



Factsheet Eén regeling onderkant arbeidsmarkt

In het regeerakkoord staat dat er één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt komt die erop gericht is zoveel mogelijk mensen te laten werken naar vermogen. De Wajong wordt gedecentraliseerd wat betreft de re-integratie van gedeeltelijk arbeidsgehandicapten.

Doelstelling

Het kabinet wil met minder geld meer mensen aan het werk helpen. In dat kader kondigt het kabinet bezuinigingen op de WSW, Wajong en op re-integratiemiddelen aan. Gemeenten worden in staat gesteld om meer mensen te laten werken door het ontschotten van de budgetten en de inzet van het instrument loondispensatie (tijdelijk werken onder het minimumloon).

Afspraken

Eind 2010 kondigde staatssecretaris De Krom aan de regeling eind januari 2011 op hoofdlijnen te presenteren. Nadere uitwerking in overleg met gemeenten was mogelijk, mits binnen de kaders van het regeerakkoord. De VNG en de staatssecretaris voeren op een aantal punten discussie. Zo is nog de vraag of er daadwerkelijk één regeling komt en niet één regeling erbij. Andere aandachtspunten zijn de grote financiële risico's en de beoogde invoeringsda-

tum van 1 januari 2012. Die vinden we gezien de benodigde voorbereidingstijd voor gemeenten te krap. Om vast te stellen in hoeverre de kabinetsplannen inhoudelijk aansluiten bij de ambities van gemeenten, heeft de VNG-commissie Werk en Inkomen tien randvoorwaarden voor decentralisatie opgesteld.

Tien randvoorwaarden voor decentralisatie

- 1 Werken moet lonen. Dus inkomenstoename voor uitkeringsgerechtigden die gaan werken naar vermogen, voordeel voor hun werkgevers en een financiële prikkel voor gemeenten. Die vormt immers ook de kern van het succes van de Wwb.
- 2 De regeling is eenduidig, eenvoudig en niet bureaucratisch. Eén regeling betekent niet één regeling erbij!
- 3 Verantwoordelijkheid voor gemeenten betekent ook beleids- en handelingsvrijheid. Gemeenten bepalen zelf wat – loondispensatie, loonkostensubsidie etc. – ze voor wie inzetten.
- 4 De WSW is onderdeel van de nieuwe regeling. Maximaal benutten van expertise uit SW-sector. Geen aparte wet voor beschut werken.
- 5 Voldoende middelen voor re-integratie, begeleiding, compensatie voor lagere productie en uitvoeringskos-

ten. Ontschotting van het werk- en inkomensdeel van de Wwb.

- 6 Gemeenten zijn partner in iedere stap op weg naar de nieuwe regeling. Geen dictaten van bovenaf.
- 7 Ook andere dossiers moeten in het teken van werken naar vermogen staan (sociaal akkoord, onderwijsafspraken, schuldhulpverlening, kinderopvang en dagbesteding en begeleiding).
- 8 Uitvoering: samenwerking tussen gemeenten is het uitgangspunt, via de Werkpleinen of nieuwe afspraken tussen gemeenten. Het kabinet belooft die samenwerking.
- 9 Innovatieve administratie: VNG en kabinet richten samen een werkgroep in.
- 10 Processturing: gefaseerde ontwikkeling van de regeling op basis van afspraken tussen het ministerie en de VNG garandeert draagvlak en uitvoerbaarheid.

Financiën

Voorlopig is het volgende bekend over financiële aspecten van de regeling:

- Tot en met 2015 bezuinigt het kabinet ongeveer € 690 miljoen op het re-integratiebudget. Hierdoor resteert slechts € 400 miljoen. Welke re-integratiebudgetten meekomen vanuit de Wajong en WSW is nog onduidelijk.
- Het kabinet boekt een structurele bezuiniging van € 650 miljoen op de WSW in door deze te beperken tot mensen met de indicatie beschermt werk en een lagere rijksvergoeding voor de cao. Deze maatregel heeft grote gevolgen voor gemeenten.
- Versobering van de uitkering voor de groep die overkomt vanuit de Wajong en WSW leidt bij gemeenten

tot extra beroep op armoederegelingen, bijzondere bijstand en schuldhulpverlening.

- Er is nog geen duidelijkheid over de toevoeging van uitvoeringskosten aan het gemeentefonds. Hetzelfde geldt voor transitie- en desintegratiekosten rond de decentralisaties.
- Gemeenten komen in 2010 al € 133 miljoen tekort op de bijstandsuitkeringen. Ook voor 2011 dreigt een tekort van tientallen miljoenen. Na 2012 moet er een nieuwe rekenformule voor het I-deel van de WWB dergelijke tekorten voorkomen.
- Gemeenten hebben voor uitvoering van de regeling een aangepast financieringsmodel nodig (inclusief verdeelmodel en ruimte om het I-deel WWB in te zetten voor loondispensatie/loonkostensubsidie). Gemeenten willen betrokken worden bij uitwerking hiervan.

Inbreng VNG-leden

De leden worden bij het proces betrokken via:

- de commissie Werk en Inkomen
- ambtelijke werkgroepen rond Wajong, WSW, financiering en strategische keuzes
- bestuurlijke bijeenkomsten in februari en maart (rond reguliere portefeuillehoudersoverleggen)
- de elektronische nieuwsbrief aan de portefeuillehouders
- www.vng.nl/1regeling en via online discussies op www.society.nl

Agenda

- 20 januari: regulier bestuurlijk overleg met SZW
- 28 januari: hoofdlijnennotitie in ministerraad
- 31 januari: hoofdlijnennotitie naar Tweede Kamer



Factsheet decentralisatie jeugdzorg

De provinciale jeugdzorg (Wet op de jeugdzorg), jeugdbescherming en jeugdreclassering, jeugd-ggz (Zorgverzekeringswet) en de zorg voor licht verstandelijk gehandicapte jeugd (AWBZ) worden overgeheveld naar gemeenten. Samen met de tijdelijke regeling CJG komt er één financiering en een nieuw wettelijk kader voor al deze vormen van ondersteuning en hulp aan kinderen en hun opvoeders.

Doelstelling

In het regeerakkoord staat dat het kabinet hiermee het volgende beoogt:

- Realiseren van inhoudelijke en organisatorische veranderingen in het geheel van de jeugdzorg.
- Terugdringen van de stijgende vraag naar gespecialiseerde zorg door de 'hulp dichtbij' eerder en sneller in te zetten.
- Een structurele bezuiniging van € 300 miljoen. De eerste bezuiniging van 80 miljoen euro staat ingeboekt voor 2015.

Omvang van de sector in trajecten en budgetten

Aantal trajecten in de jeugdzorg

a	Provinciaal georganiseerd aanbod	
	Ambulante hulp	44.276
	Open residentiële zorg	11.805
	Pleegzorg	20.144
	Dagbehandeling	9.816
	Spoedeisende zorg (crisis)	9.132
	Gesloten jeugdzorg	3.225
b	Jeugdbescherming en reclassering	
	Jeugdbescherming ((gezins)voogdij)	37.820
	Jeugdreclassering	10.883
c	AWBZ	
	Jeugd-lvg	12.970
	PGB o.v. jeugd-ggz of jeugd-lvg	33.600
d	ZVV	
	Jeugd-ggz (niet chronisch, 90% ambulante)	147.000

Budgetten jeugdzorg (2008)

Provinciale jeugdzorg

• Provinciaal aanbod	€ 917 miljoen
• Toegangstaken Bijz	€ 186 miljoen
• Jeugdbescherming (gezins)voogdij)	€ 275 miljoen
• Jeugdreclassering	€ 57 miljoen
• Gesloten jeugdzorg	€ 160 miljoen
Jeugd-lvg (AWBZ)	€ 510 miljoen
PGB jeugd-lvg (AWBZ)	€ 168 miljoen
PGB Jeugd-GGZ	€ 329 miljoen
Jeugd-GGZ (ZvW)	€ 470 miljoen
Totaal	€ 3.072 miljoen

Via de BDU CJG 2008 -2011 ontvangen de gemeenten een bedrag dat oploopt tot € 354 miljoen in 2011 voor de invoering van de Centra voor Jeugd en Gezin en om de jeugdgezondheidszorg (Wet publieke gezondheid) en opvoed- en opgroei-ondersteuning (Wmo) samenhangend te organiseren en aan te bieden.

Afspraken

Er zijn nog geen afspraken gemaakt met het rijk. Er vinden wel onderhandelingen plaats in het kader van het bestuursakkoord. Onderwerpen zijn:

- verzekerde rechten en PGB's
- bestuurlijke randvoorwaarden
- financiële randvoorwaarden
- invoering en fasering

Stand van zaken

Er vinden regelmatig ambtelijke overleggen plaats met het rijk en de VNG. Na de afronding van het bestuursakkoord zal staatssecretaris Veldhuijzen van Zanten van VWS een brief naar de Tweede Kamer sturen. De VNG wordt daarbij betrokken.

Financiën

Over financiële aspecten van de decentralisatie is momenteel niet meer bekend dan de informatie uit het regeerakkoord. De decentralisatie van taken moet het rijk structureel € 300 miljoen aan bezuinigingen opleveren. Daarnaast wordt er een eigen bijdrage in de jeugdzorg ingevoerd.

Inbreng leden

De leden zijn als volgt bij het proces betrokken:

- Alle wethouders CJG ontvingen recentelijk het advies 'Opvoeden versterken' van de onderzoekers Peter Stam en Tom van Yperen. Zij schreven dit advies over de jeugdzorg op verzoek van de VNG. Stam en Van Yperen presenteerden het rapport in de VNG-commissies Gezondheid & Welzijn en Onderwijs, Cultuur & Sport. In beide commissies is het advies goed ontvangen. Het advies van Stam en Van Yperen dient vooral als inspiratiebron voor een andere manier van werken in de jeugdzorg. Het rapport is ook verspreid bij de departementen en koepels.
- Over de verdere voortgang van het traject Decentralisatie Jeugdzorg worden de leden primair geïnformeerd via www.vng.nl.
- Daarnaast organiseert VNG op korte termijn diverse informatiebijeenkomsten. Deze staan vooral in het teken van kennisuitwisseling.

Rol partners

Het IPO is een belangrijke partner. Jeugdzorg Nederland, GGZ- Nederland, Actiz, GGD Nederland en de VGN zijn de belangrijkste koepels met veel invloed. Daarnaast spelen cliëntenorganisaties, verenigingen van diverse beroepsgroepen, en het welzijnswerk een rol. Voor een werkelijk inhoudelijke vernieuwing en inrichting van de jeugdzorg is medewerking van de aanbieders nodig. Nu bestaan er nog grote scheidslijnen tussen alle diverse vakgebieden. Het is daarom belangrijk om een cultuuromslag te bewerkstelligen in de verschillende werkwijzen.

Agenda

- 20 januari: eerste Bestuurlijk Overleg (BO) met staatssecretaris Velthuis van Zanten
- 4 februari: overleg tussen de VNG en vertegenwoordigers van de koepels



Factsheet Overheveling AWBZ

De AWBZ-functie dagbesteding en begeleiding wordt een gemeentelijke taak binnen de Wmo. Dit betreft momenteel ongeveer 170.000 personen en tussen de twee en drie miljard aan AWBZ-middelen.

Doel

Het kabinet wil de ondersteuning dichtbij de burger organiseren en € 140 miljoen bezuinigen.

Afspraken

In kader van het bestuursakkoord onderhandelt de VNG met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) over de voorwaarden voor de decentralisatie. Eerste prioriteit is vaststellen om welke cliënten, voorzieningen, aanbieders en middelen het gaat. De verdere planning is als volgt: 2011 start wetstraject, 2012 voorbereiden op de implementatie en 2013 als overgangsjaar. Alleen nieuwe aanvragers komen bij de gemeente. De VNG eist minimaal één jaar voorbereidingstijd voor gemeenten. Overwogen wordt om samen met VWS een gezamenlijk transitiebureau op te zetten.

(Rand)voorwaarden

Behalve één jaar voorbereidingstijd wil de VNG:

- Beleidsvrijheid voor gemeenten. Dit betekent uitvoe-

ring volgens de Wmo-filosofie: compensatieplicht in plaats van verzekerde rechten.

- Dat de operatie van tafel gaat als de Tweede Kamer de uitvoering toch dichtregelt. VWS gaat voornamelijk niet akkoord met deze ontbindende voorwaarde.
- Geen dwingende PGB's (persoonsgebonden budgetten) meer. Wij zien ook geen rol voor de landelijke inspectie en willen geen verplichte verticale informatielevering (= verkapt toezicht).
- Duidelijkheid over de financiële effecten van samenhangende ontwikkelingen rond jeugdzorg, het scheiden van wonen en zorg en de IQ-maatregel.
- Geen verplichte Europese aanbesteding bij inkoop van zorg etc. voor de nieuwe taken.

Financiën

Over de financiële aspecten van de decentralisatie is op dit moment niet meer bekend dan de bezuiniging van € 140 miljoen uit het regeerakkoord. Volgens VWS kan er € 2,2 miljard worden overgeheveld naar gemeenten. Over invoerings- en uitvoeringskosten is nog niets bekend. Aandachtspunten voor de VNG zijn:

- verdeelmodel
- financieel arrangement (indicering, periodieke herijking)

- lasten uit verleden (kapitaallasten, wachtgelden) niet voor rekening van gemeenten
- in- en uitvoeringskosten

Inbreng VNG-leden

De leden worden bij het proces betrokken via:

- de commissie Gezondheid en Welzijn
- ambtelijke overleggen met kleine en grotere groepen gemeenten (verkennend en informierend)
- www.vng.nl

Rol partners

De partners zijn bij het proces betrokken via:

- gesprekken met alle belangrijke brancheorganisaties (thuiszorg, GGZ, gehandicaptenzorg en welzijn)
- een bestuurlijke top met de VNG en brancheorganisaties op 4 februari in Zwolle
- ambtelijk overleg met AWBZ-uitvoerders (CIZ, ZN) en cliëntenorganisaties
- overleg tussen VNG en cliëntenorganisaties

Agenda

- 20 januari: eerste Bestuurlijk Overleg (BO) met staatssecretaris Veldhuijzen van Zanten
- 4 februari: bestuurlijke top VNG en branchevertegenwoordigers



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



Slim samenwerken, slim verbinden

Onderwerp

Gemeenten willen ondersteund worden bij hun voor-
nemen tot- of feitelijke inrichting van hun samenwer-
king. Dit blijkt uit duidelijke signalen tijdens de VNG
bijeenkomsten in het land van september en de BALV in
november 2010.

Omdat veel gemeenten participeren in samenwerkings-
constructies is het belangrijk dat er een platform is waar
gemeenten kennis, ervaring en expertise kunnen delen.
Gemeenten worden nu vaak geconfronteerd met vele
vragen in alle fasen van samenwerking. Het gaat dan bij-
voorbeeld om het zoeken naar partners, de vormgeving,
het beheer, evaluatie en uittreding. Deze vragen spelen
op alle beleidsterreinen.

Om die reden heeft de VNG het Strategische thema
'samenwerking' opgezet. Dit project wordt vanuit de
vraag van gemeenten ingericht. Dit om recht te doen aan
de samenwerkingsontwikkelingen en energie die we bij
gemeenten overal in het land bespeuren.

Doelstelling programma

Op basis van een eerste 'klantonderzoek' tekenen de
contouren van die ondersteuningsbehoefte zich af.
Informatie over dit 'klantonderzoek' vindt u ook op
onze site VNG.nl. Op basis hiervan gaat de VNG een

programma opzetten met een vraaggericht ondersteu-
ningsaanbod voor samenwerking tussen gemeenten. Het
kan hier gaan om ondersteuning bij een algemene vraag
in een bepaalde fase van samenwerking zoals het zoeken
van een samenwerkingspartner, het verder brengen van
voornemen tot samenwerkingsbesluit of het vinden van
een passende juridische of financiële constructie. Ook kan
het gaan om ondersteuning van samenwerking op een
specifiek domein zoals de samenwerking bij het jeugdbe-
leid of het ICT beleid.

Opzet programma

Het project bevindt zich nu in de eerste (kwartiermakers)
fase van het project. Daarin wordt in kaart gebracht
waar de ondersteuningsbehoefte van de gemeenten
precies ligt en welke gemeenten en regio's een rol willen
spelen als klant of als aanbieder van ondersteuning in de
uitvoering van het project. U kunt uw
interesse hiervoor aangeven
in de enquête die u
heeft gekregen, of nog
ontvangt.
De uitkomsten van de
ondersteuningsvraag
worden besproken om

Ledenpeiling Gemeentelijke Samenwerking

Doe mee met ons
grootschalige onderzoek

zie VNG.nl voor meer
informatie

zo te werken naar het type ondersteuning die gemeenten aan elkaar kunnen geven. De VNG faciliteert dit proces. Doel is om gemeenten van elkaar te laten leren.

Gemeenten voor gemeenten

Het project is van gemeenten, voor gemeenten. Bestuurders en gemeentesecretarissen zullen de verschillende projectonderdelen trekken. Zij zoeken daarbij samenwerking met andere bestuurders, experts en externe partijen.

Hierbij kan gedacht worden aan 'samenwerkingstafels'. Daarbij wordt niet alleen gediscussieerd maar ook bijgedragen in de vorm van concrete ondersteuning aan collega-gemeenten.

Wat is uw ondersteuningsbehoefte voor Samenwerking? De belangrijkste stap op dit moment is om de inventarisatie van de behoefte van gemeenten. Hiertoe mailen wij uw het onderzoek: Gemeentelijke Samenwerking - enquête