gemeente BERGEN

| | | |
|---|---|---|
| Agendapunt | : | |
| Voorstelnummer | : | |
| Raadsvergadering | : | 10 maart 2011 |
| Naam opsteller | : | Tjeerd Bosma |
| Informatie op te vragen bij | : | Paul Verhoeven |
| Portefeuillehouders | : | Cees Roem |

Onderwerp: Afvalbeleidsplan 2011-2015

**Aan de raad,**

**Beslispunt:**

1. Het afvalbeleidsplan 2011-2015 vaststellen en de daaruit voortvloeiende doelstellingen en acties uitvoeren;
2. De brengvoorzieningen met behulp van de drie afvalbrengstations blijvend gratis aan te bieden;
3. Expliciet de volgende doelstellingen vast te stellen:
   - Alleen afval verwijderen dat niet nuttig kan worden toegepast;
   - Alleen afval storten dat onbrandbaar is;
   - In 2015 voldoen aan de landelijke norm van 60% nuttige toepassing van huishoudelijk afval;
   - De verwerking van de huishoudelijke afvalstromen conform de minimumstandaard uit het Landelijk AfvalbeheerPlan2 (LAP2);
   - Het realiseren van een uniform afvalinzamelingssysteem ten einde de scheidingresultaten te kunnen verbeteren.

## *1. Waar gaat dit voorstel over?*

Onze gemeente wil de komende jaren komen tot een gestructureerd huishoudelijk afvalbeheer en meer aandacht gaan besteden aan afvalscheiding. Er is in het verleden nog geen eenduidig afvalbeleid vastgesteld. Om dit te bereiken is het bijgaande afvalbeleidsplan 2011 -2015 opgesteld. Met dit afvalbeleidsplan wordt een traject ingezet naar een wijze van afvalbeheer die geheel bij de tijd is en in lijn is met de landelijke ontwikkelingen die op onze gemeente af komen. Op basis van dit beleidsplan wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma vastgesteld, waarin de concreet te nemen maatregelen voor het betreffende jaar zijn uitgewerkt. In dit afvalbeleidsplan zijn voorgenomen maatregelen voor de periode 2011-2015 al opgenomen.

Doel van dit afvalbeleidsplan is het vastleggen van een praktisch en haalbaar gemeentelijk afvalbeleid dat de basis biedt voor concrete maatregelen die op het gebied van afvalbeheer de komende jaren genomen kunnen worden.

Het afvalbeleidsplan is op 16 december (informatieve avond) aan uw raad gepresenteerd.

De kaders waar dit traject op gebaseerd en aan gebonden is, zijn te vinden in de volgende wet- en regelgeving en beleid:

1. Kaderrichtlijn Afvalstoffen;
2. Wet milieubeheer;
3. Landelijk afvalbeheerplan 2 (LAP2);
4. Provinciale milieuverordening.

*2.* ***Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?***

De huidige situatie binnen onze gemeente op het gebied van huishoudelijk afvalbeheer bestaat in hoofdzaak uit uitvoering van de taken zonder goede randvoorwaarden en borging. Er bestaat momenteel geen gedegen inzicht in de prestaties en kosten van het huishoudelijke afvalbeheer.

Daarnaast voldoet de gemeente niet aan de in het Landelijk AfvalbeheerPlan 2 (LAP2) gestelde doelstelling van 60% nuttige toepassing van het huishoudelijke afval. Om de taken binnen het AfvalbeheerPlan af te bakenen is dit beleidsplan tot stand gekomen.
Met dit afvalbeleidsplan wordt de visie ten aanzien van huishoudelijk afvalbeheer voor de planperiode 2011-2015 vastgesteld. De voorgestelde visie luidt als volgt:
Het gemeentelijk afvalbeleid is de komende jaren gericht op een **gestructureerde** en **verantwoorde** inzameling en duurzame verwerking van huishoudelijk afval, waarbij in eerste instantie gericht wordt op het **intensiveren van de afvalscheiding** om de doelstelling van nuttige toepassing te behalen.

***De voorgestelde doelstellingen***

De uitkomst van het afvalbeleidsplan is de verwezenlijking van de doelstellingen. De doelstellingen zijn als volgt:

<u>Milieu</u>

Onze gemeente gaat de milieudruk van de activiteit afvalbeheer beperken. Dit betekent dat zoveel mogelijk afval nuttig moet worden toegepast, dat alleen afval dat niet nuttig kan worden toegepast mag worden verwijderd en dat alleen het onbrandbaar afval mag worden gestort. Hier dragen wij zorg voor door goede inzamelvoorzieningen voor afvalscheiding te creëren.

Onze gemeente heeft als doel in 2015 te voldoen aan de landelijke doelstelling uit het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2) van 60% nuttige toepassing van huishoudelijk afval. Hiernaast dienen de ingezamelde huishoudelijke afvalstromen tenminste te worden verwerkt volgens de minimumstandaard uit het LAP2. Als er methoden beschikbaar komen die milieuvriendelijker en goedkoper zijn, worden deze toegepast. Methoden, die milieuvriendelijker zijn maar wel duurder, zullen eventueel alleen na een apart besluit door uw raad daarover worden toegepast.

<u>Service</u>

Afvalbeheer is een belangrijk onderwerp als het gaat om de dienstverlening naar de inwoners. In vergelijking met andere gemeenten heeft de gemeente Bergen een hoog voorzieningenniveau. Dit komt onder andere door het haalsysteem voor oud papier en gft, gratis gebruik van drie afvalbrengstations en de hoge dichtheidsgraad van de brengvoorzieningen. Onderzoek dient uit te wijzen wat het serviceniveau moet zijn om de doelstellingen uit dit afvalbeleidsplan te behalen.

Doordat onze gemeente is ontstaan uit drie voormalige gemeenten, bestaan er diverse inzamelsystemen. Er is momenteel nog geen samenhangend systeem ten aanzien van de inzamelmiddelen. Wij gaan een uniform systeem realiseren om de scheidingresultaten te verbeteren, de uitvoering efficiënter te laten verlopen en beeldkwaliteit te verhogen.

<u>Kosten</u>

Ons college streeft er naar de inzameling en verwerking kostendekkend te laten geschieden. Verder houden wij de inzameling laagdrempelig door de inzameling via brengvoorzieningen gratis te houden. Reden hiervoor is de scheiding te bevorderen en illegale stort tegen te gaan.

<u>Uitvoering</u>

Om te komen tot een gestructureerde inzamel- en verwerkingsystematiek worden de opzet van de inzamelstructuur en de contractuele afspraken herzien. Met deze herziening worden maatregelen uitgevoerd om te komen tot een beheersbare situatie, waarbij de structuur wordt geborgd en er wordt gemonitoord. Een belangrijk onderdeel hierbij is het opzetten van een eenduidig

registratiesysteem. Het doel van de monitoring is een volledig inzicht te verkrijgen in de afvalstromen. Dit inzicht is een sturingelement om betere afvalscheiding te verkrijgen.

Om de gestelde doelen te kunnen realiseren en een effectief en efficiënt afvalbeheer mogelijk te maken, richten wij ons primair tot onze wettelijke taak: de zorgplicht voor het inzamelen van afval dat afkomstig is uit particuliere huishoudens.

***Voorgenomen maatregelen:***
Om de visie en doelstellingen te bereiken zijn er maatregelen in het afvalbeleidsplan voorgesteld. Indien het afvalbeleidsplan wordt vastgesteld worden deze maatregelen in de planperiode nader uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks ter goedkeuring aan ons college voorgelegd en indien noodzakelijk aan uw raad.

In de planperiode 2011-2015 zijn er in totaal 37 maatregelen voorgenomen uit te voeren. Dit zijn zowel structurele als eenmalige maatregelen, waarbij het gaat om optimalisatie van de inzamelstructuur, uitvoering van onderzoek en communicatie. De belangrijkste maatregelen betreffen invoering van containermanagement, het opzetten van een registratiesysteem en financiële administratie, het ondergronds brengen van containers en invoering van toegangssystemen bij verzamelcontainers.

*3.* ***Waarom wordt dit onderwerp <u>nu</u> aan de raad voorgelegd?***
X Kaderstellend

Het voorstel wordt nu aan de raad voorgelegd omdat het beschreven beleid moet gaan gelden voor de periode 2011-2015. Daarnaast wordt momenteel ook gewerkt aan de mogelijke overdracht van de inzameling van huishoudelijk afval aan de HVC. Om bij een eventuele overdracht aan de HVC als gemeente goed de regie te kunnen houden is het belangrijk dat er beleid is vastgelegd op basis waarvan deze regie plaats kan vinden.

*4.* ***Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?***
Het inzamelen van huishoudelijk afval is een wettelijke taak die de gemeente moet uitvoeren. De HVC is op dit moment onze gesprekspartner voor mogelijke overdracht van de inzameling van huishoudelijk afval.

*5.* ***Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?***
Om afvalbeleid vast te stellen is dit om dit moment de enige mogelijkheid.

***6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?***
Uitvoering van dit voorstel vindt plaats door een jaarlijks ons college vast te stellen uitvoeringsprogramma. Via de reguliere planning en control cyclus wordt uw raad geïnformeerd over de voortgang.

***7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?***
De te kwantificeren verwachte lasten voor de planperiode 2011-2015 bedragen in totaliteit circa € 334.226, -. De lasten bestaan voor € 288.226, - uit kapitaallasten van investeringen en voor € 46.000, - uit nieuwe exploitatiekosten. De te verwachten lasten komen met name voort uit de investeringen voor de invoering van containermanagement, toepassing van een toegangssysteem voor verzamelcontainers en het ondergronds brengen van (glas en textiel) containers. Hierbij zijn twee omvangrijke posten, het ondergronds brengen van de verzamelcontainer (restafval) en de scheiding aanbrengen tussen werven en afvalbrengstations, nog niet meegenomen. Om de investering hiervan te kwantificeren dient nader onderzoek naar de mogelijkheden te worden

verricht. Er is een verhoging van de exploitatiekosten door onder andere uitvoering van sorteeranalyses.
Met de invoering van containermanagement en het voorkomen van bedrijfsafval in de huishoudelijke afvalstroom worden de grootste financiële baten gerealiseerd.
De te verwachten baten van deze twee maatregelen bedragen circa € 380.000,--. in de planperiode. Daarnaast zijn er meerdere effecten in de vorm van baten te verwachten, maar deze dienen nog te worden gekwantificeerd.

In de planperiode zijn er circa 3.800 uren benodigd om invulling te geven aan de maatregelen. De uitvoering van de maatregelen wordt gedeeltelijk uitbesteed en gedeeltelijk door onszelf uitgevoerd. Het uitbesteden van deze geraamde uren vertaalt zich naar kosten.

Deze genoemde financiële en personele effecten komen terug in het uitvoeringsplan en de diverse overeenkomsten die samenhangen met de overdracht van taken aan de HVC. Deze zullen eind 1e kwartaal, begin 2e kwartaal aan uw raad worden voorgelegd.

Voor zover nu bekend zijn er geen mogelijkheden om subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van het afvalbeleidsplan.

*8.* ***Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?***
Er is tot op heden geen beleid voor de inzameling van huishoudelijk afval door uw raad vastgesteld.

**Bijlagen:** Afvalbeleidsplan 2011-2015

Bergen, 11 januari 2011

College van Bergen

R. Groninger,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester