

Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 14 maart 2013
Naam opsteller : H. Butter / D. Minkman
Informatie op te vragen bij : H. Butter / D. Minkman
Portefeuillehouders : H. Hafkamp

Onderwerp: Integrale herziening APV gemeente Bergen 2009 en vaststellen APV gemeente Bergen 2013.

Aan de raad,

Beslispunt: - Vaststellen van de APV gemeente Bergen 2013.

1. Waar gaat dit voorstel over?

Dit voorstel gaat over een integrale herziening van de APV gemeente Bergen 2009.

De Algemene plaatselijke verordening (APV) is een algemene regeling die geldt voor iedereen binnen de gemeente. Deze regeling heeft tot doel de gemeente leefbaar te houden en bevat dus regels die tot de 'huishouding' van de gemeente behoren. Deze regels dienen ter bescherming van de openbare orde en veiligheid en ter voorkoming van schade, hinder en vervuiling. De APV wordt ook wel de 'overlastverordening' genoemd.

De APV heeft een directe relatie met het gemeentelijk beleid. Zodra er wijzigingen optreden in bestaand beleid of er nieuw beleid ontwikkeld is, heeft dat tot gevolg dat de APV aangepast moet worden. De APV 2009 was aan herziening toe in verband met nieuwe wettelijke regelgeving, jurisprudentie en noodzakelijke aanpassingen op grond van uitvoerings- en handhavingsproblemen.

Algemeen.

Deregulering

Bij de integrale herziening van de APV in 2009 zijn alle artikelen getoetst op dereguleringsmogelijkheden conform de model-APV van de VNG. Getracht is toen zoveel mogelijk overbodige regels uit de APV te schrappen. Dit beleid is bij deze integrale herziening voortgezet. Toch blijft de APV een lijvig document met heel veel regels en bepalingen. Hierbij moet bedacht worden, dat de APV bij uitstek een verordening is met een groot aantal "kapstokartikelen", dit zijn artikelen die slechts sporadisch gebruikt worden, maar wel paraat moeten zijn om (indien nodig) van de "kapstok" gehaald te kunnen worden. Veel artikelen uit de APV lijken "slapend" te zijn en worden enkel bij excessen gebruikt. Wanneer ze zouden worden verwijderd kunnen ze niet meer worden toegepast. Een aantal APV-artikelen heeft vaak betrekking op kleinere ergernissen waartegen de gemeente terughoudend optreedt. Echter, wanneer een dergelijk probleem structureel wordt en mensen overlast ondervinden, is het goed dat de mogelijkheid bestaat om op te treden op basis van een artikel in de APV. Aangezien de totstandkoming van een APV-bepaling immers een maandenlange proceduredtijd vergt, zou een al te uitgekledde APV de daadkracht bij het oplossen van eventuele problemen te zeer verzwakken en kan niet snel ingespeeld worden op actuele situaties. De APV wordt daarom ook wel eens een "excessenregeling" genoemd.

Nummering

Bij de integrale wijziging van 2009 is er uitdrukkelijk voor gekozen de nummering van de artikelen uit de model-APV over te nemen en in tact te laten.

Dat de door de VNG gehanteerde nummering door ons is overgenomen, betekent dat u in de tekst geregeld het woord "gereserveerd" of "vervallen" achter een artikel zult zien staan. Deze "gereserveerde" of "vervallen" artikelen blijven dus wel in de nummering opgenomen; het opnieuw nummeren van artikelen kan leiden tot onduidelijkheid en het wijzigen van de artikelnummering brengt ook mee dat veel gebruikte standaardteksten moeten worden aangepast en dat levert veel werk op (ook in toekomstige wijzigingen, op onderdelen, van de APV).

Er zijn evenwel ook artikelen die niet in de model-APV staan, maar die wel in de Bergense APV moeten terugkomen. Bij deze artikelen hebben we een letter achter het artikel geplaatst om toch de VNG-nummering te kunnen blijven volgen. Een voorbeeld hiervan is artikel 2:1A inzake het opleggen van een verblijfsontzegging. Dit artikel is op verzoek van de politie opgenomen om zo meerdere instrumenten ter beschikking te hebben om de overlast in de openbare ruimte aan te pakken.

Beleid

In deze APV is het door de raad vastgesteld beleid betreffende evenementen, strand en horeca neergelegd in een aantal bepalingen. Bij deze integrale herziening zijn de betreffende bepalingen - voor zover noodzakelijk - aangepast aan de door de raad vastgestelde wijzigingen op genoemde beleidsonderdelen.

Door de aanpassingen in de Drank- en horecawet heeft de gemeente vanaf 1 januari 2013 nieuwe bevoegdheden gekregen. Deze bevoegdheden zijn terug te vinden onder afdeling 8A 'Bijzondere bevoegdheden over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet.

Europese Dienstenrichtlijn (Lex Silencio Positivo)

De dienstenrichtlijn verplicht tot invoering van de lex silencio positivo (vergunning van rechtswege na verstrijken beslistermijn). De VNG heeft voor wat betreft de model APV aangegeven voor welke vergunningstelsels de lex silencio positivo van toepassing kan worden verklaard en bij welke hiervan om dwingende redenen van algemeen belang kan worden afgezien. De gemeente Bergen heeft het voorstel van de VNG met betrekking tot de APV grotendeels overgenomen met uitzondering van de voor Bergen specifieke vergunning-/onthefingstelsels. Bij de integrale herziening is bij de artikelen waarbij de lex silencio positivo niet van toepassing is dit aangegeven. In de toelichting bij de artikelen wordt de keuze nader gemotiveerd.

Specifiek: wijzigingen per artikel ten opzichte van de APV 2009.

Om de leesbaarheid van dit voorstel geen geweld aan te doen, is gekozen de wijzigingen per artikel in bijlage 1 te zetten. De meeste wijzigingen betreffen tekstuele aanpassingen aan de model verordening van de VNG. Een aantal - openbare orde artikelen - is aangepast aan de redactie zoals die regionaal geldt. Verder betreft een aantal wijzigingen gemeentelijk beleid (vetgedrukt) en is er nog een restcategorie aanpassingen (hogere wetgeving, verzoek van derden).

2. *Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?*

Vaststelling door de raad van de APV gemeente Bergen 2013 en intrekking van de APV gemeente Bergen 2009. Als de nieuwe APV is vastgesteld, zal deze de dag nadat de APV is bekendgemaakt in werking treden. Vanaf dat moment is de nieuwe APV geldend.

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

Raadsbevoegdheid.

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Vaststellen van de APV is een raadsbevoegdheid. De APV gemeente Bergen 2009 is aan integrale herziening toe.

- a. **Burgerparticipatie** nvt
- b. **Externe communicatie** bekendmaking
- c. **Extern overleg gevoerd met** politie

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Geen andere mogelijkheden.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na vaststelling door de raad wordt de APV gemeente Bergen 2013 op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Na bekendmaking treedt de nieuwe APV in werking.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

n.v.t.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? n.v.t.

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?

Raadsbevoegdheid.

Bijlagen:

- 1. Wijzigingen per artikel
- 2. Raadsbesluit
- 3. Concept-toelichting bij de APV gemeente Bergen 2013

Bergen, 29 januari 2013

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester