

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 11 december 2014
Naam opsteller : Eline van Braak
Informatie op te vragen bij : Eline van Braak
Portefeuillehouder(s) : Jan Mesu
Zaaknummer :
Registratienummer : RAAD140177

Onderwerp: Beleidskader en verordeningen Participatiewet

Aan de raad,

Beslispunt:	De raad besluit de volgende documenten vast te stellen: <ol style="list-style-type: none">1. Beleidskader Participatiewet BUCH 2015;2. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Bergen 2015;3. Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Bergen 2015;4. Verordening loonkosten subsidie en loonwaarde Participatiewet gemeente Bergen 2015;5. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Bergen 2015;6. Verordening individuele studietoelage gemeente Bergen 2015;7. Verordening individuele inkomensvoet gemeente Bergen 2015;8. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Bergen 2015.
--------------------	---

1. *Waar gaat dit voorstel over?*

Per 1 januari 2015 treden de Participatiewet en de wet maatregelen WWB in werking. De Participatiewet heeft als doel om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden. Doelstelling van het wetsvoorstel Wet maatregelen WWB is het activerender maken van de bijstand.

In het Beleidskader Participatiewet BUCH 2015 (bijlage 1) benoemen we de instrumenten die de colleges inzetten voor de doelgroep van de Participatiewet, evenals de ambities en beoogde resultaten die daaraan gekoppeld zijn. Daarnaast hebben we de bestaande relevante verordeningen in overeenstemming gebracht met de nieuwe wetten en de nieuwe verplichte verordeningen opgesteld. Het beleidskader en de volgende zeven verordeningen bieden we hierbij aan de gemeenteraden aan:

1. Re-integratieverordening Participatiewet 2015 (bijlage 2);
2. Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 (bijlage 3);
3. Verordening loonkostensubsidie en loonwaardemeting Participatiewet 2015 (bijlage 4);
4. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 (bijlage 5);

5. Verordening individuele studietoelage 2015 (bijlage 6);
6. Verordening individuele inkomstoeslag 2015 (bijlage 7);
7. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015 (bijlage 8).

De verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet 2015 bieden we op een later moment ter vaststelling aan. We hopen dan meer zicht te hebben op hoe we als BUCH gemeenten in de toekomst gaan samenwerken op dit terrein. Wettelijk gezien dienen alle verordeningen voor 1 juli 2015 aan de Participatiewet te zijn aangepast en dit zal dus de uiterste datum zijn waarop deze verordening wordt aangepast.

Beleidskader Participatiewet BUCH gemeenten 2015

In navolging op het eerder door de Raad vastgestelde visiedocument Participatiewet, zijn de uitgangspunten en de richting voor de uitvoering van deze wet (zoals opgenomen in het visiedocument) uitgewerkt in een beleidskader. De instrumenten die het college kan/wil inzetten voor de doelgroep van de Participatiewet worden daarin benoemd evenals de ambities en beoogde resultaten die daaraan gekoppeld zijn.

Samenvattend gaat het vooral om de volgende keuzes:

➤ *Dienstverleningsarrangementen voor werkzoekenden*

In het beleidskader zijn aparte dienstverleningsarrangementen voor verschillende werkzoekende doelgroepen opgesteld. De doelgroepenindeling volgt uit het visiedocument en categoriseert vier groepen cliënten op basis van hun loonwaarde.

- Arrangement voor doelgroep met bijna volledige loonwaarde (80-100%)
 - Voor deze cliënten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt kunnen wij sollicitatietraining of directe bemiddeling inzetten.
 - Van de 40% Participatiebudget die wij niet bij WNK besteden reserveren we een groot deel voor onze werkgeversbenadering om met name deze doelgroep snel aan werk te kunnen helpen.
- Arrangement voor doelgroep met beperkte loonwaarde (30-80%)
 - Doelstelling is dat klanten uit deze doelgroep stappen zetten op de Participatieladder en uiteindelijk zoveel mogelijk kunnen uitstromen naar regulier werk. De beschikbare re-integratie instrumenten worden daarom met name ingezet voor deze doelgroep. We zetten de volgende voorzieningen in:
 - Loonkostensubsidie
 - Assessment
 - No-riskpolis
 - Persoonlijke ondersteuning (jobcoach)
 - Scholing
 - Als regio Alkmaar hebben we de keuze gemaakt om in de jaren 2015-2018 60% van het Participatiebudget vast te besteden bij WNK. Dit bedrag is met name bedoeld voor mensen in deze doelgroep.
- Arrangement voor doelgroep Beschut (loonwaarde 0-30%)
 - Beschut werk is bedoeld voor mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding en aanpassingen van de werkplek nodig hebben, dat niet van een reguliere werkgever mag worden verwacht dat hij deze mensen in dienst neemt.

- Op dit moment is er nog veel onduidelijkheid over het instrument beschut werk. Wij stellen voor het WNK te laten onderzoeken welke mogelijkheden (vorm, voorwaarden, begeleiding, kosten) deze nieuwe voorziening biedt. Daarnaast vragen we het WNK alternatieve voorzieningen te onderzoeken, zoals een combinatie van werk in een beschermde omgeving en arbeidsmatige dagbesteding (beschermde werk).
- Arrangement voor doelgroep Zorg
 - Deze doelgroep is niet in staat om aan het werk te komen of (op korte termijn) stappen te maken op de Participatieladder. Voor deze doelgroep kunnen wij vanuit het WMO-beleid en -budget het instrument arbeidsmatige dagbesteding inzetten.
- De tegenprestatie
 - Vanaf 2015 zijn gemeenten verplicht om bij verordening regels te stellen over het opdragen van een tegenprestatie aan mensen met een uitkering. De werkzaamheden die kunnen worden opgedragen moeten onbetaald, additioneel en maatschappelijk nuttig zijn en mogen niet leiden tot verdringing. Daarbij moeten de werkzaamheden nauwkeurig omschreven zijn, afgestemd zijn op de mogelijkheden en capaciteiten van betrokkene en beperkt in duur en omvang. Het primaire doel van de tegenprestatie is 'iets terugdoen voor het ontvangen van de uitkering'. Maar het is ook mooi meegenomen als andere doelen worden bereikt, zoals het opdoen van werknemersvaardigheden.
 - Wij dragen de tegenprestatie op aan alle uitkeringsgerechtigden die geen re-integratieverplichting hebben of op een andere manier maatschappelijk nuttig bezig zijn. De gemeente neemt de regierol actief op, maar biedt ruimte aan cliënten om mee te denken. Cliënten die bezig zijn met hun re-integratie of op andere wijze al een bijdrage leveren aan de samenleving (bijvoorbeeld vrijwilligers, mantelzorgers, parttime werk) kunnen vrijstelling krijgen van de tegenprestatie.

➤ *Dienstverlening aan werkgevers*

Ten aanzien van de dienstverlening aan werkgevers hebben we als BUCH gemeenten de volgende doelstellingen geformuleerd:

- Als B(U)CH gemeenten nemen wij deel aan (de voorbereidingen voor) het Werkbedrijf en we zorgen voor goede (bestuurlijke) vertegenwoordiging in het Werkbedrijf;
- Onze gemeenten hebben een voorbeeldfunctie als het gaat om het invullen van de garantiebanen en ons doel is dan ook om vanaf 1 januari 2015 voldoende werkgelegenheid te bieden aan mensen uit de doelgroep van deze garantiebanen.
- Onze doelstelling is om per 1 januari 2016 werkgevers in de BUCH gemeenten gezamenlijk en eenduidig te kunnen bedienen en benaderen. Onze dienstverlening voeren wij uit in samenwerking met/maakt onderdeel uit van het werkgeversservicepunt van de regio Alkmaar.
- Onze doelstelling is om in 2015 aan te sluiten op de uitvoering van Social Return On Investment (SROI) in de regio Alkmaar.

Re-integratieverordening

In de Re-integratieverordening hebben we het beleid ten aanzien van de re-integratievoorzieningen vastgelegd. We kiezen voor een algemene verordening waarin we

de, op grond van de wet, verplichte voorzieningen vastleggen: scholing/opleiding, no-riskpolis en de voorziening beschut werk. Omdat we van mening zijn dat re-integratie maatwerk is, hebben we een artikel opgenomen waarin we de mogelijkheid tot het bieden van maatwerk expliciet hebben opgenomen.

De nieuwe voorziening no-riskpolis voorziet in een compensatie voor de loonkosten wanneer een werknemer met een arbeidsbeperking ziek wordt. Het is daarom een belangrijk instrument om werkgevers te stimuleren om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen. De no-riskpolis die het UWV nu hanteert voor Wajongers wordt alom gezien als een goed bruikbaar instrument. Het is voor gemeenten moeilijk om een vergelijkbare polis (qua dekking in aard en duur) af te sluiten. Daarom is de Werkkamer nu in gesprek met het ministerie van SZW om de no-riskpolis van het UWV ook voor de nieuwe doelgroep die vanaf 1 januari 2015 onder de Participatiewet valt, open te stellen. Naar verwachting zullen gemeenten hier medio 2015 gebruik van kunnen maken. We stellen daarom voor om de hoogte en duur van de no-riskpolis niet in de verordening op te nemen, maar op een later moment in nadere regels vast te leggen.

Financiering van instrumenten, zoals jobcoaching en de no-riskpolis vindt plaats via het beschikbare Participatiebudget.

Verordening Tegenprestatie

De colleges dragen uitkeringsgerechtigden op om naar vermogen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden, die additioneel van aard zijn, te verrichten als tegenprestatie. In de verordening is vastgelegd dat de tegenprestatie wordt opgedragen voor een maximale duur van 3 maanden en voor maximaal 20 uur per week. De tegenprestatie kan in een periode van 12 maanden slechts tweemaal worden opgedragen.

Er wordt geen tegenprestatie opgelegd aan cliënten die bezig zijn met hun re-integratie, of die ten minste 20 uur per week parttime werken of acht uur per week vrijwilligerswerk of taken in het kader van mantelzorg verrichten, alleenstaande ouders en cliënten die zijn vrijgesteld van de arbeidsplicht hoeven geen tegenprestatie te verrichten.

Verordening loonkostensubsidie en loonwaardemeting

De Participatiewet biedt een nieuw instrument: een structurele loonkostensubsidie voor werkgevers die mensen in dienst nemen die een arbeidsbeperking hebben en daardoor niet zelfstandig het minimumloon kunnen verdienen. De hoogte van de loonkostensubsidie overbrugt het verschil tussen de verdien capaciteit en het Wettelijk minimumloon (WML) en bedraagt nooit meer dan 70% van het WML. De hoogte van de loonkostensubsidie wordt vastgesteld door een loonwaardemeting, welke plaatsvindt op de werkplek met betrokkenheid van de werkgever. De loonwaarde wordt jaarlijks, in geval van beschut werk driejaarlijks, vastgesteld.

Met deze verordening wordt geregeld op welke wijze en voor wie de loonkostensubsidie wordt ingezet en op welke wijze de loonwaardebepaling plaats zal vinden. De methode om de loonwaarde te bepalen moet aan enkele minimeisen voldoen, zoals objectief, transparant, inzichtelijk beschreven en betrouwbaar. Omdat er landelijk nog wordt gewerkt aan een manier om verschillende methodes van loonwaardemetingen te kunnen valideren,

hebben we gekozen om de minimumeisen uit de Algemene Maatregel van Bestuur als uitgangspunt te nemen in de ontwikkeling van de beleidsregels loonkostensubsidie.

Middelen voor de inzet van loonkostensubsidie komen uit het I-deel (middelen voor inkomensvoorziening). De kosten voor de loonwaardemeting worden uit het Participatiebudget betaald.

Afstemmingsverordening

In de afstemmingsverordening stelt het college nadere regels over wanneer en met welke mate het college een afstemming oplegt. 'Afstemming' is het verlagen van de uitkering bij:

- Het niet nakomen van (medewerkings)verplichtingen
- Tekortschietend besef voor verantwoordelijkheid (indien een persoon door eigen toedoen eerder, langer of voor een hoger bedrag is aangewezen op een uitkering)
- Ernstige misdragingen tegen het college of haar ambtenaren

De wet wordt strenger voor uitkeringsgerechtigden die zich niet aan de arbeidsverplichtingen houden en mensen die zich misdragen tegenover ambtenaren van de sociale dienst lopen vanaf 1 januari 2015 het risico dat hun uitkering direct wordt verlaagd of stopgezet.

Nieuw in de wet zijn de volgende geüniformeerde arbeidsverplichtingen:

- De verplichting zich te onthouden van zeer ernstige misdragingen jegens de uitvoerende instantie en zijn functionarissen tijdens het verrichten van hun werkzaamheden;
- Verhuisplicht, kleding/persoonlijke verzorging/gedrag en verplichte behandeling van medische aard.

Wanneer uitkeringsgerechtigden niet aan deze verplichtingen voldoen dan zijn we als gemeenten verplicht tot een verlaging van de uitkering van 100%. Als gemeenten kunnen we kiezen voor een duur van deze afstemming van minimaal 1 en maximaal 3 maanden. Het college stelt voor te kiezen voor een duur van 2 maanden bij de verplichtingen die direct tot arbeid (kunnen) leiden en bij de overige verplichtingen voor een duur van 1 maand.

Verordening individuele studietoeslag

De studieregeling is een mogelijkheid om aan mensen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoeslag te verstrekken als ze studeren. De gedachte is dat vooral voor mensen met een arbeidshandicap van belang is de positie op de arbeidsmarkt te verbeteren middels het behalen van een diploma. De individuele studietoeslag stimuleert om naar school te gaan of een studie te volgen. Ook biedt de toeslag een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

De verordening gaat over de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoeslag. Het college stelt voor (zie artikel 4 en 5 van de verordening):

- De hoogte van de individuele studietoeslag 25% van de bijstandsnorm per maand te laten bedragen;
- Gedurende een periode van 6 maanden.

Hierdoor sluiten we aan bij de studietoeslag zoals die op dit moment in de Wajong is opgenomen.

Financiering van de individuele studietoelage vindt plaats via het bijzondere bijstandsbudget.

Verordening individuele inkomensloelage

De financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen, kan onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de WWB in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van categoriale bijzondere bijstand. Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomensloelage de langdurigheidstoelage. Bovendien vervalt per diezelfde datum de inkomensgrens van 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm voor deze toelage.

Het college stelt voor:

- De vigerende verordening Langdurigheidstoelage aan te passen met de termen zoals gehanteerd in de Participatiewet, en de verwijzingen naar de artikelen in de Participatiewet;
- De bedragen vast stellen voor een echtpaar op € 517,-; voor een alleenstaande ouder € 465,-; en voor een alleenstaande op € 365,-. Dit zijn de gemiddelde bedragen die we nu in de BUCH gemeenten hanteren, Deze bedragen worden jaarlijks geïndexeerd;
- Met het vervallen van de categoriale bijzondere bijstand, is op basis van artikel 36 van de Participatiewet nu een hogere inkomensgrens mogelijk. Ons voorstel is om aan te sluiten bij de vigerende inkomensgrens van 120% zoals die geldt voor de individuele bijzondere bijstand.

Financiering van de individuele inkomensloelage vindt plaats via het bijzondere bijstandsbudget.

Verordening verrekening bestuurlijke boete

Voor de verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive vervalt formeel de bestaande grondslag op 1 januari 2015. Deze verordening dient daarom per 1 januari 2015 opnieuw te worden vastgesteld op grond van de dan geldende grondslag (de Participatiewet). Wij stellen dan ook voor om de terminologie zoals gehanteerd in de Verordening verrekening bestuurlijke boete aan te passen aan die van de Participatiewet. Verder verandert er aan deze verordening niets.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

De raad besluit de volgende documenten vast te stellen:

1. Beleidskader Participatiewet BUCH 2015;
2. Re-integratieverordening Participatiewet 2015;
3. Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015;
4. Verordening loonkosten subsidie en loonwaarde Participatiewet 2015;
5. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015;
6. Verordening individuele studietoelage 2015;
7. Verordening individuele inkomensloelage 2015;

8. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015.

3. **Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

- collegebevoegdheid:
- raadsbevoegdheid: de raad heeft de bevoegdheid te besluiten over beleidskaders en verordeningen
- opiniërend:
- kaderstellend:
- maatschappelijk urgent: per 1 januari 2015 worden de Participatie en de Wet maatregelen WWB van kracht. Met dit besluit zorgt de raad ervoor dat we deze nieuwe wetgeving ook daadwerkelijk vanaf 1 januari 2015 kunnen uitvoeren.
- budgetrecht:
- anders, nl.:

4. **Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?**

De uitgangspunten van de Participatiewet wijken niet veel af van die van de huidige Wet werk en bijstand (WWB); gemeenten blijven verantwoordelijk voor de uitvoering en er blijft een eigen risico voor de financiering. Het doel van de Participatiewet is om meer mensen, ook mensen met een arbeidsbeperking, aan de slag te krijgen. De gemeente wordt vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben. Deze mensen zitten nu in de WWB, Wet sociale werkvoorziening (WSW) en Wajong (Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten). De gemeente heeft voor de brede doelgroep dezelfde taken als voor mensen met een bijstandsuitkering, namelijk het bieden van ondersteuning gericht op arbeidsinschakeling en waar nodig, inkomensondersteuning.

Binnen de regio Alkmaar zijn voor het uitvoeren van de Participatiewet twee subregio's ontstaan, namelijk de BUCH en de HAL-gemeenten. Bij de voorbereiding van dit beleidskader is in de brede regio Alkmaar samengewerkt. Enerzijds omdat het efficiënt is om de kennis en de capaciteit met elkaar te kunnen delen. Anderzijds omdat we als gemeenten met elkaar zijn verbonden in de Gemeenschappelijke Regeling WNK en daarnaast wettelijk wordt voorgeschreven dat een aantal zaken binnen de Participatiewet op het niveau van de arbeidsmarktregio geregeld worden.

In het beleidskader geven wij in hoofdstuk 6 aan met welke partners wij de komende tijd samenwerken, welke afspraken wij met hen hebben en welk resultaat wij met deze samenwerking willen bereiken. Dit zijn in ieder geval:

- WNK Bedrijven
- UWV
- Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid Noord Holland Noord (RPA NHN)
- Regionaal Werkbedrijf
- Anderen zoals uitzendbureaus, vrijwilligersorganisaties, (jeugd)zorginstellingen, scholen etc.

Regionale samenwerking

- vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling: Het beleidskader en de verordeningen zijn opgesteld voor de gemeenten Bergen, Castricum en Heiloo. De gemeente Uitgeest sluit voor het onderdeel 'werk' op een later moment aan en is in 2015 wat

betreft de re-integratieverordening en de verordening loonkostensubsidie nog verbonden aan de regio IJmond. De overige verordeningen (met betrekking tot inkomensondersteuning, afstemming en tegenprestatie) zijn wel gelijk aan de verordeningen van de BCH-gemeenten. De documenten zijn in samenwerking met de andere gemeenten in de regio Alkmaar (Heerhugowaard, Alkmaar en Langedijk) tot stand gekomen, maar op onderdelen zijn door de verschillende subregio's andere keuzes gemaakt.

- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie: ja

Het beleidskader en de verordeningen zijn besproken met en voor advies voorgelegd aan de cliëntenraden van Castricum en Heiloo en de WMO Adviesraad van Bergen. Voor onze antwoorden op de vragen en het advies van deze drie raden verwijzen wij naar bijlage 9.

Externe communicatie: ja

Bestaande klanten van de BUCH gemeenten die te maken krijgen met wijzigingen ten gevolge van de Participatiewet informeren we persoonlijk (middels een gesprek of een brief). Daarnaast hebben de BUCH-gemeenten een 3D-communicatiekalender opgesteld voor de voorlichting aan burgers en onze ketenpartners. De komende maanden gaan we onder andere communiceren via de website, een nieuwsbrief 'meedoen in onze gemeente' en pagina's met 3D nieuws in lokale kranten.

Extern overleg gevoerd met: BUCH gemeenten en gemeenten regio Alkmaar

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Ter voorbereiding op de invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015 is het noodzakelijk beleidskeuzes te maken over welke inwoners we vanaf volgend jaar welke ondersteuning bieden. Om goede keuzes te maken hebben we inzicht nodig in onze huidige en toekomstige doelgroep, inzicht in de beschikbare middelen voor de komende jaren en kaders waarbinnen we de keuzes kunnen maken. We hebben echter te maken met grote veranderingen die op deze factoren van invloed zijn waardoor het lastig is om over deze factoren (doelgroep, financiële middelen, kaders) betrouwbare en eenduidige informatie boven tafel te krijgen. Wij beschouwen 2015 daarom als een overgangsjaar. Dit geldt bij het invoeren van alle drie decentralisaties binnen het sociaal domein en dus ook voor de Participatiewet. De beleidskeuzes die we nu maken zijn keuzes op hoofdlijnen. Hierdoor zijn we in 2015 flexibel als het nodig blijkt aanpassingen te doen. Volgend jaar maken we een integraal beleidskader voor de drie decentralisaties gezamenlijk dat gaat gelden vanaf 2016.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Indien de raad instemt met het beleidskader en de verordeningen, vindt per 1 januari 2015 uitvoering van het beleid rondom de Participatiewet plaats. Waar nodig vindt nog uitwerking van de verordeningen plaats in nadere regels en beleidsregels, waarbij we ernaar streven dit voor 1 januari 2015 te hebben afgerond. Evaluatie van het beleid vindt plaats eind 2015.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemeoid?

- Participatiebudget (werkdeel): Het Participatiebudget wordt, evenals de overige budgetten voor het sociaal domein, vanaf 1 januari 2015 via een integratie-uitkering binnen het gemeentefonds aan gemeenten verstrekt. Eerder was sprake van een sociaal deelfonds, maar de minister heeft op 11 september 2014 per brief aangekondigd gemeenten bij de decentralisaties volledige budgetvrijheid te geven en de eerdere bestedingsvoorwaarden te laten vervallen. De middelen van het oorspronkelijke participatiebudget worden uitgebreid met de vroegere Rijksbijdrage Wsw en een deel van de re-integratiemiddelen van het UWV (nieuwe instroom vanaf 1 januari 2015). Hierop wordt bezuinigd. Per saldo neemt het totale budget af met ruim 20% in de periode 2014-2018. Ook in de jaren daarna blijft het budget afnemen als gevolg van de afschaffing van de Wsw.
- BUIG-budget (inkomensdeel): De middelen van het BUIG-budget (waar we als gemeenten de uitkeringen van financiers) worden geen onderdeel van de integratie-uitkering voor de drie decentralisaties. Bij de verdeling van de bijstandsbudgetten door het Rijk wordt vanaf 1 januari 2015 gebruikgemaakt van het nieuw gekozen 'multiniveau-model'. Dit model houdt rekening met alle objectieve kenmerken van de huishoudens in een gemeente, die van belang zijn voor de kans dat een huishouden een bijstandsuitkering ontvangt. Om de effecten die met de overgang naar een nieuw model gepaard gaan te beperken, is er een overgangsregeling, waarbij rekening wordt gehouden met de historische uitgaven van gemeenten.
- Voor de implementatie- en uitvoeringskosten van de Wet Maatregelen Wet Werk en Bijstand en de Participatiewet wordt door het Ministerie van SZW een toevoeging gedaan aan de algemene uitkering.

In het beleidskader wordt uitgebreid ingegaan op de beschikbare middelen voor uitvoering van de Participatiewet vanaf 2015. Ten aanzien van de keuzes in de verschillende verordeningen geldt het volgende:

- Het verhogen van de inkomensgrens in de Verordening individuele inkomensvoet van 110% naar 120% brengt met zich mee dat de doelgroep daarmee wordt uitgebreid en daarmee mogelijk meer mensen een beroep zouden kunnen doen op de voorziening. De individuele inkomensvoet wordt voldaan vanuit het budget bijzondere bijstand. De bekostiging van de uitbreiding van de doelgroep voldoen we vanuit (een deel van) de extra middelen die we als gemeenten krijgen voor armoedebestrijding. In 2015 komen we als BUCH gemeenten met een voorstel voor nieuw armoedebeleid, waarin we deze post opnemen.
- De Verordening individuele studietoelage is nieuw. De studietoelage wordt verstrekt als vorm van bijzondere bijstand en wordt ook uit dit budget gefinancierd. Uit gegevens van UWV blijkt dat het voor de BCH gemeenten volgend jaar om ongeveer 5 personen per gemeente gaat. De kosten van de regeling zullen dus beperkt zijn.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Met het instemmen met dit besluit is de gemeente Bergen klaar voor uitvoering van de Participatiewet per 1 januari 2015.

Bijlagen:

1. Beleidskader Participatiewet BUCH 2015
2. Re-integratieverordening Participatiewet 2015
3. Verordening tegenprestatie Participatiewet 2015
4. Verordening loonkostensubsidie en loonwaardemeting Participatiewet 2015
5. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015
6. Verordening individuele studietoelage 2015
7. Verordening individuele inkomensvoet 2015
8. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015
9. Advies en reactie cliëntenraden BCH 2014 tav Participatiewet

Bergen, 28 oktober 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester