



gemeente BERGEN

CONCEPT

startnotitie

Structuurvisie Egmond aan den Hoef



Tijdspad startnotitie:

5 april 2011	benw vergadering
5 april 2011	presidium
21 april 2011	algemene raadscommissie
12 mei 2011	raadsvaststelling

Opdrachtgever: Wim Bierman
Opdrachtnemer: Tjeerd Bosma
Opsteller: Edwin de Waard
Datum: 15 februari 2011
Versie: C-M 1.8

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Introductie op onderdelen	3
3.	Bestuurlijke opdracht	5
4.	Projectbeschrijving	5
5.	Stappenplan	6
6.	Projectorganisatie	7
7.	Communicatie en participatie	10
8.	Planning	11
9.	Benodigde middelen	11
10.	Risico's	12

1 Inleiding

In en rond het dorp Egmond aan den Hoef dient zich de komende jaren een aantal ruimtelijke en maatschappelijke vraagstukken aan. Deze ontwikkelingen zijn deels binnen de kern gelegen en deels daarbuiten. In de structuurvisie Landelijk Gebied gemeente Bergen is een richting gegeven voor de onderdelen die buiten de kern liggen. De onderdelen zijn nauw met elkaar verweven, maar moeten ook in het grotere geheel, op het niveau van de kern Egmond aan den Hoef, worden gewogen. Ontwikkelingen worden voorzien op het gebied van: natuur, toerisme en recreatie, cultuurhistorie, educatie, woningbouw en verkeer. Bij de visieontwikkeling zullen in ieder geval de volgende concrete onderdelen aan de orde worden gesteld: sportvoorziening, transferium, woningbouw, centralisatie van onderwijs en het Slotkwartier. Globaal omvat de structuurvisie Egmond aan den Hoef naast de bestaande kern ook plandelen rondom de kern, zoals oost, west, noord. De structuurvisie Egmond aan den Hoef is een bouwsteen van het project Lamoraal.

Het project Lamoraal bestaat uit vier bouwstenen:

bouwsteen 1. Structuurvisie,

bouwsteen 2. Uitwerken uitvoeringsprogramma/ projecten,

bouwsteen 3. Bestemmingsplan(nen) en

bouwsteen 4. Realisatie van plandelen.

Deze startnotitie gaat over *bouwsteen 1.* het project voor het opstellen van een structuurvisie, voor de kern Egmond aan den Hoef en directe omgeving.

2. Introductie op onderdelen

In het recente verleden zijn op projectniveau diverse uitspraken gedaan, kaders gesteld en gedachten ontwikkeld, die in ieder geval een plaats moeten krijgen in de ontwikkeling van de structuurvisie voor de kern Egmond aan den Hoef.

Woningbouw

In het Kaderbesluit voor de uitwerking van de Structuurvisie Bergen Landelijk Gebied van 28 oktober 2008 is door de gemeenteraad bepaald dat het gebied Egmond aan den Hoef-West kan worden ontwikkeld als woningbouwlocatie. Het voormalig AZC-terrein behoort tot bestaand bebouwd gebied. Besloten is te onderzoeken of de begrenzing van de woningbouwlocatie op landschappelijk verantwoorde wijze vorm gegeven kan worden, waardoor er gedeeltelijk ook woningen worden geprojecteerd in het aangrenzende uitsluitingsgebied ingevolge de provinciale Structuurvisie.

In de Structuurvisie Landelijk Gebied, vastgesteld op 9 december 2010, is bepaald dat woningbouw primair plaats vindt binnen bestaand stedelijk gebied conform de provinciale structuurvisie. Uitbreiding vindt slechts plaats buiten de kern, indien het nut en de noodzaak hiervoor kan worden aangetoond. Een landschappelijke afronding van Egmond aan den Hoef biedt in dat geval een aanleiding.

Bij brief van 31 augustus 2010 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland aangegeven bereid te zijn om met de gemeente Bergen een gezamenlijk proces van nadere afspraken en verdere uitwerking van dit principe in te gaan.

In 2011 wordt het regionale volkshuisvestingsprogramma opgesteld en wordt ook het onderzoek naar binnenstedelijke bouw mogelijkheden afgerond. In algemene zin kan pas na afronding van deze rapportages duidelijk worden wat de woningbouwopgave voor de plandelen buiten de kernen (lees: buitengebied) kan zijn. Dit algemene standpunt behoeft ten aanzien van Lamoraal een nuancering, namelijk dat plandeel Egmond aan den Hoef-West grotendeels tot bestaand bebouwd gebied behoort. Voor het plandeel Egmond aan de Hoef-Oost eist de provincie dat het nut en de noodzaak van de geplande woningen ondubbelzinnig aangetoond moet worden.

Sport

Over fusies van voetbalverenigingen staat het volgende in Coalitieakkoord:

“ Sport / Sportvoorzieningen + fusies voetbalverenigingen

Wij willen onderzoek doen dat inzicht verschaft op welke manier de kwaliteit en het voortbestaan van de sportvoorzieningen behouden kunnen blijven. Verenigingen die willen fuseren, kunnen rekenen op onze ondersteuning. Overwegingen die bij een fusie een rol kunnen spelen zijn efficiency, de continuïteit van de verenigingen en het vrijvallen van gronden die na de fusie voor andere doeleinden kunnen worden gebruikt.”

(Uit: Coalitie-akkoord 2010-2014 25 maart 2010, pagina 4)

In september 2008 heeft de ingestelde Commissie van Wijze Personen de gemeente Bergen onder meer geadviseerd een haalbaarheidsonderzoek te doen naar de verplaatsing van v.v. Zeevogels naar het terrein Egmond aan den Hoef-West, waarbij ditzelfde CWP het college adviseert v.v. Egmondia te vragen of zij willen mee participeren.

In vergadering van 28 oktober 2008 heeft de gemeenteraad bepaald dat de activiteiten op het sportcomplex Hogedijk worden verplaatst binnen Egmond aan den Hoef. In dat verband moet worden onderzocht welke functies waar worden ingepast (sport, maatschappelijk, natuur, water, wonen).

In de Structuurvisie Landelijk Gebied van 9 december 2010 is bepaald dat de gemeente Bergen en de sportverenigingen overleg voeren over een concentratie van de sportvoorzieningen in Egmond-Binnen, Egmond aan den Hoef en Egmond aan Zee. De exacte locatie van de concentratie aan sportvoorzieningen dient nader te worden bepaald.

In de memo van het college d.d. 26 oktober 2010 gericht aan de gemeenteraad is verslag gedaan van het onderzoek naar een geschikte fusielocatie voor de sportverenigingen. Het college komt gemotiveerd tot de conclusie dat de locatie Egmond aan den Hoef-Oost de enige geschikte locatie is voor een dergelijke sportlocatie. Het college richt zich in dit project voor dit onderwerp dan ook op deze locatie.

Transferium voor strandbezoek

In de Structuurvisie Landelijk Gebied van 9 december 2010 is gesteld dat strandverkeer één van de grootste verkeerskundige dilemma's van de gemeente is. Voor de bereikbaarheid van de kust is het streefbeeld voor 2020 dat het strandverkeer gepaard gaat met een acceptabele vorm van overlast voor de inwoners. Er wordt onderzoek gedaan naar verbetering van de afwikkeling van het strandverkeer en vermindering van de parkeerdruk op locaties waar veel overlast wordt ervaren. Indien in het project Lamoraal een nieuw sportcomplex wordt geprojecteerd, wil het college onderzoeken in hoeverre het hiervoor noodzakelijke parkeerterrein mede kan worden benut voor het strandverkeer. Het college ziet hierin een bepaalde synergie. Immers, gedurende de maanden juni, juli en augustus (de hoogtijdagen van strandverkeer) wordt het parkeerterrein praktisch niet benut door verkeer als gevolg van sportactiviteiten.

Slotkwartier en omgeving

Op 29 januari 2008 heeft de gemeenteraad voor de herontwikkeling van het gebied Slotkwartier en omgeving diverse uitgangspunten op hoofdlijnen vastgesteld. Dit besluit, evenals de nadien door een drietal belangenverenigingen uit Egmond aan den Hoef geschreven brief betreffende de gebruiksmogelijkheden van dit gebied, is het vertrekpunt voor onderzoek van een economisch- en maatschappelijk haalbare en cultuurhistorisch verantwoorde invulling.

Brede school

In het Coalitieakkoord 2010-2014 staat bij Programma 2 het volgende over brede scholen:

Daarnaast zullen we de mogelijkheden van brede scholen (met voor- en naschoolse opvang) onderzoeken.

