

Agendapunt :  
Voorstelnummer :  
Raadsvergadering : 30 januari 2013  
Naam opsteller : L. Hulskamp  
Informatie op te vragen bij : 170  
Portefeuillehouders : J. Mesu  
Registratienummer :  
Zaaknummer :

Onderwerp: Wensen en bedenkingen van de gemeenteraad ten aanzien van de gefaseerde invulling van het congruent samenwerkingsverband 3 decentralisaties sociaal domein

#### Aan de raad,

**Beslispunt:** - *Aan de raad wordt gevraagd hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen over de door de colleges genomen beslispunten voordat de colleges een definitief besluit nemen*

#### 1. **Waar gaat dit voorstel over?**

##### **Aanleiding en beoogd effect**

Per 1 januari 2015 krijgen gemeenten de verantwoordelijkheid voor een aantal nieuwe en complexe taken in het sociale domein overgedragen. Om deze opgave het hoofd te bieden hebben alle acht gemeenteraden in de regio Alkmaar in mei en juni 2013 besloten om een congruent samenwerkingsverband te vormen voor de 3 decentralisaties in het sociaal domein.

De minister van BZK heeft alle gemeenten per brief (d.d.12 juli 2013) gevraagd om voor 1 januari 2014 de congruente samenwerkingsverbanden zoveel mogelijk te operationaliseren. Hij legt de nadruk op deze datum, onder meer omdat gemeenten de basis voor gemeenschappelijke inkoop formeel moeten regelen (in elk geval voor de taken die verplicht bovenlokaal moeten worden uitgevoerd, zoals jeugdbescherming, jeugdreclassering en het Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling). Het is dus van belang dat de gemeenten in de regio Alkmaar op korte termijn regelen hoe zij bepaalde voorzieningen voor Jeugdzorg en de begeleidingsfuncties die vanuit Awbz overkomen naar de Wmo gezamenlijk willen gaan inkopen.

Tot nu toe zijn de voorbereidingen op de decentralisaties in de regio Alkmaar vooral inhoudelijk van aard geweest. Het is dan ook nog niet bekend hoe zij de regionale samenwerking rond de decentralisaties formeel willen gaan regelen. Hier kan pas een besluit over genomen worden, als duidelijk is welke zaken daadwerkelijk gezamenlijk opgepakt gaan worden. De vorm van de samenwerking is op dit punt volgend aan de inhoud.

De colleges van de regio Alkmaar stellen daarom nu voor om de besluitvorming rond het vastleggen van de congruente samenwerking te faseren. Op korte termijn zullen per decentralisatie concrete juridische en financiële inkoopafspraken gemaakt gaan worden die via de regionale beleidskaders aan de Raad voorgelegd gaan worden. Vervolgens zal medio 2014 een besluit genomen worden over hoe de regio de samenwerking rond de 3 decentralisaties formeel wil vastleggen.

Het college kiest er nu vooralsnog voor om voor de inkoop van jeugdzorg en begeleiding Awbz een lichte juridische vorm te kiezen.

Het college vindt het belangrijk om voorafgaand aan de definitieve besluitvorming te horen hoe de raad aan kijkt tegen dit onderwerp.

Daarom nodigt het college de raad uit om op basis van artikel 165, lid 3 en 160 eerste lid, van de gemeentewet de wensen en bedenkingen rond regionale samenwerking op de 3 decentralisaties mee te geven, voordat het college hier een definitief besluit over neemt.

Het gaat om de volgende punten:

- de invulling van het congruent samenwerkingsverband te faseren: nu inkoopafspraken maken, vanaf juni/juli 2014 gezamenlijke uitvoering organisatorisch en juridisch vormgeven;
- voor inkoop Jeugdzorg en inkoop begeleiding Awbz een lichte juridische vorm te kiezen;
- de concrete juridische en financiële afspraken over inkoop samenwerking per decentralisatie te bepalen bij de vaststelling van het beleidskader Jeugd en het beleidskader overheveling begeleiding Awbz;
- de bijgevoegde informatieve brief aan de minister van BZK door iedere gemeente te laten versturen.

