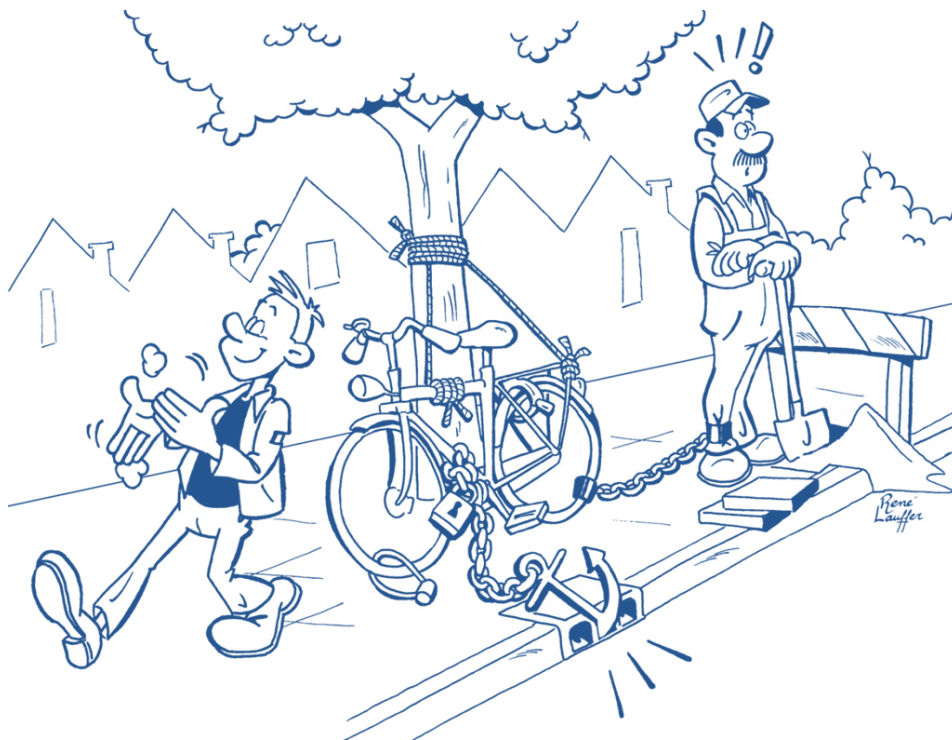


Samen veilig



Nota Lokaal Integraal Veiligheidsplan Gemeente Bergen 2014-2018

Oktober 2013 versie 8

Afdeling Ontwikkeling

Inhoudsopgave

Samenvatting	5
1. Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 werkwijze	7
1.3 structuur	7
2. Visie en doelstelling	9
2.1 visie	9
2.2 doelstellingen	11
2.3 uitgangspunten	12
3. Stand van zaken	13
3.1 Veiligheidsbeeld	13
4. Uitvoeringsprogramma gemeentelijke veiligheidszorg	15
4.1 Veilige woon- en leefomgeving	15
4.1.1 sociale kwaliteit	15
4.1.2 fysieke kwaliteit	17
4.1.3 veelvoorkomende criminaliteit	18
4.1.4 veiligheidsgevoel	19
4.2 Bedrijvigheid en veiligheid	19
4.2.1 veilig winkelgebied/veilige bedrijventerrein	19
4.2.2 veilig uitgaan	20
4.2.3 veilige evenementen	21
4.2.4 veilig toerisme	22
4.3 Jeugd en veiligheid	22
4.3.1 overlastgevende jeugd	22
4.3.2 jeugd, alcohol en drugs	24
4.3.3 veilig in en om school	25
4.4 Fysieke veiligheid	26
4.4.1 verkeersveiligheid	26
4.4.2 brandveiligheid	27
4.4.3 externe veiligheid	29
4.4.4 voorbereiding op crisisbeheersing	30

4.5 Integriteit en veiligheid	32
4.5.1 Polarisatie en radicalisering	32
4.5.2 Georganiseerde criminaliteit	32
 5. Organisatorische borging	 35
 Bijlagen:	 37
1. Begripsbepaling en duiding	39
2. De regionale samenwerkingsverbanden en borging veiligheidsbeleid	41
3. Overzicht onveiligheidsgevoelens	43
4. Overzicht objectieve veiligheid	47

Samenvatting

Voor u ligt de eerste versie van het lokaal integraal veiligheidsplan (LIVP) "Samen veilig" van de gemeente Bergen. Het LIVP is de uitvoering van de startnotitie integraal veiligheidsbeleid, zoals deze eind 2012 is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en is tot stand gekomen onder regie van de afdeling ontwikkeling. Hiermee geeft de gemeenteraad invulling aan de ambitie de veiligheid van de inwoners van Bergen te willen vergroten (programmabegroting 2013-2016).

Veiligheid wordt wel omschreven als het 'aanwezig zijn' van een zekere mate van ordening en rust in het publieke domein en van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute of bedreigende aantastingen. Onveiligheid is alles wat daar inbreuk op maakt.

De gemeente Bergen is een relatief veilige gemeente. De inwoners van Bergen voelen zich relatief veilig en er vinden in verhouding niet veel incidenten/misdrijven plaats. Toch ontbreekt de grip op deze materie. De veelheid aan inspanningen die de gemeente en haar veiligheidspartners leveren vinden onvoldoende vanuit een gemeenschappelijk basis/visie plaats. Dit resulteert in ad hoc beleid. Daar komt bij dat in 2013 de Politiewet is gewijzigd. Twee belangrijke gronden die de aanleiding vormen voor het opstellen van meerjarig beleid op het gebied van integrale veiligheid, waarbij duidelijk is gekozen om de bestaande situatie als vertrekpunt te nemen.

De gemeente Bergen hanteert in haar veiligheidsbeleid de volgende visie:

- 100% veilig bestaat niet
- De gemeente voert regie
- Samenwerking met ketenpartners is van doorslaggevend belang
- Eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid spelen een belangrijke rol
- Veiligheidsbeleid is facetbeleid
- Een realistische kijk op veiligheid is belangrijk

Deze zes punten vormen de richting waar vanuit de gemeente Bergen (en haar veiligheidspartners) haar inspanningen inrichten om te realiseren dat de veiligheid wordt bevorderd en in ieder geval wordt behouden (gezien het relatief veilige karakter van de gemeente). Dit vanuit de gedachte dat 100% veilig niet bestaat en de gemeente en haar veiligheidspartners niet op alle vormen van onveiligheid (beleidsmatig) invloed hebben.

Het LIVP is ingericht volgens de thema-indeling, zoals die wordt gebruikt in het landelijke Kernbeleid veiligheid. Hiervan is binnen de regio Noord-Holland Noord een afgeleide gemaakt, waaraan alle gemeenten zich hebben geconformeerd. Het totaal aan inspanningen die de gemeente al levert en die zijn nog wil ontwikkelen wordt ingedeeld in vijf thema's:

Veilige woon- en leefomgeving (sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, veelvoorkomende criminaliteit en veiligheidsgevoel)

Bedrijvigheid en veiligheid (veilig winkelgebied/veilige bedrijventerreinen, veilig uitgaan, veilige evenementen en veilig toerisme)

Jeugd en veiligheid (overlastgevende jeugd, jeugd, alcohol en drugs en veilig in en om school)

Fysieke veiligheid (verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing)

Integriteit en veiligheid (polarisatie/radicalisering en georganiseerde criminaliteit)

Om de veiligheid te vergroten/te behouden worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- Bevorderen van deelname aan Burgernet
- Continueren van buurtbemiddeling
- Het aantal aangiftes van vernielingen stabiliseert naar het niveau van 2012

- Terugdringen van het aantal gevallen van huiselijk geweld
- Het aantal woninginbraken daalt met 15%
- Het aantal mensen dat zich wel eens onveilig wordt daalt met 5%
- Het verminderen van uitgaansgerelateerde overlast
- Het -mede- zorgdragen voor een kwalitatief niveau van evenementen die de leefbaarheid bevorderen en veilig plaatsvinden
- Het waarborgen van de veiligheid op de stranden
- De volledige realisatie van het alcohol- en drugsbeleid
- Een herkenbaar en vergelijkbaar veiligheidsbeleid op scholen
- De gemeente Bergen is 'duurzaam veilig' ingericht
- Het aantal ongevallen in het verkeer is gedaald
- De subjectieve verkeersveiligheid wordt groter
- Verkleinen van de kans op onbeheersbare natuurbranden
- Bewustwording en gedragsverandering realiseren bij burgers en bedrijven op het gebied van brandveiligheid
- Vergroten van de effectiviteit en kwaliteit van de brandweerzorg
- Duidelijkheid scheppen over de risico's die inwoners en bezoekers van de gemeente lopen
- Inzicht in consequenties van wet- en regelgeving
- Professioneel voorbereid zijn op de gemeentelijke rol op het gebied van bevolkingszorg
- Streven naar versterking van de rol van bevolkingszorg binnen de VR NHN
- Voorkomen van maatschappelijke onrust door vroegtijdige interventies
- Voorkomen van het faciliteren van criminaliteit in en rondom horecabedrijven, coffeeshops, seksinrichtingen en speelautomatenhallen en vechtsportgala's
- Bestrijding van illegale hennepcultuur
- Handhaving van de nulloptie coffeeshopbeleid
- Tegengaan van handel in drugs in woningen en openbare gelegenheden
- Het bestrijden van mensenhandel

De uitvoering van het LIVP vindt plaats onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de burgemeester, die wettelijk is belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Maar gezien het feit dat veiligheidsbeleid facetbeleid is, is een collegiale verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders aan de orde. Daarnaast speelt de veiligheidsregio (VR) Noord-Holland Noord een rol in de uitvoering van dit beleid. De VR doet dit vanuit verlengd lokaal bestuur. Een ander belangrijk orgaan op het gebied van veiligheid is het veiligheidshuis, hierin komen gemeenteoverstijgende veiligheidsthema's aan de orde.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Met de nota lokaal integraal veiligheidsplan (LIVP) stelt de gemeente de ambities en de prioriteiten op het gebied van veiligheidszorg voor de komende jaren vast. Veiligheid wordt gezien als een kerntaak van de overheid. Het realiseren van een veilige leefomgeving staat dan ook niet zonder reden hoog op de politieke agenda. Alle overheidslagen hebben te maken met veiligheid. Dit echter op verschillende terreinen en verschillende niveaus. De gemeente komt veel met (on)veiligheid in aanraking, omdat zij dichtbij de burgers staat. Het gaat dan bijvoorbeeld om het tegengaan van overlast en vernielingen, het terugdringen van inbraken, het veiliger maken van het verkeer door het plaatsen van drempels en invoeren van 30km-zones.

De gemeente Bergen beschikte tot dit moment niet over een nota LIVP. Inmiddels wordt in de nieuwe Politiewet de link gelegd met de aanwezigheid van lokaal veiligheidsbeleid in relatie tot de afspraken over de inzet van de politie ten behoeve van de handhaving openbare orde en de hulpverlening. Ondanks het feit dat de gemeente tot dusver niet beschikte over integraal veiligheidsbeleid, worden er al veel inspanningen geleverd die bijdragen aan een veilig Bergen. Er zijn specifieke projecten uitgevoerd en ook in de basisprocessen is er aandacht voor veiligheid. Een en ander vindt echter niet plaats vanuit een beleidskader. Visie, doelstellingen en samenhang ontbreken nog, waardoor de geleverde inspanningen niet of onvoldoende duurzaam zijn. De nota LIVP bundelt dit alles en geeft richting aan de inspanningen. Het is uiteraard de bedoeling om aansluiting te zoeken bij bestaande, functionerende verbanden en maatregelen.

1.2 Werkwijze

Het integraal veiligheidsbeleid is ontwikkeld aan de hand van de methode kernbeleid veiligheid. Deze methode is ontwikkeld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), om gemeenten te ondersteunen bij het opzetten van het integrale veiligheidsbeleid. Deze bestaat al sinds 2003 en veel gemeenten werken volgens deze systematiek en ook de politie werkt met de veiligheidsthema's. Integratie tussen het gemeentelijk beleid en het beleid van de politie is dus eenvoudig te organiseren. De commissie criminaliteitsbeheersing openbare orde & veiligheid¹ heeft op 24 februari 2012 al besloten dat in Noord-Holland Noord de indeling van veiligheidsthema's en daaraan gekoppelde onderwerpen in het lokale veiligheidsbeleid zal worden gevolgd.

De kracht van het volgen van de methode Kernbeleid zit, voor de gemeente Bergen, niet in het rigide volgen van de stappen, maar het pragmatisch gebruik maken van de leidraad en beschikbare informatie. Om tot deze notitie te komen is de fasering van de methode kernbeleid richtinggevend geweest. Buiten dat is er gebruik gemaakt van bestaande notities en ervaringen.

1.3 Structuur

De nota LIVP bevat het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Bergen voor de jaren 2014-2018. Een kadernota die wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Vanuit de kaders ontwikkelt het college van B&W jaarlijks een uitvoeringsprogramma (hoofdstuk 4 van de integrale nota). In dit uitvoeringsprogramma worden concreet de activiteiten van dat jaar weergegeven. De kern van het uitvoeringsprogramma is de veiligheidsmatrix zoals die door politie, OM en gemeente jaarlijks wordt opgesteld. Jaarlijks zal een jaarverslag worden gemaakt om de effecten van de inspanningen te meten, het beleid te kunnen herijken en opnieuw de prioriteiten te stellen.

Tijdens de werkingsduur van de nota vinden gemeenteraadsverkiezingen plaats. Het college legt het plan nog in 2013 aan de raad voor, omdat afgesproken is binnen deze raadsperiode een LIVP vast te stellen. In het najaar van 2014 komt de politie met een voorstel voor een meerjarenbeleidsplan 2015 – 2018. De basis hiervoor vormen dus de 38 lokale IVP's. Deze planning maakt het mogelijk dat de nieuwe gemeenteraden

¹ Inmiddels heet deze commissie Jeugd & Sociale veiligheid

input hiervoor leveren. De cijfers laten zien dat de veiligheidsthema's al enige jaren een gelijkmatige trend laten zien. Mocht na de gemeenteraadsverkiezingen blijken dat de nieuwe gemeenteraad belangrijke wijzigingen wenst dan wordt het LVP hierop aangepast.

2. Visie en doelstelling

2.1 Visie

100% veilig bestaat niet. Zoals gezegd raakt veiligheid iedereen en het bewaken cq bevorderen van veiligheid wordt dus gezien als een kerntaak van de overheid. De inspanning van de diverse overheden om de veiligheid te bevorderen is groot en speelt op tal van terreinen. Toch blijkt het complex om een hoger niveau van veiligheid te realiseren. De oorzaken van onveiligheid liggen soms buiten de invloedssfeer van de lokale overheid en/of heeft deze geen of beperkte sturingsmogelijkheden. Veiligheid blijft echter een basisbehoefte van mensen. In relatie tot de inspanningen die een veelheid aan organisaties leveren, moet ook in acht worden genomen dat 100% veiligheid als een utopie kan worden bestempeld. Er is altijd sprake van een restrisico. We leven in een voortdurend veranderende maatschappij, waar bedreigingen en calamiteiten niet geheel zijn uit te sluiten. Door alle (digitale) ontwikkelingen misschien de laatste 10 jaar nog wel meer dan de jaren hiervoor (n ieder geval met betrekking tot het thema veiligheid). Ook de individualisering binnen onze maatschappij draagt niet bij aan een collectief gevoel van veiligheid. Parallel daaraan is een vergroving en verharding van maatschappelijke problemen waar te nemen.

De gemeente voert de regie. Regie is noodzakelijk omdat veiligheid bij uitstek een beleidsveld is dat zich in een netwerk afspeelt. Er zijn meerdere partijen betrokken bij (on)veiligheid. Enerzijds vanwege het feit dat veiligheidsbeleid facetbeleid is, waardoor binnen de gemeentelijke organisatie veel beleidsterreinen betrokken zijn. Anderzijds omdat veel externe partijen een bijdrage leveren aan de gemeentelijke veiligheidszorg. Het managen van het proces is dan van doorslaggevend belang.

Gemeente Bergen als regisseur ziet het op- en vaststellen van het integraal veiligheidsbeleid als een daad van regie. De gemeente is en voelt zich hiervoor verantwoordelijk. Hiermee geeft zij het startsein voor een verdere professionalisering als het gaat om gemeentelijke veiligheidszorg. Van de gemeente mag daarnaast worden verwacht dat zij, waar zij kan, preventief maatregelen neemt die ingrijpen op de oorzaken of het ontstaan van veiligheidsbedreigingen. Daarnaast zal zij als coach fungeren van samenwerkingsverbanden op het gebied van integrale veiligheid. Ook fungeert zij als coördinator en bewaakt zij de voortgang.

Op het niveau van veiligheidsthema's is het goed mogelijk dat er verschillende regisseurs zijn voor verschillende onderwerpen en dat dit niet de gemeente is. Niet op alle dossiers is de gemeente de organisatie die het meest 'zaaksbevoegd' is.

Samenwerking met ketenpartners is van doorslaggevend belang. Vanuit het feit dat het handelen van de (lokale) overheid een beperkte invloed heeft op (on)veiligheid is het van belang dat externe partijen hun verantwoordelijkheid nemen. De lokale overheid kan nog zo haar best doen, maar als het samenspel met andere partners ontbreekt, zijn de inspanningen voor een (groot) deel zinloos. Natuurlijk zijn er de taken waarvoor de overheid primair verantwoordelijk is. Maar voor het overgrote deel is samenhang en samenwerking noodzakelijk. Kern is dat via een integrale (meervoudige) aanpak door alle partijen in de openbare ruimte – van woningbouwvereniging en politie tot jongerenwerker en gemeente - de juiste maatregelen worden genomen. Partnerschap speelt hierin een belangrijke rol. De gemeente heeft, zoals eerder gezegd, de regierol en ziet de volgende partijen als haar partners:

- Politie Noord-Holland, basisteam Alkmaar en Openbaar Ministerie;
- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- Programmabureau Integrale veiligheid; RIEC Noord-Holland;
- Veiligheidshuis;
- Het hoogheemraadschap, Rijkswaterstaat, PWN;
- Woningcorporaties;
- Scholen;
- Ondernemersverenigingen;
- Maatschappelijke organisaties (GGD, Stichting Welzijn Bergen, Kern8, jongerenwerk en dergelijke);

- Dorps- en wijkorganisaties;
- Inwoners.

In relatie tot de regie realiseert de gemeente zich dat het haar aan doorzettingsmacht ontbreekt (er is veelal geen hiërarchische relatie met de veiligheidspartners). Daarom voert de gemeente de regie met overtuigingskracht, gezag en een creatieve houding. Zij heeft de overtuiging dat dan een situatie van zelfbinding ontstaat.

De gemeente heeft daarnaast de overtuiging dat het werken aan vertrouwen tussen de samenwerkingspartners op het gebied van veiligheid van essentieel belang is voor de kwaliteit van de samenwerking en de resultaten. 'Zeggen wat je doet en doen wat je zegt' spelen daarin een belangrijke rol. Dat geldt natuurlijk tussen alle veiligheidspartners.

Samenwerking geldt dus als belangrijk uitgangspunt, zodat daadwerkelijk een integrale benadering, die ervoor zorgt dat:

- Maatregelen in hun onderlinge samenhang worden gezien (denk ook aan de veiligheidsketen, zie bijlage 1)
- Maatregelen op elkaar worden afgestemd; zodat belangrijke schakels niet worden vergeten, of van meerdere kanten worden beïnvloed
- Er zicht is op de voortgang van de uitvoering over de hele keten

Eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid spelen een belangrijke rol. Naast het feit dat de gemeente veel waarde hecht aan samenhang en samenwerking, hecht de gemeente Bergen in de gemeentelijke veiligheidszorg ook veel waarde aan eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid. Zoals bij de invulling van de gemeentelijke regie al wordt genoemd mag men het een en ander van de lokale overheid verwachten. Echter als lokale overheid verwachten wij ook iets van de burgers en bedrijven in de gemeente. Namelijk dat zij ook hun eigen verantwoordelijkheid nemen. Niet in de laatste plaats omdat (on)veiligheid uit de samenleving zelf komt. Daarom willen wij de eigen verantwoordelijkheid stimuleren waar burgers en bedrijven zelf invloed hebben op hun eigen (on)veiligheid. Dit is niet nieuw en gebeurt ook al jaren, zoals de reclamespotjes over alcohol in het verkeer of het voeren van verlichting op de fiets: de spotjes wijzen vaak vooral op de eigen verantwoordelijkheid en op de consequenties als deze niet genomen wordt. Het succes van overheidsoptreden is vaak ook afhankelijk van de bijdrage of medewerking van burgers of bedrijven. Als de politie bijvoorbeeld extra surveilleert in een wijk met veel inbraken, maar mensen sluiten ramen en deuren niet als ze even weggaan, is de effectiviteit van de inzet van de politie ook beperkt.

De laatste jaren is het op verschillende gebieden actueel dat de overheid zich terugtrekt of anders positioneert. Dat wil niet zeggen dat een en ander 'over de schutting wordt gegooid' richting de burgers. Het is een duidelijk signaal dat het werk van de overheid een coproductie is. Overheidsoptreden is – zeker op het gebied van veiligheid – aanvullend. Er wordt participatie gevraagd van de inwoners en gebruikers van de gemeente Bergen.

Veiligheidsbeleid is facetbeleid. Voor een niet onbelangrijk deel is integraal veiligheidsbeleid facetbeleid. Dat wil zeggen dat aspecten van veiligheid zijn ingebed in 'reguliere' beleidsterreinen zoals welzijn, onderwijs, economische zaken. Het vormen communicerende vaten. Naarmate het facetbeleid steviger en doordachter omgaat met veiligheid zal er minder aanleiding zijn voor interventies. In een ultieme situatie wordt op elk beleidsterrein bij elke ontwikkeling een veiligheidstoets gedaan. In deze nota worden op procesniveau de eerste stappen gezet richting deze situatie.

Om een beeld te geven van de interne omgeving van het integraal veiligheidsbeleid volgt hieronder een overzicht:

<i>Partners</i>	<i>Beleidsveld</i>
Afdeling Ontwikkeling	Jeugd
Beleidsmedewerkers	Welzijn
	Ruimtelijke inrichting
	Economische zaken/toerisme
	Verkeer
	Plannen en projecten
	Onderwijs
	Centrum Jeugd en Gezin
	Crisisbeheersing
	Externe veiligheid
	Openbare orde en veiligheid
Afdeling Beheer Openbare Ruimte	Wijkgericht werken
	Handhaving en toezicht
	Beheer
Burgers en Bedrijven	APV
	Leerplicht
Brandweer	Proactie, preventie en preparatie
Communicatie	Adviseur

Een realistische kijk op veiligheid is belangrijk. Hiermee wordt bedoeld dat het streven naar veiligheid een belangrijke prioriteit is, die bij veel mensen wel tot de verbeelding spreekt. Er kan echter sprake zijn van een bepaalde mate van dualiteit tussen veiligheid en andere thema's, zoals economische aspecten, maatschappelijke mogelijkheden en dergelijke. Het is belangrijk dat het gemeentebestuur de legitimiteit van beleid en strategie op het thema veiligheid kan verantwoorden. In deze verantwoording is het mogelijk dat een ander belang de overhand heeft en dat veiligheid daaraan ondersteunend is. In andere gevallen kan het echter zo zijn dat het waarborgen van de veiligheid als belangrijkste thema naar voren komt. Dit maakt het invoeren van een veiligheidscheck ook zo belangrijk in gemeentelijke besluitvorming. De gemeente maakt hiermee inzichtelijk dat zij het onderwerp veiligheid serieus neemt en dit afzet tegen andere belangen die niet perse ondergeschikt zijn. Er wordt analytisch gekeken naar het thema. Dit moet goed voor het voetlicht worden gebracht.

2.2 Doelstellingen

Het college en de gemeenteraad hebben in het coalitieakkoord en de programmabegroting richting gegeven aan de ambities van het integraal veiligheidsbeleid. **De belangrijkste doelstelling is: het vergroten van de veiligheid van de inwoners van Bergen.**

Om dat te realiseren richt de inzet van de gemeente Bergen en het LVP zich op twee benaderingen:

- Beleidsuitvoering die is gericht op het structureel voorkomen van onveiligheid;
- Opzetten van structuren en processen die er voor zorgen dat adequaat en tijdig wordt gereageerd op signalen van onveiligheid en/of dreigende veiligheidsproblemen. Zo ontstaat een systeemaanpak: een proces dat er op is gericht dat veiligheidspartners gericht zijn op actuele problemen. De signalen hiervoor komen onder meer binnen via wijkagenten, wijkcoördinator en aangiftepatronen.

Om hierin een trendlijn te kunnen ontdekken moet de veiligheid van de inwoners worden afgezet tegen de bestaande situatie van dit moment of voor zover die op dit moment beschikbaar is. Hiervoor is de bestaande veiligheidssituatie in beeld gebracht. U vindt deze in hoofdstuk 3.

2.3 Uitgangspunten

Op Rijksniveau: Coalitieakkoord Rutte II

Veiligheid is een thema waarvoor de regering al decennia aandacht heeft. Vooral de laatste tien jaar is duidelijk een professionalisering waar te nemen, die zich de laatste jaren ook kenmerkt door formalisering in wet- en regelgeving. In het huidige coalitieakkoord is hierover het volgende opgenomen:

Veiligheid is een kerntaak van de overheid. Burgers moeten zich veilig kunnen voelen op straten en in wijken. Politie en justitie moeten daadkrachtig en gezaghebbend kunnen optreden tegen overlast, intimidatie, agressie, overvallen, inbraken en geweld. Kwetsbare groepen moeten op de overheid kunnen rekenen. Door een goede onderlinge samenwerking kunnen ouders, onderwijs, jeugdzorg en politie tijdig risicogedrag signaleren en zo criminele carrières voorkomen. Met de komst van de nationale politie blijft er aandacht voor lokale prioriteiten. Burgers worden meer betrokken bij het veiligheidsbeleid in wijken. Door meer blauw op straat nemen de veiligheid en de pakkans toe. Recidive dringen we terug door passende straffen en tijdige resocialisatie, zodat ook weer een nieuw perspectief ontstaat. Bescherming van de persoonlijke levenssfeer van burgers is van groot belang. De overheid dient daarvoor borg te staan.

Op gemeentelijk niveau

Ook in Bergen heeft veiligheid politieke en bestuurlijke prioriteit. In het collegeprogramma “Verantwoord en met vertrouwen verder” is één van de vijf uitgangspunten: een veilige leefomgeving met voldoende voorzieningen.

In de programmabegroting 2013-2016 is veiligheidsbeleid een programmaonderdeel binnen programma 1: inwoners en bestuur. Programmaonderdeel II van dat programma is het onderdeel: veiligheidsbeleid. In dit programmaonderdeel stelt **de raad zich tot doel de veiligheid van de inwoners van Bergen te willen vergroten**. De raad ziet het versterken van het veiligheidsgevoel als een belangrijke pijler. Als prioritaire thema's ziet de gemeenteraad: de aanpak van en/of voorkomen van woninginbraak, geweld (waaronder huiselijk geweld en uitgaansgeweld), jeugdoverlast, problematische burgers en criminaliteit. Het opstellen van een integrale beleidsnotitie is een eerste belangrijke stap als het gaat om de gemeentelijke zorg voor veiligheid. Het college heeft daartoe eind 2012 de startnotitie integraal veiligheidsbeleid vastgesteld. Deze startnotitie gaf het startsein voor de totstandkoming van de nota LIVP.

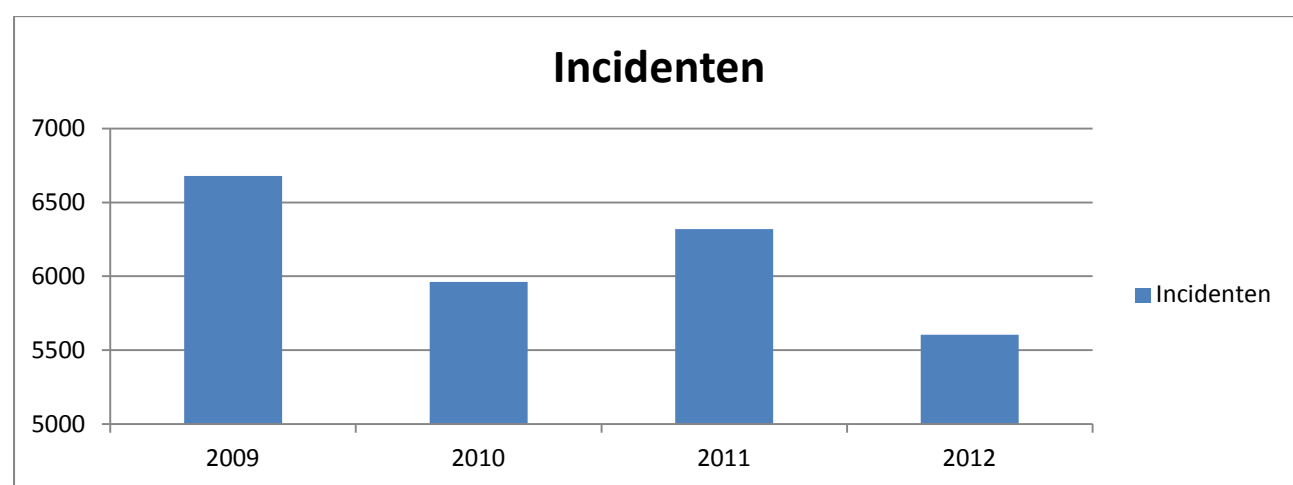
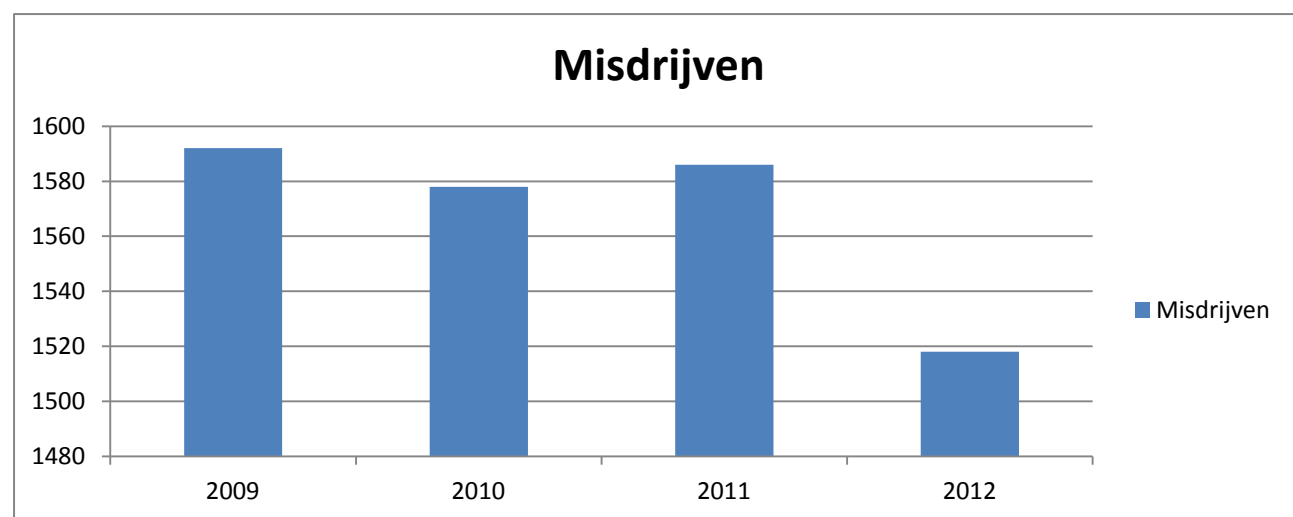
3 Stand van zaken

De gemeente Bergen kan worden aangeduid als een veilige gemeente. Zowel de veiligheidsbeleving als de objectieve veiligheid geven geen reden tot zorg. De veiligheidsmonitor laat een positief beeld zien over de mate waarin mensen zich veilig voelen in hun leefomgeving. De cijfers van de politie laten een wisselend beeld zien. Het streven zal er dus op gericht zijn die beide factoren in ieder geval op het huidige niveau te houden en waar mogelijk verder te verbeteren. In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen weergegeven. In bijlagen 3 en 4 is een uitgebreide veiligheidsanalyse te vinden.

3.1 Veiligheidsbeeld

Objectieve veiligheid

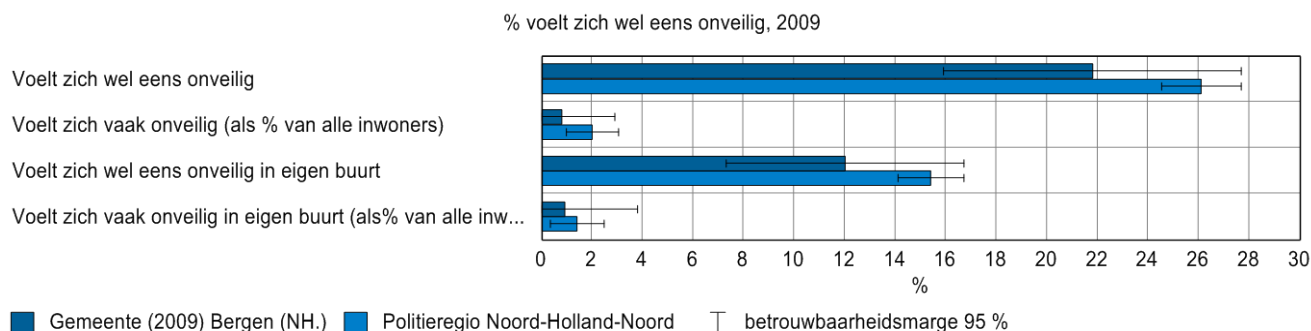
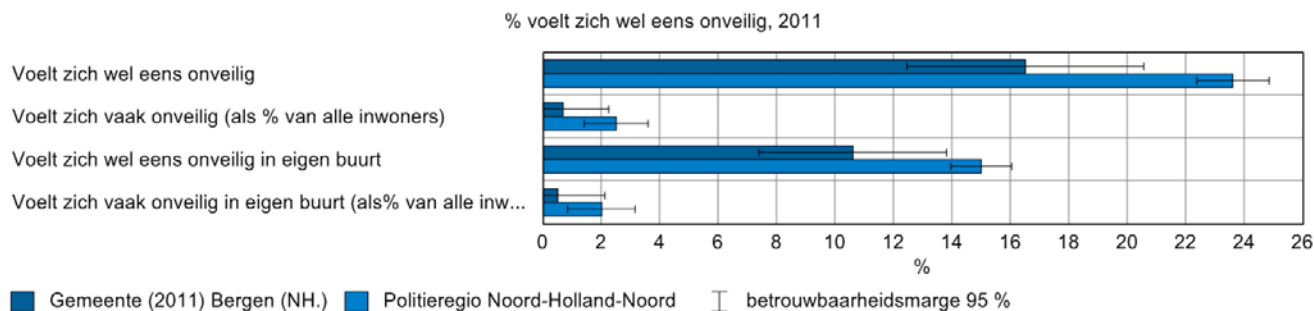
Om een beeld te krijgen van hoe de gemeente Bergen ervoor staat op het gebied van veiligheid zijn cijfers van de politie geraadpleegd. De politie houdt in een registratiesysteem (Basis Voorziening Handhaving, BVH) bij hoeveel misdrijven (bijvoorbeeld: diefstal, geweldpleging of vernieling) en incidenten (bijvoorbeeld: burenruzie, jeugdoverlast en snelheidsovertredingen) zich in een jaar voordoen.



Veiligheidsgevoelens

Iedere twee jaar doet Bergen mee met de Veiligheidsmonitor. Met dit onderzoek komt de gemeente te weten wat de bevolking van de veiligheid en leefbaarheid van de woonbuurt vindt. Op basis van het onderzoek kan zij bepalen of het beleid van de afgelopen jaren zijn vruchten afwerpt en kan zij toekomstig beleid beter afstemmen op de wensen en ervaringen van de bevolking.

Over de gemeente Bergen kan op basis van de uitslagen van de Veiligheidsmonitor worden gezegd, dat de mensen in Bergen zich relatief veilig voelen². Er is zelfs een verbetering waar te nemen in 2011. Voelde in 2009 bijna 22% van de inwoners zich wel eens onveilig, was dat 2011 bijna 17 % van de inwoners.



² De vraag uit de politiemonitor gaat over of mensen zich wel eens onveilig voelen in algemene zin en is dus niet plaatsgebonden/gemeenteggebonden.

4 Uitvoeringsprogramma gemeentelijke veiligheidzorg

Zoals in de inleiding vermeld zijn er binnen de regio Noord-Holland Noord afspraken gemaakt over de wijze van opbouwen van het LIVP (de thematische indeling uit het Kernbeleid Veiligheid wordt gevolgd). Voor Noord-Holland Noord moet het LIVP daarom de volgende thema's bevatten:

Veiligheidsvelden	Veiligheidsthema's
<i>Veilige woon- en leefomgeving</i>	▪ Sociale kwaliteit ▪ Fysieke kwaliteit ▪ Veelvoorkomende criminaliteit (objectief) ▪ Veiligheidsgevoel (subjectief)
<i>Bedrijvigheid en veiligheid</i>	▪ Veilig winkelgebied/Veilige bedrijventerreinen ▪ Veilig uitgaan ▪ Veilige evenementen ▪ Veilig toerisme
<i>Jeugd en veiligheid</i>	▪ Overlastgevende jeugd ▪ Jeugd, alcohol en drugs ▪ Veilig in en om school
<i>Fysieke veiligheid</i>	▪ Verkeersveiligheid ▪ Brandveiligheid ▪ Externe veiligheid ▪ Voorbereiding op rampen
<i>Integriteit en veiligheid</i>	▪ Polarisatie en radicalisering ▪ Georganiseerde criminaliteit ▪ Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Dit betreft een algemene indeling. Binnen een regio met verschillen in aard en omvang van veiligheidsproblematiek lijkt het zinvol dat gemeenten enkel die thema's overnemen die een relevantie hebben binnen de gemeente. In deze notitie zijn wel alle thema's opgenomen, maar mocht naar aanleiding van vooronderzoek blijken dat het niet 'speelt' binnen deze gemeente wordt er geen inhoud opgenomen. Op deze manier wordt geen afbreuk gedaan aan de gezamenlijke afspraak en mocht in de (nabije) toekomst blijken dat het wel relevant wordt, kan het gemakkelijk worden ingevoegd.

4.1 Veilige woon- en leefomgeving

4.1.1 Sociale kwaliteit

De manier waarop mensen zich vrij en veilig bewegen in hun leefomgeving (buurt, straat, tussen burens) bepaalt in grote mate de waardering die mensen geven aan die omgeving en hun leven daarin. Sociale kwaliteit kan worden gezien als de mate waarin burgers in staat zijn om deel te nemen aan de sociale en economische leven, onder condities die hun welbevinden stimuleren.

Op basis van gegevens van afgelopen jaar heerst het beeld dat er in Bergen een toename is van hardnekkige GGZ probleempersonen en/of gezinnen. In de politiecijfers komt de laatste tijd ook terug dat er veel meldingen zijn van hulpverlening aan (verwarde) personen.

De kwaliteit van de directe leefomgeving heeft een belangrijke invloed op de mate waarin mensen zich veilig voelen en hoe leefbaar zij de omgeving bestempelen. Het is een thema waarin de privéomgeving en het publieke domein rondom mensen elkaar raken.

Wat doen we er aan?

Buurtbemiddeling

In de gemeente Bergen is het voor inwoners mogelijk om bij 'klein leed' in de directe leefomgeving gebruik te maken van Buurtbemiddeling. Het gaat dan om (geluids)overlast in de buurt, overhangende takken en/of parkeeroverlast. Het principe van buurtbemiddeling is er op gericht om mensen met elkaar, via mediatoren van een getrainde vrijwilliger, tot een oplossing te laten komen.

Buurtbemiddeling Bergen is een samenwerking tussen: de politie, stichting welzijnsbevordering kern8, Kennemer Wonen en de gemeente (ook cofinanciering).

Burgerhulpverlening

De gemeente Bergen doet mee aan het regionale project burger AED (Automatische Elektrische Defibrillator). Dit project loopt sinds 2012 en inmiddels hangen er 25 AED's in de gemeente en hebben zich 220 vrijwilligers aangemeld. De gemeente Bergen zorgt er voor dat deze mensen adequaat zijn opgeleid/geoefend.

Burgernet

De gemeente Bergen is aangesloten bij Burgernet (landelijk initiatief). Burgernet is een telefonisch netwerk van inwoners en bedrijven uit de gemeente. Als er een melding is van een vermiste persoon of een inbraak start de politie een Burgernetactie. Ook in een crisissituatie, zoals bij een (natuur)brand krijgen de deelnemers van Burgernet hierover bericht en instructies. Iedereen (boven de 16 jaar) kan zich aanmelden bij Burgernet.

Vangnet en advies

Iedere 3 maanden vindt er een casusoverleg plaats. Dit overleg is een multidisciplinair team van onder andere GGD, gemeente, Brijder, maatschappelijk werk, wijkagenten en de woningbouw-vereniging en heeft een signaalfunctie. Zij proberen passende hulp te organiseren voor mensen die veel problemen tegelijkertijd hebben. Combinaties van bijvoorbeeld schulden, psychische/psychiatrische klachten, verslaving, niet goed voor zichzelf kunnen zorgen en dreigende uithuiszetting. Daarbij heeft de omgeving regelmatig last van de wijze waarop ze leven. Vanuit dit overleg is er, in geval van aanhoudende problematiek, contact met het Veiligheidshuis. Multiprobleem gezinnen en risicoburgers zijn beide regionale prioriteiten.

Aanpak nazorg ex-gedetineerden

Iedere gemeente wordt door de rijksoverheid verantwoordelijk gesteld voor de nazorg van ex-gedetineerden. Gebleken is dat het aanbieden van goede nazorg een bijdrage levert aan:

- Het terugdringen van recidive
- Het verminderen van overlast
- Het vergroten van een gevoel van veiligheid bij de burgers uit de gemeente
- Het geven van kansen aan en het weer meedoen van ex-gedetineerden aan de maatschappij

De regie op de nazorg wordt in onze regio uitgevoerd door het Veiligheidshuis. Hiervoor levert de gemeente een financiële bijdrage.

Decentralisaties

In het maatschappelijk domein gaan de komende jaren grote veranderingen plaatsvinden; vanaf 1 januari 2015 worden drie taken overgeheveld van het Rijk naar gemeenten:

1. Op het gebied van **Maatschappelijke Ondersteuning** gaat het om de begeleiding uit de AWBZ en het scheiden van wonen en zorg.
2. Op het gebied van **Werk en Inkomen** gaat het om de invoering van de Participatiewet.
3. Op het domein van **Jeugd** gaat het om de invoering van de nieuwe Jeugdwet.

De doelgroepen, problematiek en (zorg)aanbieders van deze drie decentralisaties overlappen voor een belangrijk deel. Daarnaast is de inzet van het kabinet dat er één aanspreekpunt is voor huishoudens waarbij ondersteuning vanuit de overheid nodig is. Het college van Bergen heeft in 2012 besloten om toe te werken naar één toegang tot het sociale domein; een Integrale Toegang. Het belangrijkste kenmerk van de integrale toegang is dat inwoners, daar waar zij hun vragen m.b.t. maatschappelijke zaken stellen, één en dezelfde werkwijze krijgen. De integrale toegang bestaat uit verschillende onderdelen; inwoners kunnen vragen stellen op het gemeentehuis, bij de CJG partners, via een digitale toegang, via het wijkteam en dergelijke. Al deze partners en plaatsen vormen samen de integrale toegang.

4-jarige doelstelling	Vergroten van een veilige leefomgeving Vergroten van het veiligheidsgevoel Bevorderen uitbreiding deelname burgernet Laagdrempelig oplossen conflicten burens
Bestaand beleid	- Uitvoering geven aan het project burger AED - Inzet Burgernet - Inzet buurtbemiddeling - Aanpak sociale problematiek GGZ-cliënten - Toepassing aanpak nazorg ex-gedetineerden - Ontwikkelen Integrale Toegang
Nieuwe acties	- AED-netwerk verdichten - Werving deelnemers Burgernet
Beoogd effect	Overlevingskans vergroten van burgers met hartfalen Verhoging van de veiligheid en leefbaarheid door actieve participatie van burgers
Betrokken partners	Burgers, Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, Veiligheidshuis, AMC, GGD, GGZ, woningbouw, politie en OM

4.1.2. Fysieke kwaliteit

De fysieke kwaliteit van de omgeving heeft invloed op de sociale veiligheid die mensen voelen. Denk daarbij aan: verlichting, zichtlijnen, beschoeiing van groenstroken en dergelijke. Deze fysieke elementen kunnen van invloed zijn op overlast, vandalisme en verloedering, omdat plekken die slecht verlicht zijn en die slecht vanaf de straat te bekijken zijn goed kunnen dienen als locatie om je te misdragen.

In Bergen vinden in de hele gemeente regelmatig vernielingen plaats. Deze vernielingen worden vooral gepleegd door groepen jongeren in het uitgaansgebied (slooproutes) en bij scholen. De plegers zijn dikwijls onder invloed van alcohol en drugs. Ook parkeerautomaten worden met enige regelmaat vernield. De laatste twee jaar neemt het totaal aantal vernielingen af. Het aantal diefstallen uit/vanaf auto's en boten neemt het laatste jaar wel toe.

Wat doen we er aan?

Toezicht slooproutes / vernielingen

In samenwerking met de politie, jongerenwerk en andere partners wordt jaarlijks afgesproken welke extra inzet een ieder pleegt op dit thema. Zo wordt bepaald in welke periode er extra toezicht is door politie, gemeentelijke toezichthouders en jongerenwerk, vinden er extra publicaties plaats, worden slooproutes en scholen geschoond op begroeiing en adequate verlichting, geeft HALT vandalismevoorlichting en worden de kosten van vernielingen zoveel mogelijk verhaald op de dader.

Toezicht en handhaving

Handhaving is een belangrijk instrument in handen van de landelijke, provinciale en gemeentelijke overheid. Het is een sluitstuk van beleid en vormgeving. Door middel van toezicht en handhaving kan naleving van

regels worden bewerkstelligd. Binnen het terrein van openbare orde en veiligheid wordt de handhaving ook vaak benoemd als speerpunt. Omdat toezicht in sommige gevallen direct effect heeft. Bijvoorbeeld bij verkeersovertredingen. Het toezicht dat op het gebied van veiligheid wordt uitgevoerd, vindt met name plaats door politie en gemeente. Handhaving door en namens de gemeente heeft met name betrekking op de Algemeen Plaatselijke Verordening (openbare ruimte, evenementen en dergelijke), brandveiligheid (bouwregelgeving) en de milieuvergunning. De laatste jaren is een ontwikkeling op het gebied van handhaving merkbaar. Een steeds sterker wordend besef van de noodzakelijkheid heeft een stringenter en meer integraal handhavingsbeleid op onderdelen tot resultaat gehad. In het verleden vond handhaving fragmentarisch plaats.

4-jarige doelstelling	Het aantal aangiftes van vernielingen stabiliseert op het niveau van 2012
Bestaand beleid	- Uitvoering geven aan het project vernielingen - Gerichte surveillance door politie - Inzet van toezicht en handhaving
Nieuwe acties	-
Beoogd effect	Het verhogen van de veiligheid en leefbaarheid
Betrokken partners	Politie, jongerenwerk, scholen, horeca, HALT, burgers

4.1.3 Veelvoorkomende criminaliteit

De aanwezigheid van voldoende voorzieningen in een leefgebied speelt een rol als het gaat om het beoordelen van de mate van leefbaarheid. Maar ook aspecten die de mate van veiligheid bepalen spelen hierin een rol. Het gaat dan met name om het aantal delicten die in een bepaald gebied veel voorkomen.

Woninginbraak staat al jaren in de top vijf van meest voorkomende misdrijven in Bergen. Inbraken vinden in de hele gemeente plaats met een piek in de donkere maanden. In de zomerperiode vinden er meer insluipingen plaats. Het aantal fietsdiefstallen is met name in Egmond aan Zee toegenomen. Ook worden er regelmatig bromfietsen (Vespa's) gestolen. Een ander veelkomend 'probleem' is de diefstal van navigatiesystemen en airbags uit auto's. Het lijkt dat dit type van diefstallen vrij professioneel worden gepleegd en ook op meer plaatsen in de regio.

Wat doen we er aan?

Woninginbraken

In samenwerking met de politie en de gemeenten Heiloo en Castricum wordt jaarlijks de inzet bepaald op het thema woninginbraak. Publicaties vinden regelmatig plaats, gele voetjes worden uitgereikt, bewonersavonden worden georganiseerd. In wijken waar veel inbraken plaatsvinden ontvangen bewoners en/of slachtoffers aanvullende informatie.

Overvallen/straatroof

Omdat het aantal overvallen en straatroven de laatste jaren in Noord-Holland aanzienlijk is toegenomen, is besloten tot een probleemgerichte integrale aanpak. Dit heeft geleid tot het Actieprogramma Gemeentelijke Maatregelen. Deze maatregelen worden eerst geïmplementeerd in de grotere plaatsen omdat de problematiek daar het grootst is. Overvallen en straatroven vinden in de gemeente Bergen niet of nauwelijks plaats.

Huiselijk geweld

Sinds 1 januari 2009 is de Wet tijdelijk huisverbod van kracht. Met deze Wet kan de burgemeester een persoon de toegang tot zijn woning verbieden, indien uit feiten of omstandigheden blijkt dat diens aanwezigheid in de woning ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van één of meer

personen die met hem in de woning wonen of dar frequent verblijven. Dit kan voor in ieder geval een periode van 10 dagen en kent een eventuele verlenging van 18 dagen.

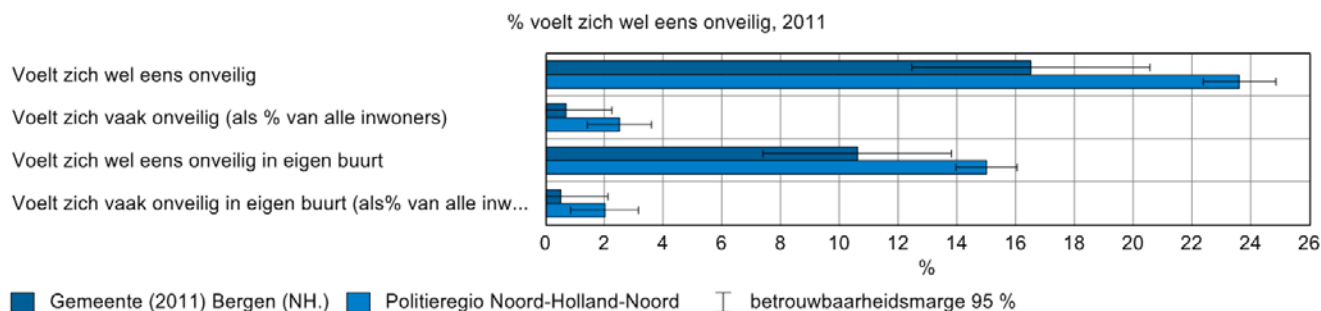
Het instrument heeft een duidelijke link met het hulpverleningstraject. Dat direct op gang moet komen voor zowel slachtoffer(s) als dader. Hier zit de absolute meerwaarde van deze aanpak. De regio Noord-Kennemerland heeft ook een Advies- en Steunpunt huiselijk geweld. Beleid en uitvoering op dit terrein is een lokale verantwoordelijkheid, maar wordt vanuit de regio geregistreerd.

4-jarige doelstelling	Terugdringen van het aantal gevallen van huiselijk geweld Terugdringen van het aantal woninginbraken met 15% Voorkomen dat het aantal overvallen/straatrovers toeneemt
Bestaand beleid	- Uitvoering geven aan het project woninginbraak - Het behandelen van gevallen van huiselijk geweld volgens het protocol Wet Tijdelijk Huisverbod
Nieuwe acties	- Maatregelen treffen uit het Actieprogramma Overvallen en straatrovers
Beoogd effect	- Verhoging van het veiligheidsgevoel - Stimuleren van burgerparticipatie - Tegengaan van huiselijk geweld en erger voorkomen
Betrokken partners	Politie, gemeenten, burgers en steunpunt huiselijk geweld

4.1.4 Veiligheidsgevoel

Veiligheidsmonitor

Over de gemeente Bergen kan op basis van de uitslagen van de Veiligheidsmonitor worden gezegd, dat de mensen in Bergen zich relatief veilig voelen. Er is zelfs een verbetering te zien in 2011. Voelde in 2009 bijna 22% van de inwoners zich wel eens onveilig, was dat 2011 bijna 17 % van de inwoners.



4-jarige doelstelling	Het aantal mensen dat zich wel eens onveilig voelt daalt naar minder dan 15%
Bestaand beleid	Continueren van de bestaande activiteiten
Nieuwe acties	Uitvoeren alle facetten van het IV-beleid
Beoogd effect	
Betrokken partners	Alle betrokken veiligheidspartners

4.2 Bedrijvigheid en veiligheid

4.2.1. Veilig winkelgebied/veilige bedrijventerreinen

Het Nederlandse bedrijfsleven leidt jaarlijks veel schade door criminaliteit, overlast en daarmee gepaard gaande onveiligheid. Daarom bestaat onder de vlag van het Centrum Criminaliteitspreventie Veiligheid (CCV) een Keurmerk Veilig Ondernemen. Het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) verbetert op een gestructureerde manier de veiligheid van winkelgebieden (KVO-W) en bedrijventerreinen (KVO-B). Een duurzame samenwerking tussen ondernemers, gemeente, politie en brandweer staat hierbij centraal.

Bedrijventerreinen en winkelgebieden komen voor KVO-certificatie in aanmerking als de betrokken partijen gezamenlijk afspraken maken om overlast en criminaliteit aan te pakken. Met maatregelen zoals (overval)preventietrainingen, betere openbare verlichting, georganiseerd toezicht en brandbeveiliging zorgt het KVO voor een veiliger en prettiger omgeving. De bedrijfsschade neemt af en het imago van het winkelcentrum of bedrijventerrein verbetert. Daar heeft niet alleen de ondernemer, maar ook de gemeente baat bij. Bovendien maakt het KVO de aanpak van criminaliteit en brandveiligheid voor de politie en brandweer een stuk effectiever.

Wat doen we er aan?

In de gemeente Bergen zijn er geen grootschalige winkel- en bedrijvengebieden met eerdergenoemde georganiseerdheid en problematiek. Mocht in de toekomst dit beeld veranderen of ondernemers zich melden met initiatieven op dit terrein, dan kan aan deze aanpak invulling worden gegeven en worden opgenomen in het LIVP (gemeente is faciliterend). Nu is dat niet het geval. Uiteraard wordt er met de bestaande surveillance door politie en het bevorderen van het veiligheidsbewustzijn van ondernemers geprobeerd de bestaande situatie te continueren.

4.2.2 Veilig uitgaan

Uitgaan is een belangrijk onderdeel van het leven. In Bergen is er met name in Bergen-centrum en Egmond aan Zee sprake van een horecaconcentratie, die in de weekenden en de zomermaanden druk wordt bezocht. Randon horeca in een centrum waar ook gewoond en gewinkeld wordt kan sprake zijn van spanning tussen wonen, werken en recreëren.

In Bergen zijn vrijwel alle openlijke geweldplegingen horecagerelateerd. Dit vaak in combinatie met drank- en drugsgebruik. De aard van delicten is nog wel dusdanig dat het bestrijdbaar is door lokaal politieoptreden. Uit de samenleving komen ook signalen van overlast. Mishandelingen komen in Bergen relatief gezien veel voor.

Wat doen we er aan?

De horeca wil zoveel mogelijk uitgaanspubliek en bijvoorbeeld de buurtbewoners zo min mogelijk overlast. De belangen van de verschillende partijen in een uitgaansgebied zijn dus heel verschillend. De inspanningen van het gemeentebestuur zijn er op gericht een evenwicht te vinden tussen de verschillende belangen. Samen met de horecaondernemers en politie werkt de gemeente aan een verbetering van het uitgaansklimaat.

Horecanota

Het horecabeleid van de gemeente is erop gericht diversiteit, kwaliteit en voldoende aanbod te waarborgen. Randvoorwaarde is dat overlast wordt voorkomen. Het plan bevat afspraken over sluitingstijden, uitgaansgebieden, terrassen, versterkte muziek, portiers, paracommerciële vergunningshouders, handhaving en dergelijke. Ook politiek heeft dit item op de agenda staan. Dit is eerder gebleken uit de vaststelling van de horecanota en de maatregelen die tot dusver al genomen zijn om de horecaoverlast zoveel mogelijk te beperken.

Horecaconvenant

In 2011 zijn de afspraken omtrent de horeca bekrachtigd in een convenant 'veilig uitgaan in Bergen'. Gemeente, politie, horecaondernemers en OM leveren hierin hun bijdrage voor een veilig uitgaansklimaat zoals: inzet van portiers, zorg dragen voor het schoon houden van uitgaansgebieden, inzet van politieursveillance en dergelijke. Een onderdeel van het convenant is de uitwerking van het systeem van de collectieve horecaontzegging.

4-jarige doelstelling	Het verminderen van uitgaansgerelateerde overlast
Bestaand beleid	- Inzet Horeca Interventie Team van politie - Consequent optreden bij incidenten oa door vervolgacties bij daderindicatie - Toezicht en handhaving op APV en DHW - Maatwerkoplossingen onder meer door overleg tussen betrokken partijen door burgemeester
Nieuwe acties	- Implementatie collectieve horecaontzegging - Analyseren van de effectiviteit van het bestaande maatregelenpakket
Beoogd effect	Het vergroten van de leefbaarheid Het vinden van een evenwicht tussen de belangen van horecaondernemers, gebruikers en bewoners Het vergroten van het veiligheidsgevoel
Betrokken partners	Politie, KHN, individuele horecaondernemers, jongerenwerk en OM.

4.2.3 Veilige evenementen

In de gemeente Bergen wordt ieder jaar een groot aantal evenementen georganiseerd. Deze evenementen vinden vooral plaats in de zomerperiode, juist vanwege het toeristische karakter van de gemeente. Evenementen houden een gemeente aantrekkelijk voor gasten, maar ook zeker voor eigen inwoners. Evenementen brengen veelal levendigheid en gezelligheid, maar vooral de grootschalige evenementen kunnen ook gepaard gaan met verstoringen van de openbare orde en onveilige situaties door het innemen van openbare ruimte. De gemeente is de vergunningverlenende instantie en onderhoudt op dit terrein nauw contact met de organisatoren en andere betrokkenen. Op plaatsen waar veelvuldig evenementen plaatsvinden is regelmatig sprake van overlast.

Wat doen we er aan?

Evenementenbeleid

Om een en ander in goede banen te leiden voert de gemeente evenementenbeleid. Dit op basis van de nota "evenementenbeleid, gemeente Bergen 2008". In dit beleid komen de kaders aan de orde waarbinnen evenementen kunnen en moeten plaatsvinden. De organisatie rondom evenementen is bij uitstek een onderdeel waar heel gericht samenwerking plaatsvindt en een gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt ervaren. Er is sprake van 3 soorten evenementen: risico evenementen, evenementen met verhoogde veiligheidsaandacht en reguliere evenementen (sluit aan op regionale categorisering). Binnen de gemeente Bergen kan een aantal evenementen - mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan - worden afgedaan met een melding (kleinschalige buurtfeesten en dergelijke)

Regionale samenwerking

De VR NHN heeft inmiddels ook een actieve rol als het gaat om (grootschalige) evenementen. In de regio Noord-Holland Noord is de 'procesbeschrijving evenementenveiligheid' (2012) opgesteld. Met deze procesbeschrijving wil de regio een bijdrage leveren aan de professionalisering van de werkwijze bij de begeleiding van evenementen. Uitgangspunt van de laatste jaren is dat de kennis en know how wel aanwezig

is bij betrokken partijen, maar dat het proces om dit te kanaliseren tot een kwalitatieve evenementenvergunning met adequate en voldoende voorwaarden voor een leuk en veilig evenement ontbreekt of onvoldoende aanwezig is. Op dit proces wordt geïnvesteerd.

4-jarige doelstelling	Het – mede - zorgdragen voor een kwalitatief niveau van evenementen die de leefbaarheid bevorderen en veilig plaatsvinden.
Bestaand beleid	- Evenementenbeleid gemeente Bergen 2008 - Toezicht en handhaving APV en DHW - Maatregelenpakket oud en nieuw - Maatregelenpakket koningsdagviering
Nieuwe acties	- Evaluatie van het evenementenbeleid - Implementatie procesbeschrijving evenementenveiligheid in gemeentelijk evenementenbeleid - Invoeren beleid vechtsportgala's
Beoogd effect	Vergroten van de leefbaarheid en veiligheid
Betrokken partners	Politie, horecaondernemers, KHN, VR NHN.

4.2.4 Veilig toerisme

Vanwege de grote aantallen toeristen die de gemeente Bergen met name in de zomermaanden trekt, heeft de gemeente de 'veiligheidszorg' over burgers. Op die momenten zetten de gemeente Bergen en de politie extra mensen in en treffen maatregelen om de veiligheid van inwoners en bezoekers te garanderen.

Wat doen we er aan?

Reddingsbrigade

De gemeente Bergen heeft in 2013 een dienstverleningsovereenkomst afgesloten met de reddingsbrigades binnen de gemeente ten behoeve van het waarborgen van de veiligheid op de stranden en het behoud/bevorderen van de kwaliteit van de strandbewaking.

De gemeente wil graag het internationale keurmerk 'blauwe vlag' behouden. Dit is een milieu- en veiligheidskeurmerk. Stranden die dit keurmerk hebben zijn schoon en veilig. Taken die de reddingsbrigades hebben in Bergen:

- (strand)bewaking
- Incidentbestrijding
- Rampbestrijding in het kader van de nationale veiligheid
- Kusthulpverlening

De brigades voeren deze taken uit vanuit de reddingsposten, die zij in ieder geval bemensen van 1 juni tot 15 september, van 10.00 uur tot 18.00 uur. Daarnaast zijn de reddingsbrigades buiten deze tijdstippen en periode 24/7 bereikbaar en beschikbaar voor hun taken en voeren zij ambulancediensten uit in de duingebieden.

4-jarige doelstelling	Waarborgen van de veiligheid op de stranden.
Bestaand beleid	Uitvoering geven aan de DVO reddingsbrigaden 2013-2016 inclusief beschikbaar houden van het budget.
Nieuwe acties	Q3 ³ en Q4 2015 evalueren van de bestaande samenwerking met de reddingsbrigaden.
Beoogd effect	Bieden van aantrekkelijke, veilige stranden Toeristische aantrekkingskracht

³ Q3 is kwartaal 3

4.3 Jeugd en veiligheid

4.3.1 Overlastgevende jeugd

In de gemeente Bergen is 21% van inwoners tussen de 0 en 19 jaar. Het opvoeden en beschermen van jongeren is primair een taak van de ouders/verzorgers. Secundair speelt ook de maatschappij een belangrijke rol. Hierbij valt te denken aan sport-, spel-, opvang- en onderwijsvoorzieningen. De meeste jongeren groeien zonder noemenswaardige problemen op. Er is echter een kleine groep die op de weg naar volwassen worden te kampen krijgt met problemen. Het is ook deze groep die het moeilijk heeft met gezag en zorgt voor overlast in de maatschappij.

Overlast door groepen is de meest genoemde oorzaak van onveiligheid in de regio. Jeugd die op straat hangt; daar is op zich niets mis mee, maar als het hanggedrag ontaardt in lawaai, knetterende brommers, vernielingen, drankgebruik en intimidaties is er meer aan de hand. Vanuit de inwoners komt meer en meer het signaal dat er harddrugs wordt gebruikt tijdens de uitgaansuren. Er is in Bergen structureel sprake van overlast door jongeren. Deze overlast bestaat vooral uit hinderlijk gedrag met pieken richting overlastgevend. Jeugdgerelateerde incidenten is ook bij de politie één van de onderwerpen die nadrukkelijk aandacht krijgt.

Wat doen we er aan?

Beke shortlist

De politie NHN onderzoekt jaarlijks hoeveel jeugdgroepen er actief zijn middels de shortlistmethode (Beke shortlist). Dit is een normeringsmethode die de politie hanteert om jeugdgroepen te 'ranken'. Er zijn hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen. De resultaten van dit onderzoek worden in de afdelingsdriehoek ingebracht waar men overgaat tot prioritering. Het streven is om in elke afdelingsdriehoek minstens 1 jeugdgroep aan te wijzen die onder de regie van de gemeente met alle partners integraal wordt aangepakt.

Preventieve ondersteuning van jongeren en opvoeders

De inzet op jeugd is vooral gericht op preventie. Preventie van overlast, maar ook voorkomen dat jongeren zich negatief ontwikkelen. Een aanpak gericht op repressie heeft beperkt structurele impact, een aanpak aan de voorkant heeft echter jaren invloed. De inzet op jeugd heeft bij resultaat een positieve invloed op een aantal andere veiligheidsaspecten zoals:

- Vernieling en vandalisme
- Veilig ondernemen (winkeldiefstal)
- Uitgaansoverlast

Als het gaat om de rol van de gemeente en haar aandacht voor jeugd heeft de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) het prestatieveld "preventieve ondersteuning van jongeren en opvoeders" (uitwerking Wmo-beleid 2012-2015 gemeente Bergen). Dit krijgt vorm door het Centrum voor jeugd en gezin (CJG). Daarnaast kunnen bepaalde aspecten van het jeugdbeleid ook tot het domein van de Wmo worden gerekend. Zo heeft jongerenoverlast raakvlakken met het eerste prestatieveld van de Wmo als het gaat om sociale samenhang en leefbaarheid in een wijk. De decentralisatie van de Jeugdwet zal in de toekomst een belangrijke rol gaan spelen.

Jeugdveiligheidsoverleg

In de gemeente Bergen wordt jeugdoverlast besproken in het jeugdveiligheidsoverleg. De beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid is voorzitter. Partners binnen dit overleg zijn de politie en het jongerenwerk (zij hebben een signaalfunctie op het gebied van overlast). Gemeentelijk is naast het beleidsveld openbare orde en veiligheid ook het wijkmanagement, de leerplichtambtenaar en het CJG vertegenwoordigd. In dit overleg wordt ingegaan op groepsproblematiek en is dus voornamelijk repressief. Wanneer er mogelijkheden zijn om preventief acties te ondernemen worden deze ingezet. Het doel van het overleg is dat overlast afneemt en dat wordt voorkomen dat groepen afglijden naar problematisch/crimineel. Dit overleg vindt 1x in de 6 weken plaats.

4-jarige doelstelling	Het aantal overlastmeldingen daalt met x procent ten opzichte van peildatum 1 januari 2014 In Bergen zijn geen jeugdgroepen meer die aangewezen zijn als hinderlijk, overlastgevend of problematisch
Bestaand beleid	- Continueren Jeugdveiligheidsoverleg - Toezicht en handhaving APV en DHW (ook 16-/18-) - Surveillance van politie - Indien nodig/nuttig inzet van HALT
Nieuwe acties	
Beoogd effect	Bewaken dat de problematiek met jongeren in ieder geval blijft zoals die nu is en dat bestaande groepen niet afglijden.
Betrokken partners	Gemeente, politie, scholen, jongerenwerker, Halt, Brijder en CJG

4.3.2 Jeugd, alcohol en drugs

In 2012 heeft een inventarisatie plaatsgevonden naar de problematiek van alcohol onder jongeren. Regionale cijfers laten zien dat het gebruik van alcohol in de leeftijdscategorie 12-18 in Noord-Holland fors is gedaald. Dit is in lijn met de landelijke cijfers. Veel van de jongeren onder de 16 geven wel aan dat zij ook alcohol gebruiken in horecagelegenheden. Dit ondanks het feit dat dit verboden is (dit komt ook overeen met landelijke gegevens). In Bergen zijn er in het verleden problemen geweest met de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 16 vanuit supermarkten. In gezamenlijkheid is een aanpak ontwikkeld en uitgevoerd. Dit heeft effect gehad. Al met al is er in de gemeente Bergen geen sprake van excessieve problematiek. Gemeente Bergen wil zich inspannen dit zo te houden.

Wat doen we er aan?

Alcohol- en drugsbeleid

Jongeren en alcohol zijn al jaren een belangrijk onderwerp. Dit is de afgelopen jaren al zo, maar het onderwerp krijgt landelijk, regionaal en lokaal steeds grotere prioriteit. Het terugdringen van het alcoholgebruik onder jongeren is één van de speerpunten van het kabinet. Mede omdat de laatste jaren duidelijk is geworden dat het (overmatig) gebruik van alcohol schadelijke gevolgen heeft voor de hersenontwikkeling bij jongeren. De gemeente Bergen heeft ook aandacht voor dit thema. Dit blijkt ondermeer door de vaststelling van de nota alcohol- en drugsbeleid 'Naar een nuchter Bergen' in maart 2013. Deze notitie richt zich op het voorkomen en beperken van alcohol- en drugsgebruik door de jongere jeugd. Het gemeentebestuur hecht er waarde aan dat alcoholpreventie voor jongeren wordt gecombineerd met eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid.

4-jarige doelstelling	Kennis van jongeren over de schadelijke gevolgen van alcohol neemt toe Afname van het aantal jongeren tussen de 10 en 16 jaar dat alcohol drinkt ten opzichte van 2009 Afname van de hoeveelheid alcohol, die door jongeren tussen de 16 en 24 jaar
-----------------------	---

	wordt gedronken ten opzichte van 2009 Ouders kennen de schadelijke gevolgen van (overmatig) alcoholgebruik Toename van het aantal ouders dat de norm “geen alcohol onder de 16” hanteert ten opzichte van 2009 Aanbieders van alcohol kennen de schadelijke gevolgen van (overmatig) alcoholgebruik Aanbieders van alcohol zijn op de hoogte van wet- en regelgeving hieromtrent en handelen hiernaar Er is een meervoudige handhavingstrategie door inzet politie, voedsel- en warenautoriteit, GGZ en gemeente Er zijn minder alcohol gerelateerde incidenten in de sfeer van openbare orde, agressie, geweld en ongevallen Jongeren en hun ouders zijn zich bewust van de risico's van drugsgebruik Het drugsgebruik onder jongeren neemt af ten opzichte van 2009
Bestaand beleid	- Uitvoering geven aan de kadernota en actieplan ‘Naar een nuchter Bergen’. Deze notities bevatten veel concrete maatregelen om deze doelstellingen te realiseren. Een deel zal gemeentelijk worden uitgevoerd en een deel vanuit de regio Noord Kennemerland (gemeenteraad heeft middelen beschikbaar gesteld) - Tussentijds anticiperen op ontwikkelingen
Nieuwe acties	- Anticiperen op wetwijziging voor verhogen van de minimumleeftijd voor het aanschaffen/drinken van alcohol naar 18 jaar (naar verwachting per 1 januari 2014)
Beoogd effect	Een verantwoord alcohol- en drugsgebruik door jongeren
Betrokken partners	GGD, jongerenwerk, Brijder, scholen, regio Noord-Holland Noord, politie.

4.3.3 Veilig in en om de school

Pesten, fysiek geweld, vandalisme, graffiti, wapenbezit, agressie, diefstal, heling, insluiping, drugs- en drankgebruik zijn factoren die een school onveilig maken. Ook zaken die mensen minder snel in verband zullen brengen met (on)veiligheid, zoals brandstichting, inbraken en vernieling, kunnen juist een doorslaggevende invloed hebben op de veiligheid en met name ook het veiligheidsgevoel.

Het waarborgen van de veiligheid in en om scholen is voor veel partijen belangrijk. In Bergen is er geen sprake van problematiek op scholen en het streven is er op gericht om dat zo te houden. Een veilige omgeving verhoogt de leer- en werkprestaties van iedereen die zich in de school bevindt.

Wat doen we er aan?

Convenant Veilige School

Scholen, gemeenten, politie, HALT en het Openbaar Ministerie hebben een gezamenlijk belang bij het in stand houden en creëren van een veilig schoolklimaat. Vanaf 2006 komt dit gezamenlijke belang tot uiting in de convenanten Veilige School. Door het ondertekenen van het convenant Veilige School tussen scholen voor voortgezet onderwijs in Bergen en de genoemde partijen spreken de partners uit dat zij een herkenbaar en vergelijkbaar veiligheidsbeleid voeren op de deelnemende scholen.

Uit de evaluatie van het convenant bij partijen blijkt dat partijen vooral positief zijn over de samenwerking die door het convenant is bevorderd. Het gaat hierbij dan met name over de samenwerking tussen scholen en het vaste aanspreekpunt van de politie per school. Als zich een incident voor doet weet men elkaar door de verbeterde samenwerking heel snel te vinden.

Ander beleid

Naast het convenant Veilige School bestaan er ook andere afspraken en beleidsdocumenten waarmee het vergroten van de veiligheid op school wordt beoogd. Vanaf 1 januari 2006 zijn scholen door CAO-afspraken voor primair en voortgezet onderwijs verplicht een plan op te stellen voor veiligheid, gezondheid en milieu, het *(school-)veiligheidsplan*.

Voor de controle op naleving van de Leerplichtwet en dus op ongeoorloofd schoolverzuim is de leerplichtambtenaar bij de gemeente verantwoordelijk. Daarnaast wordt sinds 2009 via convenanten ook door samenwerkende partners ingezet op het voorkomen van voortijdig schoolverlaten.

Vanaf juli 2013 zijn scholen verplicht te werken met een meldcode Huiselijk Geweld en kindermishandeling. De meldcode is geen meldplicht maar een stappenplan voor professionals in het onderwijs, kinderopvang, jeugdzorg, justitie, gezondheidszorg en maatschappelijke ondersteuning. In het stappenplan staat beschreven wat professionals moeten doen bij vermoedens van geweld. Iedere organisatie stelt zijn eigen meldcode op.

In maart 2013 heeft de staatssecretaris een plan van aanpak gepresenteerd om scholen wettelijk te verplichten een lesprogramma tegen pesten te gebruiken, een antipestcoördinator aan te stellen en het pesten te monitoren en tot slot een sluitend systeem voor het behandelen van klachten over pesten. Per wanneer deze verplichting in gaat is nog niet bekend.

4-jarige doelstelling	Een herkenbaar (transparant) en vergelijkbaar (uniform) veiligheidsbeleid op de deelnemende scholen in goede samenwerking met betrokken partijen
Bestaand beleid	- Convenant Veilige School (voortgezet onderwijs) - Aanpak schoolverzuim
Nieuwe acties	- Op grond van een landelijk vernieuwd modelconvenant Veilige School de convenanten Veilige School naast Voortgezet Onderwijs ook met basisscholen afsluiten
Beoogd effect	Een veilige leeromgeving voor leerlingen, medewerkers en bezoekers van de school, mede hierdoor voorkomen van voortijdige schooluitval
Betrokken partners	Scholen, politie, gemeente en Halt

4.4 Fysieke veiligheid

4.4.1 Verkeersveiligheid

De objectieve verkeersveiligheid binnen een gemeente wordt gevormd door het feitelijk aantal geregistreerde verkeersongevallen (dodelijke ongevallen, letselongevallen en ongevallen met uitsluitend materiële schade (blijkschade)).

De subjectieve verkeersveiligheid is de mate waarin verkeersdeelnemers zich al dan niet veilig voelen, wanneer zij deelnemen aan het verkeer. Deze tijdspecifieke beleving is sterk bepalend voor hoe de weggebruiker de verkeerssituatie waarneemt, risico's inschat en welk gedrag hij of zij ontwikkelt.

De politie vindt het aantal verkeersongevallen gerelateerd aan alcohol in de gemeente Bergen zorgwekkend. De politie weet niet zeker wat de reden is, maar verwacht dat er een relatie is tussen het toeristische karakter en de beperkte beschikbaarheid van het openbaar vervoer. Het lijkt er in ieder geval op dat er in Bergen vaker onder invloed deelgenomen wordt aan het verkeer. Dit wordt onderbouwd in de cijfers van politie, waaruit blijkt dat in Bergen – in relatie tot de omliggende gemeenten- het delict 'rijden onder invloed' beduidend hoger ligt. Uit de veiligheidsmonitor blijkt dat verkeersoverlast een belangrijk thema is voor de inwoners van Bergen en dan met name: te hard rijden en parkeeroverlast.

Wat doen we er aan?

Het gemeentelijk beleid op het gebied van verkeersveiligheid wordt gevormd door een categoriseringsplan. Dit plan maakt onderscheid tussen twee typen wegen:

- Ontsluitingswegen. Op deze wegen mag binnen de bebouwde kom 50km/h worden gereden en buiten de bebouwde kom 80 km/h.
- Erftoegangswegen. Op deze wegen mag binnen de bebouwde kom 30 km/h worden gereden en buiten de bebouwde kom 60 km/h.

Omtrent 'gevaarlijke' verkeerssituaties vindt verkeersoverleg plaats tussen de gemeente, de politie, brandweer en de fietsersbond. Dit is een adviesorgaan. Op het moment dat aanvullende maatregelen moeten worden genomen, dan wordt dit facultatief bekeken. Fysieke maatregelen worden waar mogelijk en nodig gekoppeld aan herinrichting/groot onderhoud. Adequate afstemming tussen betreffende afdelingen is hier van belang.

Op het bestaande wegennet wordt actief gemonitord met verkeerstellingen en snelheidsmeters. Ook wordt er op locatie beoordeeld.

Daarnaast zet de gemeente in op gedragsbeïnvloeding. In het verleden kreeg vooral de infrastructuur aandacht bij verkeersveiligheid. Uiteraard moet er aandacht blijven voor een goede en veilige infrastructuur, maar uit bijvoorbeeld de analyse van ongevallen blijkt dat er geen grote knelpunten meer zijn. Bovendien raken de fysieke mogelijkheden om problemen op te lossen uitgeput en verliezen effectiviteit. Knelpunten in het kader van verkeersveiligheid lijken vooral voort te komen uit gedragsproblemen van burgers. De maatregelen die de gemeente inzet zijn:

- Participatie in de campagne 'wij gaan weer naar school';
- de gemeente heeft de beschikking over een dynamische snelheidsmeter. Deze wordt geplaatst naar aanleiding van klachten om direct de veiligheid te vergroten en om mensen bewust te maken van de snelheid waarmee ze rijden;
- De gemeente zet Streetwise in. Streetwise is een initiatief van de ANWB om kinderen bewust te maken van verkeersveiligheid;
- Inrichten schoolzones

Tot op heden is er geen fietsbeleidplan. Dit moet binnen de beleidsperiode wel worden gerealiseerd.

4-jarige doelstelling	De gemeente Bergen is 'duurzaam veilig' ingericht; Het aantal ongevallen in het verkeer is gedaald; De subjectieve verkeersveiligheid wordt groter.
Bestaand beleid	- Continueren werkgroep verkeer - Inzet dynamische snelheidsmeter op 'probleemlocaties' - Inzet Streetwise - Gerichte handhaving door politie op alcohol, helm, snelheid eventueel gekoppeld aan evenementen
Nieuwe acties	- Ontwikkelen fietsbeleidsplan - Ontwikkeling werkproces verkeersmaatregelen - Ontwikkelen van gezamenlijk standpunt mbt prioriteit handhaving
Beoogd effect	Gemeente, politie, fietsersbond, inwoners

4.4.2 Brandveiligheid

Bij brandveiligheid hebben veel mensen een beeld, toch laat het begrip zich moeilijk definiëren. Het is in ieder geval een toestand dat er een acceptabel risico is met betrekking tot het uitbreken en de gevolgen van brand. Een voorwaarde is dat dit zo wordt ervaren door betrokkenen. Een actueel probleem voor de gemeente

Bergen is het risico op natuurbranden. In het verleden heeft de gemeente hier meerdere malen mee te maken en heeft de voorbereiding op de bestrijding veel aandacht. Natuurbranden vormen een veiligheidsrisico.

Wat doen we er aan?

Natuurbranden

Vanuit het Ministerie van veiligheid en Justitie is er de laatste jaren veel prioriteit gegeven aan dit onderwerp. Die heeft geresulteerd in een actieprogramma natuurbranden van de provincie Noord-Holland 'gebiedsgerichte aanpak natuurbranden Bergen NH'. Binnen dat actieprogramma zijn veel partijen betrokken. Naast de gemeente Bergen en de veiligheidsregio, Staatsbosbeheer, de brandweer, de politie, PWN (waterbedrijf Noord-Holland), defensie, Rijkswaterstaat, recreatieve bedrijven, natuurmonumenten en TNO. Dit is een goed voorbeeld van een integraal samenwerkingsverband.

Het actieprogramma is bedoeld voor natuurbrandpreventie en –beheersing in de gebieden Bergen en Schoorl. Deze gebieden zijn bekend met natuurbranden. Vandaar dat de gemeente en haar samenwerkingpartners ook al verscheidene maatregelen hadden getroffen. Met het actieprogramma is er een extra impuls gekomen voor de aanpak. Niet in de laatste plaats is de samenwerking verbeterd, doordat partijen elkaar en ieders rol kennen. Momenteel wordt het Rampbestrijdingsplan Natuurbranden geactualiseerd en worden er waterwinpunten in het natuurgebied gerealiseerd.

Gemeente Bergen heeft daarnaast een FAQ-list op haar site staan met betrekking tot natuurbranden. Deze lijst geeft ook een handelingsperspectief mee voor inwoners van de gemeente en andere geïnteresseerden.

Vergunningen

Brandveiligheid speelt binnen de gemeente ook een rol als het gaat om bouwregelgeving en bouwvergunningen. De afstemming met veiligheidsaspecten kan op dit gebied nog worden verbeterd. Een integraal werkproces wordt voorzien. Door het CCV is het instrument VeiligheidsEffectRapportage (VER) ontwikkeld om bij grotere project de veiligheidsrisico's vooraf in beeld te brengen. Met het gebruik van de VER kan tevens integraal naar oplossingen worden gezocht. Het invoeren van het gebruik van de VER levert inhoudelijk betere processen op en verhoogt de veiligheid tijdens ontwerp-, bouw- en gebruiksfase. Het verbeteren van dit proces is een activiteit die de komende 4 jaar wordt uitgevoerd.

Daarnaast adviseert de brandweer de teams Vergunningen en APV om de veiligheid in de af te geven vergunningen op te nemen. De uitvoering van de vergunningenvoorwaarden worden gecontroleerd door het team Toezicht & Handhaving. Van de geconstateerde gebreken moet terugkoppeling komen naar de brandweer om in geval van calamiteiten hierop in te kunnen spelen.

Brandveilig leven

Daarnaast is de VR NHN actief op dit terrein. In het kader van een landelijk programma "Brandveilig leven" worden verschillende activiteiten uitgevoerd om een gedragsverandering en bewustwording te realiseren bij burgers, bedrijven en instellingen rondom het thema brand en brandveiligheid (rookmelders, actieprogramma risicobewustzijn, brandpreventieweken en dergelijke). De gemeente Bergen maakt gebruik van de regionale initiatieven en inspanningen.

Regionalisering brandweer

In september 2012 is de Wet Veiligheidsregio's gewijzigd. Dit leidt ertoe dat alle aan brandweertzorg gerelateerde taken per 1 januari 2014 van gemeenten moeten worden overgedragen aan de veiligheidsregio's. Binnen Noord-Holland Noord wordt de brandweer gereorganiseerd en vervolgens geregionaliseerd. Per 1 januari 2014 zal de gemeentelijke brandweer onder aansturing van de regionaal brandweercommandant vallen. Per 1 januari 2015 is de overgang van alle gemeentelijke korpsen naar 1 regionaal korps een feit. De uitwerking van brandweertaken in de preventieve fase ten opzichte van de

gemeente wordt momenteel uitgewerkt. De financiële onderbouwing van de regionalisering en de uiteindelijke begroting van de regionale brandweer wordt begin 2014 verwacht.

4-jarige doelstelling	Verkleinen van de kans op onbeheersbare natuurbranden Bewustwording en gedragsverandering realiseren bij burgers en bedrijven op het gebied van brandveiligheid Vergroten van de effectiviteit en kwaliteit van de brandweezorg
Bestaand beleid	- Gebruik maken van het regionale project Brandveilig leven - Toezicht en handhaving bouwregelgeving
Nieuwe acties	Implementatie behoefte en mogelijkheden onderzoeken van de VER
Beoogd effect	

4.4.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een begrip en verantwoordelijkheid uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en beschrijft de kans dat personen in de omgeving van een activiteit waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, slachtoffer worden van een ongeval met die stoffen. Externe veiligheid kan op twee manieren ingedeeld worden:

- Transportrisico behandelt de externe veiligheid langs transportassen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zoals spoorlijnen, buisleidingen (in de gemeente Bergen is geen route gevaarlijke stoffen aangewezen);
- Risico bij inrichtingen gaat over externe veiligheid rond bedrijven waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, bijvoorbeeld tankstations met lpg-verkoop en vuurwerkopslag en verkooppunten. Er bestaat een verschil tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Plaatsgebonden risico is de plaatsgebonden kans per jaar dat een onbeschermd persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico (PR) is weer te geven met een contour rondom een activiteit.

Het groepsrisico geeft de kans per jaar aan dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) wordt weergegeven in een curve waarin het aantal personen is afgezet tegen de kans per jaar op (tegelijk) overlijden. Belangrijke risico's die spelen binnen de gemeente Bergen:

- Taqa (gasopslag en gaswinning) Is een BRZO-bedrijf (Besluit Risico's en Zware Ongevallen)
- Tankstations (1 LPG)
- Propaantanks
- Buisleidingen
- Waterleidingsbedrijf PWN
- Vuurwerkverkooppunten

Wat doen we er aan?

In relatie tot gemeentelijk beleid op het gebied van veiligheid is externe veiligheid uiteraard een aandachtspunt. Dit vooral op het gebied van besluitvorming over milieuvergunningen en bestemmingsplannen, omdat dan moet worden getoetst of de situatie niet in strijd is met de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Ook moet het groepsrisico worden verantwoord. Kort gezegd komt het er op neer dat het bevoegd gezag verantwoording aflegt over het groepsrisico en de maatregelen die getroffen zijn om dat risico zo veel mogelijk te beperken.

Externe veiligheid is een onderwerp dat wordt gestimuleerd vanuit de VR (eerder vanuit de provincie). Er zijn regionale programma's (geweest) met daaraan gekoppeld geldstromen. Gemeente Bergen heeft daar gebruik

van gemaakt en doet dit nog steeds. Dit heeft ertoe geleid dat in 2008 twee beleidsdocumenten zijn ontwikkeld en vastgesteld op dit terrein. De looptijd van deze documenten is voorbij en inmiddels staat een evaluatie gepland. Er is de laatste jaren wel geconstateerd dat de vertaling/borging binnen de organisatie achter is gebleven. De inspanning is er op gericht dit de komende looptijd te verbeteren.

4-jarige doelstelling	Duidelijkheid scheppen over risico's die inwoners en bezoekers van de gemeente lopen Inzicht in consequenties van wet- en regelgeving
Bestaand beleid	- Beleidsvisie externe veiligheid 2008-2011 - Uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2008-2011
Nieuwe acties	- Actualisatie huidig EV-beleid - Actualisatie huidig uitvoeringsprogramma EV - Analyse werkwijze/kwaliteit risicokaart - Werkprocedure bestemmingsplannen/milieuvergunningen gemeente Bergen/veiligheidsbureau NHN (leanprocessen WABO)
Beoogd effect	
Betrokken partners	Veiligheidsregio NHN, brandweer Bergen, gemeente Bergen

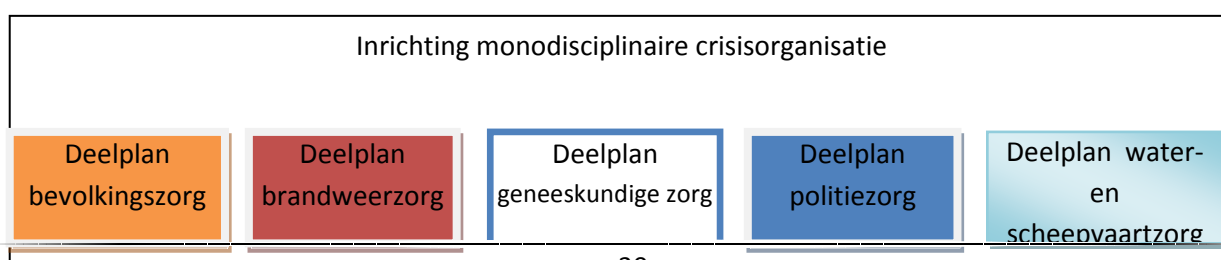
4.4.4 Crisisbeheersing

Rampen en grootschalige incidenten van de laatste jaren hebben laten zien hoe belangrijk een gemeente en in het bijzonder de burgemeester is. De gemeentelijke overheid heeft altijd een rol gehad in de rampenbestrijding. Sinds 2010 kennen we de Wet op de veiligheidsregio's (Wet VR). Met de invoering van de Wet VR zijn de Brandweerwet, de Wet rampen en Zware ongevallen en de Wet Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen komen te vervallen. De Wet VR heeft gezorgd voor een nieuwe organisatorische borging van de hulpverlening. Een veiligheidsregio is een gebied waarbinnen gemeenten en hulpverleningsdiensten samenwerken op het gebied van rampen- en incidentbestrijding. De samenwerking moet zorgen voor verkleining van de risico's op crises, een betere voorbereiding op incidenten en een vlotte en adequate aansturing van de hulpverlening bij een ramp. De gemeente Bergen maakt deel uit van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Noord-Holland Noord is een van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. De regio omvat 19 gemeenten en binnen de geografische grenzen wonen 642.000 inwoners. De wet VR is ingevoerd met het primaire doel om de crisisbeheersing te professionaliseren. Dit onder meer door een andere organisatorische borging en vernieuwde planvorming. Om inzicht te geven in de structuur in planvorming en de organisatie volgt hierna een figuur:

Risicoprofiel Noord-Holland Noord

Beleidsplan Noord-Holland Noord

Crisisplan Noord-Holland Noord



De gemeentelijke kolom wordt bevolkingszorg genoemd. Bevolkingszorg bestaat uit:

- Communicatie (interne, pers- en publieksvoorlichting) en verwanteninformatie)
- Publieke zorg (opvangen/verzorgen, voorzien in primaire levensbehoeften, preparatieve nafase, bijzondere uitvaart en verplaatsen mens/dier)
- Omgevingszorg (milieubeheer, ruimtebeheer en bouwbeheer)
- Informatiemanagement (centrale registratie informatie bureau/centrale registratieafhandeling schade)
- Ondersteuningsmanagement (facilitaire zaken, ICT, juridische advisering e.d.)

Wat doen we er aan?

De gemeenten, zo ook Bergen, moeten zich voorbereiden op deze taken. In de regio NHN is op dit moment (nog) onvoldoende invulling gegeven aan een volwaardige kolom bevolkingszorg. Hierin is de regio NHN niet uniek, maar het is wel een belangrijk aandachtspunt om dit snel op orde krijgen. Te meer omdat is aangegeven dat de regio het rapport “Bevolkingszorg op orde, de vrijblijvendheid voorbij”⁴ wil volgen.

Opleiden en oefenen

De voorbereidingsactiviteiten van de gemeentelijke crisisorganisatie komt aan de orde in het Jaarplan Gemeentelijke Crisisorganisatie. Alle leden van de gemeentelijke crisisorganisatie zijn bewust van hun rol, weten wat hun taak is en wat zij daarvoor nodig hebben. Jaarlijks is er voor medewerkers van de crisisorganisatie 16 uur in de afdelingsplanningen opgenomen. Voor coördinerende functies is dit 40 uur op jaarbasis. Het bijwonen van opleidingen en oefeningen is verplicht gesteld door het MT. De invulling van de teams en de draaiboeken is een verantwoordelijkheid van de crisisteams zelf. Alleen dan kan de gemeentelijke crisisorganisatie zelfstandig functioneren.

Met ingang van 2014 wordt een nieuw ambitieniveau opgesteld om de kwaliteit van de gemeentelijke crisisorganisatie verder te verhogen.

Incidentbestrijdingsplan Noordzee

In 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het Besluit incidentbestrijdingsplan Noordzee afgekondigd. Het betreft een organisatie- en coördinatieplan van de bestrijding van incidenten die gerelateerd zijn aan de Noordzee en is gebaseerd op het handboek incidentbestrijding op water. De wijzigingen in deze structuur zijn eveneens tot stand gekomen om de crisisbeheersing in Nederland verder te professionaliseren. Tot de afkondiging van deze ministeriële regeling maakten de kustgemeenten en de betrokken partijen gebruik van het Rampenplan Noordzee en het calamiteitenplan van RWS. Het IBP Noordzee is al vastgesteld in de regio NHN. Het is ook de regio die verantwoordelijk is voor de overkoepelende afspraken met ketenpartners.

4-jarige doelstelling	Voldoende en professioneel voorbereid zijn op de gemeentelijke rol op het gebied van bevolkingszorg Streven naar versterking van de rol van bevolkingszorg binnen VR NHN
Bestaand beleid	Planvorming crisisbeheersing/bevolkingszorg
Nieuwe acties	- Vaststellen nieuw ambitieniveau m.b.t. opleiden en oefenen in 2014 - Volledige implementatie van de IBP Noordzee
Beoogd effect	Vergroten van de subjectieve en objectieve veiligheid
Betrokken partners	Veiligheidsregio NHN, gemeente, RWS, reddingsbrigade

⁴ In dit rapport is het advies van de Commissie Bruinooge opgenomen met de visie op bevolkingszorg.

4.5 Integriteit en veiligheid

4.5.1 Polarisation en radicalisering

Polarisation is de verscherping van tegenstellingen tussen groepen in de samenleving die kan resulteren in spanningen tussen deze groepen en toename van de segregatie (langs etnische en religieuze lijnen).

Radicalisering is het proces, waarbij een persoon of groep in toenemende mate bereid is de consequenties te aanvaarden van de strijd voor een samenleving die niet strookt met onze democratische rechtsorde.

Van deze problematiek is in Bergen niet of nauwelijks sprake op dit moment. Het is echter wel problematiek die landelijk en regionaal aandacht krijgt en lokaal wordt geïmplementeerd.

Wat doen we er aan?

Handboek maatschappelijke onrust

Het regionale project Polarisation en Radicalisering is gestart om de informatiepositie van gemeenten ten aanzien van polarisatieprocessen te verbeteren. Op die manier probeert men door vroegsignalering problemen voor te zijn. De ontwikkeling van een handboek maatschappelijke onrust is een van de spin-offs van dit project. Maatschappelijke onrust is de laatste jaren een thema van betekenis geworden. Maatschappelijke onrust ontstaat bijvoorbeeld naar aanleiding van familiedrama's, uitingen van extremisme of zedenzaken met kinderen. Ook socialmedia-ontsporingen zoals projectX vallen onder deze noemer. Het gaat om situaties waarbij de gelijkgerichte of juist tegengestelde emoties van een groep mensen steeds verder toenemen. Uiteindelijk kan dit leiden tot een bedreiging van de openbare orde en veiligheid. Door implementatie van het handboek Maatschappelijke onrust bereidt de gemeente zich voor op soortgelijke situaties.

4-jarige doelstelling	Voorkomen van maatschappelijke onrust door vroegtijdige interventies
Bestaand beleid	-
Nieuwe acties	Implementatie handboek Maatschappelijke onrust
Beoogd effect	Verhoging leefbaarheid en veiligheid
Betrokken partners	Gemeente, politie, OM, en GGD

4.5.2 Georganiseerde criminaliteit

Grootschalige hennepkwekerijen, vastgoedcriminaliteit, uitbuiting van mensen, witwaspraktijken. De media staan er elke dag bol van. Criminelen bewegen zich tussen onder- en bovenwereld, ook in de gemeente Bergen. Om deze criminaliteit aan te pakken maakt de gemeente deel uit van een samenwerkingsverband bestaande uit gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, de belastingdienst, het Regionaal Informatie en Expertise centrum en andere overheidsdiensten. Een convenant ligt aan de samenwerking ten grondslag.

Wat doen we er aan?

Hennep

In 2010 heeft Bergen het convenant Integrale Aanpak van Hennepkwekerijen ondertekend. In de regio Noord-Holland Noord is veelvuldig sprake van de aanwezigheid van hennepkwekerijen in woonhuizen, bedrijfspanden, schuren en dergelijke. Het exploiteren van een hennepkwekerij is strafbaar, veroorzaakt overlast en gevaarstelling (veelal in de vorm van brandgevaar) en tast het woon- en leefklimaat van de omgeving en het veiligheidsgevoel van de omwonenden aan. Om deze ongewenste situatie effectief te kunnen aanpakken, is een integrale aanpak door verschillende organisaties gewenst en noodzakelijk. De partners zijn de NHN gemeenten, Politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, Sociale Recherche, Liander,

UWV, PWN en Woningcorporaties. Iedere convenantpartner verbindt zich om uitgaande van de eigen bevoegdheid, aan de teler/verdachte(n) die sancties op te leggen, dan wel die maatregelen te treffen, die op basis van de specifieke situatie opportuun zijn. De gemeente kan spoedeisende bestuursdwang toepassen indien sprake is van:

- Een verstoring of bedreiging van de openbare orde en veiligheid bijvoorbeeld brandgevaar of enorme stankoverlast. De burgemeester geeft bevelen op basis van artikelen 172 en 174a van de Gemeentewet.
- Het gebruik van het pand in strijd is met de woningwet, de bouwverordening en/of bestemmingsplan op basis van artikel 7b Woningwet.

Mocht er geen reden tot spoedeisende bestuursdwang gevonden kunnen worden, dan zal het OM de ontruiming bevelen op basis van de Opiumwet en zullen de kosten voor rekening van de politie zijn.

Coffeeshop- en Damoclesbeleid

Het huidige kabinet staat voor een daadkrachtige aanpak van drugsgerelateerde overlast en (georganiseerde) criminaliteit. Een van de maatregelen die hiervoor getroffen is, is de aanscherping van het gedoogbeleid voor coffeeshops. Dit heeft geleid tot actualisatie van het regionale coffeeshopbeleid uit 1998 met de opdracht aan gemeenten om het lokale coffeeshopbeleid te herzien inclusief het vaststellen van het Damoclesbeleid.

Op 22 januari 2013 heeft de burgemeester de beleidsregel Damocles vastgesteld voor het toepassen van artikel 13b, eerste lid van de Opiumwet. Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid over te gaan tot sluiting van woningen en/of lokalen indien blijkt dat er handel in verdovende middelen plaatsvindt of heeft plaatsgevonden. In de beleidsregel is vastgelegd op welke manier de burgemeester van deze bevoegdheid gebruik zal maken.

In 1999 heeft de gemeenteraad van Bergen besloten op basis van de regionale nota 'Afstemming coffeeshopbeleid in de politieregio Noord-Holland Noord' geen coffeeshops in de gemeente Bergen te gedogen; het zogenaamde 'nuloptiebeleid'. De aanscherping van het gedoogbeleid geeft geen aanleiding voor Bergen af te stappen van het 'nuloptiebeleid'.

Mensenhandel

De aanpak van uitbuiting van mensen in onder andere de seksindustrie, jeugdprostitutie en seizoenarbeid is een speerpunt. Bergen participeert hierin door het actief melden van signalen van mensenhandel en deelname aan het project Kompas Noord-Kennemerland. Dit project bevindt zich in de inventarisatiefase. Partijen hebben informatie aangeleverd waarmee inzicht wordt verkregen over de vestiging van arbeidsmigranten en de daarmee samenhangende problematiek.

Vechtsportevenementen

Een incident tijdens een kickboksgala in Hoorn en de bestuurlijke rapportage van de politie Amsterdam-Amstelland over de vervlechting tussen onder- en bovenwereld bij vechtsportevenementen waren aanleiding om specifiek aandacht te geven aan dit soort evenementen in Noord-Holland. Het doel is niet het verbieden van vechtsportgala's, maar om mogelijke criminaliteit achter en binnen de organisatie van vechtsportgala's tegen te gaan en malafide organisatoren niet te faciliteren. Hiervoor heeft/gaat Bergen de APV, aanwijsbesluit, Bibob-beleid en vergunningsvoorschriften ten aanzien van risicovolle vechtsportevenementen gewijzigd/wijzigen.

Bibob

Sinds 1 juni 2003 is de Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (BIBOB) van kracht. De Wet BIBOB reikt bestuursorganen instrumenten aan waarmee ze zichzelf kunnen beschermen tegen het ongewild meewerken aan criminele activiteiten. De wet kan gelden voor vergunningen, subsidies en

aanbestedingen. Bestuursorganen kunnen zelf bepalen op welke wijze zij gebruik wensen te maken van de mogelijkheden van de Wet BIBOB. Om willekeur te voorkomen is het van belang dat in de gemeente een beleidsregel wordt vastgesteld waarin vermeld staat bij welke criteria over wordt gegaan tot toetsing. Criteria kunnen zijn:

- Een onduidelijke financiële structuur
- Verdachte financiering
- Het ontbreken van een bedrijfsplan
- Onduidelijke of onvolledig ingevulde formulieren
- Banden met het criminele circuit

Ten behoeve van de uitvoering van de wet bestaat het bureau BIBOB, dat bevoegd is tot het doorzoeken van bepaalde bronnen die voor gemeente niet toegankelijk zijn. Het gaat dan om ondermeer politieregisters, FIOD-gegevens, de belastingdienst zaken en informatie van het Centraal Justitieel Incassobureau. Er kan pas een beroep worden gedaan op het bureau BIBOB als de gemeente eerst de eigen toegankelijke bronnen heeft getoetst, zoals het kadaster, de KvK, internet, politie, justitiële informatie en de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA). Indien gerede twijfel bestaat over de aanvrager, wordt het bureau ingeschakeld.

In 2006 heeft de commissie Integrale Veiligheid van de regio NHN besloten dat zal worden overgegaan tot regionale implementatie van deze wet. Dit heeft geleid tot het ontwikkelen van regionale handreikingen. De gemeente Bergen is naar aanleiding daarvan overgegaan tot beleidsontwikkeling. Zij beschikt over een "beleidslijn voor de horeca, prostitutiebedrijven en speelautomatenhallen in het kader van de Wet BIBOB gemeente Bergen 2010". In deze beleidslijn is het handelingsperspectief van het college vastgelegd.

4-jarige doelstelling	Voorkomen van het faciliteren van criminaliteit in en rondom horecabedrijven, coffeeshops, seksinrichtingen en speelautomatenhallen en vechtsportgala's Bestrijding van illegale hennepcultuur Handhaving nuloptiebeleid coffeeshops Tegengaan van handel in drugs in woningen en openbare gelegenheden Het bestrijden van mensenhandel
Bestaand beleid	- Toepassen van de wet BIBOB op grond van de kaders zoals neergelegd in de beleidslijn gemeente Bergen 2010 - Uitvoering geven aan het convenant Integrale Aanpak van Hennepkwekerijen - Uitvoering geven aan de beleidsregel Damocles - Signalen mensenhandel doorgeven
Nieuwe acties	- Bibob-beleidslijn aanpassen - APV aanpassen - Aanwijsbesluit categorieën vechtsporten - Coffeshopbeleid actualiseren - Verdere participatie project Kompas Noord-Kennemerland overwegen
Beoogd effect	Vermindering criminaliteit, verhoging leefbaarheid en veiligheid
Betrokken partners	Gemeenten, bureau BIBOB, RIEC, politie, OM, belastingdienst, Sociale Recherche, UWV, Liander, PWN en Woningcorporaties

5 Organisatorische borging

Politiek-bestuurlijke inbedding

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en draagt daarvoor bestuurlijke verantwoordelijkheid. Zij heeft het bevel bij grootschalig optreden en draagt het gezag op het terrein van handhaving van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening. In relatie tot haar wettelijke taken heeft de burgemeester ook een belangrijke rol in de (bestuurlijke) coördinatie van het integraal veiligheidsbeleid.

Het integraal veiligheidsbeleid staat niet alleen. Het verhogen van veiligheid hangt ook sterk samen met andere gemeentelijke beleidsvelden, zoals het jeugdbeleid, horecabeleid, sportstimuleringsbeleid en dergelijke. De gemeentelijke beleidsvelden vormen als het ware een puzzel, waarbij elk puzzelstukje een beleidsveld bevat. Wanneer er stukjes van de puzzel ontbreken, komen er gaten in de puzzel. Het is van belang de (gemeentelijke) puzzel compleet te houden. Dit is een verantwoordelijkheid van het totale college van burgemeester en wethouders. Ook voor het beleidsveld integrale veiligheid geldt, dat op de verschillende projecten/activiteiten of de burgemeester of de betreffende wethouder portefeuillehouders is.

Ambtelijke organisatie

De realisatie van het LIVP valt binnen de programmabegroting programmaonderdeel II van programma 1: inwoners en bestuur. Gemeentelijke afdelingen en externe partners voeren met name zelf projecten/activiteiten op het gebied van veiligheid uit. Andere ambtenaren dan de beleidsadviseur OOV houden zich bezig met bijvoorbeeld de uitvoering van de BIBOB-beleidslijn, een inventarisatie van overlastgevendende jongeren, het verlenen van vergunningen rond gevaarlijke stoffen, de uitvoering van verkeersmaatregelen en dergelijke.

De gemeentelijke werkzaamheden die voortvloeien uit het LIVP worden dus uitgevoerd binnen reeds bestaande budgetten en bestaande formatie. Dit is een gevolg van het feit dat veiligheidsbeleid facetbeleid is. Dit is een situatie die binnen de schaalgrootte van Bergen prima kan blijven bestaan. Overleg en afstemming binnen de werkgroep LIVP is wenselijk/noodzakelijk.

De beleidsadviseur OOV valt onder de afdeling Ontwikkeling en vormt de spil in de regievoering van het veiligheidsbeleid. De adviseur houdt het overzicht, stuurt eventueel bij, bewaakt de resultaten en geeft feedback. Deze afstemming kan bilateraal, maar ook via werkgroepen plaatsvinden. Van een aantal projecten is de adviseur zelf de trekker.

Strategisch, tactisch en operationeel overleg

De gemeente Bergen maakt deel uit van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (gemeenschappelijke regeling). Het Algemeen Bestuur, waarin de 19 burgemeesters uit NHN zitting hebben is het formele bestuur van de Veiligheidsregio NHN. Voorafgaand aan het Algemeen Bestuur wordt het Dagelijks Bestuur gehouden dat de vergaderingen van het Algemeen Bestuur voorbereidt en coördineert. Het Algemeen Bestuur vormde tot 1 januari 2013 een unie met het Regionaal College van de politieregio NHN en werd gelijktijdig met één agenda gehouden in de aanwezigheid van zowel de korpschef van politie, hoofdofficier van justitie en de Algemeen Directeur van de Veiligheidsregio. Dit had als voordeel dat zowel onderwerpen aangaande de fysieke veiligheid als onderwerpen aangaande het bredere spectrum van openbare orde en veiligheid aan de orde kwamen in de vergadering. Per 1 januari 2013 bestaat het regionaal politiekorps niet meer en is het Regionaal College opgeheven. De burgemeesters hebben besloten vast te houden aan deze werkwijze om het Algemeen Bestuur te laten fungeren als regionaal stuurplatform voor onderwerpen in het brede spectrum van openbare orde en veiligheid, alsmede publieke gezondheid.

Sinds 1 januari 2013 maakt Bergen deel uit van de gezagsdriehoek Alkmaar. De gezagsdriehoek dient om afspraken te maken over de inzet van gemeente, politie en Openbaar Ministerie over de handhaving van de openbare en strafrechtelijke rechtsorde. In de driehoek wordt het veiligheidsbeleid afgestemd en daarmee is

de driehoek ook een belangrijk platform voor het vertalen van regionale beleidsafspraken naar lokale uitvoering.

Op lokaal niveau vindt tweewekelijks overleg plaats tussen de burgemeester, groepschef politie Bergen, eerste medewerker Handhaving en toezicht en de beleidsadviseur OOV. In dit overleg wordt de lokale veiligheidsproblematiek besproken en acties uitgezet.

Verder vinden op operationeel niveau reguliere overleggen plaats op de thema's horeca, jeugdveiligheid, APV-vergunningen en dergelijke.

Veiligheidshuis

De laatste jaren is het besef dat veiligheid een product is van verschillende organisaties steeds verder toegenomen. Het idee dat meerdere partijen verantwoordelijk zijn komt goed naar voren rondom die gevallen waarin de justitiële keten en de zorgketen betrokken zijn bij casuïstiek. Rondom deze problemen zijn de laatste jaren veel ontwikkelingen geweest en zijn veiligheidshuizen in het leven geroepen. In het veiligheidshuis komt veiligheid, zorg en besturen samen rond complexe problematiek. Het is een netwerksamenwerkingsverband, dat er voor zorgt dat er een eenduidige regie is bij ernstige overlast en criminaliteitsbestrijding. Het veiligheidshuis heeft tot doel: *het terugdringen van overlast, huiselijk geweld en criminaliteit.*

Sinds 1 januari 2013 ligt de regie bij de gemeenten. Op dit moment functioneert het veiligheidshuis Alkmaar. Naast dit veiligheidshuis zijn er in Noord-Holland Noord nog twee andere veiligheidshuizen (Den Helder en Hoorn). Binnen de regionale veiligheidsagenda “bewust samen” is het streven er op gericht een betere samenhang in de aanpak van veiligheidsvraagstukken te realiseren. Het ‘samenvoegen’ van de drie veiligheidshuizen is daar één van de onderdelen van. Het is de bedoeling dat in Alkmaar de hoofdvesting zal zijn en dat in Den Helder en Hoorn dependances komen.

De focus van het veiligheidshuis is vooral gericht op:

- | | |
|---------------------------|----------------------|
| - multiprobleemgezinnen | - huiselijk geweld |
| - jeugd | - high impact crimes |
| - risicoburgers | - veelplegers |
| - nazorg ex-gedetineerden | - mensenhandel |

Halt

Halt voorkomt, bestrijdt en bestraft jeugdcriminaliteit door bewustwording en gedragsbeïnvloeding van jongeren en hun ouders. Halt pakt norm- en grensoverschrijdend gedrag aan, zowel preventief als repressief. Halt beïnvloedt het gedrag van jongeren op het moment dat dit nog beïnvloedbaar is. Halt maakt jongeren ervan bewust dat grensoverschrijdend gedrag niet acceptabel is. Preventieve taken voert Halt uit in opdracht van de gemeenten en zijn onder meer voorlichting op scholen, advisering aan gemeenten en ketenpartners, de signalering en doorverwijzing naar de jeugdhulpverlening en de participatie in veiligheidshuizen en centra voor jeugd en gezin. Repressieve taken, de zogeheten ‘Haltstraf’, worden uitgevoerd in opdracht van het Openbaar Ministerie en de politie.

De gemeente heeft voor de preventieve taken € 0,40 per inwoner beschikbaar. Voor dit bedrag kan Halt ruim 140 uur per jaar in de gemeente inzetten. Hoe deze uren ingezet worden, wordt bepaald met de ketenpartners.

Bijlagen

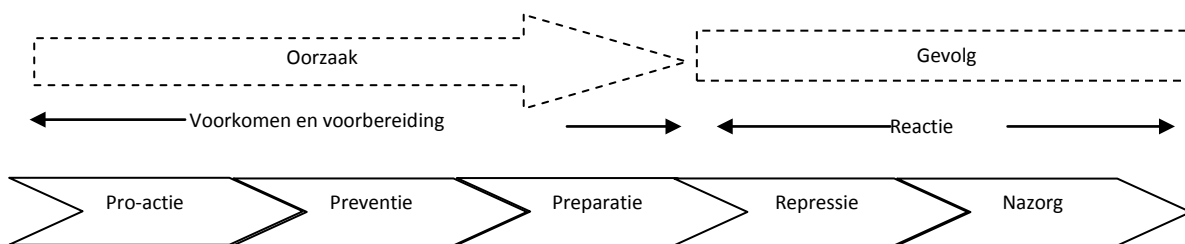
Bijlage 1: Begripsbepaling en duiding

Veiligheid wordt wel omschreven als het 'aanwezig zijn' van een zekere mate van ordening en rust in het publieke domein en van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute of bedreigende aantastingen. Onveiligheid is alles wat daar inbreuk op maakt. Maar wat is veiligheid nou eigenlijk? Veiligheid is een zogenoemd containerbegrip. Trefwoorden die onder veiligheid vallen zijn: sociale veiligheid, externe veiligheid, verkeersveiligheid, overlast en dergelijke. Daarnaast valt het woord veiligheid uiteen in objectieve en subjectieve veiligheid. Objectieve veiligheid heeft betrekking op concrete, werkelijke gevaren. Subjectieve veiligheid heeft betrekking op de beleving van veiligheid. De mate waarin mensen zich veilig voelen is niet volledig gerelateerd aan de objectieve risico's die zij lopen.

Het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Bergen is gericht op beide vormen van veiligheid. Het kan voorkomen dat het feitelijke veiligheidsprobleem niet bestaat, maar dat de samenleving in Bergen dat wel als een probleem ervaart.

Onder integraal veiligheidsbeleid verstaan wij: op een systematische en samenhangende manier werken aan het behoud of de verbetering van de lokale veiligheid in al haar facetten, onder regie van de gemeente, uitgevoerd in een samenhangend geheel van maatregelen die zich richten op het voorkomen, beheersbaar maken en bestrijden van onveiligheid.

Het woord integraal heeft in relatie tot veiligheidszorg twee betekenissen. Enerzijds samenhang tussen de maatregelen van verschillende partners en anderzijds ook samenhang tussen de verschillende fases die er zijn op het gebied van veiligheid "de veiligheidsketen"



De definiëring van deze schakels is als volgt:

- Proactie is het structureel voorkomen van onveiligheid.
Een voorbeeld hiervan is de verbetering van de kwaliteit van woonbuurten om verloedering, overlast en criminaliteit tegen te gaan. Dit begint al bij de ontwikkeling van nieuwbouwprojecten.
- Preventie is het voorkomen van directe oorzaken van onveiligheid en het beperken van de gevolgen er van.
Voorbeelden hiervan zijn het invoeren van buurtpreventie in een bepaalde wijk of het afgeven van een gebruiksvergunning voor een pand.
- Preparatie is de daadwerkelijke voorbereiding op de bestrijding van inbreuken.
Een goed voorbeeld van preparatie is het opstellen en implementeren van het crisisplan en het organiseren van oefeningen. Hieronder vallen ook plannen om jeugdoverlast tegen te gaan.
- Repressie is de bestrijding van onveiligheid en de verlening van hulp in acute noodsituaties.
Voorbeelden hiervan zijn het optreden van politie en brandweer bij problemen op het gebied van openbare orde, veiligheid en rampen maar ook handhaving op het gebied van milieu en op het gebied van de hangjeugd is hierin een rol weggelegd voor bureau Halt.
- Nazorg betekent alles wat nodig is om zo snel mogelijk terug te keren in de 'normale' verhoudingen.
Voorbeelden hiervan zijn opvang of herhuisvesting van bewoners na een ramp, hulp bij de afwikkeling van schadeclaims en het geven van preventieadviezen door de politie na een woninginbraak.

De voorkeur gaat daarbij uit naar zo vroeg mogelijk inzetten in het begin van de veiligheidsketen. Veronderstelt wordt namelijk dat voorkomen van onveiligheid:

- De minste maatschappelijke kosten tot gevolg heeft;
- Het meest efficiënt is (des te verder in de keten, des te groter de maatschappelijke kosten);
- Indirect subjectieve veiligheid vergroot.

De keten dient ook zoveel mogelijk volledig te zijn. De kwaliteit van de verschillende schakels dient goed te zijn, omdat het klopt dat de keten zo sterk is als de zwakste schakel. Zwakke schakels zijn aandachtspunten voor het beleid.

Bijlage 2: de regionale samenwerkingsverbanden en borging veiligheidsbeleid

Bestuur Veiligheidsregio (AB en DB)

Het Algemeen Bestuur (AB), waarin de 19 burgemeesters zitting hebben is het formele bestuur van de Veiligheidsregio NHN. Voorafgaand aan het Algemeen Bestuur wordt het Dagelijks Bestuur gehouden dat de vergaderingen van het AB voorbereidt en coördineert. Het Algemeen Bestuur vormde tot 1.1.2013 een unie met het Regionaal College van de politieregio en werd gelijktijdig met één agenda gehouden in de aanwezigheid van zowel de korpschef van politie, hoofdofficier van justitie en de Algemeen Directeur van de Veiligheidsregio. Dit had als voordeel dat zowel onderwerpen aangaande de fysieke veiligheid als onderwerpen aangaande het bredere spectrum van openbare orde en veiligheid aan de orde kwamen in de vergadering. Per 1.1.2013 bestaat het regionaal politiekorps niet meer en is het Regionaal College opgeheven. De burgemeesters hebben besloten vast te houden aan deze werkwijze om het Algemeen Bestuur te laten fungeren als regionaal stuurplatform voor onderwerpen in het brede spectrum van openbare orde en veiligheid, alsmede publieke gezondheid.

Commissie Jeugd & Sociale Veiligheid (Cie. JSV)

Onder het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio ressorteert de commissie Jeugd & Sociale Veiligheid. Deze commissie is de stuurgroep van het Programmabureau Integrale Veiligheid. De commissie adviseert het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio over de beleidskoers op het gebied van jeugd, criminaliteit, openbare orde en veiligheid. De commissie doet dat in de vorm van adviezen, projectvoorstellen, instrumenten, beleidslijnen en convenanten. Het PIV bereidt de onderwerpen voor in overleg met het platform OOV, de politie en het OM. De commissie heeft 11 leden en bestaat uit vier burgemeesters, twee wethouders, een gemeentesecretaris, de directeur van de GGD, de districtschef van politie, de hoofdofficier van justitie en de programmamanager van het PIV. De voorzitter van het regionaal platform criminaliteitsbeheersing (RPC) is agendalid van de commissie. De (plv) hoofdofficier geldt als vertegenwoordiger van de justitiële keten, georganiseerd in het Arrondissementaal Justitieel Beraad. De Cie. JSV fungeert tevens als begeleidingscommissie voor het HALT-bureau en wordt in de loop van 2013 ook stuurgroep van het Veiligheidshuis NHN.

Programmabureau Integrale Veiligheid (PIV)

De hoofdtaak van het PIV is het ontwikkelen van een bovengemeentelijke aanpak op integrale veiligheidsvraagstukken en het aanslingeren van initiatieven. Het PIV voert de programmaleiding over de regionale veiligheidsprojecten en fungeert als verbindende schakel tussen de politie, OM, gemeenten en andere partners. Bij diverse projecten levert het bureau ook de projectleiding. Het PIV onderhoudt de ambtelijke contacten via de leden van het platform OOV, dat bestaat uit vertegenwoordigers van de gemeenten. Bestuurlijke contacten lopen via de driehoeken, stuurgroepen en de commissie. De afstemming met partnerorganisaties vindt plaats via werkgroepen en contactpersonen. In de werkgroepen zijn organisaties vertegenwoordigd als het OM, reclassering Nederland, GGD, GGZ en Bureau Jeugdzorg. Het PIV bereidt de voorstellen uit de werkgroepen voor en zorgt voor agendering, monitoring en communicatie naar de samenwerkingspartners.

Het PIV coördineert ook de totstandkoming van integrale jaarplannen voor de 4 driehoeken, ook wel bekend als de integrale veiligheidsmatrix.

Voorzover mogelijk voert het PIV het beheer over regionale werkprocessen of procesbeschrijvingen. Het PIV is belast met de monitoring op de veiligheidsthema's en de implementatie van maatregelen. De monitoring vindt plaats door middel van voortgangsrapportages en de zogenaamde smiley-monitor.

Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC)

Het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Bestuurlijke Aanpak Georganiseerde Criminaliteit Noord-Holland (RIEC-NH) maakt deel uit van een landelijk netwerk van RIEC's en is in 2009 ingesteld om het

bestuur te ondersteunen bij de bestuurlijke aanpak van de thema's: mensenhandel, hennepsteelt, vastgoedfraude en witwassen. Een van de instrumenten betreft de Wet BIBOB. Het RIEC-NH is een initiatief van het Ministerie van BZK. Het RIEC-NH heeft een knooppunt in de regio Noord-Holland Noord dat is gekoppeld met het PIV. Het RIEC ondersteunt bij de behandeling van casuïstiek waar sprake is van vormen van georganiseerde criminaliteit waar (tevens) een bestuurlijke aanpak mogelijk is. De casuïstiek betreft fenomenen, individuen, bedrijven of groepen die zich in de bovenwereld manifesteren, maar waarvan vermoed wordt dat zij geld verwerven via criminele activiteiten. Het RIEC is vraagbaak van gemeenten, initieert casusoverleg, vraagt documentatie op bij verschillende partijen en brengt de informatie bijeen en adviseert, zodat het bestuur een interventie kan doen, bijvoorbeeld de vergunning intrekken of een pand sluiten. Inmiddels is het RIEC bij enkele tientallen cases betrokken. Daarnaast coördineert het RIEC enkele projecten zoals de regionale hennepaanpak via het convenant en stelt het verbetervoorstellen en beleidsadviezen op voor gemeenten onder andere over coffeeshops en de zogenaamde outlaw-motorclubs.

Per 1 januari 2012 is het RIEC-NH formeel opgesplitst in het RIEC Amsterdam-Amstelland en het RIEC Noord-Holland. De gemeente Haarlem zal feitelijk vanaf 1.1.2013 fungeren als beheersorganisatie van het RIEC Noord-Holland. De besturing van het RIEC is belegd bij een stuurgroep die wordt voorgezeten door de burgemeester van Haarlem. Het RIEC is een zelfstandige entiteit van en voor de partners die met elkaar het RIEC-convenant hebben getekend. De financiering van het RIEC bestaat voor 50% uit een rijksbijdrage en voor 50% uit een keerzijde financiering die gezamenlijk door de regionale convenant partners gemeenten, politie en belastingdienst moet worden opgebracht. Deze financiering is geen geldelijke bijdrage, maar een equivalente inspanning in arbeidsuren op de RIEC-thema's.

Er werken drie medewerkers bij het RIEC-knooppunt in NHN: twee experts/adviseurs en één secretariael medewerker. Laatstgenoemde is gedetacheerd vanuit de belastingdienst. De stuurgroep heeft besloten dat het RIEC als 1 organisatie gaan functioneren, weliswaar met drie knooppunten, maar die zullen in de loop van 2013 geïntegreerder gaan werken onder centrale coördinatie. Dit zal enkele veranderingen met zich meebrengen (zie ook § 4.2). Het RIEC NH heeft een werkplan voor 2013 opgesteld, dat correspondeert met dit jaarprogramma.

Platform Openbare Orde en Veiligheid

In het platform komen de 19 gemeenten ambtelijk bijeen. Het platform wordt gevormd door de ambtenaren openbare orde en veiligheid, het PIV en vertegenwoordigers van het RIEC. Het OM en de politie zijn nog niet vast vertegenwoordigd in het platform maar zijn agendalid. Het is wel wenselijk dat OM en Politie en ook de GGD aansluiten bij het platform. In het platform worden onderwerpen geïnventariseerd, beleidsnotities besproken, activiteiten afgestemd, nieuwe ontwikkelingen besproken en wordt de besluitvorming voorbereid. Het platform heeft geen besluitvormende status, het is gericht op ambtelijke voorbereiding, afstemming en informatie-uitwisseling. Ambtenaren kunnen het platform benutten ter voorbereiding op de behandeling van veiligheidsthema's binnen hun gemeenten.

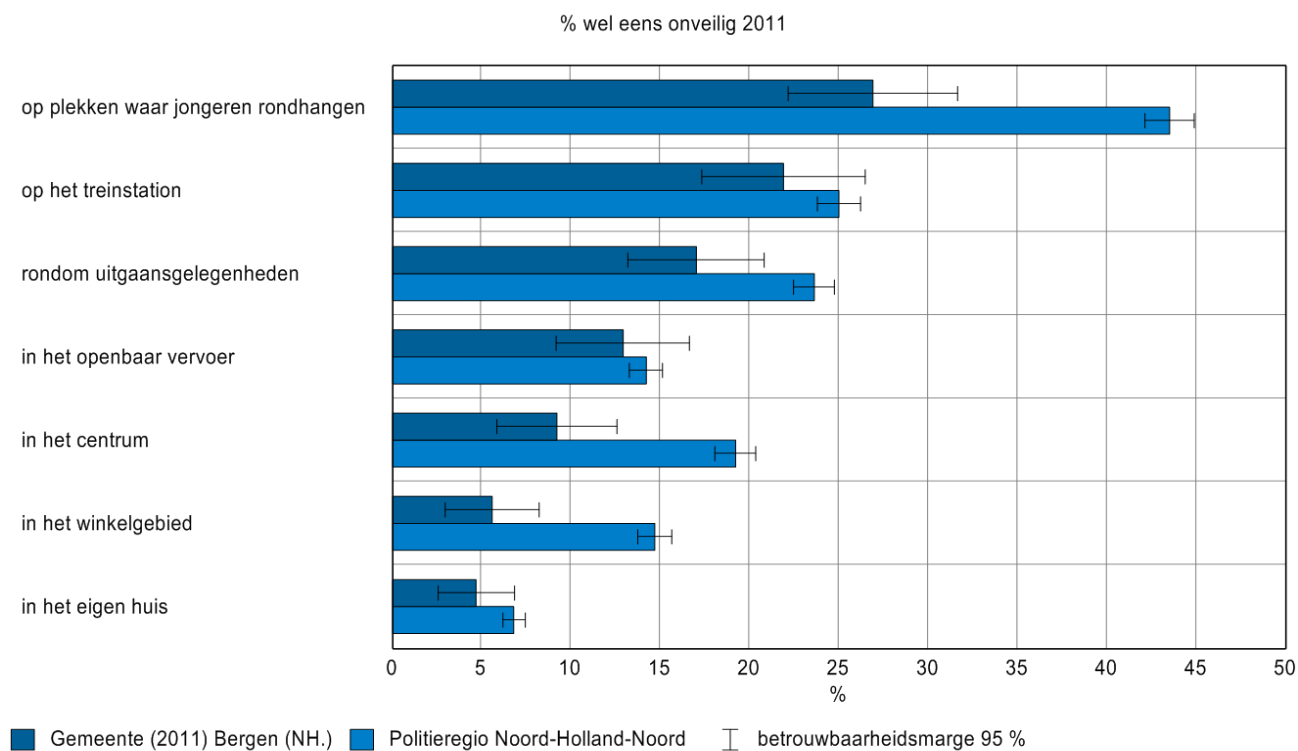
Driehoeksoverleg

De gezagsdriehoek dient om afspraken te maken over de inzet van gemeente, politie en OM over de handhaving van de openbare orde en strafrechtelijke rechtsorde. In de driehoek wordt het veiligheidsbeleid afgestemd en daarmee is de driehoek ook een belangrijk platform voor het vertalen van regionale beleidsafspraken naar lokale uitvoering. De driehoeken in NHN per 1 januari 2013 ingedeeld op basis van de gemeentelijke indeling van de vier basisteams van de politie. Het PIV neemt deel aan de driehoek, niet als formeel lid, maar als ondersteuner en inbrenger van regionale voorstellen. De functie van het PIV op de driehoeken dient om de samenhang te behouden tussen de driehoeken. Ook coördineert het PIV de samenstelling van de integrale jaarplannen op driehoeksniveau en levert zij informatie en rapportages aan.

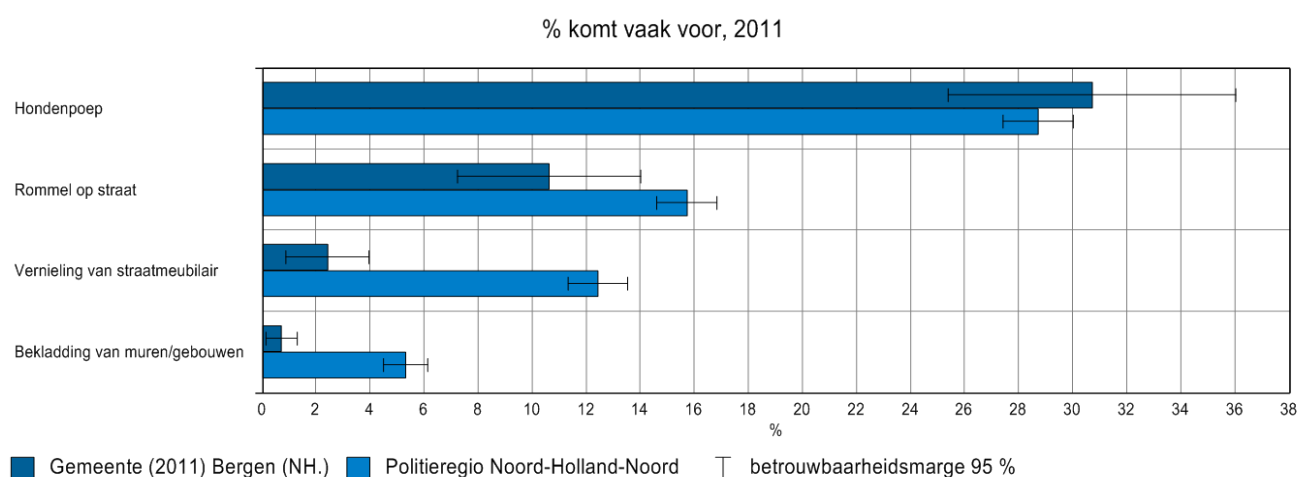
Bijlage 3: overzicht onveiligheidsgevoelens

Uit de notitie blijkt al de gemeente Bergen een relatief veilige gemeente is, 'slechts' 17% van de inwoners voelt zich wel eens onveilig. In de inhoud van deze bijlage wordt verder duidelijk waar die gevoelens van onveilig vandaan komen en waar de inwoners van Bergen overlast en dreiging ervaren.

Onveilige plekken

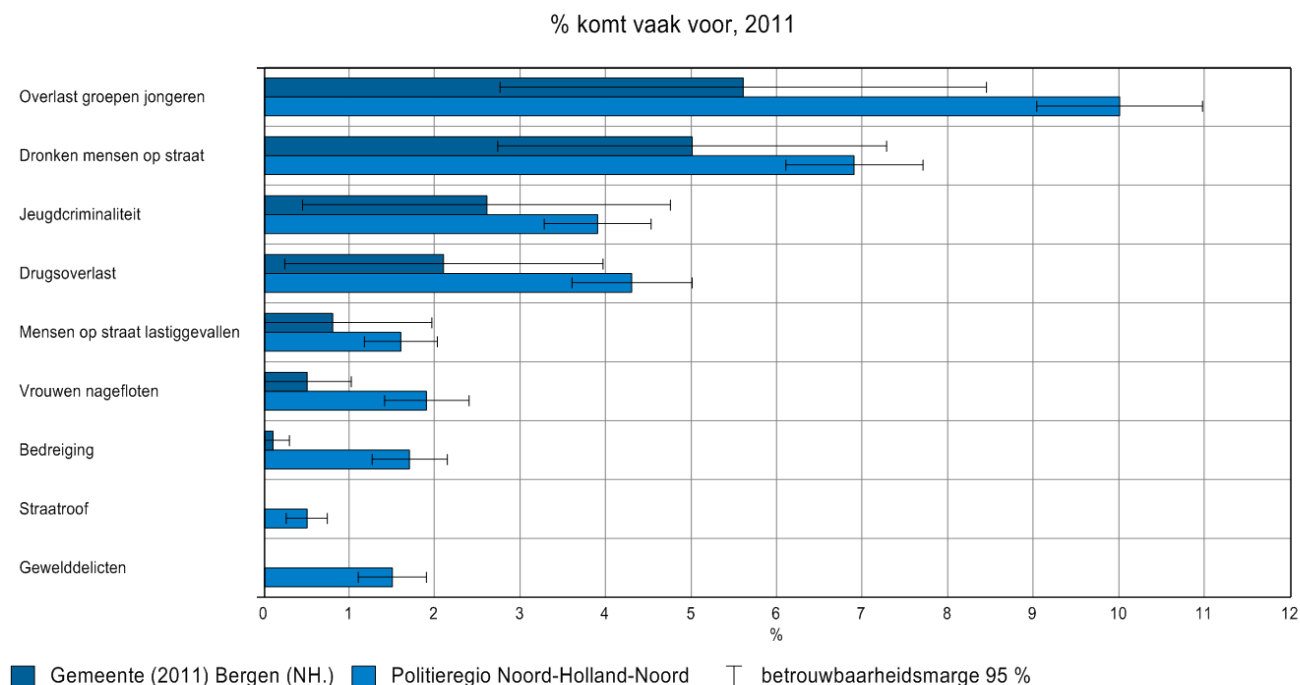


Fysieke verloedering



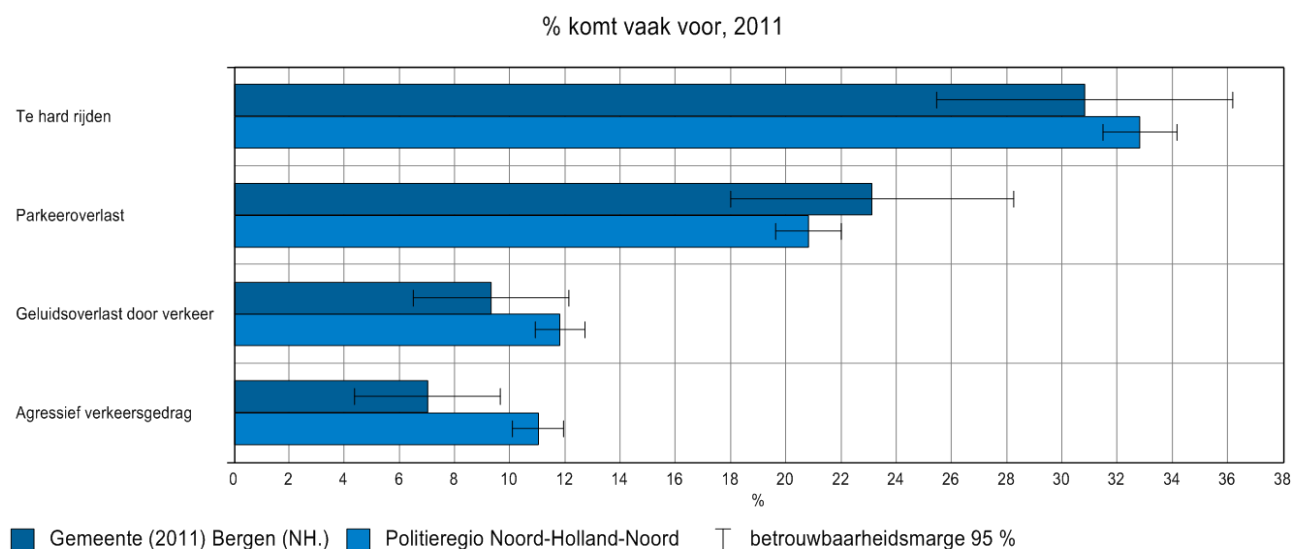
Dreiging en sociale overlast

In de veiligheidsmonitor wordt gevraagd waar mensen de meeste overlast, dreiging en onveiligheid ervaren. Voor Bergen geldt dat de meest genoemde vorm van overlast 'overlast door groepen jongeren' betreft gevolgd door 'dronken mensen', 'jeugdcriminaliteit' en 'drugsoverlast'.

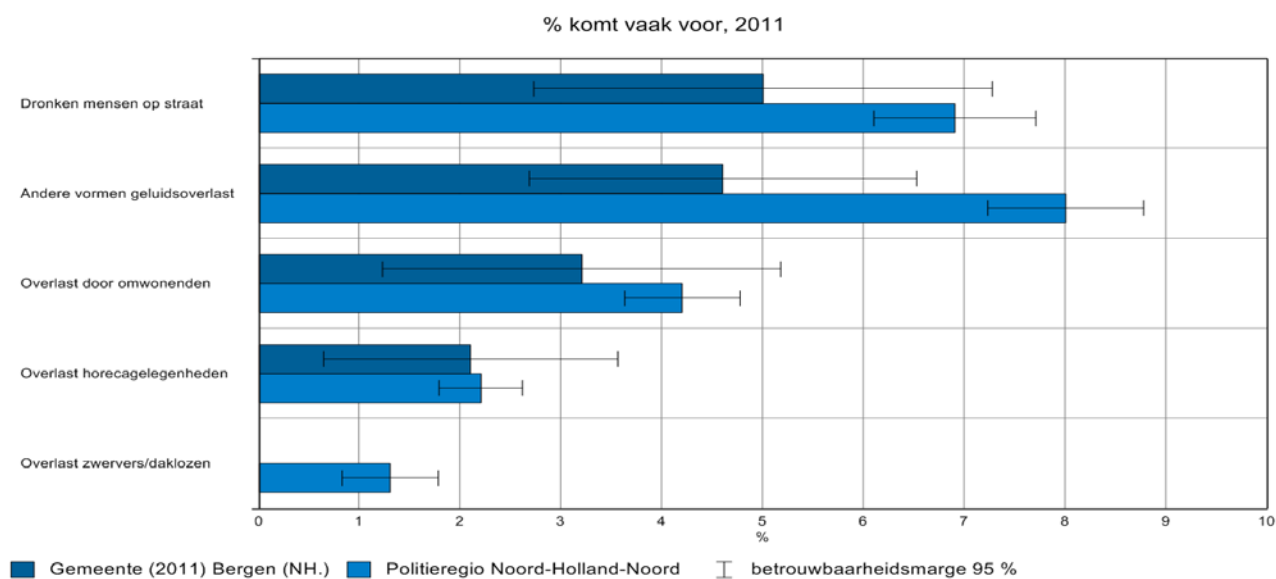


Verkeersoverlast

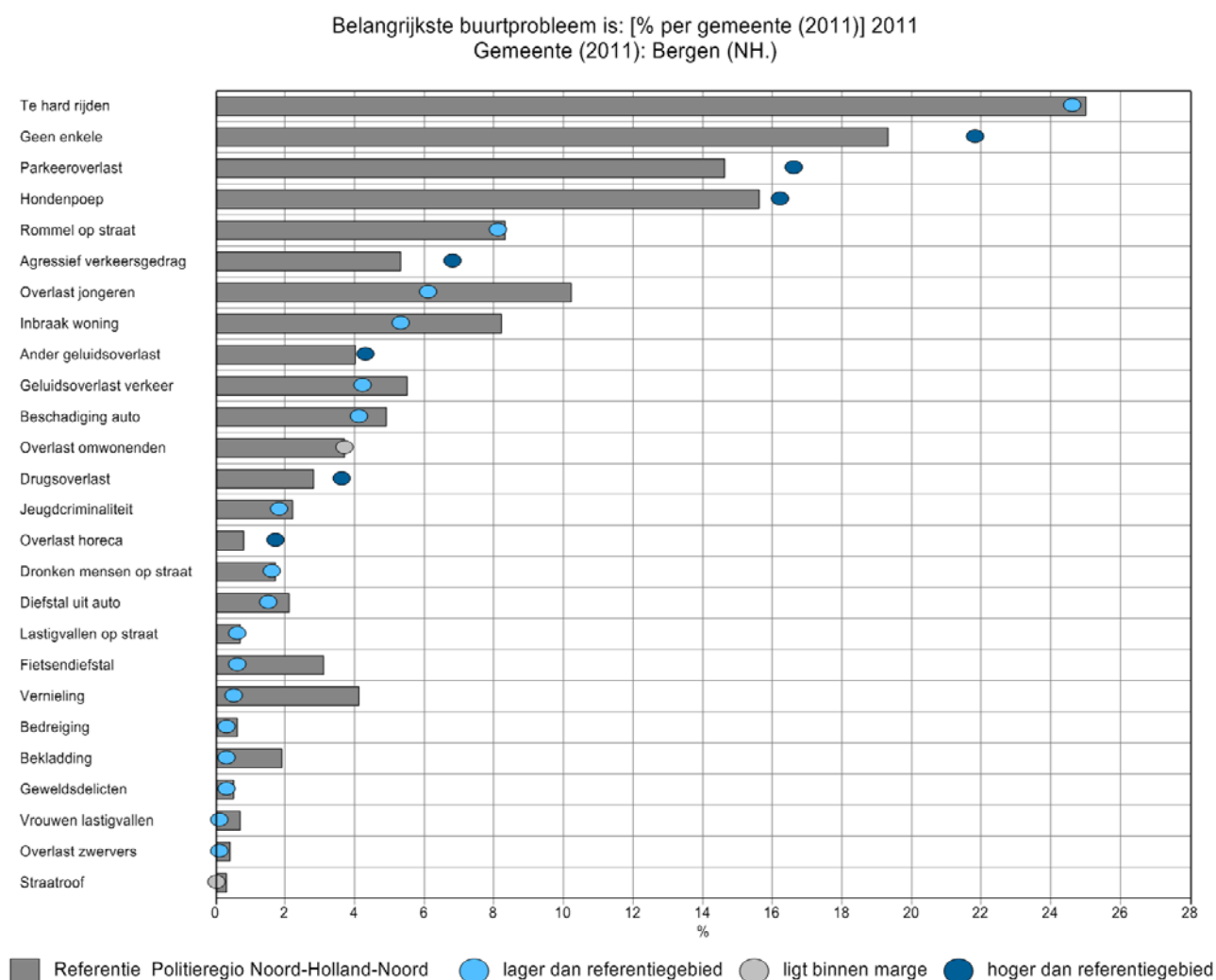
Er wordt binnen de gemeente ook verkeersoverlast ervaren. Parkeerverlast wordt zelfs meer ervaren dan in de regio NHN.



Overige overlast



Belangrijkste problemen in de buurt



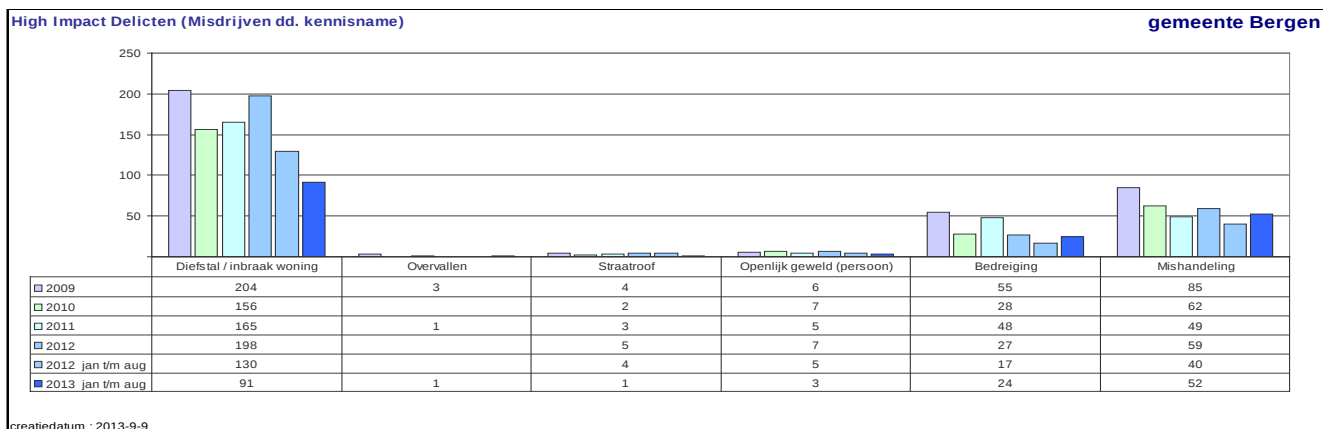
In voorgaande schema komt tot uiting welke twee van de voorgelegde buurtproblemen zij het snelst aangepakt zouden willen zien.

Bijlage 4: overzicht objectieve veiligheid

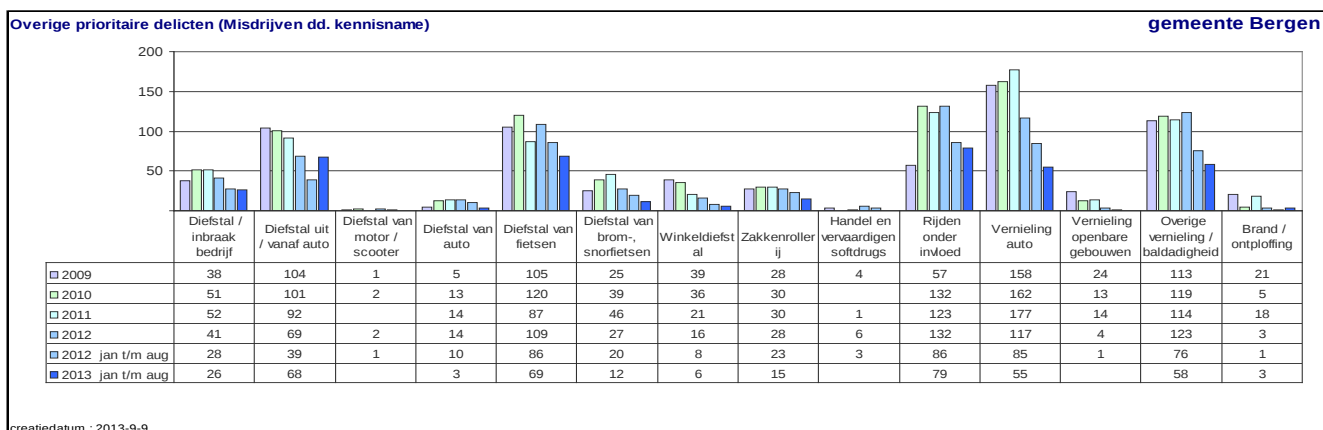
gemeente Bergen

Driehoeksmonitor misdrijven

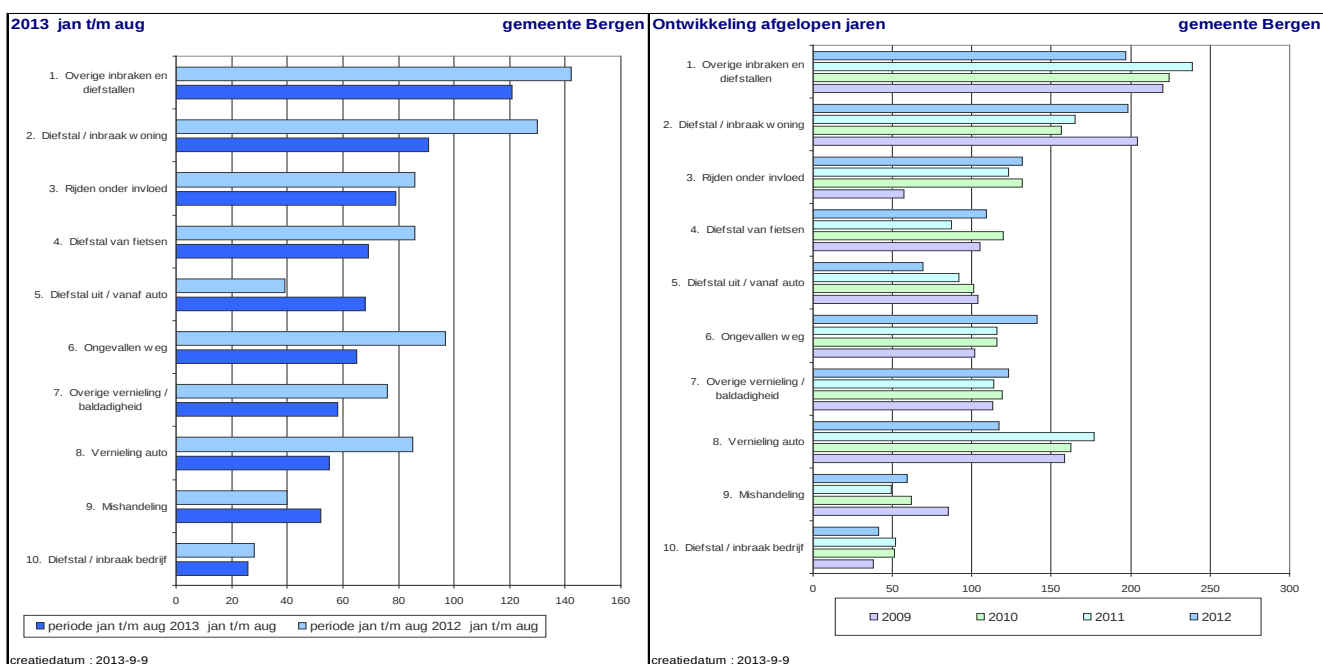
High Impact Delicten



Overige prioritaire delicten



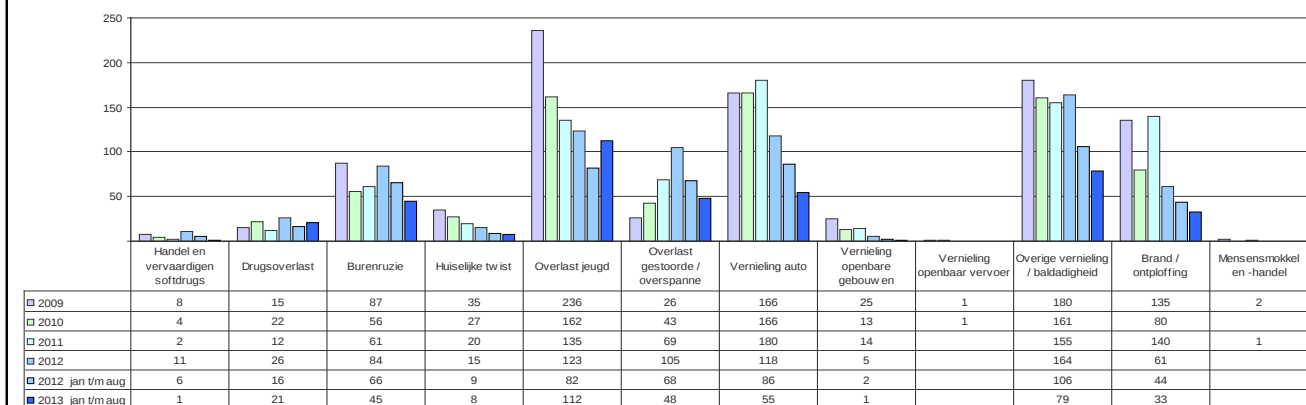
Top 10



Prioritaire incidenten

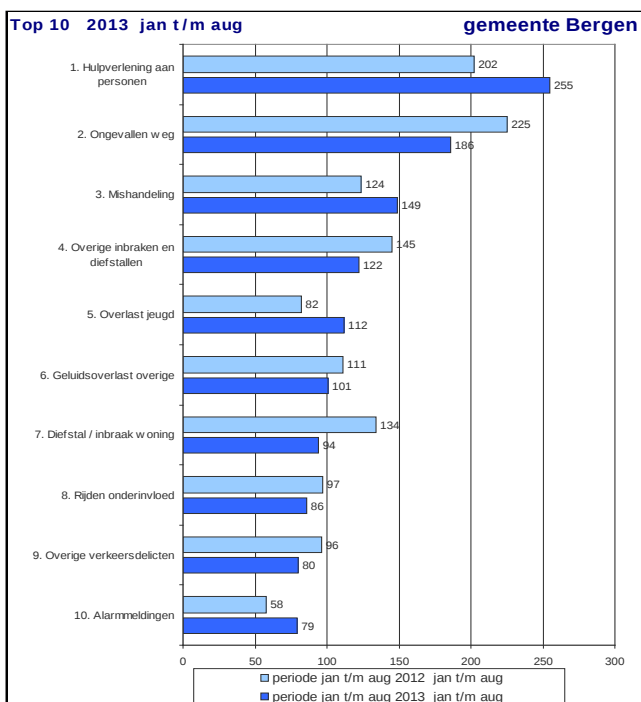
Prioritaire incidenten voortschrijdend jaar

gemeente Bergen

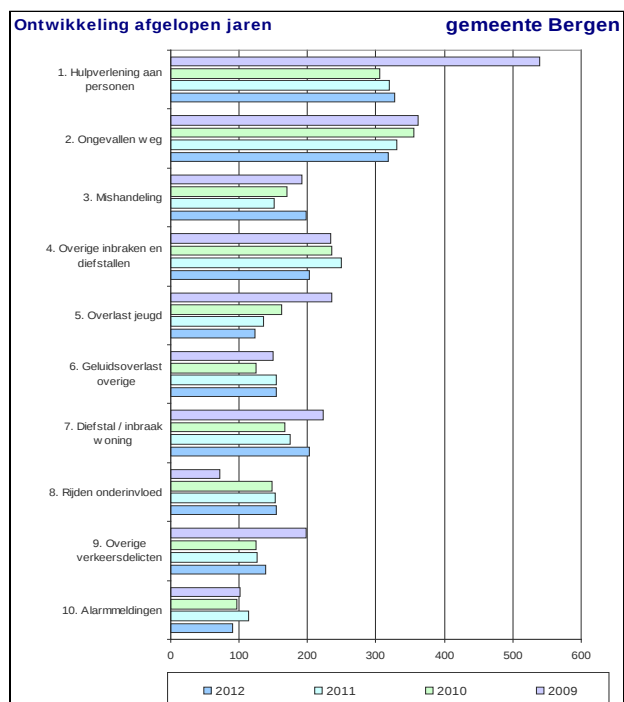


creatiedatum : 2013-9-9

Top 10



creatiedatum : 2013-9-9



creatiedatum : 2013-9-9