

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 11 december 2014
Naam opsteller : Dimitri Druiven
Informatie op te vragen bij : Dimitri Druiven tst. 269
Portefeuillehouder(s) : Rob Zeeman
Zaaknummer : BB14.00435
Registratienummer : RAAD140178

Onderwerp: Belastingverordeningen 2015

Aan de raad,

Beslispunt:	- <i>De raad besluit de belastingverordeningen 2015 vast te stellen;</i> - <i>De raad besluit het besluit kwijtscheldingsregels 2015 vast te stellen.</i>
--------------------	--

1. Waar gaat dit voorstel over?

Om voor belastingjaar 2015 rechtmatig en in overeenstemming met de Programmabegroting 2015 belastingen te kunnen heffen dienen de belastingverordeningen 2015 te worden vastgesteld door uw raad.

In de Programmabegroting 2015 zijn in paragraaf G 'Lokale heffingen' de uitgangspunten voor het bepalen van de tarieven van de diverse gemeentelijke heffingen beschreven.

Hieronder worden de belangrijkste uitgangspunten kort samengevat. Als bijlage is een overzicht van de gewijzigde en meest voorkomende tarieven toegevoegd.

Legesverordening 2015

De legesverordening 2015 is gebaseerd op de uitkomsten van een in 2012 uitgevoerd onderzoek naar kostendekkendheid. Conform het gestelde in de programmabegroting 2015 zijn de tarieven verhoogd met 2% met uitzondering van de wettelijk gelimiteerde tarieven.

Op basis van in de praktijk opgedane ervaring zijn een aantal tarieven toegevoegd die nog ontbraken of het gevolg zijn van gewijzigde wetgeving en de aspecten van kostendekkendheid.

Afvalstoffenheffing

Voor de afvalstoffenheffing wordt een volledige kostendekkendheid nagestreefd. Voor 2015 wordt een bedrag onttrokken uit de egalisatievoorziening omdat de werkelijke kosten hoger zijn dan de opbrengsten. Dit verschil kan gedeeltelijk worden gedekt vanuit de voorziening waarbij het uitgangspunt is dat het saldo van de voorziening positief moet blijven. Dit resulteert in een stijging van het tarief ten opzichte van 2014.

De verordening afvalstoffenheffing maakt onderscheid tussen een éénpersoons- en meerpersoonstarief. Daarbij wordt gekeken naar de situatie op 1 januari van het betreffende belastingjaar. Wijzigingen in gezinssamenstelling in de loop van het jaar hebben geen effect op het reeds opgelegde aanslagbedrag. Dit gegeven zorgt vooral bij overlijden of vertrek van een gezinslid nogal eens voor onbegrip omdat verwacht wordt dat vanaf dat moment een

lager tarief van toepassing wordt. Hetzelfde geldt bij uitbreiding naar een meerpersoonshuishouden waar een hoger tarief wordt verwacht.

Om deze reden wordt voorgesteld de verordening op dit punt aan te passen. De voorgestelde aanpassing heeft tot gevolg dat wijzigingen in de gezinssamenstelling kunnen leiden tot een verlaging of verhoging van het reeds opgelegde aanslagbedrag.

Rioolheffing

De tarieven voor de rioolheffing worden niet verhoogd ten opzichte van 2014. Het uitgangspunt blijft de kostendekkendheid. Dit verschil kan worden gedekt vanuit de voorziening waarbij het uitgangspunt is dat het saldo van de voorziening positief moet blijven.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

In het coalitieakkoord is vermeld dat de opbrengsten van de OZB in 2015 niet worden verhoogd. Rekeninghoudend met onderstaande inschatting van de waardeontwikkeling wordt voorgesteld het tarief voor woningen gelijk aan dat van 2014 vast te stellen. De tarieven voor niet-woningen worden iets hoger dan die van 2014 voorgesteld.

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de waarde in het economisch verkeer van de onroerende zaak. De tarieven worden berekend in overeenstemming met de stijging of daling van de totale waarde van het areaal in relatie tot de geraamde opbrengst. Hiermee wordt beoogd de jaarlijkse aanslag zo min mogelijk te laten beïnvloeden door fluctuaties in de waarde waarover de belasting berekend wordt. Op dit moment is het beeld omtrent de ontwikkeling van deze waarden nog niet volledig. Uitgaande van het huidige inzicht in de waardering kan voor woningen een gemiddelde daling van 1% worden verwacht. Voor niet-woningen is de verwachte daling op 2% gesteld. In de waardeontwikkeling is reeds rekening gehouden met ontwikkelingen in het areaal van 2014.

Hierbij wordt opgemerkt dat het volledige beeld omtrent de waardeontwikkeling ruim voor de aanslagoplegging wordt verwacht. Indien de genoemde daling van de waarde minder sterk is kan aan uw raad worden voorgesteld om een lager tarief vast te stellen middels een wijzigingsverordening. Hiermee kunnen hoger dan beoogde aanslagen worden voorkomen.

Forensenbelasting

De bepaling van het tarief voor de forensenbelasting is net als de OZB afhankelijk van de verwachte waardeontwikkeling van woningen. Zoals vermeld is het beeld omtrent de ontwikkeling van deze waarden nog niet volledig. Daarom wordt voor de bepaling van het tarief in relatie tot de geraamde opbrengst uitgegaan van hetzelfde gemiddelde dalingspercentage van 1% voor woningen.

De afgelopen jaren zijn de geraamde opbrengsten voor de forensenbelasting aanzienlijk toegenomen als gevolg van uitbreiding van het areaal of een minder sterkere waardedaling dan verwacht. Rekeninghoudend met het verwachte dalingspercentage en de huidige omvang van het areaal wordt voorgesteld het tarief 2015 lager vast te stellen dan dat van 2014.

De aanslagen forensenbelasting 2015 zullen in het begin van 2016 worden opgelegd.

Parkeerbelastingen

De verordening parkeerbelastingen en de daarbij behorende tarieventabel zijn aangepast conform de programmabegroting 2015 en de Parkeerverordening 2015. De tarieven voor de parkeerautomaten worden gelijk aan die van 2014 voorgesteld. Voor de parkeervergunningen wordt een verhoging van 2% voorgesteld.

Naheffingsaanslag parkeerbelastingen

Voorgesteld wordt om het landelijke maximumtarief van € 59,- vast te stellen. In 2014 was dit € 58,-. Voor het bepalen van de hoogte van de naheffingsaanslag parkeerbelastingen dient een kostenonderbouwing door uw raad te worden vastgesteld. Deze is op dit moment nog niet gereed in verband met de nog lopende aanbesteding van de parkeercontroles. De kostenonderbouwing zal op een later tijdstip ter vaststelling worden aangeboden. Op dit moment zijn er echter geen aanwijzingen dat de gemiddelde gemeentelijke kosten voor het opleggen van een naheffingsaanslag lager zullen uitkomen dan het landelijke maximumtarief.

Kwijtscheldingsbesluit

Ter verhoging van de transparantie worden de bepalingen voor kwijtschelding vastgelegd in één besluit. Voorheen was dit verspreid over diverse verordeningen. Enerzijds worden in dit besluit de uitgangspunten van het gemeentelijke kwijtscheldingsbeleid vastgelegd en anderzijds de opsomming van de heffingen die wel, gedeeltelijk of niet in aanmerking voor kwijtschelding komen.

Overige

Voor de overige belastingen en heffingen geldt dat de tarieven zullen worden verhoogd in overeenstemming met de meerjarenbegroting 2015-2018: een opbrengstenstijging van 2%. Sommige tarieven zijn uit praktische overweging afgerond.

De verordeningen zijn redactioneel aangepast en in overeenstemming gebracht met de huidige wet- en regelgeving.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij “ja” zegt?