### **Politieke keuzeruimte**

Wie zich verbindt wil weten waaraan en welke gevolgen dat heeft. Om dit inzicht te verwerven en de keuzes te wegen is tijd nodig. Daarom is het belangrijk nu een dialoog te starten hoe de gemeenschappelijke uitvoering van taken op een stevig organisatorisch en juridisch fundament kan worden gezet. Belangrijke focus daarbij is balans tussen maximale democratische controle en efficiënte operationele sturing.

In bijgevoegde notitie "gefaseerde invulling congruent samenwerkingsverband 3 decentralisaties sociaal domein" wordt nader ingegaan op het voorgestelde besluitvormingsproces. In deze notitie staan verder de verschillende mogelijke vormen van regionale samenwerking beschreven, zowel publiekrechtelijk, als privaatrechtelijk. Daarbij is per vorm aandacht voor in hoeverre er ruimte is voor lokale invloed en de mogelijkheid om eigen inhoudelijke keuzes te maken.

Deze notitie kan gebruikt worden voor beeldvorming en als input voor de bedenkingen en wensen.

Tijdens de raadscommissie van 16 januari 2014 is er ruimte om uw standpunt ten aanzien van de mogelijke vormen van regionale samenwerking naar voren te brengen. De ingebrachte wensen en bedenkingen zullen door het college meegenomen worden bij de definitieve besluitvorming.

### **Gedachtegang**

#### Fasering nadere invulling samenwerkingsverband

Het voorstel voor een gefaseerde invulling van het congruente samenwerkingsverband, geeft de gemeenten de ruimte om niet al op korte termijn een keuze te hoeven maken over de vorm van het vastleggen van de formele samenwerking.

Financiële en juridische samenwerkingsafspraken volgen op afspraken over wat de acht gemeenten überhaupt samen willen doen bij de uitvoering van de 3D-taken. Over de vraag welke taken lokaal worden uitgevoerd, en welke regionaal, zullen de raden in juni/juli 2014 definitieve besluiten nemen. Daarna is aan de orde hoe de samenwerking organisatorisch en juridisch vorm kan krijgen, en of dat langs publiek- of langs privaatrechtelijke weg gebeurt. De fasering scheidt de ruimte hiervoor.

#### Het kiezen voor een lichte juridische vorm

De samenwerkingsopgave heeft een duidelijk afgebakend doel: de gemeenschappelijke inkoop van producten en diensten voor de Jeugdzorg en overheveling begeleiding Awbz te regelen. Daarbij past een lichte juridische vorm. Deze is beperkt tot het vastleggen van wat nodig is om dit doel te bereiken. Dat maakt de besluitvorming overzichtelijker voor alle bestuurlijke organen.

De concrete inkoopafspraken per decentralisatie via de beleidskaders Jeugd en overheveling AWBZ vastleggen

In de beleidskaders wordt verhelderd welke producten en diensten we verplicht bovenlokaal (kan regionaal en bovenregionaal zijn) moeten afnemen. Er wordt ook geadviseerd voor welke producten en diensten het voordelen oplevert om samen in te kopen. Afspraken over hoe de gemeenschappelijke inkoop concreet op een stevig en werkbaar fundament wordt gesteld volgen daarop, en maken onderdeel uit van de beleidskaders. Daarbij hoort de beantwoording van de vraag of er voor de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke weg wordt gekozen, en waarom. Hierbij geldt dus wederom dat de vorm de inhoud volgt.

Deze geformaliseerde afspraken zijn onderdeel van de nadere invulling samenwerkingsverband. Daarmee maken de gemeenten duidelijk dat zij tijdig voorbereidingen hebben getroffen om de onderhandelingen met aanbieders te starten. Dat is een belangrijk signaal, zowel richting aanbieders als richting de minister van BZK die moet monitoren of de gemeenten voldoende voortgang boeken om de nieuwe taken ook daadwerkelijk per 1-1-2015 uit te kunnen voeren. Door de verbinding van beleidskaders en inkoopafspraken stellen de gemeenteraden kaders vast voor de inhoud van de gezamenlijke inkoop én voor de juridische en financiële vormgeving en daarmee voor de operationalisering van de samenwerking.

