

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 28 juni 2012
Naam opsteller : Marc Bot/ Rens Wiegeraad
Informatie op te vragen bij : Rens Wiegeraad
Portefeuillehouders : Cees Roem

Onderwerp: vaststellen van de Verordeningen watertoeristen- en toeristenbelasting 2013

Aan de raad,

Beslispunt:	<ul style="list-style-type: none">- de watertoeristenbelastingverordening 2013 vast te stellen;- de toeristenbelastingverordening 2013 vast te stellen;- het tarief voor de water- en toeristenbelasting te verhogen met €0,15 naar € 1,45 in 2013;- een vrijstelling op te nemen voor kinderen tot 4 jaar;- artikel 4 eerste lid, onderdeel b te laten vervallen (samenloop met forensenbelasting).
--------------------	--

1. **Waar gaat dit voorstel over?**

In de uitvoering van de toeristenbelasting vindt regelmatig overleg plaats met de toeristische branche. Hierbij is meermaals aangegeven dat het wenselijk is dat het tarief voor de water- en toeristenbelasting zo vroeg mogelijk wordt vastgesteld door uw raad voor het komende belastingjaar (2013) Dit houdt verband met communicatie en boekingen voor het volgende jaar.

In het coalitieakkoord van 2012 – 2014 is opgenomen om de tarieven gelijk aan die van vergelijkbare kustgemeenten aan te passen. Daarbij is aangegeven dat het redelijk is om het tarief te verhogen naar € 1,45 wat vergelijkbaar is met de tarieven die in andere kustgemeenten worden gevraagd. Voorgesteld wordt het tarief van € 1,30 te verhogen naar € 1,45. Hiermee wordt naar verwachting € 150.000,00 aan extra inkomsten gerealiseerd.

Daarnaast wordt voorgesteld om de verordeningen met betrekking tot de vrijstellingen te wijzigen.

Hieronder wordt het belangrijkste samengevat.

Watertoeristen- en toeristenbelastingtarief 2013

Het tarief voor de watertoeristenbelasting 2012 bedraagt per persoon per etmaal € 1,30. Voorgesteld wordt deze te verhogen naar € 1,45 voor 2013.

Het tarief voor de toeristenbelasting 2012 bedraagt per persoon per overnachting € 1,30. Voorgesteld wordt deze te verhogen naar € 1,45 voor 2013.

Wijzigingen met betrekking tot de vrijstellingen in de verordening toeristenbelasting

In de verordening toeristenbelasting 2012 zijn vrijstellingen opgenomen waardoor ter zake van het verblijf geen toeristenbelasting wordt geheven. Het voorstel is om artikel 4 Vrijstellingen van de verordening toeristenbelasting aan te passen voor het eerste lid onderdeel b. Het artikel te wijzigen door enerzijds een vrijstelling te laten vervallen (samenloop met forensenbelasting) en door opname van een nieuwe vrijstelling ten behoeve van de vrijstelling voor kinderen die de leeftijd van vier jaar nog niet hebben bereikt.

Te vervallen artikel 4 :

Artikel 4 Vrijstellingen

De belasting wordt niet geheven ter zake van het verblijf:

1. door degene, die:
 - a. als verpleegde of verzorgde in een inrichting tot verpleging of verzorging van zieken, van gebrekkigen, van hulpbehoevenden of van ouden van dagen verblijft;
 - b. verblijf houdt in een gemeubileerde woning indien hij ter zake van het verblijf in of het ter beschikking houden van die woning forensenbelasting is verschuldigd;
2. van een vreemdeling als bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000, die rechtmatig in Nederland verblijft in de zin van artikel 8, letters c, d, f, g, h, van voornoemde wet, en voor zover deze persoon verblijf houdt in een gelegenheid als bedoeld in artikel 2 van de Verordening, onder verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.

Het nieuwe artikel 4 wat in de plaats komt van het vervallen artikel 4 :

Artikel 4 Vrijstellingen

De belasting wordt niet geheven ter zake van het verblijf:

1. door degene, die:
 - a. als verpleegde of verzorgde in een inrichting tot verpleging of verzorging van zieken, van gebrekkigen, van hulpbehoevenden of van ouden van dagen verblijft;
 - b. die de leeftijd van vier jaar nog niet heeft bereikt;
2. van een vreemdeling als bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000, die rechtmatig in Nederland verblijft in de zin van artikel 8, letters c, d, f, g, h, van voornoemde wet, en voor zover deze persoon verblijf houdt in een gelegenheid als bedoeld in artikel 2 van de Verordening, onder verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.

Vervallen vrijstelling samenloop met forensenbelasting

Het artikel geeft aan:

"verblijf houdt in een gemeubileerde woning indien hij ter zake van het verblijf in of het ter beschikking houden van die woning forensenbelasting is verschuldigd".

De VNG, waar deze vrijstelling in het verleden aan is ontleend, legt deze zo uit dat hiermee voorkomen wordt dat degene die al forensenbelasting betaalt (vanwege het ter beschikking houden van een tweede woning) tevens toeristenbelasting moet betalen voor gasten die in die tweede woning tegen betaling overnachten. In de praktijk van de gemeente Bergen heeft dit er toe geleid dat een substantieel aandeel van toeristische verhuur niet meer belast kon worden met toeristenbelasting. Daar gelaten de praktische problematiek heeft deze vrijstelling alle kenmerken van rechtsongelijkheid die niet wenselijk is voor het te voeren beleid dat uitgaat van een objectieve belastingheffing. Er is derhalve geen enkele rechtvaardiging te vinden voor het verbijzonderen van een groep toeristen die gebruik maken van een onderkomen, waarbij de belastingplicht afhankelijk wordt gesteld van de omstandigheid of de eigenaar van het onderkomen wel of niet forensenbelasting betaalt.

Opname van een vrijstelling voor kinderen tot 4 jaar

Een nieuw artikel, Artikel 4 Vrijstellingen, eerste lid, onderdeel b

"die de leeftijd van vier jaar nog niet heeft bereikt"

In de meerderheid van de gevallen kennen toeristische gemeenten geen specifieke vrijstelling voor kinderen anders dan in groepsverband. Ook in de modelverordening van de VNG komt een 'kindervrijstelling' niet voor. De reden die daarvoor is aan te wijzen ligt in de primaire omschrijving van de belastingplicht. Het gaat immers om het belastbaar stellen van een overnachting tegen betaling. Nu, en dat geldt ook in Bergen, de exploitanten geen overnachtingstarief kennen voor kinderen tot 4 jaar, ontbreekt bijgevolg het juridische belastbare feit. Dat roept dan de vraag op waarom een vrijstelling wordt opgenomen voor een a priori niet te belasten groep. Dat is gelegen in de omstandigheid dat de exploitant evenwel toch de mogelijkheid behoudt wel een overnachtingstarief in rekening te brengen op enig tijdstip. Nu daar geen controle op is uit te oefenen en ook niet behoort tot de invloedssfeer van de gemeente is er voor gekozen de vrijstelling preventief op te nemen.

Wijzigingen met betrekking tot de vrijstellingen in de verordening watertoeristenbelasting

Voor de watertoeristenbelasting wordt de kindvrijstelling opgenomen in artikel 4 lid 3 om de vrijstelling ook hier te laten gelden.

Het nieuwe artikel 4 van de watertoeristenbelastingverordening

Artikel 4 Vrijstellingen

De belasting wordt niet geheven ter zake van het verblijf:

1. door degenen die verblijf houden aan boord van:
 - a. een vaartuig dat is ingericht en wordt gebruikt tot verpleging of verzorging van zieken, van gebrekkige, van hulpbehoevenden of van bejaarden;
 - b. kano's, roei- en volgboten;
 - c. motor- en zeilboten met een lengte van ten hoogste 4 meter;
 - d. een vaartuig dat zich op last of bevel van de overheid in het gemeentelijke watergebied bevindt;
2. waarvoor de gemeente belasting heft ingevolge de verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting;
3. van kinderen die de leeftijd van vier jaar nog niet hebben bereikt.

2. *Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?*

Als de verordeningen door uw raad worden vastgesteld, kunnen rechtmatig aanslagen voor de water- en toeristenbelasting worden opgelegd.

De aanslagen water- en toeristenbelasting worden achteraf, in het volgende jaar op basis aangifte opgelegd. Voor de verordening 2013 wordt dit na afloop van het jaar in 2014 opgelegd.

De inkomsten die middels het opleggen van belastingen worden gegenereerd dienen ter dekking van een gedeelte van de uitgaven zoals opgenomen in de begroting. Deze belastingopbrengsten komen ten gunste van de algemene middelen.

De tariefsverhoging water- en toeristenbelasting met € 0,15 naar € 1,45 in 2013 brengt ongeveer € 150.000 aan extra opbrengsten met zich mee. Deze extra opbrengsten zijn reeds

opgenomen in de ombuigingsvoorstellen 2013-2016 welke op 28 juni aan de raad worden voorgelegd. Na goedkeuring van de raad zullen deze extra opbrengsten in de begroting 2013 worden opgenomen.

3. **Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

raadsbevoegdheid

budgetrecht

anders nl. om de aanslagen water- en toeristenbelasting 2013 te kunnen opleggen dient uw raad nog in 2012 de tarieven vast te stellen.

4. **Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?**

De verordeningen moeten door uw raad vastgesteld worden om zodoende rechtmatig belasting te kunnen heffen.

a. **Burgerparticipatie** n.v.t

b. **Externe communicatie**

In een publicatie in het Bergens Nieuwsblad, Duinstreek en het Contact met de Egmondse wordt bekend gemaakt dat de belastingverordeningen zijn vastgesteld. Tevens wordt dit verwerkt op de gemeentelijke website.

c. **Externe overleg gevoerd met**

Branche organisaties zoals Koninklijke Horeca Nederland en Recron.

5. **Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?**

n.v.t.

6. **Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

Na vaststelling door uw raad wordt via het Bergens Nieuwsblad, de Duinstreek en het Contact met de Egmondse bekendgemaakt dat de verordeningen zijn vastgesteld. Na een periode van 8 dagen waarin de verordeningen voor het publiek ter inzage hebben gelegen, zijn deze rechtsgeldig.

De uitvoering vindt plaats door middel van het opleggen van aanslagen gemeentelijke belastingen. Bij de onderdelen van de budgetcyclus wordt de voortgang op het realiseren van de begrote inkomsten gemeld en vindt, op basis van realisaties en prognoses, eventuele bijstelling van de begrote opbrengsten plaats.

7. **Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

De belastingopbrengsten vormen een structurele opbrengst voor de gemeente. Deze extra opbrengsten zijn reeds opgenomen in de ombuigingsvoorstellen 2013-2016 welke op 28 juni aan uw raad worden voorgelegd. Na goedkeuring van uw raad zullen deze extra opbrengsten in de begroting 2013 worden opgenomen.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? (verplicht antwoord)

n.v.t.

Risico's

Overige: Bij het niet vaststellen van de verordeningen kunnen geen aanslagen worden opgelegd en loopt de gemeente daardoor inkomsten mis.

8. ***Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?***
Om rechtmatig belastingen te kunnen heffen.

Bijlagen:

1. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2013;
2. Verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting 2013.

Bergen, 22 mei 2012

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester