

UITGANGSPUNTEN VOOR DE
VERORDENING
PRECARIOBELASTING 2012

INHOUD

Precariobelasting in de gemeente Bergen	3
Aanleiding tot herziening van het precariobeleid	4
Uitgangspunten van het beleid inzake precario	6
Beleidsinhoudelijke uitgangspunten	6
Tariefsoorten.....	7
Werkprocesgerelateerde uitgangspunten	8
Financiële uitgangspunten	8

Onder de naam precariobelasting wordt door de gemeente Bergen een belasting geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, anders dan het gebruik overeenkomstig de bestemming (artikel 228 Gemeentewet).

De gemeente heeft een autonome bevoegdheid om de in de Gemeentewet genoemde belastingen naar eigen inzicht in te voeren, waaronder de precariobelasting. De gemeentelijke belastingheffing kent de wettelijke beperking, dat het bedrag van de gemeentelijke belasting niet afhankelijk mag zijn van het inkomen, de winst of het vermogen (art. 219 Gemw). Bij de heffing van de gemeentelijke belastingen worden de algemene beginselen van het behoorlijk bestuur gerespecteerd, zoals het gelijkheidsbeginsel, het motiveringsbeginsel, rechtszekerheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.

Voor de belasting is sprake van 'een zekere' tegenprestatie van de zijde van de gemeente, omdat de gemeente voorwerpen toelaat op openbare grond, waarbij de gebruiker van die voorwerpen meer gebruik maakt van dat gedeelte openbare grond dan andere gebruikers, door zich deze ruimte permanent of tijdelijk toe te eigenen.

Van de belasting gaat een regulerende werking uit die te vergelijken is met de parkeerbelasting. Hoewel de gemeente toestaat de gemeentegrond door derden te laten gebruiken, houden de kosten daarvan dat gebruik binnen zekere grenzen.

De precariobelasting bestaat uit permanente belastbare feiten (zoals terrassen) en incidentele belastbare feiten (bijvoorbeeld een tijdelijke bouwcontainer). De tarieven voor de afzonderlijke belastbare feiten zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting.

De opbrengst van de precario komt volledig ten gunste van de algemene middelen. De begrote opbrengsten voor 2011 tot en met 2014 zijn in de programmabegroting 2011, p. 115, als volgt geraamd:

Verwachte opbrengst	2011	2012	2013	2014
Precariobelasting	€ 82.781	€ 84.481	€ 86.170	€ 87.890

De roep om herziening van de precarioverordening komt uit diverse hoeken: zowel het bestuur als de ondernemers hebben deze behoefte.

Over de eerste aanleiding, heffing van precario bij evenementen, is uw raad per memo van 23 juli 2011 door het college geïnformeerd. Hoewel de precarioverordening was vastgesteld, bleek in de voorgaande jaren in sommige gevallen geen precario te zijn geheven of was uitsluitend het tarief voor niet-commerciële evenementen gehanteerd voor het innemen van een standplaats op gemeentegrond bij een evenement. Nadat de uitvoering van dit onderdeel van de precarioverordening in 2011 bij een ander team is geplaatst, zijn in 2011 aanslagen precario opgelegd. Sommige organisatoren ontvingen hun eerste aanslag precario. Andere organisatoren ontvingen een aanslag precario, waarbij het tarief voor commerciële activiteiten werd gehanteerd, waar zij in het verleden een aanslag hadden ontvangen gebaseerd op het tarief voor niet-commerciële evenementen. Hierdoor moesten zij tot drie keer meer betalen dan voorheen. De organisatoren hebben hierop geschrokken gereageerd. Het college heeft toen besloten om 2011 als een overgangsjaar te beschouwen en de aanslagen precario voor de organisatoren eenmalig te verlagen naar het niet-commerciële tarief.

De tweede aanleiding betreft de heffing van precario voor permanent belastbare feiten (terrassen, vaste verkooppunten van kramen e.d.). Voordat de aanslag wordt opgelegd, worden eerst inventarisaties gehouden van objecten die duurzaam op gemeentegrond staan. Aan de hand van de genomen foto's en de tarieventabel wordt een aanslag opgesteld voor elke individuele ondernemer. Deze taak die al zeer arbeidsintensief is werd nog bemoeilijkt doordat de huidige tarieventabel een enorme diversiteit aan tarieven kent. Over de vraag onder welk tarief een bepaald object valt, verschillen de meningen. De aanslagen zijn vaak moeilijk leesbaar: veel tariefsoorten voor veel objecten betekent een lange aanslag van kleine bedragen. Het percentage bezwaarschriften is hoog, omdat ondernemers de aanslag slecht begrijpen.

Voor het college aanleiding genoeg de verordening en de uitvoering van de verordening onder de loep te nemen. Na een onderzoek door het externe bureau Wiegeraad De Cloe is geconstateerd dat de huidige verordening precario slecht aansluit bij wat in de gemeente gebeurt:

- 1 De differentiatie in de tariefsoorten kan beter worden afgestemd op het feitelijke gebruik van de gemeentegrond;
- 2 De bepalingen in de verordening sluiten onvoldoende aan bij de werkprocessen van de gemeente;
- 3 Begrippen die in de verordening en de tarieventabel zijn gehanteerd, zijn niet duidelijk gedefinieerd en laten ruimte voor interpretatieverschillen.

Deze bevindingen hebben ertoe geleid opnieuw uitgangspunten voor de heffing van precariobelasting te formuleren. Voordat overgegaan wordt tot het opstellen van een verbeterde verordening precario en bijbehorende tarieventabel, dient er overeenstemming te zijn over de uitgangspunten van het precariobeleid. Aan de hand van deze uitgangspunten wordt aan uw gemeenteraad in december 2011 de verordening precario aangeboden. Per 1 januari 2012 treedt de nieuwe verordening in werking.

De uitgangspunten zijn in te delen in

- Overwegingen van het college
- beleidsinhoudelijke uitgangspunten
- werkprocesgerelateerde uitgangspunten
- financiële uitgangspunten.

Overwegingen van het college

Het college heeft de visie dat de stimulering en ondersteuning van evenementen en markten (week- en jaarmarkten, kofferbakverkopen en braderieën) voor de gemeente Bergen als toeristische gemeente prioriteit is, zeker onder het huidige economische klimaat. Om die reden adviseert het college om geen precario te heffen voor evenementen en markten met een organisatieduur van maximaal twee weken. Alle evenementen op de huidige agenda van de gemeente vallen hieronder. De mogelijkheid om te heffen voor langer durende evenementen blijft opgenomen.

Het college adviseert daarbij om geen precario te heffen voor het plaatsen van plantenbakken door ondernemers en bewoners op gemeentegrond. Deze burgerlijke initiatieven ter verfraaiing van de omgeving, dienen volgens het college niet te worden gehinderd, maar juist te worden gestimuleerd.

Ook andere initiatieven die ten goede komen aan de samenleving en de gemeentelijke omgeving dienen te zijn vrijgesteld, zoals activiteiten met een zuiver charitatieve doelstelling, waarvoor (tijdelijk) voorwerpen op gemeentegrond worden geplaatst. Of het gebruik van gemeentegrond door kleine buurtevenementen, met het doel de saamhorigheid van de buurt te vergroten.

BELEIDSINHOUDELIJKE UITGANGSPUNTEN

Beleidsinhoudelijke uitgangspunten zijn uitgangspunten die betrekking hebben op het precariobeleid zelf. Er wordt precario geheven voor het plaatsen van voorwerpen op of boven de voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, anders dan overeenkomstig de bestemming daarvan. Hiervoor gelden diverse vrijstellingen. Deze zijn opgenomen in artikel 4 van de Verordening.

Tariefsoorten

Er worden vijf tariefsoorten gehanteerd.

De eerste tariefsoort geldt voor de regulier geplaatste objecten door de ondernemers die in de gemeente zijn gevestigd. Voor terrassen geldt het aantal ingenomen vierkante meters, waarbij het geen verschil maakt hoeveel en wat er op die vierkante meters is geplaatst. Voor overige geplaatste goederen geldt dat, ongeacht het soort en de hoeveelheid, de kosten per vierkante meter gelijk zijn. Dit geldt voor drie tariefgroepen binnen de tariefsoort 1, nl. (1) de goederen op de grond geplaatst, (2) overkappingen en voor (3) goederen boven de gemeentegrond geplaatst.

De tweede tariefsoort geldt voor evenementen . Hier vervalt het onderscheid tussen commerciële en niet-commerciële standplaatsen. Dit tarief geldt alleen voor evenementen die langer dan 14 dagen duren. De voorwerpen die bij evenementen in de heffing worden betrokken worden duidelijk omschreven in de tarieventabel. Ook binnen deze tariefsoort geldt dat de tarieven zo veel mogelijk op elkaar aansluiten. Voor kermissen wordt pacht in rekening gebracht zodat deze in zijn geheel buiten de verordening vallen.

De derde tariefsoort geldt voor de markten, braderieën en kofferbakverkopen. Markten, braderieën en kofferbakverkopen worden niet belast. Dit geldt niet voor markten die binnen de verordening marktgeldten worden belast. In de verordening wordt het tarief op nihil gesteld.

De vierde tariefsoort zijn de tijdelijke en permanente standplaatsen, anders dan op een evenement of markt. De definitie van standplaats in de verordening precario wordt gelijk aan de definitie als genoemd in de APV. Binnen deze tariefsoort geldt eveneens dat de tarieven zo veel mogelijk op elkaar aansluiten.

De vijfde tariefsoort zijn de tijdelijk geplaatste overige voorwerpen. Hiermee wordt bedoeld op alle materialen en werken nodig bij bouwen of grondwerken en niet gemotoriseerde voertuigen zoals aanhangwagens en caravans. Voor het plaatsen van tijdelijke overige voorwerpen wordt hetzelfde tarief per vierkante meter gerekend, ongeacht de aard van het object. De hoogte van het vierkante metertarief in tariefsoort 5 is afhankelijk van het wel of niet gefiscaliseerd zijn van de gebuikte grond (bijv. plaatsen voor betaald parkeren). De hoogte van het precariobelastingtarief voor het plaatsen van voorwerpen op parkeerplaatsen wordt afgestemd op de parkeertarieven. Caravans, vouwwagens en gelijkende recreatievoertuigen zonder kenteken mogen drie dagen worden geplaatst, zonder dat hiervoor precario wordt gegeven.

WERKPROCESGERELATEERDE UITGANGSPUNTEN

Het belangrijkste uitgangspunt is de aansluiting tussen de APV en de precarioverordening, zowel voor de regelgevingen begrippen, als ook de uitvoering. Zo wordt de aanslag precario voor de tariefsoorten 2 t/m 5 bepaald aan de hand van de gegevens die de gemeente krijgt bij een aanvraag voor een vergunning/ontheffing. Die aanvragen zullen waar nodig worden aangepast om de juiste gegevens in één keer te krijgen. Deze werkwijze past bij de één-loket-gedachte.

De tarieven zijn zodanig ingedeeld, dat er geen onduidelijkheden meer zijn over de aanslag precario, zoals de omschrijving van de heffingsgrondslag, de samenstelling van de aanslag en de hoogte van het tarief.

FINANCIËLE UITGANGSPUNTEN

Deze uitgangspunten betreffen de opbrengst van de precario. Beoogd wordt om de vaste ondernemers (tariefsoort 1), na de overgang van de oude tarieventabel naar de nieuwe tarieventabel, niet onevenredig te benadelen. Als bij de aanslagoplegging blijkt dat ondernemers, voor het totaal van de aanslag, voor belastingjaar 2012 aanmerkelijk meer moeten betalen dan in 2011, dan wordt door het college op individueel niveau maatregelen getroffen, door het instellen van een overgangsjaar (belastingjaar 2012). Uitgangspunt is dat in 2012, onder de nieuwe tarieventabel, toch de verwachte totale opbrengst precario wordt gehaald.

Voor de tijdelijk geplaatste overige voorwerpen (tariefsoort 5) en de tijdelijke en permanente standplaatsen (tariefsoort 4) wordt de opbrengst op een gelijk niveau gehouden.

Voor de tariefsoorten 2 en 3 geldt dat de opbrengst van de precario in de afgelopen jaren marginaal en niet stabiel was. Per 1 januari 2012 zullen deze opbrengsten vervallen. De gevolgen voor de begroting zijn op dit moment nog niet inzichtelijk. Verwacht wordt dat de gevolgen niet noemenswaardig zijn.