Als de verordeningen door uw raad worden vastgesteld, kunnen rechtmatig aanslagen gemeentelijke belastingen worden opgelegd. in 2015.

De gecombineerde aanslag OZB, rioolheffing, afvalstoffenheffing en hondenbelasting wordt vóór 28 februari 2015 verzonden. Deze aanslag bevat ook de nieuwe WOZ beschikking met waardepeildatum 1 januari 2014.

Forensenbelasting en precariobelasting worden in het opvolgende belastingjaar opgelegd. De overige belastingen worden opgelegd op het moment dat zich belastbare feiten voordoen.

De inkomsten die middels het opleggen van belastingen worden gegenereerd dienen tot dekking van een gedeelte van de uitgaven zoals opgenomen in de begroting. Op de rioolheffing en afvalstoffenheffing na komen de belastingopbrengsten ten gunste van de algemene middelen.

Bij de tussentijdse rapportage 2015 wordt de voortgang op het realiseren van de begrote inkomsten gemeld en vindt, op basis van realisaties en prognoses, eventuele bijstelling van de begrote opbrengsten plaats. Bij het vaststellen van de jaarrekening 2015 zijn de definitieve belastingopbrengsten bekend en worden eventuele afwijkingen verklaard.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☒ kaderstellend:
- ☒ budgetrecht:

☒ anders, nl.: om de aanslagen gemeentelijke belastingen 2015 te kunnen opleggen dient uw raad de verordeningen en tarieven nog in 2014 vast te stellen.

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Regionale samenwerking

☒ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling: GR Cocensus

Burgerparticipatie: nee, zonder overleg met adviseurs burgerparticipatie

Externe communicatie:

In een publicatie in de gemeentekrant wordt bekend gemaakt dat de belastingverordeningen zijn vastgesteld. Tevens wordt dit verwerkt op de gemeentelijke website.

Extern overleg gevoerd met: Juridisch adviseurs Cocensus

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

n.v.t.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na vaststelling door uw raad wordt in de gemeentekrant bekendgemaakt dat de verordeningen zijn vastgesteld. Tevens wordt dit verwerkt op de gemeentelijke website.

Na bekendmaking en na het verlopen van de termijn van 1 dag waarin de verordeningen ter inzage hebben gelegen is voldaan aan de juridische aspecten en kunnen aanslagen worden opgelegd.

Bij de onderdelen van de budgetcyclus wordt de voortgang op het realiseren van de begrote inkomsten gemeld en vindt, op basis van realisaties en prognoses, eventuele bijstelling van de begrote opbrengsten plaats.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De belastingopbrengsten vormen een structurele opbrengst voor de gemeente.
De nu voorgestelde tarieven zijn verwerkt in de programmabegroting 2015.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? Geen.

☒ overige risico's: Bij het niet vaststellen van de verordeningen kunnen geen aanslagen gemeentelijke belastingen worden opgelegd en loopt de gemeente daardoor inkomsten mis

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Om rechtmatig belastingen te kunnen heffen in 2015.

Bijlagen:

- 1 tarievenoverzicht 2015;
- 2 verordening op de heffing en invordering van leges 2015;
- 2a tarieventabel behorende bij de legesverordening 2015;
- 3 verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2015;
- 3a tarieventabel behorende bij de verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2015;
- 4 verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2015;
- 5 verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2015;
- 6 verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2015;
- 6a tarieventabel behorende bij de verordening lijkbezorgingsrechten 2015;
- 7 verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2015;
- 8 verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2015;
- 9 verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2015;
- 10 verordening aansluitvoorwaarden riolering gemeente Bergen 2015;
- 10a tarieventabel behorende bij de verordening aansluitvoorwaarden riolering gemeente Bergen 2015;
- 11 verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2015;
- 11a tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelastingen 2015;
- 12 verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2015;
- 12a tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2015;
- 13 besluit kwijtscheldingsregels 2015.

Bergen, 28 oktober 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester