

Gemeenteraden in Noord-Holland Noord

<b>Datum</b>	5 april 2013	<b>Telefoon</b>	072-5675075
<b>Onze referentie</b>	U2013/180/PES	<b>E-mail</b>	<a href="mailto:pvesseveld@veiligheidsregio-nhn.nl">pvesseveld@veiligheidsregio-nhn.nl</a>
<b>Uw referentie</b>	-	<b>Bijlagen</b>	-
<b>Uw bericht van</b>	-	<b>Onderwerp</b>	Perspectief Veiligheidsregio 2015

Geachte leden van de raad,

In de themavergadering van het algemeen bestuur van 14 en 15 maart is gesproken over de bezuinigingstaakstelling voor 2014 en het perspectief voor 2015 mede met het oog op de verplichte regionalisering. Zoals in de brief bij de begroting is gemeld, wordt voorgesteld de structurele bezuinigingen te bezien vanuit de begroting voor de Veiligheidsregio van 2015, wanneer er sprake is van een volledig geregionaliseerde brandweer.

Tijdens deze vergadering is gelet op het bovenstaande het verzoek gedaan om u te informeren over het te doorlopen proces inzake de regionalisering van de brandweer in Noord-Holland Noord en met name stil te staan bij de totstandkoming van de begroting 2015. Met deze brief wordt aan dat verzoek voldaan.

### **Procesgang regionalisering**

Op 29 juni 2012 heeft het algemeen bestuur het projectplan Regionalisering Brandweer NHN vastgesteld en is de ontwerpfase van het project van start gegaan. Het project moet leiden tot één brandweerorganisatie voor heel Noord-Holland Noord per 1 januari 2015. De verschillende uit te voeren werkzaamheden en op te leveren resultaten zijn onderverdeeld in de deelprojecten organisatie, personeel, financiën en techniek en facilitair. Deze deelprojecten zijn bemenst door medewerkers van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en medewerkers vanuit de gemeenten, zowel vanuit de brandweer als vanuit bedrijfsvoering.

Tijdens de ontwerpfase zijn de (tussen)resultaten regelmatig besproken en gedeeld met verschillende betrokkenen, te weten de klankbordgroep gemeentesecretarissen, klankbordgroep leidinggevenden (bestaande uit commandanten en leidinggevenden vanuit de VR NHN), de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) en de stuurgroep regionalisering (bestaande uit burgemeesters uit de regio). Verder zijn de verschillende betrokkenen geïnformeerd door middel van nieuwsbrieven, de projectwebsite en Samen1cafés.

**Pagina** 2  
**Onderwerp** Perspectief Veiligheidsregio 2015  
**Datum** 5 april 2013

Inmiddels is de ontwerpfase tot een afronding gekomen en heeft het dagelijks bestuur op 28 maart ingestemd met het voorstel, waarin de hoofdlijnen van de eindresultaten van deze fase zijn weergegeven. In het voorstel wordt ingegaan op de hoofdstructuur en inrichtingsprincipes en uitgangspunten ten aanzien van overgang van het personeel, van gebouwen, roerende goederen en techniek en facilitair. Het dagelijks bestuur heeft verder aangegeven het voorstel aan het algemeen bestuur aan te bieden als vertreknota, met als opdracht de uitgangspunten verder uit te werken en de financiële consequenties aan te bieden in een begroting voor 2015.

Vanwege de verplichte wettelijke regionalisering per 1 januari 2014 en het feit dat in het projectplan uitgegaan wordt van volledige overgang van personeel en materieel per 1 januari 2015 is door de projectgroep een notitie wettelijke verplichting per 1-1-2014 opgesteld. Deze notitie maakt onderdeel uit van het voorstel en beschrijft de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wettelijke eis tot regionalisering per 1 januari 2014.

De verschillende implicaties van de wet en de wens tot zorgvuldigheid leiden tot een besluitvormingsproces c.q. bestuurlijk stappenplan, dat in onderstaande tabel is beschreven. Daarin staat ook op welke momenten in het besluitvormingsproces van de regionalisering u als gemeenteraad een rol heeft.

<b>Datum</b>	<b>Besluit/actie</b>	<b>Bestuurlijk gremium</b>
Voor 1 januari 2014	Toetsing van de huidige gemeenschappelijke regeling (GR) heeft opgeleverd dat deze in het kader van de regionalisering geen aanpassing behoeft. Wel zal in 2013 de GR en eventuele onderliggende regelingen geactualiseerd worden. Dit zal in samenhang met de wijziging van de GR voor de Veiligheidshuizen worden opgepakt	College, Gemeenteraad en Algemeen Bestuur
Voor 1 januari 2014	Benoeming van de regionaal commandant	Algemeen Bestuur
Voor 1 januari 2014	Besluiten tot opheffing van de gemeentelijke brandweren en het personeel en materieel onder <i>aansturing</i> van de regionaal commandant te brengen. Hiervoor zal een modelbesluit vanuit VR NHN worden aangeleverd.	College
2014	De begroting 2015 voor VR NHN wordt conform de normale procedure opgesteld.	Algemeen Bestuur Gemeenteraad mogelijkheid tot zienswijzen
2014	In 2014 wordt het plaatsingsproces doorlopen en de bedrijfsvoering voor de nieuwe organisatie op orde gebracht.	Stuurgroep Regionalisering en Dagelijks Bestuur

**Pagina** 3  
**Onderwerp** Perspectief Veiligheidsregio 2015  
**Datum** 5 april 2013

2015	Per 1 januari 2015 is het werkgeverschap, de bedrijfsvoering en de financiële administratie ondergebracht bij VR NHN.	
------	---	--

### Totstandkoming begroting 2015

Het algemeen bestuur heeft in een eerder stadium opdracht gegeven om de verschillende (financiële) modellen te inventariseren en te onderzoeken bij andere regio's om op een efficiënte manier en tegen lage kosten brandweezorg te organiseren.

Op 30 maart 2012 heeft het algemeen bestuur de uitkomsten van dit onderzoek besproken en een aantal uitgangspunten vastgesteld voor de regionalisering. Met betrekking tot de **inventarisatie van kosten** heeft het algemeen bestuur besloten tot een uitwerking van de kosten conform een tarievenstructuur. De methodiek gaat uit van het vooraf bepalen van een standaardtarief per onderdeel (bijvoorbeeld een standaardbedrag per vrijwilliger, incl. alle inzet, oefeningen en materiaal). Voordeel van deze manier is dat het de kosten discussie objectiveert en een arbeidsintensieve gedetailleerde financiële inventarisatie wordt voorkomen.

Ten aanzien van de **kostenverdeling** heeft het algemeen bestuur besloten tot een kostenverdeelsystematiek, die uitgaat van het verdelen van de totale kosten van de geregionaliseerde brandweer volgens de OOV-component van het gemeentefonds. Het management van de nieuwe organisatie heeft daarmee de ruimte om ook echt slim te organiseren en voor de regio de beste brandweezorg te leveren tegen de minste kosten. Dit model wordt gezien als een best practice en sluit aan bij de bestaande praktijk. De kostenverdeling is namelijk gebaseerd op de wijze waarop de gemeenten gelden ontvangen vanuit het gemeentefonds voor brandweezorg.

Voordat tot een begroting en een systematiek voor de herverdeling van de gemeentelijke gelden wordt gekomen, zal als basis hiervoor een takendiscussie worden gevoerd en een tarievenstructuur worden ontwikkeld. Voorafgaand aan de invoering van een tarievenstructuur zal deze in een pilot bij een aantal gemeenten worden getoetst op haalbaarheid.

Een voorstel over de herverdeling door middel van de OOV verdeelsleutel en de concept begroting 2015 van de nieuwe brandweersorganisatie zal eind 2013 aan het algemeen bestuur worden voorgelegd.

De huidige gemeentelijke brandweerkosten van gemeenten komen niet overeen met de in rekening te brengen brandweerkosten na regionalisering. Er zullen voor- en nadeelgemeenten ontstaan. Afhankelijk van de omvang van de herverdeeffecten (+ frictiekosten) kan gekozen worden voor een overbruggingstermijn en methodiek.

In het verleden zijn in het kader van de toetsende rol kwaliteitseisen gesteld aan VR NHN en de gemeenten. Onderzocht moet worden of de gemeenten in dit kader aan hun (financiële) verplichtingen voldaan hebben. Mocht dit niet zo zijn, dan moet de betreffende gemeente alsnog

**Pagina** 4  
**Onderwerp** Perspectief Veiligheidsregio 2015  
**Datum** 5 april 2013

'het been bijtrekken'. Op vergelijkbare wijze moet ook gekeken worden naar de dekking, die in het nog vast te stellen dekkingsplan wordt opgenomen.

Het dekkingsplan wordt momenteel verder aangepast en besproken met de commandanten en zal vervolgens tot besluitvorming komen via de adviescommissie Brandweezorg (24 mei), dagelijks bestuur (6 juni) en algemeen bestuur (5 juli).

### **Project- en opbouwkosten regionalisering**

De regionalisering van de brandweer heeft diverse financiële effecten. Het is op dit moment nog niet goed mogelijk een degelijke raming van deze kosten te presenteren. Er bestaat echter wel degelijk een indicatie van die kosten, op basis van het onderzoek dat de minister van V&J in 2011 heeft laten uitvoeren door Cebeon. Dit onderzoek geeft een algemeen beeld van de te verwachten financiële effecten.

Om de brandweer te regionaliseren worden verschillende kosten gemaakt. Er is tijdelijk extra eigen ambtelijke capaciteit, inhuur van externen en middelen voor communicatie/medezeggenschap nodig om het regionaliseringsproces voor te bereiden en te realiseren. Daarnaast moeten kosten worden gemaakt om de organisatie gereed te maken voor de nieuwe situatie per 1 januari 2015. In totaal bedragen deze kosten volgens Cebeon gemiddeld 4,1 euro per inwoner.

Verder zullen er door de regionalisering frictiekosten ontstaan. Op basis van de verkregen informatie van Cebeon gaat het bij deze kosten gemiddeld eveneens om een bedrag van circa 4,1 euro per inwoner.

Door de regionalisering zullen ook kostenbesparingen optreden in de sfeer van personele inzet, inkoop, materialen, verzekering, e.d. Op grond van de beschikbaar gekomen informatie stelt Cebeon deze besparingen als gevolg van de regionalisering op circa 1,1 euro per inwoner.

Voor de project- en opbouwkosten voor de regionalisering van de brandweer in NHN wordt het voorstel gedaan in dezelfde lijn als bij de bezuinigingstaakstelling 2014. Voor wat betreft deze kosten voor de jaren 2013 en 2014 is het voorstel om deze kosten 'mee te nemen' naar de nieuwe geregionaliseerde brandweer (in 5 jaar afbouwen).

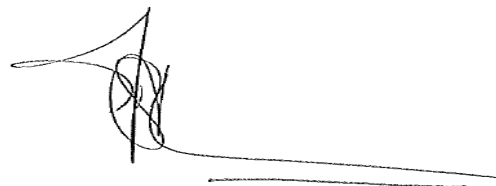
**Pagina** 5  
**Onderwerp** Perspectief Veiligheidsregio 2015  
**Datum** 5 april 2013

Wij hopen u met deze brief voldoende geïnformeerd te hebben over met name het regionaliseringsproces van de brandweer en de totstandkoming van de begroting 2015. Op een later moment in het project zullen wij u opnieuw informeren.

Met vriendelijke groet,  
Namens het Dagelijks Bestuur,



Piet Bruinooge  
Voorzitter



Jos Stierhout  
Secretaris