparing van 2% wordt in hoofdzaak gerealiseerd door de uitbreiding van de GR Cocensus in de regio Alkmaar. Voor de kostenstijging is de richtlijnenbrief van Haarlem aangehouden, een gewogen gemiddelde van 1,2%. Per saldo resulteert dit in een kostenbesparing van 0,8%. Voor 2015 is geen accres doorberekend in de gemeentelijke bijdrage, omdat in zeer beperkte mate sprake zal zijn van uitbreiding door nieuwbouw.

b Financiële beoordeling

Weerstandsvermogen:

Binnen de Gemeenschappelijke Regeling is het weerstandsvermogen onderwerp van bespreking geweest. De GR heeft geen eigen weerstandsvermogen. De deelnemende gemeenten staan garant en vormen een achtervang functie en voorts wordt gestuurd op een strak begrotingsregime. Vooralsnog is er – rekening houdende met de invulling van de efficiencytaakstelling – geen ruimte voor het vooraf ramen van toevoegingen aan de algemene reserve. Wel is afgesproken dat mogelijke rekeningresultaten hiervoor zullen worden aangewend.

Gemeentelijke bijdrage:

De jaarlijkse bijdrage voor Bergen wijzigt als gevolg van genoemde kostenstijging. Na definitieve vaststelling van de begroting door het AB van Cocensus wordt voorgesteld het verschil bij te ramen in onze programmabegroting 2015.

Meerjarenperspectief

Ook de meerjarenraming 2016-2019 is sluitend, waarbij de taakstellende bezuiniging voor 2016 e.v. van 2% cumulatief, is verwerkt in de bijdragen van de deelnemende gemeenten. Deze invulling is mogelijk door de uitbreiding van de GR, waardoor schaalvoordelen kunnen worden benut, reductie van personeel via natuurlijk verloop en vrijval van kapitaallasten. In meerjarenperspectief is beperkt rekening gehouden met nieuwe investeringen. In 2013 is er geïnvesteerd vanwege de uitbreiding van Cocensus, waardoor er in de periode 2016-2019 slechts beperkte vervangingsinvesteringen nodig zijn.

Voorstel

Voorgesteld wordt op een positieve zienswijze af te geven op de ontwerpbegroting 2015 van Cocensus en de daarin opgenomen gewijzigde bijdrage.

Jaarstukken 2013

Omdat Bergen in 2013 nog geen deelnemer van de GR Cocensus was is geen zienswijze op de jaarstukken 2013 opgesteld.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij “ja” zegt?

Uw raad wordt geadviseerd een positieve zienswijze af te geven over de ontwerpbegroting 2015 van Cocensus.

Na het geven van de zienswijze door uw raad en de overige raden van de deelnemende gemeenten kan de begroting 2015 definitief worden vastgesteld door het algemeen bestuur van de GR Cocensus.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☒ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☒ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Regionale samenwerking

- ☒ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling: GR Cocensus

- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie: nee, zonder overleg met adviseurs burgerparticipatie

Externe communicatie: de door de gemeenteraad vastgestelde zienswijze wordt aan het dagelijks bestuur van Cocensus gezonden.

Extern overleg gevoerd met: GR Cocensus

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Eigenlijk is er geen andere keuze om het doel te bereiken. Dat komt door het karakter van de Gemeenschappelijke regeling. De positie van het college binnen een GR is als volgt: Het college is gehouden aan het genomen besluit van het bestuur van een GR. Conform de GR is een meerderheidsbesluit voldoende om de (programma)begroting vast te stellen. Tegen dit besluit kan in principe geen bezwaar worden gemaakt, omdat het gaat om een meerderheidsbesluit. De geschillencommissie van de GR behandelt alleen bezwaren die te maken hebben met de toepassing van de regeling. Aangezien de programmabegroting geen onderdeel uitmaakt van de GR zelf kan daar geen bezwaar tegen worden aangetekend.

Artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt de mogelijkheid om geschillen ter beslechting voor te leggen aan Gedeputeerde Staten. Dit artikel biedt in dit geval ook geen houvast voor het indienen van een bezwaar, omdat enerzijds Gedeputeerde Staten alleen een uitspraak doet of in juridische zin de GR zelf goed is toegepast. Anderzijds is Gedeputeerde Staten voorstander van het zoveel als mogelijk oplossen van geschillen in eigen kring en wil slechts dienen als laatste remedie. Onder omstandigheden kan Gedeputeerde Staten nog wel een bemiddelende rol spelen bij de samenstelling van een geschillencommissie.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na besluitvorming door uw raad wordt hierover gecommuniceerd met het dagelijks bestuur van de GR Cocensus middels bijgevoegde brief. Het dagelijks bestuur voegt alle ontvangen zienswijzen bij de begroting welke ter definitieve vaststelling aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De jaarlijkse bijdrage voor Bergen wijzigt als gevolg van de ontwerpbegroting. Na definitieve vaststelling van de begroting door het AB van Cocensus wordt voorgesteld het verschil bij te ramen in onze programmabegroting 2015.

Bijdrage Bergen	2015	2016	2017	2018
Begroting Bergen (incl. bijdrage invordering € 12.800,-)	550.000	539.000	528.000	528.000
Begroting Cocensus (incl. bijdrage invordering € 12.800,-)	556.000	545.000	535.000	524.000
Verschil	6.000	6.000	7.000	-4.000

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? N.v.t.

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:

☒ overige risico's:

In voorliggende ontwerpbegroting is nog geen rekening gehouden met een eventuele stijging in personeelslasten. Op het moment van vaststelling was nog geen overeenstemming bereikt over een nieuw loonakkoord voor de ambtenaren. Inmiddels is overeenstemming bereikt. Indien als gevolg hiervan (mogelijk met terugwerkende kracht) nog een loonkostenstijging plaatsvindt die sterk afwijkt van de huidige inschatting, zal Cocensus de hogere kosten nog via een wijziging van de begroting verwerken.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Er is op dit moment geen andere oplossing.

Bijlagen:

- Aanbiedingsbrief en ontwerpbegroting 2015 GR Cocensus inclusief meerjarenperspectief 2016-2019;
- Raadsbesluit;
- Brief kennisgeving zienswijze ontwerpbegroting 2015 aan dagelijks bestuur GR Cocensus.

Bergen, 12 augustus 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester