

MEMO van college aan de raad

Datum : 21 januari 2014
Aan : Gemeenteraad
Van : College
Onderwerp : Diensten Bibliotheek Egmond
Portefeuillehouder : Mw. A. Hekker
Inlichtingen bij : B. Detmar

Aanleiding

Deze memo ontvangt u omdat ons college graag de opinie van de Algemene Raadscommissie (d.d.13 februari 2014) wil horen.

Opinie over Bibliotheekvoorziening Egmond 2014-2018

Ons college hoort graag uw mening verschillende scenario's en eventuele alternatieven alvorens wij een besluit nemen.

Uit het collegebesluit dd 21 januari 2014:

1 kennis te nemen van verschillende scenario's voor de invulling van diensten van de Bibliotheek in de Egmond voor 2014 e.v. en deze ter opiniering voor te leggen aan de raadscommissie

2 Wij willen daarnaast laten onderzoeken of in de leegkomende huidige vestiging, die zo spoedig mogelijk een nieuwe invulling moet krijgen, jongerenhuisvesting een optie is.

Achtergrond

De Bibliotheek houdt rekening met de in de begroting opgenomen bezuiniging van €50.000 (t.o.v. het bedrag 2012) voor het jaar 2014 op haar structurele subsidie.

In 2015 en 2016 zal jaarlijks nogmaals 50.000 euro gekort worden, tot het totaal van €150.000 structureel.

De bibliotheek heeft in het kader van deze bezuinigingen onderzocht hoe zij haar dienstverlening op peil kan houden met lagere kosten. Uitgangspunt daarbij is dat de bibliotheek conform haar door de raad vastgestelde visie uit 2012 gemeentebreed een functie heeft als informatie- en uitleenpunt, maar ook een proactieve functie op het gebied van de leesbevordering.

Zij heeft aangegeven dit te kunnen realiseren door

- de vestiging in Bergen te handhaven
- de in december 2013 geopende servicebibliotheek op een prominente nieuwe locatie in de Blinkerd te Schoorl te handhaven,

-een servicebibliotheek en extra inzet op de scholen t.b.v. leesbevordering in de Egmondse te realiseren.

Invulling Egmondse

De bibliotheek wil augustus 2014 (of zoveel eerder als mogelijk is) haar huur opzeggen van de huidige vestiging in Egmond aan den Hoef, gemeentelijk eigendom. Deze vestiging heeft relatief de minste leden en de hoogste kosten.

Dit is een uitwerking van de bezuinigingen die al eerder door het college aan de raad is aangegeven.

De scenario's die de bibliotheek in samenspraak met de gemeente heeft onderzocht vindt u in de bijlage.

Kort samengevat zijn de opties uiteindelijk:

1. Een openbaar toegankelijk fysiek uitleen- en inleverpunt en digitale reservering bij bijvoorbeeld een school. Daarnaast vooral inzetten op activiteiten 'De Bibliotheek Op School' (voor alle scholen) en voor volwassenen activiteiten in bestaande locaties als buurthuizen en zorgcentra. Geen fysieke bibliotheek meer.
2. Een servicebibliotheek. Bij de St Jozefschool. Omdat de investering hiervoor een huurovereenkomst van tenminste 5 jaar verlangt, is de voorwaarde van de bibliotheek dat er de komende 5 jaar niet *verder* wordt gekort op de subsidie. De servicebibliotheek zou augustus 2014 moeten worden gerealiseerd. Daarnaast activiteiten op scholen in het kader van leesbevordering en tegengaan van laaggeletterdheid.

De St. Jozefschool beschikt over twee leegstaande noodlokalen die ingericht kunnen worden conform de servicepuntformule van Bibliotheek Kennemerwaard. De school kan zich hier goed in vinden. De doelgroep jeugd wordt, tezamen met de activiteiten op alle scholen, zo optimaal benaderd. De formule is ook toegespitst op volwassenen.

Wat betreft de constructie voor de twee lokalen bij de St. Jozef school: de school kan deze 'teruggeven aan de gemeente', waarop de gemeente ze beschikbaar kan stellen voor de bibliotheek.

Het heeft vanuit afd. vastgoed echter de voorkeur om hier als gemeente niet meer tussen te gaan zitten, maar de constructie rechtstreeks tussen school en bibliotheek te laten bestaan (vergelijkbaar met de school in Egmond Binnen die twee lokalen aan Kranenburgh beschikbaar stelt) Het beheer en het onderhoud kunnen dan mee in het reguliere programma van de school.

Een schoolbestuur kan leegstaande lokalen in medegebruik geven voor culturele, maatschappelijke of recreatieve doeleinden na goedkeuring van het college volgens artikel 34 en 35 van de Verordening huisvestingsvoorzieningen onderwijs Bergen.

Voor beide bovenstaande punten geldt: bij vertrek van de bibliotheek uit de huidige vestiging (gemeentelijk eigendom) moet er een nieuwe invulling komen voor het dan vrijgekomen pand. Bij "risico's" wordt hier verder op ingegaan. Onderzocht wordt of starterswoningen voor jongeren wellicht tot de mogelijkheid behoren.

3. In het kader van de aankomende verkiezingen kan de positie van de bibliotheek en haar taakstelling politiek verder tegen het licht gehouden worden. Wanneer er niet op korte termijn een beslissing over de te varen koers wordt genomen het volgende:

Vertrek van de bibliotheek uit de huidige vestiging betekent het vrijkomen van dit pand.

Onder het kopje 'risico's' zijn de gevolgen hiervan benoemd. Leegstand van 6 maanden betekent een negatief saldo voor de gemeente van ruim € 55.000,-. Een scenario kan zijn dat de bibliotheek in de eventuele overgangperiode (vanaf augustus 2014) blijft zitten waar ze nu zit en dat de gemeente de kosten voor huisvesting voor draagt zoals zij bij daadwerkelijke leegstand ook zou moeten doen. Vertrek van de bibliotheek zou pas gebeuren als een nieuwe invulling voor de huidige vestiging concreet is.

Uitvoering

Na besluit in het eerste kwartaal 2014 kan de bibliotheek starten met de (voorbereiding van) invulling van de diensten.

Middelen

De invulling van diensten van de bibliotheek zoals in scenario 1 en 2 vallen binnen de reeds vastgestelde begroting en binnen de subsidie voor 2014, -15 en -16.

Risico's

Risico gemeentelijke eigendommen:

Leegstand van het gemeentelijk eigendom kost de gemeente geld.

Het vertrek van de bibliotheek uit de huidige vestiging in Egmond, gemeentelijk eigendom, betekent een huurinkomstenderving van ca. € 8.000 per maand, en een lastenverhoging van € 1.325 vanwege exploitatielasten.

Voor een periode van een half jaar zou dit bij leegstand een negatief saldo opleveren van € 55.950.

Hier is in de gemeentelijke begroting geen rekening gehouden. Afdeling vastgoed is al bezig dit risico te beperken.

Zodra het gebruik als bibliotheek vervalt, biedt het huidige bestemmingsplan (GD1) alleen de mogelijkheid tot 'wonen'.

Welke mogelijkheden zien teams Vormgevers en Vastgoed voor deze locatie?

- 1) Het realiseren van (4 à 6) appartementen.

De gemeente ziet het niet als zijn taak om zelf woningen te realiseren en/of te exploiteren. Advies van team Vastgoed is om bij de keuze voor woningbouw deze titel dan ook af te stoten.

De vraag bij deze optie is of er behoefte is aan appartementen op deze locatie. In Egmond aan den Hoef is nogal wat woningbouw voorzien. Het antwoord, in overleg met de beleidsmedewerker volkshuisvesting, is dat extra appartementen niet voor de hand liggend zijn. De optie woningen/ specifiek starterswoningen worden wel onderzocht.

- 2) Het wijzigen van de bestemming naar detailhandel.

De AH op de begane grond heeft de wens te kennen gegeven uit te willen breiden. Vooral in de zomermaanden is er behoefte aan meer (opslag)ruimte. Er wordt door AH momenteel onderzocht of de vrijkomende bibliotheek (voor ongeveer een kwart) interessant is voor opslag en als kantoorruimte. De gemeente onderzoekt op zijn beurt de medewerking aan een bestemmingswijziging tot detailhandel. Dit laatste zal niet voor 1 januari 2015 gereed zijn.

Voor de invulling van de overige leegkomende ruimte bestaan nog geen concrete ideeën. Zowel wonen, detailhandel maar ook dienstverlening zijn wellicht opties. Hiertoe vindt momenteel overleg en/of onderzoek plaats.

Verkoop: wanneer het pand verkocht kan worden en de koopprijs ligt onder de boekwaarde zou dat een aanvullend verlies betekenen. Anderzijds is het een boekwinst als de verkoopprijs hoger ligt dan de boekwaarde.

Als de koers bepaald is wordt vanuit afdeling Vastgoed een voorstel voorgelegd waarin de financiële consequenties, al dan niet structureel, met een begrotingswijziging inzichtelijk worden gemaakt.

Risico aanbod diensten:

Kennemerwaard wil de huur van de vestiging EadH uiterlijk per augustus 2014 opzeggen, ook als er geen beslissing over een alternatief is genomen. Zij kan met de nieuwe taakstelling financieel gezien de kosten niet langer opbrengen. Als er in de eerste helft van 2014 geen alternatief is gekozen, valt het fysieke deel van de bibliotheekfunctie in de Egmondse weg.

Ook het (politiek) risico van het eerste scenario is dat er tegen eerdere afspraken in de *fysieke* bibliotheek functie uit de Egmondse verdwijnt.