Informerende brief aan de Minister van BZK

Als bijlage is een informerende brief aan de Minister van BZK bijgevoegd, waarin de Minister wordt geïnformeerd over de gefaseerde aanpak van de regio Alkmaar.

De regio Alkmaar laat dan wel niet vóór 1 januari 2014 aan de minister van BZK weten hoe de acht gemeenten hun congruente samenwerking operationaliseren, we zijn wel op tijd met het operationaliseren van de inkoopafspraken en we leggen door de gefaseerde aanpak een stevig fundament onder de samenwerking bij de uitvoeringstaken.

Door de bestuurlijke dialoog nu te beginnen en de definitieve besluiten door de nieuwe raden te laten nemen wordt de kans aanzienlijk kleiner dat er later in 2014 of 2015 "terugonderhandeld" moet worden over doel, reikwijdte en vorm van de samenwerking.

**Communicatie / Vervolgproces**

De door de Raad geuite wensen en bedenkingen zullen door het college betrokken worden bij de definitieve besluitvorming over de invulling van het congruente samenwerkingsverband.

Het college zal uiterlijk 15 februari een definitief besluit nemen over de fasering.

De informerende brief aan de Minister van BZK zal ook uiterlijk 15 februari verstuurd worden.

Via de beleidskaders Jeugd en overheveling begeleiding zullen de concrete inkoopafspraken per decentralisatie aan de gemeenteraad voorgelegd worden.

Medio 2014 zal een voorstel over het vastleggen van de regionale samenwerking aan de nieuwe raad worden voorgelegd.

**2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?**

Aan de raad wordt gevraagd hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen over de door de colleges genomen beslispunten voordat de colleges een definitief besluit nemen.

**3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

- collegebevoegdheid:
- raadsbevoegdheid:
- opiniërend:
- kaderstellend:

BLANCO

- maatschappelijk urgent:
- budgetrecht:
- anders, nl.:

### **Regionale samenwerking**

- vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:

**Burgerparticipatie:** nvt

**Externe communicatie :** nvt

**Extern overleg gevoerd met :** Bestuurlijk Team (BT) Regio Alkmaar SORA, Annemieke Verburg (Regio Alkmaar), Liesbeth Schreiner (Griffie). Ingrid Sneekes (Programmamanager 3D) en Griffier Castricum.

#### **4. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

De wensen en bedenkingen van de gemeenteraad worden direct teruggekoppeld aan het college opdat het college haar besluitvorming rondom de verder invulling van het congruent samenwerkingsverband verder kan invullen.

Hoewel we niet vóór 1 januari 2014 aan de minister van BZK laten weten hoe de acht gemeenten hun congruente samenwerking operationaliseren, zijn we wel op tijd met het operationaliseren van de inkoopafspraken en we leggen door de gefaseerde aanpak een stevig fundament onder de samenwerking bij de uitvoeringstaken mede door de bestuurlijke dialoog over de verschillende vormen van samenwerken nu te beginnen.

#### **5. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

Er zijn geen middelen met dit voorstel gemoeid.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? nvt

**Risico's:** Nvt

- open-einde regelingen:
- garantieverplichtingen:
- risico's gemeentelijke eigendommen:
- overige risico's:
- opgenomen in Naris:

### **Bijlagen**

- Notitie "gefaseerde invulling congruent samenwerkingsverband 3 decentralisaties sociaal domein".
- Informerende brief aan de Minister van BZK over gefaseerde invulling van het congruent

BLANCO

samenwerkingsverband in de regio Alkmaar.

Bergen, 7 januari 2013

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,  
secretaris

drs. H. Hafkamp,  
burgemeester