



gemeente BERGEN

Agendapunt :  
Voorstelnummer :  
Raadsvergadering :  
Naam opsteller : Esther Quaedflieg  
Informatie op te vragen bij : Esther Quaedflieg  
Portefeuillehouder(s) : Burgemeester Hafkamp  
Zaaknummer :  
Registratienummer : CONCEPT

Onderwerp:  
Beleidsvisie Toezicht en Handhaving 2014-2018 inclusief sanctiestrategie Drank en Horeca

**Aan de raad,**

<b>Beslispunt:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>– <i>Kennis te nemen van de beleidsvisie Toezicht en Handhaving 2014-2018</i></li><li>– <i>De sanctiestrategie Drank- en Horecawet vast te stellen</i></li></ul>
--------------------	--

### **1. Waar gaat dit voorstel over?**

Dit voorstel gaat over de nieuwe beleidsvisie Toezicht en Handhaving voor de jaren 2014-2018. We hebben uw raad tijdens de presentatie van 6 februari 2014 gevraagd wat u belangrijk vindt. Aan de hand daarvan hebben wij een beleidsvisie gemaakt.

### **Inleiding en achtergrond**

In 2007 hebben wij een bestuurlijke visie vastgesteld op het toezicht en de handhaving van de regelgeving. Daarna hebben we aan de hand van uw beleids- en uitvoeringsregels, werkprocessen en werkprogramma's gemaakt die recht doen aan de ambities van de bestuurlijke visie. De uitgangspunten uit de bestuurlijke visie zijn op veel punten nog steeds actueel. Logisch natuurlijk, want Bergen is in die zes jaar niet heel veel veranderd. Toch is het zinvol om de uitgangspunten opnieuw te benoemen en als richtinggevend kader vast te stellen. Daarnaast verplichten de kwaliteitscriteria van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ons om elke vier jaar een nieuwe beleidsvisie vast te stellen. Ook zijn de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente in de afgelopen jaren veranderd.

### **Prioritering**

Door vast te leggen hoe en met welke intensiteit het toezicht wordt uitgevoerd, wordt de basis gelegd voor programmatisch werken. Als hierdoor duidelijk is welke kwaliteit moet worden geleverd, kan vervolgens worden berekend welke capaciteit nodig is om die taken naar behoren uit te voeren. Omdat onze capaciteit om overtredingen aan te pakken grenzen heeft, hebben we een afwegingskader voor prioriteitstelling gemaakt. De prioriteitstelling heeft tot doel om een rangorde aan te brengen in de werkvoorraad.

### **Beleidsvisie en uitvoeringsprogramma**

In de beleidsvisie zijn de taken die de gemeente heeft op het gebied van Toezicht en Handhaving opgenomen. Bepaalde taken zijn door het Rijk verplicht gesteld, andere taken kunnen worden toegevoegd of weg gelaten naar gelang de wensen van uw raad.

Uiteraard dient rekening te worden gehouden met de capaciteit. In het uitvoeringsprogramma dat hierop volgt, wordt bepaald aan welke prioriteiten we in welke mate toekomen gezien de huidige formatie.

### **Sanctiestrategie Drank en Horecawet**

Onderdeel van de beleidsvisie is de sanctiestrategie Drank- en Horecawet. Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet in werking getreden. Op basis van deze wijziging is het toezicht en handhaving op de naleving van de regels bij de gemeente komen te liggen. Tevens is per 1 januari 2014 de leeftijd waarop jongeren alcohol mogen gebruiken of in hun bezit mogen hebben verhoogd van 16 naar 18 jaar. Daarnaast is de gemeente wettelijk verplicht om iedere 4 jaar een preventie- en handhavingplan alcohol conform artikel 43a Drank- en Horecawet vast te stellen. Het vaststellen van het handhavingbeleid Drank- en Horecawet is een bevoegdheid van uw raad.

#### Argumenten

1. De sanctiestrategie is regionaal door de veiligheidsregio Noord Holland Noord en de GGD Hollands Noorden opgesteld.
2. Dit beleid beschrijft de invulling van de beleidsvrije ruimte die geboden wordt door de DHW en de uitvoering van de bepalingen daarvan. Voor het uitvoeren van de handhaving- en sanctiestrategie door de BOA's heeft dit als voordeel, dat deze dezelfde strategie in alle gemeenten kunnen gebruiken. Ook wordt een gelijkwaardige aanpak van overtreders in alle drie de gemeenten bereikt.
3. Conform artikel 43a DHW moet uw gemeenteraad een preventieplan alcohol vaststellen. Is al vastgesteld?
4. Handhaving volgens de handhavingstrategie  
Er bestaat een beginselplicht tot handhaving. Wanneer er overtredingen worden geconstateerd zal er uit worden gegaan van de handhavingstrategie. In zeer bijzondere omstandigheden kan er gemotiveerd van het handhavingbeleid worden afgeweken. Het beëindigen van minder belangrijke overtredingen wordt in beginsel overgelaten aan de verantwoordelijkheid van de overtreder. Het kost teveel capaciteit om iedere overtreding van gemeentewege teniet te doen. Een mondelinge of schriftelijke waarschuwing volstaat in deze gevallen.  
Het beleid is bedoeld om overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen.
5. Beschikbare capaciteit toezicht.  
De inspecteurs van de NVWA bezochten gemiddeld eens per twee á drie jaar een locatie waar alcoholhoudende drank werd verstrekt. Nu het toezicht bij de gemeente is komen te liggen zal de intensiteit van de controles veel hoger liggen. De inzet en uitvoering van het toezicht zal jaarlijks in het Uitvoeringsprogramma naar voren komen.

### **2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?**

De raad neemt de beleidsvisie Toezicht en Handhaving 2014-2018 ter kennisgeving aan en stelt de regionale sanctiestrategie voor de Drank- en Horecawet vast.

### **3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

- collegebevoegdheid: Beleidsvisie
- raadsbevoegdheid: sanctiestrategie (bijlage 3 bij de beleidsvisie)
- opiniërend:
- kaderstellend:
- maatschappelijk urgent:
- budgetrecht:
- anders, nl.:

#### **4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?**

De beleidsvisie is conform de wettelijke eisen van de Wabo opgesteld.

De sanctiestrategie voor de Drank- en Horecawet is regionaal opgesteld. De andere BUCH gemeenten hebben deze strategie reeds vast gesteld.

#### **Regionale samenwerking**

- De sanctiestrategie is regionaal door de veiligheidsregio Noord Holland Noord en de GGD Hollands Noorden opgesteld. De BUCH gemeenten hebben deze strategie reeds vastgesteld
- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie: nee, zonder overleg met adviseurs burgerparticipatie

Externe communicatie: de beleidsvisie zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd.

Extern overleg gevoerd met: drs. R. de Waard van Phnx

#### **5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?**

Wij zijn verplicht om elke vier jaar een nieuwe beleidsvisie vast te stellen. Dit bepaalt de Wabo. Hierin hebben we geen keus. We stellen de beleidsvisie vast op basis van de prioriteiten die uw raad stelt. Deze hebben we op 6 februari 2014 besproken.

Het is mogelijk om de prioriteiten te verleggen. Gezien de hoeveelheid wettelijke taken is deze ruimte echter klein. Uit de risicoanalyse volgen daarnaast de prioriteiten die nu in de beleidsvisie staan. De risicoanalyse is onderdeel van de beleidsvisie (bijlage 1 bij de visie).

#### **6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

Hierna stelt het college het uitvoeringsprogramma vast. Dat zal ook ter kennisgeving aan uw raad worden gezonden.

Het college doet jaarlijks verslag aan uw gemeenteraad over het gevoerde beleid bij de uitvoering van de Wabo conform de beleidscyclus (Big8).

#### **7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

Met het vaststellen van de beleidsvisie zijn nog geen middelen gemoeid. Dat is pas aan de orde bij het vaststellen van het uitvoeringsprogramma omdat we dan bepalen hoe we uitvoering geven aan de vastgestelde visie.

Er zijn geen externe subsidiebronnen

- open-einde regelingen:
- garantieverplichtingen:
- risico's gemeentelijke eigendommen:
- overige risico's: zonder beleid kun je geen onderscheid maken in zaken die je wel en niet oppakt. Hetgeen betekent dat we alles moeten doen, waar we geen capaciteit voor hebben.
- opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris):

**8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?***

We hebben deze beleidsvisie vastgesteld omdat de visie waar we nu mee werken uit 2006 stamt en door de provincie niet meer geaccepteerd wordt.

Daarnaast kun je zonder beleid geen onderscheid maken in zaken die je wel en niet oppakt. Hetgeen betekent dat we alles moeten doen, waar we geen capaciteit voor hebben.

Met de sanctiestrategie voor de Drank- en Horeca kunnen we adequaat en uniform optreden tegen overtredingen van de regels.

**Bijlagen:**

1. Samenvatting Beleidsvisie Toezicht en Handhaving 2014 -2018
2. Beleidsvisie Toezicht en Handhaving 2014 -2018
3. Raadsbesluit

Bergen, 22 juli 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman  
secretaris

drs. H. Hafkamp  
burgemeester