Een benadering vanuit projecten sluit niet aan bij de ontwikkeling van een visie, omdat ieder project verschillende thematische onderdelen in zich heeft, zoals verkeer, landschappelijke inpassing, demografische ontwikkelingen etc. Een visie op het geheel, derhalve een integrale benadering vanuit de ruimtelijke thema's, moet een kader leveren waaruit uitspraken over de verschillende projecten kan worden gedaan. De projecten zullen daarom worden beschouwd op de thematische onderdelen die een plaats krijgen binnen de uitwerking van het thema op kern-niveau.

3. Bestuurlijke opdracht

In het recente verleden is op diverse beleidsterreinen een aantal bestuurlijke uitspraken gedaan die in het visiedocument moeten worden verwerkt. Op visieniveau kunnen de verschillende onderdelen echter niet los van elkaar worden gezien en in relatie tot de kern. De onderdelen zullen thematisch op de kern moeten aansluiten en moeten passen binnen een integrale ruimtelijke visie voor de gehele de kern Egmond aan den Hoef. Voor het buitenstedelijk gebied geldt de Structuurvisie Landelijk Gebied als uitgangspunt.

Opdracht:

In en rond de kern Egmond aan den Hoef spelen verschillende onderwerpen met ruimtelijke gevolgen. Ontwikkel een strategische integrale ruimtelijke visie voor de kern die tevens kan dienen als toetsingskader voor de verschillende ruimtelijke deelonderwerpen. Besteed hierbij in ieder geval aandacht aan de omgeving van het Slotkwartier, het verplaatsen van sportvoorzieningen naar de oostkant van de kern, het mogelijk samengaan van scholen, woningbouw in en buiten de kern. Geef hierbij ondermeer aandacht aan een goede landschappelijke inpassing conform het gedachtegoed van La4sale en een goede verkeersafwikkeling.

4. Projectbeschrijving

Het plangebied voor de structuurvisie Egmond aan den Hoef wordt begrensd door het Delverspad/ Nachtegalenpad, Heilooerzeeweg, Hoeverweg, de westzijde van het MOB-complex en de Zandweg. Dit plangebied omvat naast opgaven in de kern ook verschillende plandelen gelegen buiten het bestaand bebouwd gebied waarin sprake kan zijn van een ruimtelijke ontwikkeling. De structuurvisie zal uitspraken doen over een mogelijke ruimtelijke ontwikkeling van deze plandelen geplaatst binnen een totaal visie voor de gehele kern. De delen buiten bestaand bebouwd gebied zijn:

Egmond aan den Hoef-West (deels)

- Woningbouw;
- Landschappelijke afronding van het dorp.

Egmond aan den Hoef-Oost

- Nieuw sportcomplex ten behoeve van voetbalclubs Zeevogels en Egmondia en tennisclub Hogedijk;
- Transferium voor strandbezoek;
- Maatschappelijke voorzieningen, zoals kinderdagverblijf, brede school Egmond aan den Hoef, Jongeren Ontmoetingsplek (JOP, dorpshuis);
- Woningbouw;
- Landschappelijke afronding van het dorp.

Egmond aan den Hoef-Noord

- Woningbouw
- Landschappelijke afronding van het dorp.

Slotkwartier en omgeving (deels)

- Landschappelijke afronding van het dorp;
- Cultuurhistorisch verantwoorde afronding.

De verschillende plandelen worden eerst thematisch verbonden op een visie voor de gehele kern Egmond aan den Hoef. In de structuurvisie Egmond aan den Hoef wordt daarna bij een confrontatie van de verschillende thema's een weging gemaakt. Een integrale visie is daarna het resultaat waarin vooral de onderwerpen zoals 'Landschappelijke afronding van het dorp' en 'woningbouw' in samenhang met elkaar zijn bekeken en gewogen. Door het nieuwe provinciale beleid zoals vastgelegd in de provinciale structuurvisie en de bijbehorende provinciale verordening structuurvisie zal ook rekening gehouden moeten worden met de samenhang van de woningbouw binnen de gemeente en binnen de regio. In het proces moet, na onderzoek, een uitspraak worden gedaan of de verschillende planonderdelen in economische samenhang moeten worden beschouwd.

Keuzes buiten het bestaand bebouwd gebied van de kern Egmond aan den Hoef hebben ook gevolgen voor de Structuurvisie Landelijk Gebied gemeente Bergen. In veel gevallen zal de structuurvisie Egmond aan den Hoef daar een uitwerking op zijn op visieniveau van de kernen en daardoor meer gedetailleerd dan een structuurvisie voor het gehele landelijke gebied.

5. Stappenplan

Op 16 december 2010 heeft de gemeenteraad een presentatie gehad van de heer Pepijn Godfrey, landschapsarchitect van het bureau LA4SALE. Aan de hand van allerlei foto impressies is een toelichting gegeven over de filosofie van de vorm van de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling. Deze benadering zal als basis worden ingebracht in het thema landschap en natuur en kan na accorderen dienen voor de verdere uitwerking van de diverse delen. Vanwege de directe relatie van dit gedachtegoed met het bureau LA4SALE zal dit bureau bij de ontwikkeling van de visie op het punt van ruimtelijke kwaliteit een belangrijke rol blijven spelen.

Bij de ontwikkeling van de structuurvisie is de eerste stap om de ruimtelijke thema's duidelijk te beschrijven. Binnen bouwsteen 1 zijn de volgende ruimtelijke thema's onderkend:

- verkeer en vervoer,
- natuur/landschap/ cultuurhistorie,
- volkshuisvesting/ demografie,
- maatschappelijke voorzieningen/ leefbaarheid,
- economie/recreatie/toerisme
- duurzaamheid.

Per thema inventariseert een werkgroep de onderwerpen die binnen dat domein spelen (zie projectorganisatie). Deze input wordt verzameld onder een voorzitter en een secretaris-vakambtenaar samen met externe partijen. Als tussendocument levert de thema werkgroep een thema document op. Alle ruimtelijke thema's worden beschouwd en dienen als component bij de visieontwikkeling.

De uitgewerkte thema's vormen de basis voor het opstellen van de structuurvisie voor de kern. De werkgroepen hebben in deze fase geen functie meer. De integrale projectgroep neemt op dit punt de werkzaamheden over. De thema's zullen met elkaar worden geconfronteerd en vervolgens verbonden. Er worden daarbij richtingen verkend en keuzes gemaakt, op basis van relevantie en integrale samenhang. De integrale visie is daarbij toekomstgericht en vormt de basis voor bouwsteen 2: Uitwerken uitvoeringsprogramma/ projecten.

Bij het ontwikkelen van een visie op de buitenstedelijke locaties moet een aanzet worden gegeven om tot een onderbouwing van het criterium: "nut en noodzaak" te komen. Dit criterium wordt door de provincie gehanteerd bij het verlenen van ontheffing op het verbod om buiten de kernen te mogen bouwen.

Essentieel daarbij zal ook worden de fasering in de ontwikkeling die de gemeente kan aanbrenge. Voor een woningbouwopgave zal daarbij samenhang met de regionale taakstelling moeten worden gezocht. Dit is vooral een onderdeel dat via de uitvoeringsparagraaf moet worden aangepakt.

Bij het opstellen van het plan zal ook beschouwd moeten worden op welke wijze de gemeente tot kostenverhaal wil overgaan bij de uitwerking van verschillende te benoemen planonderdelen.

De raadscommissie zal in dit ingewikkelde proces periodiek op de hoogte worden gehouden van de stappen, tussenproducten en keuzes die gemaakt worden in het proces om binding te bevorderen op het eindproduct. Dit geldt evenzeer voor de bevolking. De bevolking krijgt een positie in het proces door deelname aan de werkgroepen en verder via vertegenwoordiging in de klankbordgroep ten behoeve van de integrale visie.

Er zijn binnen het plangebied verschillende zogenaamde plandelen benoemd. Plandelen zijn onderwerpen die vooral gericht zijn op uitvoering. Deze plandelen zijn in mindere of meerdere mate uitgewerkt in het recente verleden. Sommige moeten nog bediscussieerd worden, op andere heeft al een standpuntbepaling plaats gevonden vanuit het college of de raad. Binnen het ontwikkelen van de visie zullen deze plandelen moeten worden geanalyseerd op de thema's en aan de verschillende thema uitwerkingen worden toegevoegd. De plandelen dragen op deze manier bij aan het ontwikkelen van de structuurvisie.

Egmond aan den Hoef West (AZC) en Egmond aan den Hoef Oost (sport ca) hebben een bepaalde politieke urgentie. Over beide locaties is ook overleg geweest met de provincie. Het gedachtegoed voor de landschappelijke ontwikkeling ten behoeve van deze onderwerpen is door de provincie omarmd en zal als leidraad dienen. Daarnaast wordt ook uitgegaan van Egmond aan den Hoef oost voor een uitplaatsingslocatie voor de sport. De startnotitie zal in raadsvergadering van mei 2011 aan de gemeenteraad ter vaststelling worden voorgelegd.

6. Projectorganisatie bouwsteen 1. Structuurvisie Egmond aan den Hoef

Oprachtgever voor het project Lamoraal is de gemeentesecretaris Wim Bierman. De opdrachtnemer is het afdelingshoofd Ontwikkeling, Tjeerd Bosma. Projectleider voor de bouwsteen: structuurvisie Egmond aan den Hoef is Edwin de Waard, Senior vormgever.

De projectorganisatie voor bouwsteen 1: structuurvisie is als volgt vormgegeven:

- Regiegroep
- Integrale ambtelijke projectgroep
- Werkgroep thema verkeer en vervoer
- Werkgroep thema volkshuisvesting / demografie
- Werkgroep thema landschap/ natuur/cultuurhistorie
- Werkgroep thema maatschappelijke voorzieningen, leefbaarheid
- Werkgroep thema economie/ recreatie en toerisme
- Werkgroep thema duurzaamheid
- Klankbordgroep

Regiegroep

De sturing en voortgangbewaking op het project vindt plaats in de regiegroep. In de regiegroep zitten de volgende leden:

- | | |
|--------------------------------|---|
| - portefeuillehouder | Alwin Hietbrink |
| - opdrachtgever | Wim Bierman (agendalid) |
| - opdrachtnemer | Martijn Schroor, voorzitter (namens Tjeerd Bosma) |
| - projectleider Structuurvisie | Edwin de Waard |
| - communicatie adviseur | Wilma Bosscha |
| - controller | Jan Belleman |
| - senior projectleider | Eric van Hout |
| - stedenbouwkundig bureau | nader te bepalen |
| - projectondersteuning | Christine Suyderhoud |

In deze regiegroep kan een externe deskundige ad hoc deelnemen. Hierbij valt te denken aan landschapsarchitect Pepijn Godefroy (La4sale) als supervisor van de ruimtelijke kwaliteit.

Integrale projectgroep (IPG) structuurvisie

De integrale projectgroep is verantwoordelijk voor de integrale benadering en afstemming tussen de verschillende thematische projectgroepen. Het plan wordt gevoed vanuit de thema's. Aan deze projectgroep wordt de gemeentelijk stedenbouwkundige, het stedenbouwkundig bureau en het landschapsbureau La4sale toegevoegd. De projectleider structuurvisie houdt contact met de werkgroepen en stuurt deze aan op tijd en inhoud. De projectleider structuurvisie en de verantwoordelijk wethouder kunnen incidenteel aan de vergaderingen deel nemen. Er worden standaard actie-/besluitenlijsten gemaakt van elke projectgroepvergadering, waarvan de regiegroep een cc ontvangt. Deze nieuwe opzet wordt doorvertaald in de afdelings- / individuele planning.

De integrale projectgroep structuurvisie Egmond aan den Hoef bestaat uit de volgende deelnemers:

Functie	Naam
Projectleider / voorzitter	Edwin de Waard
Projectondersteuning	Christine Suyderhoud
Verkeer en vervoer	Rienk van der Meer <i>werkgroep secretaris</i>
Natuur en omgeving	Pieter Korstanje <i>werkgroep secretaris</i>
Sport,educatie, demografie	Mario Weima <i>werkgroep secretaris</i>
Economie/ recreatie, toerisme	Linda de Groot <i>werkgroep secretaris</i>
Volkshuisvesting	Janna Arjaans <i>werkgroep secretaris</i>
Stedenbouw	Harry Vogel
Communicatie	Wilma Bosscha
Wijkgericht werken	Willem Taal
Vastgoed	Nicole Zwartelé
Cultuurhistorie en archeologie	Boukje Detmar
Senior projectleider P+P	Eric van Hout
Duurzaamheid	Kathy Boomstra <i>werkgroep secretaris</i>
Stedenbouwkundig bureau	(nog niet bekend)

Thematische werkgroepen.(TWG)

De werkgroepen worden geleid door een voorzitter. Een vakambtenaar fungeert als secretaris. De bemensing vindt verder plaats vanuit de ambtelijke organisatie en het maatschappelijk veld op basis van relevantie, waarbij in ieder geval leden van de dorpsraad worden uitgenodigd. De voorzitter en de secretaris zijn verantwoordelijk voor de bezetting binnen de werkgroep en hanteren daarbij het criterium dat het thema zo breed mogelijk wordt vertegenwoordigd. Iedere werkgroep krijgt secretariële ondersteuning.

De werkgroepen worden voorop in het proces geplaatst. Het doel van de werkgroepen is het thema in beeld te brengen, dus welk beleid is er op de verschillende bestuurlijke niveaus, wat is goed en wat is minder goed in het functioneren (van het beleid), wat zijn de wensen op het thema, wat zijn de hoofdpunten van beleid binnen het thema. Nadrukkelijk worden ook de verbanden naar de overige themavelden genoemd. Onvermijdelijk is een bepaalde dubbeling in de uitwerking van de thema's. De secretaris zorgt voor de vastlegging van het thema in een themaboekje. Hiervoor wordt een format aangereikt.

De werkgroepen kunnen als volgt worden samengesteld:

- **Werkgroep thema verkeer en vervoer**

Voorzitter Edwin de Waard
Secretaris Rienk van der Meer
Ondersteuning Christine Suyderhoud
Leden nader in te vullen

- **Werkgroep thema volkshuisvesting en demografie**

Voorzitter Edwin de Waard
Secretaris Janna Arjaans
Ondersteuning Christine Suyderhoud
Leden nader in te vullen

- **Werkgroep thema landschap en natuur, cultuurhistorie**

Voorzitter Eric van Hout
Secretaris Pieter Korstanje
Ondersteuning Christine Suyderhoud
Leden nader in te vullen

- **Werkgroep thema maatschappelijke voorzieningen en leefbaarheid**

Voorzitter Eric van Hout
Secretaris Mario Wijma
Ondersteuning Christine Suyderhoud
Leden nader in te vullen

- **Werkgroep thema economie, recreatie en toerisme**

Voorzitter Edwin de Waard
Secretaris Linda de Groot
Ondersteuning Christine Suyderhoud
Leden nader in te vullen

- **Werkgroep thema duurzaamheid**

Voorzitter Eric van Hout
Secretaris Kathy Boomstra
Ondersteuning Christine Suyderhoud
Leden nader in te vullen

Niet alle plannen hebben een voldoende uitwerkingsniveau om mee te kunnen nemen in de ontwikkeling van de structuurvisie. Alvorens de structuurvisie verder uit te werken dient nut/noodzaak van een Brede School en wenselijkheid/ruimtelijk programma van het sportcomplex eerst onderzocht te worden. Dit gebeurt binnen de werkgroep Maatschappelijke voorzieningen en Leefbaarheid. In de werkgroep woningbouw en demografie zal verder worden gewerkt vanuit het gedachtegoed dat door La4sale is neergelegd.

Klankbordgroep (KBG)

De klankbordgroep wordt ingesteld ten behoeve van de visieontwikkeling en zal een rol spelen in het becommentariëren van de tussenproducten. De invulling van de klankbordgroep zal een afspiegeling zijn van de behandelde thema's, waarbij voor de personen geput kan worden uit de thematische werkgroepen.

Provincie.

Er is een nadrukkelijke relatie met de provincie voor de uitwerking van specifieke plandelen rond het dorp. De kracht van de structuurvisie kan worden versterkt door de provincie te betrekken bij de uitwerking van de visie. De doorvertaling van het beleid in bestemmingsplannen tot uitvoering van het geformuleerd beleid zal daarbij ook op steun van de provincie kunnen rekenen. De provincie zal daarom om advies worden gevraagd over de verschillende tussenproducten die worden opgesteld. Een plaats voor de provincie binnen de projectorganisatie voor de ontwikkeling van de structuurvisie wordt niet voorzien.

7 Communicatie en Participatie

In algemene zin streven we naar een mooie en gedragen Structuurvisie Egmond aan den Hoef die in nauwe samenwerking met zoveel mogelijk belanghebbenden in werkgroepen (zie de projectorganisatie) tot stand gaat komen. De gemeente, burgers en andere betrokkenen werken intensief samen aan de plannen. De gemeente ziet de burgers en andere betrokkenen als partner (adviseur) in de planvorming en laat het resultaat van de participatie zwaar wegen bij de besluitvorming.

Intern

Door de voorgestane werkwijze treft deze structuurvisie de hele gemeentelijke organisatie. Een fors aantal medewerkers hebben een rol in de projectorganisatie, zijn anderszins betrokken bij dit project, leveren (indirect) hun input of gaan in de toekomst werken met de nieuwe structuurvisie. De interne communicatie met medewerkers en raad is dan ook essentieel. Naast informeren is betrokkenheid creëren een belangrijk doel. Voorstel is zo spoedig mogelijk na het raadsbesluit op de startnotitie een kick-off te organiseren. Voor de interne communicatie zetten we verschillende middelen in. Wij gaan in het kader van kennismanagement op de M:schijf een project aan maken en een ieder die deelneemt toegang geven. Alle relevante stukken en besluitenlijsten zijn hier centraal vindbaar.

Extern

In iedere fase van het proces staat een ander communicatiedoel centraal. Er worden duidelijke keuzes gemaakt in de mate van invloed en de in te zetten middelen. De mate van invloed bepalen wij aan de hand van de participatieladder.

Fase 0 en 1: informeren en enthousiasmeren

In fase 0 en 1 staat vooral informeren (stap 1 van de participatieladder) centraal:

- Het woord 'plannen' is in deze fase ongepast: We spreken nu nog louter over 'ideeën'.
- Ook moeten we spoedig helder maken wat we zonder nieuwe structuurvisie gewoon op gaan pakken. Gaan alle lopende projecten door of zetten we sommigen on- hold.
- We leggen uit wat de structuurvisie is, waarom we deze visie maken en hoe het proces in elkaar zit.
- Het is verstandig om goed aan te geven wat de beleidsruimte is en dus wat de ruimte is voor discussie: waarover praten we, maar ook waarover niet omdat het al vaststaat.
- En niet te vergeten moeten we al in fase 1 openheid geven over het te volgen traject en de wijze van besluitvorming. Daarbij is zaak de verwachtingen goed te managen, want nu al weten we dat die ene Structuurvisie niet gelijk zal zijn aan de optelsom van de 6 of 7 afzonderlijke thema's.
- In deze fasen bereiden we aan de hand van de stakeholdersanalyse ook de participatie nader voor en doen we onderzoek naar de te bereiken doelgroepen. In eerste instantie worden vooral de voor de gemeente bekende middelen ingezet. In aanloop van het participatietraject wordt gekeken naar de inzet van bijzonder promotiemateriaal.

fase 2 en 3: participatie

Uitgangspunt is de structuurvisie op een interactieve wijze vorm te geven. De participatie heeft tot doel:

- Creëren van onderling begrip voor elkaars belangen en standpunten
- Draagvlak voor proces en beleid
- Komen tot betere (inhoudelijke) plannen en creatieve inbreng

Bewoners en (maatschappelijke/belangen-) organisaties worden vanaf fase 2 uitgenodigd mee te denken en met elkaar van gedachten te wisselen. Samen dromen over de toekomst van het dorp. Het resultaat van de analysefase (6 á 7 themaboekjes, fase1) zal duidelijkheid geven hoeveel participatieruimte er is en voor welke thema's. Het streven is stap 2 (raadplegen) of 3 (adviseren) van de participatieladder. Naast traditionele participatiemogelijkheden adviseren wij digitale methoden om meningen te peilen in te zetten.

fase 4: formele inspraak

Aan het eind van het proces gaan de plannen de formele inspraak in. In deze fase worden enkele informatieve bijeenkomsten georganiseerd.

fase 5: vaststelling

De consequenties van het besluit tot vaststelling van de structuurvisie zullen worden gecommuniceerd.

8 Planning

Deze Startnotitie wordt in mei 2011 aan de raad voorgelegd. In de maanden daarna wordt aan de analyse, visie ontwikkeling en het concept van de structuurvisie gewerkt. Het eerste deel van het proces, de themaproducten, worden intern opgesteld met de verschillende werkgroepen voor die thema's. Deze producten kunnen voor de zomervakantie worden gestart. Pas nadat deze producten zijn opgeleverd zal een stedenbouwkundig bureau worden ingeschakeld om de integrale ruimtelijke structuurvisie op te stellen. Het opstellen van het concept voorontwerp wordt voorzien in het derde en vierde kwartaal van 2011. De opschaling van dit tussenproduct wordt voorzien in het eerste kwartaal van 2012. Na het duidelijk worden van de contouren van het nieuwe beleid kan het noodzakelijk zijn om een mer-beoordeling uit te voeren, eventueel gevolgd door een mer-rapportage. Het ontwerp van de visie wordt voor de zomervakantie 2012 door de politiek vastgesteld en in september 2012 in de inspraak gebracht. Naar verwachting zal het ontwerp van de structuurvisie in december 2012 aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

9 Benodigde middelen (schatting)

De kosten voor deze fase betreffen plankosten, die uiteindelijk een plek kunnen krijgen in een grondexploitatie en worden verrekenend met de uiteindelijke realisatiekosten van een project. In onze gemeente is ervoor gekozen om dit soort plankosten, tot het moment dat een Grex is vastgesteld, niet in een voorbereidingskrediet op te nemen, maar direct op te nemen in de exploitatie.

Voor het project Lamoraal is in 2011 een bedrag beschikbaar van € 5.000. Uit de startnotitie volgt dat in totaal een bedrag benodigd is van € 147.000, te verdelen over 2011 (€ 61.000) en 2012 (€ 86.000). In onderstaand schema treft u de onderverdeling in hoofdlijnen aan.

Onderbouwing kosten Lamoraal		
	Kosten voor 2011	Kosten voor 2012
Planologie	€ 20.000	€ 25.000
Landschapsarchitectuur	€ 10.000	€ 10.000
Planeconomie	€ 5.000	€ 5.000
Beleidsverdieping	€ 15.000	€ 35.000
Mer-rapportage	pm	pm
Algemene kosten / onvoorzien	€ 6.000	€ 6.000
Communicatie	€ 5.000	€ 5.000
Totaal	€ 61.000	€ 86.000
Reeds beschikbaar 2011 / 2012	€ 5.000	€ 40.000
Aan te vragen voor 2011 / 2012	€ 56.000	€ 46.000

Onder beleidsverdieping is geld gereserveerd voor het uitvoeren van een mer-onderzoek. Door wijziging van de wetgeving vallen meer onderwerpen onder de mer. Een mer-onderzoek kan gevolgd worden door een mer-rapportage. Of dit laatste noodzakelijk is afhankelijk van de gemaakte keuzes en de omvang van die keuze. Dit wordt pas tijdens het proces duidelijk. Voor een eventuele mer-rapportage is daarom een pm post opgenomen.

Urenstaat:

Functie project SV Eadh	Naam	Ureninschatting 2011
Projectleider	Edwin de Waard	300 nader in te vullen
Verkeer en vervoer	Rienk van der Meer <i>wg secr</i>	60 nader in te vullen
Natuur en omgeving	Pieter Korstanje <i>wg secr</i>	60 nader in te vullen
Stedenbouw	Harry Vogel	60 nader in te vullen
Economie en toerisme	Linda de Groot <i>wg secr</i>	60 nader in te vullen
Volkshuisvesting	Janna Arjaans <i>wg secr</i>	60 nader in te vullen
Communicatie	Wilma Bosscha	60 nader in te vullen
Wijkgericht werken	Willem Taal	40 nader in te vullen
Vastgoed	Nicole Zwartelé	30 nader in te vullen
Cultuurhistorie en archeologie	Boukje Detmar	50 nader in te vullen
Sport en educatie	Mario Weima <i>wg secr</i>	60 nader in te vullen
Senior projectleider P+P	Eric van Hout	100 nader in te vullen
Duurzaamheid	Kathy Boomstra <i>wg secr</i>	60 nader in te vullen
Stedenbouwkundig bureau	(nog niet bekend)	nader in te vullen
projectondersteuning	(nog niet bekend)	nader in te vullen

Het project Structuurvisie Egmond aan den Hoef moet in de volle breedte een plaats krijgen in de afdelingsplanning van de afdeling Ontwikkeling.

10. Risico's

Voor dit project is een nieuwe methodiek gehanteerd om de risico's beter in beeld te krijgen. Deze methode geeft meer zekerheid. Met een aantal vakdisciplines zijn verschillende risicovelden verkend. De volgende risicovelden zijn onderkend: operationeel, imago/politiek/bestuurlijk,

markttechnisch, juridisch, krediettechnisch, menselijk, financieel, informatie en strategie, milieu, planning, verwachtingen. Op de risicovelden zijn risico's geïnterpreteerd.

Aan de risico's zijn vervolgens verwachtingsscores (kans) gekoppeld en de impact benoemd voor als een verwachting zich voordoet. Aan de hand hiervan is een risicomatrix opgesteld. Deze matrix geeft inzicht in de kans en de impact in een viertal kwadranten, met allen een eigen gewicht. De matrix is opgesteld zonder dat rekening is gehouden met beheersmaatregelen. De beheersmaatregelen zijn daarna in een aparte kolom geformuleerd om de kans en/of de impact te reduceren.

(Zie bijgaande tabel.)