

MEMO van college aan de raad

datum : 10 augustus 2010
aan : Gemeenteraad
van : College
onderwerp : Implicaties horecabeleid
Portefeuillehouder: Hetty Hafkamp
Inlichtingen bij: Sipke Diepbrink / Hanneke Butter

Aanleiding

De gemeenteraad van de gemeente Bergen heeft op 29 juni 2010 het horecabeleid vastgesteld. Bij het vaststellen van de beleidsnota Gastvrij Bergen is de horecanota op een aantal punten door de gemeenteraad geamendeerd. De toegevoegde wijzigingen hebben voor de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het beleid consequenties.

De implicaties van het door de gemeenteraad vastgestelde horecabeleid zijn in het, conform de horecanota Gastvrij Bergen, reguliere overleg met de branche besproken.

In dit eerste reguliere horecaoverleg is door de betrokken portefeuillehouder, burgemeester H. Hafkamp, aangegeven de implicaties van het vastgestelde beleid voor te leggen aan de algemene raadscommissie van 9 september 2010.

Op voorhand is aan te geven dat de horecabranche zich kon vinden in het beleidskader zoals dit ter vaststelling aan de gemeenteraad was voorgelegd. Daarbij dient te worden opgemerkt dat dit beleid niet kan worden gekwalificeerd als het honoreren van wensen uit de horecabranche. In het kader van het bewaken van de kwaliteit van de leefomgeving en het tegengaan van ongeregelde heden is door het college gekozen voor onder andere het invoeren van een exploitatievergunningstelsel, het invoeren van een terrasvergunning, opstellen van eisen aan de aard en inrichting van terrassen, het afstemmen van sluitingstijden binnen de verschillende kernen en het aansluiting zoeken bij de omliggende gemeenten en het invoeren van een handhavingkader.

Naast het ter visie leggen van het oorspronkelijk beleidsdocument zijn in de maand januari van 2010 verschillende voorlichtingsbijeenkomsten gehouden voor zowel de ondernemers als bewoners.

Met dit memo gaat het college in op de gevolgen, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het door de gemeenteraad vastgestelde horecabeleid.

De implicaties van het horecabeleid hebben met name betrekking op de volgende beleidsonderdelen;

- Verruiming sluitingstijd
- Sluitingstijden horeca-exploitaties strand
- Alcoholmatigingsprogramma

Verruiming sluitingstijden

Met het vaststellen van de beleidsnota Gastvrij Bergen heeft de gemeenteraad ingestemd met het formaliseren van de proef 'verruimde sluitingstijden' voor de uitgaansgebieden in Bergen, Egmond aan Zee en specifieke ondernemingen in Schoorl en Groet. Daardoor heeft de proefperiode zoals die enkel jaren geleden is gestart (2005) een formeel karakter gekregen.

De gemeenteraad heeft daarbij een aantal toevoegingen vastgesteld;

- Horeca-inrichtingen die gebruik maken van de verruiming van sluitingstijden dienen dan te beschikken over een gecertificeerde horecaportier. (H3 én H2)
- Horeca-inrichtingen die gebruik maken van de verruiming van sluitingstijden dienen een toegangstijd te hanteren van 01:00 uur.

Horecaportier

Het verplichten van een gecertificeerde horecaportier geldt uitsluitend voor uitgaansgebieden op vrijdag en zaterdag. Deze verplichting is een verzwaring ten opzichte van het oorspronkelijk beleidsuitgangspunt; verplicht voor H3 of indien de burgemeester dit noodzakelijk acht voor het behoud van woon- en leefklimaat.

Het verplicht stellen van een horecaportier voor alle horeca-inrichtingen die gebruik kunnen maken van de verruimde sluitingstijden, H2 en H3, binnen de uitgaansgebieden maakt het voor praktisch alle H2 ondernemingen niet rendabel om op vrijdagavond en zaterdagavond één uur langer open te zijn. Mogelijk gevolg is daardoor dat ondernemers geen gebruik meer zullen maken van deze mogelijkheid.

Toegangstijd

Met de toevoeging van een toegangstijd van 01:00 uur voor ondernemingen die gebruik willen maken van de verruiming van sluitingstijden wordt een voor toezicht en handhaving complexe situatie gecreëerd. De verplichting tot het hanteren van een toegangstijd geldt namelijk niet voor ondernemers die geen gebruik maken van de verruiming van sluitingstijden en geldt ook niet buiten de uitgaansgebieden. Binnen uitgaansgebieden geldt de toegangstijd ook alleen op vrijdag en zaterdag.

Voor toezicht en handhaving levert deze toevoeging en uitermate verwarrende situatie op. De hierdoor ontstane complexiteit maakt het bijkans onmogelijk om effectief toe te zien op naleving van de vastgestelde beleidskaders.

Sluitingstijden horeca-exploitaties strand

Oorspronkelijk werd in de horecanota de mogelijkheid geboden voor horeca-inrichtingen op het strand om in het zomerseizoen tot 01:00 uur geopend te zijn. Achterliggend idee hierbij was dat dit beleidsuitgangspunt recht doet aan de reeds gerealiseerde kwaliteitsverbetering van strandpaviljoens. Het biedt ondernemers de mogelijkheid om door extra mogelijkheden voor het genereren van inkomsten een blijvende kwaliteitsverbetering en productinnovatie te realiseren van een van de belangrijkste economische en toeristische mogelijkheden die de gemeente Bergen voor zowel bewoners als bezoekers biedt, het strand. Er is door het college gekozen om de sluitingstijd voor strandpaviljoens niet gelijk te stellen aan horeca in de kernen om de strandbezoekers nog voor de reguliere sluitingstijd van 02:00 uur van het strand te hebben en daarmee eventuele overlast van vertrekkende bezoekers tot een minimum te beperken.

Door de gemeenteraad is de sluitingstijd voor strandexploitaties in het zomerseizoen gehandhaafd op 00:00 uur.

Alcoholmatigingsprogramma

Op bestuurlijk niveau is afgesproken om het alcoholmatigingsprogramma regionaal in te vullen. Een van de mogelijke maatregelen die genomen kan worden is het invoeren van een toegangstijd. Hierover is regionaal echter nog geen afspraak gemaakt.

De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van de horecanota gekozen om binnen de uitgaansgebieden bij de mogelijkheid tot verruiming van sluitingstijden wel een toegangstijd in te voeren. Ten aanzien van de ongelijkheid die dat geeft binnen de uitgaansgebieden is hiervoor de consequentie aangegeven.

Het toepassen van een toegangstijd maakt ook dat hierdoor al wordt voorgesorteerd op mogelijke invulling van regionale afspraken. Nadeel hiervan kan zijn dat de gemeente Bergen uit de pas loopt in relatie met de regio Noord-Kennemerland.

Een mogelijk ander ongewenst gevolg van deze toevoeging is het risico van alcoholtoerisme. Het invoeren van een toegangstijd die in de omliggende gemeenten niet geldt, stimuleert dat. Bezoekers in de gemeente Bergen die geen toegang meer krijgen tot horeca gaan dan elders in de regio uit.

Afsluitend

De hiervoor geschetste aandachtspunten hebben tot doel de gemeenteraad te informeren omtrent de mogelijke gevolgen op een paar beleidsonderdelen van het door de gemeenteraad vastgestelde horecabeleid.