

Agendapunt :  
Voorstelnummer :  
Raadsvergadering : 6 maart 2013  
Naam opsteller : L. Hulskamp  
Informatie op te vragen bij : Tst 170  
Portefeuillehouders : Jan Mesu

Onderwerp: Transitieplan 'Overheveling begeleiding'

**Aan de raad,**

**Beslispunt:** - De raad besluit het transitieplan 'Overheveling begeleiding' vast te stellen.

### **1. Waar gaat dit voorstel over?**

#### **Aanleiding**

Voor u ligt het transitieplan 'Overheveling begeleiding'. Dit plan is ontwikkeld met de acht samenwerkende gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk en Schermer. Het transitieplan geeft aan op welke wijze wij in 2015 de decentralisatie begeleiding uit de AWBZ naar de Wmo willen uitvoeren.

De nieuwe taak begeleiding zal, in samenhang met andere voorzieningen, onderdeel worden van het lokale Wmo-beleid. Het brede lokale beleidskader zal voor 2015 als gevolg van de wetwijzigingen vernieuwd moeten worden. Het wetstraject voor de 'nieuwe WMO' is naar verwachting medio 2014 afgerond.

Dit transitieplan biedt het kader voor het product begeleiding. In 2015 is er nog sprake van overgangsrecht en is het wenselijk om het huidige aanbod in stand te houden. Waar mogelijk vindt innovatie van het aanbod plaats. Een beknopte innovatieagenda voor de lange termijn is in dit transitieplan opgenomen. In 2014 en 2015 zal de innovatie voor de langere termijn uitgewerkt worden.

#### **Algemeen kader**

Het algemeen kader van dit transitieplan bestaat uit een beschrijving van de doelstelling, de visie en de uitgangspunten. Onderstaande kader wordt ter besluitvorming voorgelegd:

#### **Kader:**

**De gemeenteraad gaat akkoord met de algemene doelstelling visie en uitgangspunten zoals beschreven in het transitieplan 'Overheveling begeleiding':**

#### **De gemeenteraad gaat akkoord met de doelstelling:**

*De gemeenten faciliteren en ondersteunen inwoners met een beperking uit de regio Alkmaar in het zoeken naar eigen vormen van zelfredzaamheid. De gemeente vult aan met een zorg- en ondersteuningsaanbod dat is afgestemd op die aspecten van zelfredzaamheid waar maatwerk voor nodig is.*

#### **De gemeenteraad gaat akkoord met de visie:**

*De visie is te komen tot één samenhangende benadering van de burger die ondersteuning nodig heeft. De hulpvraag van de inwoner staat hierin centraal. De gemeenten vult de ondersteuning aan indien de hulpvraag van de inwoner niet binnen zijn sociaal netwerk of binnen de algemene voorzieningen kunnen worden opgelost.*

**De gemeenteraad gaat akkoord met de uitgangspunten:**

1. *Kwaliteit centraal*
2. *Keuzevrijheid voor de cliënt*
3. *Innovatie én continuïteit*
4. *Kostenbeheersing*
5. *Regionaal opdrachtgeverschap*

**Aanpak transitie**

Het algemeen kader geldt voor de korte en de lange termijn. Voor de korte termijn is het van belang om de overdracht van cliënten naar de Wmo zorgvuldig te regelen. Daarnaast zijn inkoop van begeleiding, vervoer en kortdurend verblijf belangrijke thema's. De decentralisatie vindt plaats met een budgetkorting van 25% (peiljaar 2012). Om de transitie voor 2015 te realiseren worden de volgende (strategische) voorstellen uitgewerkt:

**Voorstel 1.**

**In samenwerking met zorgaanbieders de herbeoordeling van cliënten voor 1 januari 2015 realiseren.**

**Voorstel 2.**

**In te stemmen met het bestuurlijk aanbestedingsmodel waarbij contracten met de huidige aanbieders worden aangegaan, tevens zullen op basis van nog vast te stellen criteria een beperkt aantal nieuwe aanbieders worden toegelaten.**

**Voorstel 3.**

**In te stemmen met het voorstel om de verantwoordelijkheid voor het vervoer naar dagopvang en de dagbestedingslocaties tot 1-1-2016 bij de aanbieders te laten.**

**Voorstel 4.**

**In te stemmen met de haalbaarheidsonderzoeken naar uitbreiding respijtoorzieningen ouderen/chronisch zieken en substitutie logeervoorzieningen binnen bestaande accommodaties.**

**Voorstel 5.**

**Voor 2015 vasthouden aan productfinanciering, en hier elementen van 'uitkomststuring' in op te nemen.**

**Voorstel 6.**

**De gesprekken met de klankbordgroep van de Wmo-raden in 2015 continueren.**

**Voorstel 7.**

**In te stemmen met de taakverdeling, de activiteitenplanning en de bestuurlijke kalender.**

**Vervolg**

Begin juli wordt het Implementatieplan 'Overheveling begeleiding' voor de acht colleges geagendeerd. Dit plan zal vervolgens geagendeerd worden voor de gemeenteraden. Belangrijke onderwerpen zijn dan ondermeer:

- Toegang: verordening, beleidsregels, overdracht dossiers, etc.
- Inkoop: welke producten/arrangementen worden ingekocht, wat zijn de tarieven
- Respijtzorg: welke criteria worden opgesteld voor het gebruik van respijtoorzieningen

- Vervoer: welke criteria worden opgesteld voor het gebruik van vervoer naar dagbesteding
- Uitwerking financieel kader

### **Past de visie van het transitieplan overheveling begeleiding binnen de visie van de integrale benadering van de 3 decentralisaties van de gemeente Bergen?**

De visie zoals verwoord in het transitieplan AWBZ sluit voor de gemeente Bergen goed aan bij de lokale visie 'Meedoen in Bergen - Drie Decentralisaties' die uw raad in oktober 2013 heeft vastgesteld. Ook hierin staat het komen tot één samenhangende benadering (één gezin, één plan één regisseur) stimuleren van zelfredzaamheid door inzet van eigen kracht, sociaal netwerk, algemene & individuele voorzieningen als kernwaarden benoemd om meer mee te kunnen doen aan de samenleving.

Gemeente Bergen werkt toe naar een integrale toegang tot het sociale domein en er loopt een pilot met een sociaal wijkteam. Het regionale onderzoek naar hoe de bestaande cliënten in de nieuwe Wmo ondersteuning zullen krijgen past goed bij het vormen van een integrale toegang. De uitkomsten uit dit onderzoek kunnen een bijdragen leveren aan de verdere implementatie: 'het testen van de intake-instrumenten (intakeformulier), het gesprek te oefenen en te kijken of het mogelijk is met de zorgaanbieders de overdracht vorm te geven'. Al deze ontwikkelingen geven in 2014 input over de te volgen koers voor de jaren vanaf 2015 en zullen worden meegenomen in het lokale integrale beleidsplan 3D voor de langere termijn. Door lokaal scherp te hebben wat wel en niet wenselijk is voor onze inwoners kunnen bestuurlijke keuzes worden gemaakt over regionale samenwerkingsvormen.

### **2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?**

De raad besluit het transitieplan 'Overheveling begeleiding' vast te stellen.

### **3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

- collegebevoegdheid:
- raadsbevoegdheid:
- opiniërend:
- kaderstellend:
- maatschappelijk urgent:
- budgetrecht:
- anders, nl.:

### **4. Regionale samenwerking**

- vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:

### **Burgerparticipatie: burgerparticipatie**

Deze nota is tot stand gekomen in samenspraak met zorgaanbieders, en inwoners van de gemeenten uit de regio Alkmaar (Met inwoners wordt bedoeld: inwoners die de verschillende doelgroepen vertegenwoordigen alsmede hun begeleiders / mantelzorgers).

De Wmo adviesraad van de gemeente Bergen is om advies gevraagd. In bijlage 6 treft u het advies van de Wmo raad aan. In bijlage 7 treft u de reactie op dit advies aan.

**Externe communicatie** : Externe communicatie vindt plaats via de communicatiemiddelen benoemd in het integraal communicatieplan 3D.

**Extern overleg gevoerd met** : 8 gemeenten Regio Alkmaar, zorgaanbieders / inwoners & mantelzorgers van de Regio Alkmaar.

**5. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

Indien de raad het transitieplan vaststelt worden de voorstellen genoemd in hoofdstuk 4 van de notitie 'overheveling begeleiding' in het kalenderjaar 2014 uitgevoerd. Dit leidt tot een implementatieplan, die medio juli 2014 ter besluitvorming aan het college en de gemeenteraad wordt voorgelegd.

**6. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

Er zijn met de uitvoering van dit transitieplan nog geen middelen gemoeid.

**Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dat?**

Voor het kalenderjaar 2013 en 2014 maken we gebruik van provinciaal gesubsidieerde middelen, waarvoor de gemeente Alkmaar als centrumgemeente penvoerder is en verantwoordelijk is voor de inhoudelijke en financiële verantwoording.

Bij het implementatieplan dat in juli 2014 aan het college en de gemeenteraad wordt voorgelegd wordt ook een financieringsvoorstel ingebracht voor het kalenderjaar 2015 – 2018. Dit is mede afhankelijk van de ontwikkelingen en de besluitvorming rondom de uitwerkingen van de regionale projectvoorstellen 3 decentralisaties en de uitwerking van de bestuurlijk opdracht: "organisatie en bedrijfsvoering 3 decentralisaties".

In het Pora Zorg en Wmo van 8 januari is oriënterend gesproken over het reserveren van middelen in de programmabegroting voor contractmanagement voor de periode 2015 - 2018.

Onder contractmanagement worden de volgende activiteiten/werkzaamheden verstaan:

- uitvoering audits,
- uitvoering clienttevredenheidsonderzoeken
- uitwerken innovatie lange termijn
- aanpassing/vernieuwing contracten.
- inzet regionale projectleider
- ondersteuning

De regionaal projectleider van de gemeente Alkmaar adviseert de regio gemeenten om voor bovenstaande middelen in de programmabegroting (voor de periode 2015 tot en met 2018) te reserveren. Aangezien op dit moment nog onduidelijk is om hoeveel middelen het gaat en een financiële onderbouwing ontbreekt wordt in dit voorstel hier niet nader op ingegaan. Bovendien maakt dit onderdeel uit van de regionaal programmatische aanpak 3D. Indien een reservering voor bovenstaande nodig zal zijn zal hiervoor een separaat voorstel worden ontwikkeld en ter besluitvorming aan u worden voorgelegd.

**Risico's**

- open-einde regelingen:
- garantieverplichtingen:

BLANCO

- risico's gemeentelijke eigendommen:
- overige risico's:
- opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris):  
nvt.

**Bijlagen:**

- Bijlage 1: Transitieplan overheveling begeleiding
- Bijlage 2: Beantwoording vragen raadscommissies
- Bijlage 3: Overdrachtsproces en overdrachtschema
- Bijlage 4: Advies Inkoop
- Bijlage 5: AWBZ – Vervoer
- Bijlage 6: Advies Wmo raad, gemeente Bergen
- Bijlage 7: Reactie op advies Wmo raad, gemeente Bergen

Bergen, 21 januari 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,  
secretaris

drs. H. Hafkamp,  
burgemeester