

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 19 april 2012
Naam opsteller : Laureen Hulskamp
Informatie op te vragen bij : tst 170
Portefeuillehouders :

Onderwerp: Wmo beleid 2012 - 2015 "Samenwerken aan Zelfredzaamheid"

Aan de raad,

Beslispunt:

- In te stemmen met de nota van zienswijze op het Wmo beleid 2012 – 2015
- Het Wmo beleid 2012 – 2015 vast te stellen
- Dat het college de deelprojecten kan ontwikkelen en deze na vaststelling door het college ter kennisname aan de raad worden gestuurd.
- Ermee akkoord te gaan dat de deelprojecten te ontwikkelen met de middelen die in de huidige begroting zijn opgenomen
- De Wmo reserve van € 250.000 euro op te heffen en vrij te laten vallen ten gunste van de algemene reserve via bijgaande begrotingswijziging.

1. **Waar gaat dit voorstel over?**

Dit raadsvoorstel gaat over het vaststellen van de definitieve Wmo beleidsnota 2012 – 2015 "Samenwerken aan Zelfredzaamheid". Het concept Wmo beleid heeft het college op 28 februari 2012 vastgesteld. De nota heeft van 14 maart tot 25 april 2012 ter inzage gelegen voor burgers en belangstellenden. De Wmo adviesraad is gevraagd een advies te geven. De reactie van het college op de ingekomen inspraakreacties en het advies van de Wmo adviesraad treft u aan in de bijlage: "Memo Reactie op Wmo beleid 2012 – 2015 "Samenwerken aan Zelfredzaamheid"

Nieuw beleid

Sinds 2007 bestaat de Wmo. Voor de uitvoering van deze wet is het nodig om de 4 jaar nieuw beleid vast te stellen. Bergen heeft haar eerste periode van 4 jaar doorlopen. Het Wmo beleid 2008- 2011 is geëvalueerd. Op basis van onze ambities in het Coalitieakkoord, de conclusies en aanbevelingen van deze evaluatie en de input van betrokkenen (welzijnsinstellingen, bewonersverenigingen, inwoners uit onze gemeente) tijdens de interactieve bijeenkomsten zijn de volgende speerpunten voor het nieuwe Wmo beleid 2012-2015 geformuleerd.

1. Ondersteuning van vrijwilligersorganisaties en mantelzorgers,
2. Opvangen vergrijzing in de Wijk,
3. Aandacht voor jeugd,
4. Zorg voor kwetsbare inwoners,
5. Verandering van Werkwijze,
6. Volksgezondheid en
7. Communicatie met Burgers verbeteren.

Daarnaast hebben landelijke ontwikkelingen ook invloed op het gemeentelijke Wmo beleid. Kern van deze ontwikkelingen zijn resultaat en klantgerichtheid, versterking van de zelfredzaamheid en het financieel beheersbaar houden van de Wmo door de toenemende vergrijzing en een toename van mensen met een beperking.

Visie op maatschappelijke ondersteuning

De visie op maatschappelijke ondersteuning ligt aan de basis van dit meerjarenbeleidskader.

Visie: *“We streven naar een maatschappij waarin onze burgers zelfredzaam zijn en zich bij elkaar betrokken voelen. Een maatschappij die de mogelijkheden biedt aan haar burgers om collectief en individueel tot ontplooiing te komen. Daar waar burgers kwetsbaar zijn faciliteert de gemeente dat burgers ondersteuning vinden zodat zij weer zelfredzaam worden en op eigen kracht mee kunnen doen in de samenleving.*

Vervolgens zijn per speerpunt voor het Wmo beleid 2012 – 2015 activiteiten geformuleerd die de gemeente Bergen de komende vier jaar wil realiseren om uitvoering te geven aan het Wmo beleid. Voorgesteld wordt om de komende 4 jaar:

1. Te investeren in vrijwilligers en mantelzorgers. Omdat deze groep in de komende periode steeds belangrijker wordt.
2. Sociale netwerken in de wijk stimuleren en faciliteren. Mensen moeten zolang mogelijk in hun wijk kunnen blijven wonen en hun sociale netwerk in stand kunnen houden, ondanks eventuele beperkingen.
3. Het Centrum voor Jeugd en Gezin versterken
4. Voor sociaal kwetsbare inwoners een signaleringssysteem op te tuigen waar gemeente en (welzijns)instellingen vroegtijdig problemen van bewoners kunnen melden en een gezamenlijk hulpaanbod kunnen organiseren.
5. Een nieuwe manier van werken op te zetten, omgaan met de klant en meer resultaatgericht, door het introduceren van het keukentafelgesprek met de klant en gaan we de wijksteunpunten professionaliseren door het verbeteren van de informatie, advies en doorverwijsfunctie in wijk en buurt.
6. De volksgezondheid te bevorderen, de wettelijke verplichte taken uit te voeren, de levenswijze van jongeren te verbeteren en een integraal sportbeleid te ontwikkelen waarbij het aanbod wordt afgestemd op de behoefte van jongeren, volwassenen en ouderen (met en zonder beperking).
7. Communicatie met burgers te verbeteren: dit kan via diverse middelen: jaarlijkse Wmo krant, een nieuwsbrief, het uitbreiden van de gemeentelijke website en berichtgeving via social media.

2. ***Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?***

Na vaststelling van het Wmo beleid 2012 – 2015, heeft ons college de basis gekregen om voorgenomen beleidsactiviteiten te realiseren. Er vindt jaarlijks een evaluatie van het beleid plaats om de effecten van het beleid te kunnen meten.

3. ***Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?***

raadsbevoegdheid
kaderstellend
budgetrecht

4. ***Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?***

Voor de uitvoering van deze wet is het nodig om de 4 jaar nieuw beleid vast te stellen. Het Concept Wmo beleid 2012 – 2015 is definitief gemaakt, het vaststellen van het beleid is een raadsbevoegdheid (kaderstellend). Het vrijmaken van de bijbehorende middelen (budgetrecht) wordt tegelijk met het vaststellen van de notitie voorgesteld. Door uw raad nu te laten besluiten

over het beleid en het budget, kan ons college aan de slag om de voorgenomen beleidsactiviteiten te ontwikkelen en uit te voeren.

a. Burgerparticipatie burgerparticipatie

Het Concept Wmo beleid 2012 – 2015 heeft ter inzage gelegen.

Bij elk deelproject (verdere uitwerking van de beleidsactiviteiten) is het streven om de burgers al in een vroeg stadium te informeren. De partijen die meer direct te maken krijgen met uitvoering van de beleidsplannen moeten betrokken worden bij de beleidsontwikkeling. Dat zijn de organisaties, verenigingen die namens de gemeente voorzieningen (activiteiten) gaan aanbieden. Zij hebben immers veel expertise op het gebied van maatschappelijke ondersteuning en zullen een belangrijke rol spelen bij de uitvoering van het Wmo-beleid. De gemeente zal natuurlijk ook (vertegenwoordigers van) zorgvragers bij de beleidsvoorbereiding betrekken. Zij kennen de behoeften, wensen en eisen van de gebruikers van voorzieningen. Per projectonderdeel wordt bekeken welke vorm van burgerparticipatie het best pas bij de ontwikkeling van het deelbeleid.

b. Externe communicatie na vaststelling van het beleid wordt deze gepubliceerd en er wordt een persbericht gemaakt.

Om draagvlak voor de hierboven voorgestelde plannen te verkrijgen is het belangrijk regelmatig informatie aan burgers, instellingen en verenigingen te geven. Dit kan via diverse middelen bijvoorbeeld een jaarlijkse Wmo krant, een nieuwsbrief, het uitbreiden van de website van de gemeente Bergen of berichtgeving in de krant of via social media. Bij elke project zijn weer andere inwoners of instellingen en verenigingen betrokken. Bij de uitwerking van de voorgestelde beleidsplannen zal bekeken worden welk communicatiemiddel geschikt is en welke vorm van burgerparticipatie wordt gebruikt. Per speerpunt wordt hiervoor een specifiek communicatieplan ontwikkelt.

Tot slot zullen we een Wmo gids (een sociale kaart) ontwikkelen en daarmee de bekendheid van voorzieningen vergroten zodat burgers de weg weten te vinden naar hulp en Wmo voorzieningen.

c. Externe overleg gevoerd met

Zie bijgevoegde lijst van betrokken organisaties, verenigingen en instellingen.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Voor de uitvoering van deze wet is het nodig om de 4 jaar nieuw beleid vast te stellen. Bergen heeft haar eerste periode van 4 jaar doorlopen. Het Wmo beleid 2008- 2011 is geëvalueerd. Op basis van de conclusies en aanbevelingen van deze evaluatie en de input van betrokkenen (welzijnsinstellingen, bewonersverenigingen, inwoners uit onze gemeente) tijdens de interactieve bijeenkomsten zijn de volgende speerpunten voor het nieuwe Wmo beleid 2012-2015 geformuleerd.

8. Ondersteuning van vrijwilligersorganisaties en mantelzorgers,
9. Opvangen vergrijzing in de Wijk,
10. Aandacht voor jeugd,
11. Zorg voor kwetsbare inwoners,
12. Verandering van Werkwijze,
13. Volksgezondheid en
14. Communicatie met Burgers verbeteren.

Gezien de landelijke ontwikkelingen en de input die is verkregen uit de interactieve bijeenkomsten en de evaluatie van het Wmo beleid zijn er geen andere mogelijkheden dan voorgesteld in voorliggende nota om het doel te bereiken.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Nadat de beleidsnota is vastgesteld door de gemeenteraad zal uitvoering worden gegeven aan de verschillende deelprojecten. Jaarlijks zal het Wmo beleid worden geëvalueerd, de uitkomsten worden gerapporteerd via de huidige begrotingscyclus.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De voorgestelde activiteiten worden uitgevoerd binnen de huidige begroting. De middelen voor subsidie worden op ander manier ingezet en de subsidievoorwaarden worden aangescherpt.

Stimulerings/ toegankelijkheidsfonds:

Verder heeft de gemeenteraad in 2008 besloten om een stimuleringsfonds en toegankelijkheidsfonds in te richten om een impuls te geven aan het Wmo beleid. Dit fonds was bedoeld om initiatieven vanuit de wijk te stimuleren die bijdragen aan het realiseren van het Wmo beleid. De afgelopen vier jaar is gebleken dat burgers maar mondjesmaat putten uit deze fondsen. Voorgesteld wordt om deze fondsen om te buigen en te gebruiken voor het stimuleren van het vrijwilligersbeleid (2012). Tevens willen we bij het ontwikkelen van de sociale kaart een beroep doen op het stimuleringsfonds (2012). Dit geeft voor alle betrokken partijen inzicht in het gemeentelijke voorzieningenaanbod, waardoor de informatie, advies en doorverwijsfunctie effectiever kan worden ingevuld. Ook wordt bij het opzetten van het signaleringssysteem voor kwetsbare mensen geput uit het stimuleringsfonds (2013). Daarnaast zal de toegankelijkheid van accommodaties (bv gymzalen) aangepakt moeten worden, daar waar activiteiten worden geboden voor sociaal kwetsbare burgers en de mensen die overkomen vanuit de AWBZ (2013 – 2014). De middelen voor het stimuleringsfonds en toegankelijkheidsfonds zijn structureel opgenomen binnen de begroting van Programma 2.

Open einde regeling:

Tot slot heeft de gemeenteraad in 2008 een Wmo reserve van € 250.000 ingesteld. Deze reserve fungeert als buffer voor de oplopende uitgaven op de individuele voorzieningen Wmo. De afgelopen vier jaren is het niet nodig geweest te putten uit deze reserve. Echter, de verstrekking van individuele voorzieningen is een open einde regeling. In die zin dat de gemeente niet kan sturen op het aantal mensen dat een voorziening aanvraagt en daar volgens de verordening recht op heeft. Sturing is alleen mogelijk door op een aantal voorzieningen een eigen bijdrage te heffen. Dit is o.a. nader uitgewerkt in het voorstel 'beheermaatregelen Wmo'. Voorgesteld wordt om de Wmo reserve ad €250.000 op te heffen en vrij te laten vallen ten gunste van de algemene reserve en bijgaande begrotingswijziging goed te keuren.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

NVT

Risico's

open-einde regelingen. De Wmo kent een open einde regeling voor individuele wmo voorzieningen.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Het besluit tot het vaststellen van beleid draagt bij aan het vergroten van de zelfredzaamheid van inwoners en biedt de mogelijkheid aan burgers om collectief en individueel tot ontplooiing te komen. In deze kadernota worden voorstellen gedaan om inwoners die kwetsbaar zijn te faciliteren zodat zij weer op eigen kracht mee kunnen doen aan de samenleving.

Bijlagen:

- samenvatting uit het WMO-beleid
- begrotingswijziging

Op het Risbis en ter inzage:

- Nota van Zienswijze: "reactie op Wmo beleid 2012 – 2015" (bij 1)
- Aanmeldingen interactief traject WMO (bij 2)
- Bijlage 1 t/m 7 bij kadernota (bij 3)
- Bijlage 7 t/m 9 bij kadernota (bij 4)
- Inspraakreactie Magentazorg (bij 5)
- Inspraakreactie WMO-adviesraad (bij 6)
- WMO-beleid 2012-2015 (bij 7)

Bergen, 8 mei 2012

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester