

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 11 december 2014
Naam opsteller : Erik Poerstamper
Informatie op te vragen bij : Erik Poerstamper
Portefeuillehouder(s) : A.P. van Huissteden
Zaaknummer :
Registratienummer : RAAD140171

Onderwerp: vaststellen Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI)

Aan de raad,

Beslispunt:	1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Bergen 2014 (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Telecommunicatieverordening gemeente Bergen; 2. De vaststelling via bekendmaking op 1 januari 2015 in werking te laten treden.
--------------------	---

1. Waar gaat dit voorstel over?

Het beleid op het gebied van de ondergrondse infrastructuur binnen de gemeente Bergen sluit niet geheel aan op de Telecommunicatiewet. Onze telecommunicatieverordening regelt wel zaken voor telecombedrijven maar niets voor andere nutsbedrijven. Hierdoor is bijvoorbeeld de heffing van leges voor verschillende nutsbedrijven anders geregeld. Ook zijn technische afspraken en de instemmingprocedure met betrekking tot kabels en leidingen niet eenduidig vastgelegd. Door vaststelling van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur voldoen wij tevens weer aan de eisen van de Telecommunicatiewet en is er eenduidig beleid voor nutsbedrijven.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij “ja” zegt?

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

In de openbare ruimte van de gemeente Bergen vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijkse functioneren van de gemeente.

Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en aanwonenden. Het is derhalve van het grootste belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden.

Er is, zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, behoefte aan uniformiteit van regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden. De gemeente Bergen beschikt momenteel over een verouderde Telecommunicatieverordening. Deze verordening bevat regelgeving die alleen van toepassing is bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk. Dergelijke (wettelijke) regelgeving voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (o.a. nutsbedrijven) ontbreekt. Ook andere

gemeenten lopen tegen dezelfde problematiek aan, dat is de reden waarom we dit op regionaal niveau oppakken.

Oplossingsrichtingen

In samenwerking met meerdere gemeenten uit de regio heeft de gemeente Bergen de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Bergen 2014 (AVOI) opgezet.

In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen, onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften en legeskosten. Binnen de kaders van de AVOI stelt het college nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek Kabels & Leidingen) en een nadeelcompensatieregeling.

Handboek Kabels & Leidingen

In het Handboek Kabels & Leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente.

Nadeelcompensatieregeling(verlegregeling)

Ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten moeten regelmatig kabels en leidingen verlegd worden. De nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente een vergoeding voor verstrekt aan de netbeheerder voor het verleggen van kabels en leidingen en hoe een evenredige verdeling van kosten hiervan tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt (uitgezonderd kabels als bedoeld in de Telecommunicatiewet). De afstemming en onderhandeling met diverse netbeheerders omtrent de nieuwe nadeelcompensatieregeling vindt momenteel (in regionaal verband) plaats en vergen nog wat meer tijd. Zodra alle afspraken hierover vastliggen met de betreffende netbeheerders zal het college de nieuwe beleidsregel(s) met betrekking tot nadeelcompensatie vaststellen.

Juridische gevolgen:

Gemeenten zijn verplicht een verordening vast te stellen over de eigen coördinatieplicht - en gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels en leidingen in openbare gronden conform de Telecommunicatiewet (Tw). De gemeente Bergen beschikt over een verouderde Telecommunicatieverordening, vastgesteld in de raadsvergadering van 11 mei 1999. In 2007 is de Tw gewijzigd en de gemeente Bergen voldoet met de huidige Telecommunicatieverordening niet aan de wettelijke verplichting uit de Tw. Daarbij ontbreekt wetgeving, analoog aan de Tw, met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen van de overige netbeheerders (o.a. nutsbedrijven).

De gemeente dient (conform de Tw) coördinerende werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels en leidingen voor elektronische communicatienetwerken. Deze werkzaamheden vallen onder de coördinatieplicht van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinatieplicht van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse voorzieningen (bijvoorbeeld voor water, gas en elektra) is vooralsnog binnen de gemeente Bergen niet vastgelegd in een coherent gemeentelijk beleid. Teneinde aan deze situatie een einde te maken is de AVOI met Handboek Kabels & Leidingen opgezet waarin de coördinatie van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden wordt omschreven. Op deze wijze gelden voor alle netbeheerders voortaan dezelfde uniforme regels. De vast te stellen AVOI geeft tevens de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

De huidige Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Bergen sluit niet aan bij de nieuwe AVOI. In de huidige tarieventabel worden uitsluitend leges geheven voor aanvragen voor instemmingsbesluiten van telecombedrijven. Er wordt tot nu toe voor de vergunningen voor nutsbedrijven geen leges geheven. Ook wordt er tot nu toe geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen, waarbij vaak gewerkt wordt over een groot gebied en dus ook veel hinder te verwachten is, en aanvragen van minder ingrijpende aard zoals het maken van bijvoorbeeld een huisaansluiting. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomkabels gelijk gesteld. De leges zijn ook gelijk; er wordt namelijk door de gemeente evenveel werk voor verricht. Het verschil in wettelijke grondslag (Telecommunicatiewet en overige) is geen reden om de aanvragen verschillend te behandelen.

De Verordening op de heffing en invordering van leges 2015 gemeente Bergen is zodanig aangepast dat deze aansluit bij de AVOI en verder zijn de tarieven herzien. Deze wijziging treedt in werking op hetzelfde moment als de AVOI in werking treedt.

In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11 vierde lid en artikel 5:24 vierde lid van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Bergen dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening (deze wordt immers ingetrokken). De tekst van de genoemde artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Bergen wordt hierop aangepast en deze wijziging zal bij de volgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening worden vastgesteld.

Na vaststelling van de AVOI is het beleid voor kabels en leidingen actueel en voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Uniformiteit richting netbeheerders en onderlinge samenwerking op regionaal niveau is bereikt.

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☒ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☒ kaderstellend:
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

De uniforme AVOI en het Handboek Kabels & Leidingen zijn vooraf in een inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

Regionale samenwerking

- ☒ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Regionale samenwerking en uniformiteit

Ook regionaal (de gemeenten Heiloo, Den Helder, Langedijk, Texel, Schagen, Castricum, Heemskerk, Bergen, Alkmaar en Hollands Kroon) is er behoefte aan een uniforme werkwijze. De AVOI met het Handboek Kabels & Leidingen is daarom in regionaal verband opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten. De AVOI met Handboek Kabels & Leidingen wordt ook door de overige deelnemende gemeenten gehanteerd en dit jaar vastgesteld, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd. Ook het traject met betrekking tot de herziening van de nadeelcompensatie is inmiddels in regionaal verband met de genoemde gemeenten in gang gezet.

Burgerparticipatie:

Burgerparticipatie is niet van toepassing

Externe communicatie: ja

Extern overleg gevoerd met:

KPN, PWN, Liander, Stedin Netbeheer B.V., Groep Graafrechte, NLkabel

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

De huidige telecommunicatieverordening is verouderd en moet vervangen worden. Door de verordening op te stellen in samenwerking met andere gemeenten wordt ook voor de nutsbedrijven eenduidigheid bereikt. Andere mogelijkheden zijn daarom niet wenselijk.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

De bekendmaking van de AVOI 2014 en de intrekking respectievelijk de wijziging van de bestaande verordeningen geschiedt op digitale wijze en middels een publicatie in de gemeentekrant. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op 1 januari 2015 en minimaal de achtste dag na publicatie op digitale wijze.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

Als gevolg van dit voorstel wordt de concept legesverordening 2015 aangepast. Deze wordt in december 2014 ter vaststelling aan uw raad aangeboden. Hierdoor wordt de onderbouwing van de legesheffing in alle deelnemende gemeenten uniform. Aanpassing van de Legesverordening kan tot toename van de legesinkomsten leiden omdat alle netbeheerders waarmee geen andere contracten lopen legesplichtig worden. Een exacte inschatting kan hiervoor niet worden gemaakt omdat dit afhankelijk is van het aantal en de omvang van de projecten die netbeheerders willen uitvoeren binnen de gemeente Bergen. De legesinkomsten dekken in ieder geval de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de instemmingsprocedure.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

Er zijn geen externe subsidiebronnen

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris):

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Met de vaststelling van de AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Door aanpassing van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Bergen worden voortaan de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd door de tarieven uniform voor alle netbeheerders te laten gelden, conform de AVOI.

Bijlagen:

1. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Bergen 2014;
2. Toelichting op de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Bergen 2014

Bergen, 21 oktober 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester