

Beleidsplan Repressie 2011-2015 Brandweer Bergen

Auteurs: Vervanger Officier Preparatie en Repressie, Herman Kuijt en
Officier Preparatie en Repressie J.C.J. Blokker-Rompa

Samenvatting

De kerntaak van Brandweer Bergen is het bestrijden van brand en andere calamiteiten. Hiervoor beschikt de Brandweer over een repressieve organisatie. Deze wil de Brandweer zo effectief en efficiënt mogelijk organiseren, gericht op de risico's en binnen de huidige verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Door de komst van de Wet op de veiligheidsregio's, heeft er een verschuiving plaats gevonden van lokale bevoegdheden naar regionale bevoegdheden. Voor het lokale bestuur blijft de belangrijkste eis het voldoen aan de vastgestelde normtijden voor de 1^o tankautospuiter. Brandweer Bergen voldoet hier (nog) niet aan. Dit beleidsplan gaat over het proces hoe we dit gaan bereiken en zodoende gaan voldoen aan de wetgeving als vastgelegd in de Wet op de veiligheidsregio's (Wvr).

Niet alleen Brandweer Bergen voldoet niet aan de normtijden voor de eerste tankautospuiter. Bijna alle Brandweren in Noord-Holland Noord voldoen niet. Dit wordt aangetoond in de foto van de huidige situatie. Deze foto is gemaakt in juli 2011 en wordt in september 2011 aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio aangeboden. Op basis van deze foto neemt de Veiligheidsregio zijn verantwoordelijkheid en komt met een regionaal verbeterplan. Dit plan is naar verwachting in 2012 gereed. Dit gaat dan over verbeteringen die te maken hebben met regionale besluiten over hogere opkomsttijden in niet risicovolle gebieden of het aanspreken van burgers en instellingen op hun eigen verantwoordelijkheid. Ook inhoudelijke verbeteringen van de opkomsttijden komen hier in voor. In bijlage 3 staat een niet limitatieve opsomming van mogelijke verbeteringen. Hierbij wordt o.a. ook gedacht aan uitrukvoertuigen met vier of nog minder personen.

Brandweer Bergen kan zich verbeteren in het sneller uitrukken van het blusvoertuig uit de kazerne. Hierbij wordt vooral geïnvesteerd in het halen van de gewenste uitruktijd van maximaal vier minuten

Als acties uit dit beleidsplan komen naar voren:

- Het maken van een implementatieplan over de wijze waarop vrijwilligers beter gefaciliteerd kunnen worden, zodat de uitruktijd maximaal 4 minuten bedraagt.
- Het implementeren van het meest geschikte beschikbaarheidssysteem, zodat er altijd wordt uitgerukt op een alarmering.
- Het maken van een wervings-, selectie- en aanstellingsbeleid dat er voor zorgt dat er altijd voldoende vrijwilligers zijn die binnen vier minuten kunnen uitrukken.
- De repressieve taakuitvoering blijven uitvoeren met vrijwilligers.
- Een implementatieplan op basis van het verbeterplan van de Veiligheidsregio.
- Innoveren met slimme alarmeringsystemen, waardoor de snelste vrijwilliger wordt gealarmeerd.
- Brandweer Bergen wil de uitrukstalling in Egmond Binnen, de autoladder en de 2^o tankautospuiter in de kazerne van Bergen handhaven in 2012 in afwachting van de uitkomsten van de risico-analyse en verbeterplannen van de Veiligheidsregio.
- De vastgestelde formatie toetsen aan de praktijk en eind 2014 gerealiseerd hebben

1 Inhoudsopgave

Inhoud

Samenvatting	2
1 Inhoudsopgave.....	3
2 Missie, visie en doelstellingen.....	4
2.1 Missie.....	4
2.2 Visie	4
2.3 Doelstellingen	4
3 Repressieve brandweezorg VR-NHN.....	6
3.1 Basisbrandweezorg	6
3.2 Dienstverlening	8
3.3 Specialismen	8
3.4 Grootschalig optreden	8
3.5 Operationele leiding.....	10
3.6 Organisatie	10
3.7 Prestaties en Risico's.....	10
4 Analyse repressieve taakuitvoering BrandweerBergen	12
4.1 Basisbrandweezorg in de gemeente Bergen.....	12
4.2 Analyse Basisbrandweezorg per kazerne/uitrukstalling	16
4.3 Dienstverlening in de gemeente Bergen	17
4.4 Repressief Brandweer materieel Bergen	17
4.5 Specialismen in de gemeente Bergen	18
4.6 Organisatie Brandweer Bergen	20
4.7 Garantiefactoren	20
5 Toekomst Repressieve Taakuitvoering	22
5.1 ambitie/visie voor 2011 t/m 2015:	22
5.2 Gewenste organisatie.....	23
5.3 Gewenste garantiefactor	24
6 Taken per kazerne:.....	25
7 Financiën	28
8 Bijlage 1 : Wet op de veiligheidsregio's	29
9 Bijlage 2 : Risicobeheersingsinstrumenten.....	31

2 Missie, visie en doelstellingen

Het beleid repressie is ingericht op basis van de gemeentelijke en regionale missie, visie en doelstellingen welke in dit hoofdstuk worden benoemd en voldoet uiteraard aan de nieuwe Wet op de veiligheidsregio.

2.1 Missie

- Gemeentelijke missie

“Het leveren van een zo breed mogelijke bijdrage aan de veiligheid van de samenleving met een moderne toe- en uitgeruste hulpverleningsorganisatie die optimaal inzetbaar is op alle onderdelen van de veiligheidsketen, door een integrale en operationele samenwerking.”

- Regionale missie

“Iedere burger in Noord-Holland Noord kan overal op een adequaat niveau van brandweezorg en rampenbestrijding rekenen”.

2.2 Visie

- Gemeentelijke visie

“Een gemeente die ervoor zorgt dat de inwoners en bezoekers, zowel jong als oud, veilig zijn en zich veilig voelen. Wij willen als gemeente de komende jaren investeren in het product veiligheid en in de organisatie, zodat we over 15 jaar nog steeds met vrijwilligers de brand bestrijden.”

- Regionale visie

- Verdere professionalisering van de brandweer;
- Nadruk op multidisciplinaire samenwerking;
- Aanpassing van bedrijfsprocessen binnen de regionale brandweer en gemeenten.

2.3 Doelstellingen

- Gemeentelijke doelstellingen

Het leveren van producten uit de veiligheidsketen voor de inwoners, bedrijven en eigen personeel met als doel:

- a) Zorg te dragen voor een continue paraatheid van de calamiteitenorganisatie;
- b) Het voorkomen, beperken en bestrijden van calamiteiten (brand, ongevallen, verdrinkingen en al hetgeen daarmee verband houdt);
- c) Uitvoering geven aan de (wettelijk) opgedragen taken.

- Regionale doelstellingen

Enkel de doelstellingen die raakvlak hebben met de repressieve schakel van de veiligheidsketen worden hier vermeld.

- *Vakbekwaamheid;*
- *Informatiemanagement;*
- *Leiderschapsversterking;*
- *Kwaliteitsverbetering oefenen;*
- *Terugdringen regelgeving.*

Doelstellingen Repressie

De richtlijnen m.b.t. de normtijden worden niet gehaald en er staan voertuigen bepaalde perioden structureel en incidenteel buiten dienst.

Voor het taakveld repressie geeft dit de volgende doelstellingen:

- 1) Voldoen aan de vastgestelde normtijden voor de eerste tankautospuut;
- 2) Hierbij vrijwilligers zo efficiënt en optimaal mogelijk inzetten en faciliteren;
- 3) Hierbij het organisatiemodel kiezen dat de paraatheid met vrijwilligers kan garanderen en de bijbehorende garantiefactoren vaststellen;

Wet op de veiligheidsregio's, 1 oktober 2010

De Wet Veiligheidsregio's, die per 1 oktober 2010 in werking is getreden bepaalt dat iedere regio een dekkingsplan voor de brandweer moet hebben, dat gebaseerd is op het risicoprofiel (waarin ook de brandrisico's beschreven staan).

Vanwege het maatschappelijke belang van een goede brandweezorg moet het bestuur van de Veiligheidsregio dit dekkingsplan vaststellen. Bij het maken van het regionale dekkingsplan moeten de opkomsttijden die in het Besluit Veiligheidsregio's staan, in acht worden genomen.

Het is echter niet haalbaar om overal in Nederland te voldoen aan de gestelde opkomsttijden. Er zijn gebieden waar de brandrisico's niet opwegen tegen de investering om de "ideale" opkomsttijden te halen. Daarom krijgt het bestuur de bevoegdheid om van de opkomsttijden af te wijken, mits dat expliciet en gemotiveerd wordt opgenomen in het dekkingsplan. Het dekkingsplan is openbaar, zodat alle burgers en bedrijven kunnen zien welke opkomsttijd zij kunnen verwachten. Tevens moet het bestuur van de Veiligheidsregio de daadwerkelijke opkomsttijden van iedere uitruk registreren om periodiek te kunnen bepalen of de risico-inschatting nog actueel is en het dekkingsplan moet worden bijgesteld. Zo krijgt de brandweezorg continu de aandacht van het regionale bestuur en wordt de kwaliteit van de brandweezorg geborgd. Hiermee wordt de bestaande praktijk, waarin alle brandweerregio's al sinds de jaren '90 regionale dekkingsplannen hebben, geformaliseerd.

In tegenstelling tot de voorheen gehanteerde Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg, zijn geen overschrijdingspercentages in het Besluit Veiligheidsregio's opgenomen. Het ambitieniveau hiervoor moet door het bestuur zelf worden vastgesteld. Deze kan zich hierbij wel richten op de adviezen uit de voorheen gehanteerde Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg, omdat momenteel nog geen goed onderbouwd alternatief voorhanden is (brief 2de kamer 13 juli 2010).

3 Repressieve brandweezorg VR-NHN

In dit hoofdstuk komt de huidige manier van organiseren van de repressieve brandweezorg door Brandweer Bergen aan bod. In hoofdstuk 4 wordt de analyse gemaakt en aangegeven welke taken Brandweer Bergen wel en welke niet volgens bestuurlijke besluitvorming uitvoert. In hoofdstuk 5 wordt het gewenste beleid aangegeven. In hoofdstuk 6 worden de kaders gegeven voor de implementatie van dit beleidsplan en in hoofdstuk 7 de benodigde middelen.

De repressieve brandweezorg is opgebouwd uit een aantal taken. Deze taken worden in dit hoofdstuk nader toegelicht. Dit zijn de taken die door het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zijn of worden vastgesteld. De gemeente is verantwoordelijk voor een goede uitvoering hiervan. De prestaties van deze uitvoering worden regionaal bewaakt. Hierover verschijnen repressieve rapportages aan het bestuur van de Veiligheidsregio. In de planning en control cyclus van de gemeente Bergen worden deze rapportages gemeld aan de raad van gemeente Bergen.

Figuur 1, Taken Repressieve Brandweezorg.



3.1 Basisbrandweezorg

De basisbrandweezorg is gericht op brandbestrijding en de technische hulpverlening bij ongevallen. De basisbrandweezorg heeft als basiseenheid één tankautospuit. De bemensing van deze tankautospuit is momenteel regionaal vastgesteld en heeft 1 bevelvoerder, 1 chauffeur en 4 manschappen.

Indien meer eenheden nodig zijn valt het onder grootschalig optreden en indien er andere eenheden nodig zijn valt het onder specialismen. Het leveren van de eenhoofdige leiding bij de inzet van meerdere eenheden (OvD) is de verantwoordelijkheid van de Veiligheidsregio.

In de leidraad Repressieve Basisbrandweezorg werden inzetvoorstellen (aantal en soort voertuigen) aan objecten dan wel incidenten gekoppeld met de daarbij behorende opkomsttijden (situatie voor 1 oktober 2010). Op basis van een risicoanalyse werd per object vastgesteld of hier één tankautospuit of meerdere tankautospuiten en redvoertuig naar toe moesten. In de Wet Veiligheidsregio's worden de opkomsttijden wel vermeld maar alleen voor de eerste Tankautospuit. De

inzetvoorstellen en opkomsttijden (zorgnorm) worden regionaal vastgesteld aan de hand van de in de wet genoemde opkomsttijden.

3.2 Dienstverlening

Met dienstverlening worden niet wettelijk verplichte taken bedoeld waarbij er gebruik gemaakt wordt van de aanwezige brandweerorganisatie.

Het gaat met name om taken zoals:

- Verhelpen stormschade;
- Reinigen wegdek;
- Verhelpen waterschade;
- Afhijzen patiënten ter assistentie van de ambulance ;
- E.d.

Voor deze taken worden door de meeste Brandweerkorpsen geen kosten in rekening gebracht. Argumenten hiervoor zijn enerzijds de oneigenlijke concurrentie met commerciële partijen en anderzijds legt men oneigenlijk beslag op de brandweerorganisatie waardoor deze niet beschikbaar is voor de basisbrandweezorg. Het afhijzen van patiënten is een verantwoordelijkheid van de ambulance sector, echter hebben hiervoor geen beschikbare middelen.

3.3 Specialismen

Onder specialismen vallen de wettelijk opgedragen taken aan de Veiligheidsregio, die deze voor de uitvoering mandateren aan de gemeenten. Deze taken vallen buiten de basisbrandweezorg. Brandweer Bergen heeft de volgende taken aangewezen gekregen:

- Assistentie bij het bestrijden van ongevallen met gevaarlijke Stoffen door het meten van gevaarlijke stoffen;
- Assistentie bij waterongevallen of het uitvoeren van een grijpredding in ondiep oppervlakte water;
- Assistentie bij grootschalig optreden door de (voorheen BIZA) containers met een Haakarmbakvoertuig ter plaatse te brengen. Deze taken kunnen ook apart gealarmeerd worden. Hieronder vallen:
 - Grootwatertransport;
 - Technische Hulpverlening zwaar.
 - Hulpcentralisten bij een grote calamiteit.

Daarnaast heeft Brandweer Bergen op basis van het beleidsplan natuurbrandbestrijding een aantal specialistische taken. Dit beleidsplan wordt in het najaar van 2011 geëvalueerd. Hierin worden tevens de aanbevelingen meegenomen van een regionaal bestuurlijke conferentie die dit najaar over bos- en duinbranden wordt gehouden. De Veiligheidsregio initieert en faciliteert dit proces.

Dit beleidsplan gaat niet over de genoemde specialismen. Naast actuele ontwikkelingen op het gebied van bos- en duinbrand worden ook de specialismen de komende tijd regionaal nader uitgewerkt. Deze regionale taakuitvoering is ook onderdeel van een omvangrijke bezuiningsoperatie.

3.4 Grootschalig optreden

Grootschalig optreden is gebaseerd op een brandweerinzet bij een incident vanaf pelotonsgrootte. Een peloton is dan ook de standaard eenheid bij grootschalig optreden. De herziene leidraad richt zich met name op het onderscheid tussen specialistische eenheden en basispelotons in tegenstelling tot generieke pelotons en wil zo een vraaggestuurde inzet kunnen organiseren tegenover de oude aanbodgestuurde inzet.

Brandweer Bergen maakt onderdeel uit van een vrijwillige instroom bij klussen die in pelotons (vier tankautospuiten en aanvullende materieelwagens) -of compagnies

verband (acht tankautospuiten met aanvullende vrachtwagens en materieelwagens) worden uitgevoerd.

3.5 Operationele leiding

De operationele leiding is zowel gemeentelijk als regionaal georganiseerd.

- Bevelvoering van één basiseenheid (1 tankautospuiter) of een basiseenheid met een ondersteuningsvoertuig is lokaal georganiseerd. De bevelvoerder is in lokale dienst.
- Bevelvoering van meerdere basiseenheden tot en met 4 tankautosputen (één peloton) en een ondersteuningsvoertuig is regionaal georganiseerd. De officier van Dienst (OvD), vaak in dienst bij een gemeente, is op dat moment gedetacheerd naar de Veiligheidsregio. Hiervoor ontvangt de desbetreffende gemeente een vergoeding.
- Bevelvoering over één peloton is regionaal georganiseerd.
- Bevelvoering over één compagnie (is twee pelotons) is regionaal georganiseerd.

Als het incident echter een incident met gevaarlijke stoffen of een incident waarbij slachtoffers zijn betrokken betreft ligt de operationele leiding bij de OvD. Daarnaast zijn er nog een aantal specialistische regionale functies zoals een adviseur gevaarlijke stoffen en een meetplanleider. Dit is allemaal regionaal georganiseerd.

3.6 Organisatie

Brandweer Bergen heeft drie hoofduitrukposten (kazernes) waar de diverse voertuigen zijn gestald en waar o.a. instructie wordt gegeven. Daarnaast zijn er twee uitrukposten waar één tankautospuiter is opgesteld en één stalling waar een WvD voertuig (waarschuwing en verkenning voor het meten van gevaarlijke stoffen) is gestald. Voor de bemensing van de voertuigen wordt gebruik gemaakt van vrijwilligers.

3.7 Prestaties en Risico's

Brandweezorg is ingericht naar risico's. Dit om een zo efficiënt mogelijke organisatie in te kunnen richten. Op basis van een risicoanalyse in 1999 en op basis van de leidraad Repressieve Basisbrandweezorg waren er inzetvoorstellen voor alle kazernes en uitruklocaties vastgesteld. Op basis hiervan moest Brandweer Bergen bij brandmelding;

- de 1^e tankautospuiter binnen 8 minuten na alarmering ter plaatse hebben
- de 2^e tankautospuiter binnen 10 minuten na alarmering ter plaatse hebben
- het redvoertuig (de autoladder) binnen 10 minuten na alarmering ter plaatse hebben

De huidige locaties van de kazernes van Brandweer Bergen zijn dus bepaald in de voormalige dorpskernen Bergen, Egmond en Schoorl op basis van deze prestaties en risico's. De brandweezorg anno 2010 was daarnaast ingericht volgens operationele grenzen. Dit houdt in dat er op basis van de oude bestaande locaties (op basis van oude inzichten over risico's) nu de snelste Tankautospuiter gealarmeerd wordt. De tankautospuiter die het dichtst bij het ongevalsadres aanwezig is, wordt gealarmeerd. Elke tankautospuiter heeft zo zijn eigen verzorgingsgebied en is niet afhankelijk van gemeentegrenzen. Het verzorgingsgebied is vastgesteld door het bestuur van de Veiligheidsregio in het dekkingsplan 2011.

De daadwerkelijk opkomsttijd is opgebouwd uit een aantal onderdelen, hieronder is dat in een figuur weergegeven.

Figuur 1, opbouw Normtijd



Een deel van de opkomsttijd bestaat uit de uitruktijd. De grote van het verzorgingsgebied van een kazerne is vooral afhankelijk van de uitruktijd. De verwerkingstijd is voor elke kazerne in Noord Holland Noord hetzelfde, waarbij uiteraard de aanrijdtijd langer wordt naarmate het incident verder weg van een kazerne is gelegen.

Door de regionaal grote verschillen in de uitruktijden en het niet regionaal vaststellen van wenselijke locaties van een brandweerkazerne verschillen de afmetingen van verzorgingsgebieden enorm. Dit betekent dat er anno 2011 verzorgingsgebieden zijn waar een opkomsttijd van meer dan 18 minuten is (overschrijding van de maximaal toegestane normtijd) en dat er verzorgingsgebieden zijn waar vanuit twee verschillende kazernes (staan in twee verschillende gemeenten) de 1^e tankautospuiter binnen 8 minuten aanwezig kan zijn. Sinds de Wet op de veiligheidsregio kan het lokale bestuur niet zondermeer besluiten nemen over het verplaatsen of het opheffen van kazernes.

Het bestuur van de Veiligheidsregio draagt zorg voor een sluitende registratie van de gerealiseerde opkomsttijden. Elke maand ontvangt de gemeente een overzicht van de gerealiseerde opkomsttijden. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de praktische tijden die daadwerkelijk nodig zijn om uit te rukken en aan te rijden naar het brandadres.

Echter de verwerkingstijd van de meldkamer wordt hierbij vastgesteld op 1 minuut. In de praktijk schommelen deze tijden nogal. De verwachting is dat volgend jaar de rapportages worden aangepast met de werkelijke tijden van de meldkamer.

¹ Gemeenschappelijke Meldkamer Noord-Holland Noord
Beleidsplan Repressie 2011-2015

4 Analyse repressieve taakuitvoering BrandweerBergen

In dit hoofdstuk staat beschreven welke repressieve taken Brandweer Bergen wel en welke taken Brandweer Bergen niet uitvoert volgens de Wvr.

In het Besluit Veiligheidsregio's zijn de opkomsttijden genoemd die bepalend zijn:

Besluit Veiligheidsregio's Artikel 3.2.1

1. Het bestuur van de Veiligheidsregio hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden van een basisbrandweereenheid de volgende tijdnormen:
 - a. vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;
 - b. zes minuten bij portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;
 - c. acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie, en
 - d. tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industriefunctie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.
2. Indien het bestuur van de Veiligheidsregio voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van de tijdnormen, motiveert het de keuze van de locatie en de mate van de afwijking.
3. Het bestuur van de Veiligheidsregio stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan achttien minuten

4.1 Basisbrandweezorg in de gemeente Bergen.

Voor een analyse van de repressieve taken zijn twee regionale documenten bepalend. Dit zijn:

- het dekkingsplan van 1 maart 2011. Dit dekkingsplan geeft aan welke tankautospuiterij van welke kazerne op welke locatie het snelst aanwezig is.
- De foto van het dekkingsplan 2011. Deze foto geeft aan welke gebouwen niet binnen de vastgestelde opkomsttijden, als omschreven in het besluit, door de Brandweer bereikt worden.

Bij het vaststellen van het dekkingsplan fase 1 (1 maart 2011) is geen risicoanalyse gemaakt. Bij het opstellen van het dekkingsplan fase 2 wordt ook nog geen gebruik gemaakt van een risicoanalyse. In dit dekkingsplan wordt gebruik gemaakt van de WOZ gegevens van de gemeente Bergen om te bepalen of Brandweer Bergen voldoet aan de opkomsttijden van de 1^e tankautospuiterij. Hoewel de operationele grenzen niet gelijk zijn aan de gemeentegrenzen, blijft de gemeente wel verantwoordelijk voor het behalen van de normtijden binnen de eigen gemeentegrenzen.

Op de bladzijde 12 en 13 staan de foto's voor de gemeente Bergen. Op deze foto's is aangegeven bij welke objecten Brandweer Bergen te laat komt.

Voor beide foto's geldt het volgende renvooi:

- Groene vlakken zijn gebieden met een opkomsttijd van de 1^e Tankautospuiterij die varieert van vijf tot negen minuten
- Blauwe vlakken zijn gebieden met een opkomsttijd van de 1^e Tankautospuiterij die groter is dan 18 minuten
- De overige vlakken zijn gebieden met een opkomsttijd van de 1^e Tankautospuiterij die varieert van 9 tot 18 minuten.

Naast vlakken zijn ook objecten in kleur aangegeven waar de Brandweer niet op tijd kan komen. De verklaring van de kleuren is:

- Paarse cirkel is een object waar de Brandweer maximaal twee minuten te laat komt
- Oranje cirkel is een object waar de Brandweer maximaal drie minuten te laat komt
- Gele cirkel is een object waar de Brandweer maximaal vier minuten te laat komt
- Overige kleuren komen voor Brandweer Bergen niet voor, maar regionaal zijn er objecten waar de Brandweer meer dan 7 minuten later komt dan is toegestaan.

Op de foto's is onderscheid gemaakt in werktijd en buiten werktijd. Werktijd is de tijd op maandag tot en met vrijdag tussen uur 07.00 en 17.00 uur.

Uit de laatste RERAP (januari 2011 t/m april 2011) blijkt dat in 72 % van de meldingen wordt voldaan aan de normtijden. In de foto behorende bij het dekkingsplan fase 2 staan de volgende prestaties van de uitruktijden per post aangegeven. Deze prestaties zijn :

Tabel 1 uitruktijden in (kolom 2) en buiten werktijd (kolom3)

<u>Uitruktijden per post</u>				
Groet	n.v.t.	0:03:42		
Schoorl	0:04:24	0:04:42		
Kern Bergen	0:05.12	0:04:48		
Egmond aan Zee	0:05.42	0:05.18		
Egmond Binnen	n.v.t.	0:07:42		

Analyse foto gedurende werktijd:

Gedurende werktijd zijn er onvoldoende vrijwilligers in Groet en Egmond Binnen. De foto geeft dan ook aan dat we in beide woonkernen als Brandweer te laat komen. Ook in Bergen aan Zee zijn we te laat. Zoals bekend is het de afgelopen tijd niet gelukt om daar een kazerne te realiseren door het gebrek aan potentiële vrijwilligers. De wervingscampagne van 1999 heeft geen vrijwilligers opgeleverd. De campagne in 2004 heeft vier opgeleide vrijwilligers geleid. De campagne in 2009 leverde twee geschikte kandidaten op. Beide kandidaten zijn niet naar de opleiding gegaan, omdat we als managementteam geen mogelijkheden meer zien om in Bergen aan Zee een kazerne te realiseren.

De woonkern Egmond aan de Hoef heeft een lichte overschrijding van maximaal twee minuten. Als Egmond aan Zee instaat is om de uitruktijd van 5,42 min. Terug te brengen naar 4 minuten komen we als Brandweer Bergen ook hier op tijd.

Analyse foto buiten werktijd:

Voor beide foto's geldt dat de blauwe vlakken natuurgebieden zijn en hier dus geen objecten staan. Uit de foto buiten werktijd blijkt dat we als Brandweer niet op tijd in Camperduin kunnen zijn. Zowel niet vanuit Groet als vanuit Schoorl.

De woonkern Egmond Binnen heeft een lichte overschrijding van maximaal twee minuten. Als Egmond aan Zee instaat is om de uitruktijd van 5,42 min. Terug te brengen naar 4 minuten komen we als Brandweer Bergen hier net niet op tijd, maar is de overschrijding minder dan één minuut.

4.2 Analyse Basisbrandweezorg per kazerne/uitrukstalling

Kazerne Bergen

In kazerne Bergen staat naast de 1^e tankautospuiter (TS) ook de 643 als tweede voertuig. Het voertuig voldoet niet aan het standaardbestek en de benodigde formatie. Deze 2e TS van de post Bergen staat in de WT situatie buiten dienst in verband met tekort aan beschikbaar personeel. Op basis van de foto van het dekkingsplan fase 2 is de noodzaak van deze niet aangetoond. De komende tijd moet uit een regionale risicoanalyse blijken of dit voertuig inderdaad niet noodzakelijk is. Op basis van de foto kan door de gemeente Bergen onvoldoende worden beoordeeld of dit ook zo is.

In de kazerne van Bergen staat tevens de autoladder van Bergen. De inzetfrequentie van het redvoertuig van de gemeente Bergen is laag en de inzetmogelijkheden zijn volgens de regionale Brandweer beperkt. Op basis van de foto van het dekkingsplan fase 2 is de noodzaak van dit redvoertuig niet aangetoond. De komende tijd moet uit een regionale risicoanalyse blijken of dit voertuig inderdaad niet noodzakelijk is. Op basis van de foto kan door de gemeente Bergen onvoldoende worden beoordeeld of dit ook zo is. De komende tijd moet onderzocht worden of een voertuig voor het werken op hoogte in de gemeente Bergen noodzakelijk is. Vooral de inzet van dit voertuig als assistentie bij stormschade en bij het ontruimen van een woning (assistentie van de ambulance om een slachtoffer horizontaal via het raam het pand te laten verlaten) wordt in het huidige regionaal dekkingsplan niet vermeld.

Uitrukstalling Egmond Binnen

De TS van de stalling Egmond Binnen staat in de WT situatie buiten dienst in verband met een tekort aan beschikbaar personeel. De TS van Egmond Binnen wordt aangevuld met personeel vanuit Egmond aan den Hoef. Hierbij wordt o.a. ook het voertuig de 672 gebruikt om de tankautospuiter aan te vullen met extra

manschappen of bevelvoerder. Hierdoor wordt afgeweken van de standaard bezetting van een TS. In de werktijd situatie komt de brandweer gemiddeld 4 minuten te laat in het gebied Egmond Binnen. In de buiten werktijd situatie bedraagt de overschrijding ca. 2 minuten.

De stalling van Egmond Binnen voldoet niet aan het dekkingsplan om twee redenen:

- De stalling is niet geschikt voor het ophangen van uitrustkleding. Hierdoor is het niet mogelijk om met 6 personen vanuit deze stalling uit te rukken.
- Er zijn onvoldoende vrijwilligers in Egmond Binnen en voldoen dus niet aan de minimale garantiefactor van de Veiligheidsregio (geen 2^e bevelvoerder en maar 6 vrijwilligers)

In 2010 is gestopt met investeren in deze uitruststalling. Het realiseren van een uitruststalling die 24 uur per dag en het gehele jaar door kan uitrukken is onmogelijk. Hiervoor zijn volgens brandweer Bergen drie extra bevelvoerders, twee chauffeurs en 14 manschappen nodig (zie paragraaf 4.7.). Er staan nog wel een aantal vrijwilligers op de wachtlijst voor Egmond Binnen, waarmee mogelijk wel kan worden voldaan aan de minimale garantiefactor van de Veiligheidsregio. Wat wel haalbaar is en welke mogelijkheden er voor Egmond Binnen zijn wordt meegenomen in het verbeterplan dat in 2012 gereed is.

Desondanks wordt niet voorgesteld om de uitruststalling in Egmond Binnen nu te sluiten.

Dit scenario leidt namelijk ook tot een aantal ongewenste effecten:

- De bestuurlijke en maatschappelijke acceptatie;
- Er is geen weg meer terug als wordt besloten deze kazerne te sluiten.
- Een heroverweging op langere termijn wordt daarmee onmogelijk gemaakt
- Mogelijke oplossingen uit het regionale verbeterplan zijn dan niet meer realiseerbaar. Hierbij wordt gedacht aan het verplaatsen van de kazerne of uitrukken met minder dan de standaardbezetting.

4.3 Dienstverlening in de gemeente Bergen

Binnen de gemeente Bergen is vastgesteld dat de Brandweer geen dienstverlenende taken uitvoert. In uitzonderlijke situaties kan de brandweer desgevraagd toch diensten verlenen op dit gebied. Dit bijvoorbeeld ter ondersteuning van de gemeente of overige partners. Op dit punt voldoen we aan het regionale model Regeling Brandveiligheid en hulpverlening en de op 5 oktober 2010 door het college vastgestelde Regeling en Beleidsplan Brandweezorg, Hulpverlening en Rampenbestrijding.

4.4 Repressief Brandweer materieel Bergen

Het huidige repressieve materieel (uitrukvoertuigen die bemenst zijn met vrijwilligers en uitrukken onder prio 1) is bepaald op basis van het dekkingplan 2011. Hierin staat aangegeven welk brandweervoertuig het snelst bij de calamiteit is. Voor de tankautospuiten is regionaal een standaardbepakking afgesproken. Niet al onze voertuigen (de 642 en 643) voldoen hieraan. De overige voertuigen voldoen aan het lokaal vastgestelde programma van eisen, echter de bepakkingen verschillen in uitvoering. Daarnaast ontberen we de nieuwe ontwikkelingen zoals stabilisatiemiddelen (STABFAST), middelen om repressief te kunnen ventileren, de nieuwe blustechnieken en nieuwe hulpverleningstechnieken.

Figuur 2, Overzicht Materieel 2011

Kazernes	Materieel	Taakveld
Bergen	1 Tankautospuut [748]	Basisbrandweezorg
	1 Tankautospuut [643]	Basisbrandweezorg
	1 Autoladder [651]	Basisbrandweezorg
Egmond Binnen	1 Tankautospuut [642]	Basisbrandweezorg
Egmond aan Zee	1 Tankautospuut (4x4) [749]	Basisbrandweezorg;
Groet	1 Tankautospuut [624]	Basisbrandweezorg
Schoorl	1 Tankautospuut (4x4) [649]	Basisbrandweezorg;

Naast dit materieel voor de basisbrandweezorg beschikt Brandweer Bergen over repressief materieel voor specialistisch optreden of voor grootschalig optreden.

Kazernes	Materieel	Taakveld
Bergen	1 Verkenningsvoertuig [582]	Specialisme natuur
Egmond aan de Hoef	1 WVD-voertuig [672]	Specialisme OGS
Egmond aan Zee	1 Haakarmvoertuig +[886]	Grootschalig optreden
	THU redding [571]	Grootschalig optreden
	WTS 1000 [947]	Grootschalig optreden
	1 Verkenningsvoertuig [583]	Specialisme natuur
Schoorl	1 Verkenningsvoertuig [581]	Specialisme natuur

Naast genoemd repressief materieel beschikken we over materieel voor de waterwinning, omschreven in het “beleidsplan bluswatervoorziening” en materieel voor het oefenen als omschreven in het “beleidsplan opleiden en oefenen” en materieel voor algemeen gebruik als omschreven in het “beheersplan dienstvoertuigen”. Over dit materieel wordt dus in dit beleidsplan geen uitspraak gedaan.

4.5 Specialismen in de gemeente Bergen

De Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de uitvoering van taken bij grootschalig optreden. Voor de uitvoering hiervan is de regio afhankelijk van gemeenten. Daarnaast wordt in het kader van efficiëntie een taak uit de basisbrandweezorg regionaal uitgevoerd. Dit gaat dan om de hulpverlening door middel van hulpverleningsvoertuigen. Voor deze taak is een materieel spreidingsplan opgesteld. De drie hulpverleningsvoertuigen van Brandweer Bergen (situatie op 1 januari 2001) zijn nu gestald in omliggende gemeenten. Voor een andere basistaak, de redvoertuigen, is dit nog niet het geval. Deze voertuigen bevinden zich nog in de gemeenten die zelf hebben geïnvesteerd in een redvoertuig. De gemeente Bergen bezit ook een redvoertuig, namelijk de autoladder 651.

Specialismen zijn binnen de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord regionaal georganiseerd.

Momenteel voert Brandweer Bergen een aantal specialistische taken uit (grootwatertransport, Technische Hulpverlening, meten Gevaarlijke Stoffen en natuurbrandbestrijding). De specialismen die men toebedeeld krijgt vanuit de Veiligheidsregio dient men wel te garanderen. Met andere woorden, de gemeente

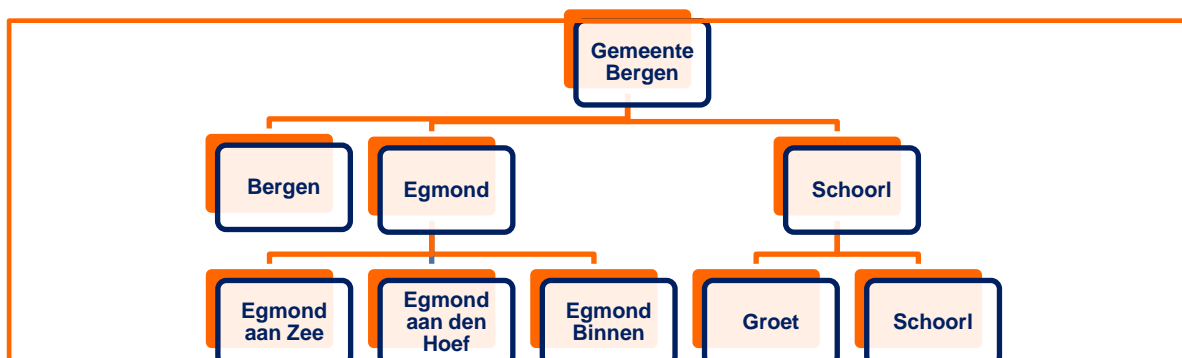
dient ervoor te zorgen dat zij voldoende personen opgeleid, geoefend en beschikbaar heeft voor het uitoefenen van deze taken.

Op dit punt voldoet Brandweer Bergen aan de huidige richtlijnen. De specialisaties zijn wel onderdeel van een bezuinigoperatie. Voor Brandweer Bergen betekent dat in ieder geval het haakarmvoertuig zal verdwijnen en mogelijk nog meer specialisaties.

4.6 Organisatie Brandweer Bergen

Brandweer gemeente Bergen is organisatorisch onderverdeeld in een drietal brandweerposten. Elke post heeft één of meerdere uitruk- en/of voertuigstallingen.

Figuur 3, Structuur Brandweer Bergen



Organisatiestructuur en formatie Brandweer gemeente Bergen

Brandweer Bergen bestaat uit een vrijwillige brandweerorganisatie met een beroepsondersteuning. De vrijwillige brandweerorganisatie die alle repressieve taken uitvoert, is georganiseerd volgens het Vrije Instroom Principe (VIP-model). Op 1 januari 2011 had Brandweer Bergen 95 vrijwilligers in dienst. Per 1 augustus 2011 zullen er 122 vrijwilligers in dienst zijn. Op een aantal kazernes is er een probleem met het voldoende (snel) opkomen van vrijwilligers bij een alarmering. Dit resulteert in een onderbezetting (er wordt dan een ander voertuig gealarmeerd) of in lange uitruktijden. Op dit punt voldoet Brandweer Bergen niet aan de regionale afspraken.

4.7 Garantiefactoren.

De brandweerdekking in de gemeente Bergen wordt zowel binnen als buiten werktijd als "slecht" beoordeeld. De grootste knelpunten zijn de gebieden Egmond Binnen, Egmond aan den Hoef, Groet en Bergen aan Zee. Een van de oorzaken is dat een aantal posten gedurende werktijd buiten dienst staat door personeelstekort.

In Noord-Holland Noord wordt overwegend gebruikt gemaakt van het vrije instroomprofiel. Om zekerheid te hebben dat een tankautospuiter na alarmering kan uitrukken wordt voor de personele bezetting een garantiefactor toegepast. De garantiefactor is de factor waarmee het aantal netto functies (bijvoorbeeld 6 personen voor een tankautospuiter) vermenigvuldigd wordt om het bruto noodzakelijke aantal vrijwilligers te berekenen dat aangesteld dient te worden om de bezetting van de functie continu te borgen. De regionale garantiefactor houdt concreet in dat er minimaal 2 bevelvoerders, 2 chauffeurs en 5 manschappen beschikbaar zijn, in totaal 9 personen. De in Noord-Holland Noord toegepaste garantiefactor is relatief laag. Als de garantiefactor niet gehaald wordt zal de tankautospuiter buiten dienst gezet worden. Als gevolg hiervan staan er tijdens werktijd zes tankautosputters in Noord-Holland Noord buiten dienst, waarvan twee in de gemeente Bergen.

Er zijn geen landelijke afspraken over de gewenste garantiefactor, alleen bovengenoemde regionale richtlijn.

In Noord Holland Noord wordt kritisch gekeken naar garantiefactoren. Het nadeel van een te hoge garantiefactor is dat het ervaringscijfer afneemt. De regionale krappe garantiefactor heeft het nadeel dat voertuigen niet gegarandeerd kunnen uitrukken.

De garantiefactor wordt gemeentelijk bepaald en varieert tussen de 1,5 en 7. Landelijk blijkt dat de garantiefactoren steeds hoger komen te liggen vanwege de afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers. Binnen brandweer Bergen is al ervaring opgedaan met de regionale garantiefactoren waaruit blijkt dat de garantiefactor verhoogt dient te worden.

In het vorige beleidsplan repressie van Brandweer Bergen zijn de volgende garantiefactoren vastgesteld.

- Vier voor bevelvoerders
- Vier voor chauffeurs
- Drie voor manschappen

Helaas is het toen niet gelukt om in de kazernes van Groet, Egmond Binnen en in Bergen aan Zee voldoende vrijwilligers te vinden. De wervingscampagne die in Mei 2011 is gehouden is echter wel zeer succesvol verlopen. Uiteindelijk heeft deze campagne 48 geschikte kandidaten opgeleverd. Uiteindelijk worden er na keuring e.d. 27 vrijwilligers per 1 augustus 2011 aangesteld.

5 Toekomst Repressieve Taakuitvoering

In dit hoofdstuk staat het gewenste beleid voor brandweer Bergen voor de komende vier jaar aangegeven.

5.1 ambitie/visie voor 2011 t/m 2015:

- Brandweer Bergen wil voor de repressieve taakuitvoering blijven werken met vrijwilligers. Dit blijven we doen met het VIP model. De komende jaren moet gewerkt worden aan maatregelen, zodat ook voor de jaren na 2015 er een gezonde basis is om nog tientallen jaren met vrijwilligers te werken. Daar waar dit niet lukt worden er alternatieve oplossingen gerealiseerd die bij voorkeur tijdelijk zijn. Structurele oplossingen moeten altijd het belang van de continuïteit van een vrijwilligersorganisatie dienen.
- Brandweer Bergen vindt dat de kosten en baten van de repressieve taakuitvoering in evenwicht dienen te zijn. Gezien de uitgestrektheid van de gemeente Bergen is het niet realistisch om aan alle momenteel vastgestelde normtijden te willen voldoen. Daar waar de normtijden niet gehaald kunnen worden, wordt dit bestuurlijk vastgesteld, gecommuniceerd naar alle betrokkenen en worden preventieve maatregelen getroffen. Daarnaast worden er ook inspanningen gedaan om de zelfredzaamheid van betrokkenen te verhogen. Al deze onderdelen zullen worden meegenomen in het regionaal vast te stellen verbeterplan in 2012.
- Brandweer Bergen wil de uitruktijden verbeteren waardoor de opkomsttijden ook verbeteren. We willen een maximale uitruktijd voor de 1^e tankautospuiter van 4 minuten. Dit door het maken van een implementatieplan waarin o.a. :
 - ✓ Vrijwilligers worden geworven binnen een cirkel van 4 minuten rondom de kazerne en maatregelen te treffen wanneer mensen zich voor het werk of privé buiten deze cirkel verplaatsen
 - ✓ Een hogere garantiefactor per functie wordt bepaald tot een maximum van vier;
 - ✓ Vrijwilligers worden gefaciliteerd (bijv: parkeerontheffing, vervoersmiddelen e.d.) en per vrijwilliger maatwerk wordt geleverd (bijv. brommer), zodat deze sneller op de kazerne kan komen.
 - ✓ De individuele route van de vrijwilliger naar de kazerne wordt bestudeerd en beleid wordt gemaakt om deze route snel en veilig te maken.
 - ✓ Een beschikbaarheidssysteem wordt ingevoerd, waardoor vroegtijdig in de daluren oplossingen voor de dekking gerealiseerd worden.
- Op dit moment is er nog geen duidelijkheid over de conclusies van landelijke en regionale pilots aangaande wijzigingen in de standaardbezetting van tankautosputten. Regionaal is er een werkgroep bezig met het uitwerken van deze oplossingsmogelijkheden. Mogelijke oplossingen voor Bergen komen in 2012 uit het regionale verbeterplan. Tot die tijd moet Brandweer Bergen uitrukken met de standaardbezetting.
(zes personen voor de repressieve taakuitvoering van één tankautospuiter)



- Brandweer Bergen wil innoveren met slimme alarmeringsystemen. Hierdoor wordt niet de vrijwilliger die is ingedeeld bij een blusgroep gealarmeerd, maar de brandweervrijwilliger die in de buurt van de kazerne is gealarmeerd. Dit kunnen dus ook vrijwilligers zijn van andere blusgroepen of andere gemeenten. Dit systeem kan eventueel gekoppeld worden aan het beschikbaarheidssysteem.
- Brandweer Bergen wil ook in deze beleidsperiode alleen onbetaalde dienstverlenende taken uitvoeren ter ondersteuning van de gemeente of overige partners en geen werkzaamheden uitvoeren die ook gedaan kunnen worden door commerciële partijen.
- Brandweer Bergen wil de uitrukstalling in Egmond Binnen handhaven in 2012. In 2012 moet de besluitvorming plaats vinden over de toekomst rondom deze uitrukstalling. De kosten hiervoor zitten in de bestaande exploitatiebegroting en bedragen voor 2012 ca. € 20.000,- (huur stalling en vergoeding vrijwilligers).
- Brandweer Bergen wil de autoladder handhaven in 2012. In 2012 moet de risicoanalyse aantonen of dit voertuig noodzakelijk is. De kosten hiervoor zitten in de bestaande exploitatiebegroting en bedragen voor 2012 ca. € 7.500,- (onderhoudskosten)
- Brandweer Bergen wil de 2^e tankautospuit in de kazerne van Bergen handhaven in 2012. In 2012 moet de risicoanalyse aantonen of dit voertuig noodzakelijk is. De kosten hiervoor zijn in 2012 nihil. In de investeringsbegroting staat dit voertuig wel ter vervanging in 2013 voor € 258.000,-
- Brandweer Bergen wil een waterwagen implementeren die een aanvulling is op de benodigde primaire bluswatervoorziening, zoals is omschreven in het beleidsplan bluswater 2011-2015.

5.2 Gewenste organisatie

Om te kunnen voldoen aan bovengenoemde ambities dient de organisatie hiervoor uitgerust te zijn. Brandweer Bergen wil het VIP-model handhaven met een systeem waarbinnen inzicht wordt verkregen over de beschikbaarheid van de vrijwilligers. Een beschikbaarheidssysteem geeft geen verplichtingen richting de vrijwilligers om beschikbaar te blijven. Het gebruik is echter wel verplicht. Dit om tijdig inzicht te krijgen in de beschikbaarheid zodat er passende maatregelen getroffen kunnen worden. De garantiefactoren dienen dus berekend te zijn op het VIP-model, zonder beschikbaarheidssysteem.

Indien deze gewenste organisatie incidenteel niet in staat is om de taken uit te voeren zijn incidenteel de volgende oplossingen mogelijk:

- Iemand vanuit de beroepsorganisatie (die voldoet aan de voorwaarden en werkzaam is bij een gemeentelijke afdeling) inzetten op flexplekken in de kazerne. Ambitie van Brandweer Bergen is om de beroepsorganisatie van de afdeling Brandweer in te kunnen zetten binnen de repressieve dienst. Niet als basis maar als achtervang. Mede daarom dienen er flexibele werkplekken op de kazernes aanwezig te blijven.

- Lukt dit niet dan worden vrijwilligers geconsigneerd. Dit is met name noodzakelijk bij bijzonderheden zoals vakanties, nationale feestdagen, dorpsfeesten en brandweeroefeningen. Voor de teambuilding van de blusgroepen is het noodzakelijk dat er jaarlijks een uitje van drie dagen georganiseerd kan worden.

5.3 Gewenste garantiefactor

Hiervoor zijn geen landelijke normeringen en ze verschillen per gemeentelijke Brandweer. Op basis van onze uitrukfrequentie kan gesteld worden dat een garantiefactor van meer dan vier niet wenselijk is. Voor een functionaris is het naast oefenen en bijscholing ook belangrijk om ervaring op te doen. Op basis van ervaring is het wenselijk om per functie verschillende garantiefactoren vast te stellen. De garantiefactor 3 voor manschappen is voldoende, omdat een chauffeur of een bevelvoerder ook kan opstappen als manschap. De garantiefactoren zijn:

- 4 voor bevelvoerder. Dit is het maximum getal voor Brandweer Bergen op basis van het aantal uitrukken. Hiermee heeft de functionaris gemiddeld recht op twee uitrukken per maand. Dit wordt als absoluut minimum wordt gezien.
- 4 voor de chauffeur. Dit is het maximum getal voor Brandweer Bergen op basis van het aantal uitrukken. Hiermee heeft de functionaris gemiddeld recht op twee uitrukken per maand dat als absoluut minimum wordt gezien.
- 3 voor de manschappen. Dit getal is lager, omdat ook een chauffeur of bevelvoerder mee kan uitrukken als manschap.

Tabel 2 benodigde formatie

<u>Functie</u>	Benodigd	Garantiefactor	Totaal Bergen NH
Tankautospuiter (TS)			
Manschap	4	3	12
Chauffeur/Pompbediende	1	4	4
Bevelvoerder	1	4	4
Totaal TS			20

6 Taken per kazerne:

In dit hoofdstuk worden de kaders gegeven voor de implementatie van dit plan. Op basis van het dekkingsplan heeft Brandweer Bergen de taak om vanuit elke kazerne één tankautospuiter te bemensen binnen vier minuten. Dit 24 uur per dag en 365 dagen per jaar. Dit heeft de volgende consequenties voor de voertuigen gesteld op de uitrukposten.

Tankautospuiter Bergen 748

In de kazerne kern Bergen staan twee Tankautosputters (TAS). De 748 is het eerst uitrukkende voertuig. Op basis van het aantal alarmeringen wordt deze autospuiter als noodzakelijk geacht voor de brandweezorg in het gebied. Het voertuig voldoet en de benodigde formatie (20 personen, waarvan vier bevelvoerders, vier chauffeurs en 12 manschappen) voor de avond en weekend situatie is ruim voldoende (28 vrijwilligers op 1-1-2011). Voor de paraatheid van het voertuig is al een beschikbaarheidssysteem ingevoerd.

Knelpunten:

- Om de uitruktijd van dit voertuig te verbeteren naar maximaal 4 minuten zijn zes brommers noodzakelijk en moeten de deuren van de kazerne automatisch worden geopend.
- Voor de dagsituatie moet één extra chauffeur en één extra bevelvoerder worden opgeleid.

Tankautospuiter Bergen 643

In kazerne Bergen staat ook de 643 als tweede voertuig. In 2012 moet besluitvorming plaats vinden of het voertuig op basis van een risicoanalyse noodzakelijk is.

Autoladder Bergen 651

In kazerne Bergen staat ook de autoladder. In 2012 moet besluitvorming plaats vinden of het voertuig op basis van een risicoanalyse noodzakelijk is.

Verkenningvoertuig Bergen 582

In de alarmerings -en uitruk procedures natuurbrand staat aangegeven dat Bergen bij code rood maximaal twee verkenningvoertuigen moet leveren. Omdat niet bekend is waar de brandhaard begint heeft zowel Egmond, Bergen als Schoorl een verkenningvoertuig. De formatie en noodzaak voor dit voertuig wordt vastgesteld in het beleidsplan natuurbrandbestrijding (2012). In het beheersplan dienstvoertuigen wordt aangegeven dat dit voertuig ook voor andere doeleinden kan gebruikt worden. Dit voertuig en de bemensing hiervan voldoet aan alle huidige richtlijnen.

Tankautospuiter Egmond Binnen 642

In de uitrukstalling van Egmond Binnen staat de 642. In 2012 moet besluitvorming plaats vinden of het voertuig op basis van een risicoanalyse noodzakelijk is.

Knelpunten:

- Om de uitruktijd en beschikbaarheid van dit voertuig te garanderen moet een beschikbaarheidssysteem voor dit voertuig worden ingevoerd.

Tankautospuiter Egmond aan Zee 749

Deze tankautospuiter heeft gezien het aantal uitrukken een noodzakelijke rol in de brandweezorg binnen Bergen. De uitruktijd van dit voertuig willen we verbeteren naar maximaal 4 minuten. De formatie voor dit voertuig is vastgesteld op 20 personen. (vier bevelvoerders, vier chauffeurs en 12 manschappen) Het voertuig

voldoet aan het standaardbestek en aan de benodigde formatie (20 personen, waarvan vier bevelvoerders, vier chauffeurs en 12 manschappen).

Knelpunten:

- Om de uitruktijd van dit voertuig te verbeteren naar maximaal 4 minuten zijn acht brommers noodzakelijk.
- Om de uitruktijd en beschikbaarheid van dit voertuig te garanderen moet een beschikbaarheidssysteem voor dit voertuig worden ingevoerd.

Verkenningvoertuig Egmond aan Zee 583

In de alarmerings -en uitruk procedures natuurbrand staat aangegeven dat Brandweer Bergen bij code rood maximaal twee verkenningvoertuigen moet leveren. Omdat niet bekend is waar de brandhaard begint heeft zowel Egmond, Bergen als Schoorl een verkenningvoertuig. De formatie en noodzaak voor dit voertuig wordt vastgesteld in het beleidsplan natuurbrand bestrijding (2012). In het beheersplan dienstvoertuigen wordt aangegeven dat dit voertuig ook voor andere doeleinden gebruikt kan worden. Dit voertuig en de bemensing hiervan voldoet aan alle huidige richtlijnen.

Personeels/materieel wagen Egmond a/d Hoef 672

Dit voertuig wordt gebruikt voor de waarschuwing en verkenningorganisatie (WvD) bij het meten van gevaarlijke stoffen. Daarnaast werd dit voertuig gebruikt voor het tweezijdig aanrijden naar een calamiteit binnen het verzorgingsgebied Egmond Binnen en Egmond aan de Hoef. Dit laatste stopt per 1 januari 2012. De WvD organisatie gaat niet uit van gelijktijdige alarmeringen voor één gemeente. Dit betekent dat dan bij een WvD alarmering ook de 583 gebruikt kan worden. Dit betekent dat de 672 dan geen repressief HV/OGS voertuig meer is.

Knelpunten:

- Om de herkenbaarheid van dit voertuig te vergroten moet het voertuig omgenummerd worden naar een personeelsmaterieelwagen met het nummer 586.

Tankautospuut Schoorl 649

Dit voertuig op de kazerne Schoorl willen we handhaven gezien het aantal alarmeringen en de geleverde prestaties. Het voertuig voldoet aan het standaardbestek en de benodigde formatie. De uitruktijd van dit voertuig willen we verbeteren naar maximaal 4 minuten met de standaardbezetting. De formatie voor dit voertuig is vastgesteld op 20 personen. (vier bevelvoerders, vier chauffeurs en 12 manschappen)

Knelpunten:

- Om de uitruktijd van dit voertuig te verbeteren naar maximaal 4 minuten zijn acht brommers noodzakelijk.
- Om de uitruktijd en beschikbaarheid van dit voertuig te garanderen moet een beschikbaarheidssysteem voor dit voertuig worden ingevoerd.

Tankautospuut Groet 624

Dit voertuig op de post Groet wordt de komende vier jaar gehandhaafd. In deze periode wordt een visie uitgewerkt voor de lange termijn waarbij gekeken moet worden of één Brandweerkazerne ter hoogte van Catrijp op termijn realiseerbaar is in plaats van de twee huidige kazernes in Groet en Schoorl. De beschikbaarheid van dit voertuig wordt verbeterd naar een situatie dat er met zes personen wordt uitgerukt. In de perioden dat dit niet kan wordt het voertuig niet inzetbaar gezet op de meldkamer. De formatie voor dit voertuig is vastgesteld op 20 personen. (vier bevelvoerders, vier chauffeurs en 12 manschappen)

Knelpunten:

- De formatie moet in de komende planperiode op sterkte worden gebracht met vier extra manschappen.
- Om de uitruktijd en beschikbaarheid van dit voertuig te garanderen moet een beschikbaarheidssysteem voor dit voertuig worden ingevoerd.
- Er wordt een extra werkplek gerealiseerd nabij of in de uitrukstalling van Groet.

Verkenningvoertuig Schoorl 581

In de alarmerings -en uitruk procedures natuurbrand staat aangegeven dat Brandweer Bergen bij code rood maximaal twee verkenningvoertuigen moet leveren. Omdat niet bekend is waar de brandhaard begint heeft zowel Egmond, Bergen als Schoorl een verkenningvoertuig. De formatie en noodzaak voor dit voertuig wordt vastgesteld in het beleidsplan natuurbrand bestrijding (2012). In het beheersplan dienstvoertuigen wordt aangegeven dat dit voertuig voor andere doeleinden gebruikt kan worden.

7 Financiën

Dit meeste financiële consequenties van dit beleidsplan zit al in de begroting verwerkt. De belangrijkste uitdaging is om er voor te zorgen dat de tankautospuiter binnen vier minuten de kazerne verlaat. Wat hiervoor nodig is zal de komende tijd worden uitgewerkt. Het zal vooral gaan om maatwerk per vrijwilliger. Voor 22 vrijwilligers kunnen we dit bereiken door ze te voorzien van een brommer. Het gaat dan om vrijwilligers die net buiten de vier minuten cirkel wonen of vrijwilligers die door de files (bijv. Egmonderstraatweg in de zomer) of drukke voorrangskruisingen (Voorweg-Damweg) of lastige bereikbaarheid niet op tijd kunnen komen met hun auto.

8 Bijlage 1 : Wet op de veiligheidsregio's

Wet op de veiligheidsregio's, 1 oktober 2010

Inleiding:

Brandweezorg is van oudsher een gemeentelijke verantwoordelijkheid en blijft dat ook onder de Wet Veiligheidsregio's, zij het dat de organisatie nu op regionaal niveau belegd wordt. De Wet Veiligheidsregio's, die per 1 oktober 2010 in werking treedt, bepaalt dat iedere regio een dekkingsplan voor de brandweer moet hebben, dat gebaseerd is op het risicoprofiel (waarin ook de brandrisico's beschreven staan). Vanwege het maatschappelijke belang van een goede brandweezorg moet het bestuur van de Veiligheidsregio dit dekkingsplan vaststellen. Bij het maken van het regionale dekkingsplan zullen de opkomsttijden die in het besluit Veiligheidsregio's staan, in acht genomen moeten worden. Het is echter niet haalbaar om overal in Nederland te voldoen aan de gestelde opkomsttijden. Er zijn gebieden waar de brandrisico's niet opwegen tegen de investering om de "ideale" opkomsttijden te halen. Daarom krijgt het bestuur de bevoegdheid om van de opkomsttijden af te wijken, mits dat expliciet en gemotiveerd wordt opgenomen in het dekkingsplan. Het dekkingsplan is openbaar, zodat alle burgers en bedrijven kunnen zien welke opkomsttijd zij kunnen verwachten. Tevens moet het bestuur van de Veiligheidsregio de daadwerkelijke opkomsttijden van iedere uitruk registeren om periodiek te kunnen bepalen of de risico-inschatting nog actueel is en het dekkingsplan moet worden bijgesteld. Zo krijgt de brandweezorg continu de aandacht van het regionale bestuur en wordt de kwaliteit van de brandweezorg geborgd. Hiermee wordt de bestaande praktijk, waarin alle brandweerregio's al sinds de jaren '90 regionale dekkingsplannen hebben, geformaliseerd.

Op grond van artikel 14 en artikel 15 van de Wet Veiligheidsregio's worden de regio's verplicht tot het maken van een dekkingsplan op grond van het risicoprofiel.

Samenvatting Wet Veiligheidsregio:

Artikel 14

1. *Het bestuur van de Veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de Veiligheidsregio.*
2. *Het beleidsplan omvat in ieder geval:*
 - *de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.*

Artikel 15

1. *Het beleidsplan, bedoeld in artikel 14, is mede gebaseerd op een door het bestuur van de Veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel.*
2. *Het risicoprofiel bestaat uit:*
 - *een overzicht van de risicovolle situaties binnen de Veiligheidsregio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden,*
 - *een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de Veiligheidsregio kunnen voordoen, en*
 - *een analyse waarin de weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises zijn opgenomen.*

Op grond van artikel 18 van de Wet Veiligheidsregio's wordt het bestuur van de Veiligheidsregio verplicht tot het vaststellen van opkomsttijden.

Samenvatting Wet Veiligheidsregio's:

Artikel 18

1. *Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gegeven over de brandweer en de voor de brandweer vast te stellen opkomsttijden, de GHOR en de meldkamer;*

In het Besluit Veiligheidsregio's zijn de opkomsttijden genoemd die richtinggevend zijn voor het maken van het dekkingsplan. Het aantal categorieën van bouwwerken is daarbij sterk verminderd en de categorieën zijn algemener gemaakt, zodat nog steeds alle typen gebouwen hieronder vallen. De opkomsttijden voor de onderscheiden categorieën variëren van vijf tot tien minuten. In het besluit is geregeld dat het bestuur de bevoegdheid heeft om af te wijken van de opkomsttijden tot maximaal achttien minuten, mits dat expliciet en gemotiveerd gebeurt en beschreven wordt in het dekkingsplan. In het besluit staat eveneens dat uitrukken en de gerealiseerde opkomsttijden geregistreerd moeten worden.
Samenvatting Besluit Veiligheidsregio's:

§ 2 Opkomsttijden

Artikel 3.2.1

1. *Het bestuur van de Veiligheidsregio hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden van een basisbrandweereenheid de volgende tijdnormen:*
 - *vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;*
 - *zes minuten bij portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;*
 - *acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie, en*
 - *tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.*
2. *Indien het bestuur van de Veiligheidsregio voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van de tijdnormen, motiveert het de keuze van de locatie en de mate van de afwijking.*
3. *Het bestuur van de Veiligheidsregio stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan achttien minuten.*

Artikel 3.2.2

Het bestuur van de Veiligheidsregio stelt vast voor welke objecten de inzet van een ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. Het bestuur stelt bij deze objecten voor de ondersteuningseenheden dezelfde opkomsttijden vast als voor de basisbrandweereenheden.

Artikel 3.2.3

Het bestuur van de Veiligheidsregio draagt zorg voor een sluitende registratie van de gerealiseerde opkomsttijden.

9 Bijlage 2 : Risicobeheersingsinstrumenten

Onderstaand zijn verschillende maatregelen beschreven die een bijdrage kunnen leveren aan het bereiken van een geaccepteerd kwaliteitsniveau brandweerdekking. Het gaat hierbij om maatregelen die per gemeente ingezet kunnen worden om een geaccepteerd brandveiligheidsniveau te bereiken. Het gaat hier niet om een limitatieve opsomming, maar het zijn mogelijkheden die in het regionale verbeterplan kunnen worden opgenomen.

1) Repressieve bedrijfsvoering maatregelen

- Bezetting tankautospuit door vrije instroom of consignatie/kazernering van sleutelfuncties (bevelvoerder en chauffeur)
- Uitrukken met tankautospuit 4 personen of Snel Inzetbaar Voertuig (SIV)/ Fast Suppression Unit (FSU) met 2 personen voor andere dan prio-1 uitrukken of combi Tankautospuit/ Hoogwerker
- Instellen van hulpposten/ opstapplaatsen met SIV/ FSU
- Inzetten van redvoertuig bij bepaalde objecten
- Innovatie bluskracht
- Verbeteren informatievoorziening)
- Verstrekken van alternatieve vervoersmiddelen (bromeers, etc)

2) Gebiedsgebonden maatregelen

- Community Safety specifiek
- Doelgroepenvoorlichting
- Beter bluswatervoorziening
- Specifieke preventieve maatregelen
- Rookmelders en blusdekens
- Instellen buurt-BHV

3) Objectgebonden maatregelen

- Rookmelder in woning
- Brandmeldinstallatie zonder doormelding
- Woningssprinkler
- Alternatieve waterwinning
- Preventieve maatregelen
- Samenwerking met Woningbouwvereniging
- Bezoek aan "huis"