

Agendapunt :
Commissievergadering : 18 mei 2010
Naam opsteller : A.M. Kooiman
Informatie op te vragen bij : Griffie

Onderwerp: Vaststellen vergaderstructuur

Aan de algemene raadscommissie,

Beslispunt:	• Aanvangstijden vergaderingen • Algemene raadscommissie structuur met parallelle sessies • De clustering van onderwerpen voor de parallelle sessies • Donderdag: de vergaderdag waarop in de regel commissie en raadsvergaderingen worden gehouden • De periodisering van de vergadercyclus • Voorwaarden aan en verantwoordelijkheden van burgercommissieleden
--------------------	--

1. Waar gaat dit voorstel over?

In maart 2008 heeft de Raad besloten op een andere wijze te willen vergaderen.

- Informatievoorziening, meningsvorming en debat/besluitvorming worden uit elkaar gehaald en in verschillende vergaderingen behandeld.

Het raadsbesluit van 25 maart 2008 is nader uitgewerkt in een besluit van het Presidium van 16 juni 2008. De taken van de vier vakcommissies Ruimte en beheer, Maatschappelijke Zaken, Bestuurlijke Zaken en Bestemmingsplannen zijn overgenomen door de Algemene Raadscommissie met een maandelijkse vergadering in twee parallelle sessies. Als voorportaal voor de meningvorming zijn de maandelijkse Informatie en Presentatiebijeenkomsten ingevoerd. Er wordt op basis van artikel 6.2 Reglement van orde gewerkt.

Om ruimte te creëren voor de inhaalslag bij het vaststellen van bestemmingsplannen, komt de Commissie Bestemmingsplannen op adhoc basis bijeen. Zodra de achterstand is ingelopen worden de taken van deze commissie ook door de Algemene Raadscommissie overgenomen.

In februari 2010 heeft de Raad besloten de tijdelijke Vakcommissie nieuw gemeentehuis in te stellen, om de betrokkenheid van de raad bij dit onderwerp te borgen.

Evaluatie en besluitvorming vergaderstructuur.

Dit commissievoorstel gaat zowel over de inbedding van de vergaderstructuur in de Verordening op de raadscommissies, als de aanpassing van het sinds september 2008 fungerende vergadermodel.

In december 2008 en januari 2010 is het fungerende model geëvalueerd. Op basis daarvan zijn er wijzigingen voorgesteld. De evaluatie en wijzigingsvoorstellen zijn in de raadscommissies van februari en april 2010 besproken.

Bovenstaande beslispunten zijn daaruit voortgekomen. Naast de beslispunten zijn een aantal aanbevelingen gedaan. Deze worden aan het presidium voorgelegd.

Aanvangstijden vergaderingen:

Er zijn drie opties ter tafel gebracht in de raadscommissie van 13 april 2010:

- o Uniforme aanvangstijd alle vergaderingen van de raads cyclus om 19.30 uur;
- o Uniforme aanvangstijd alle vergaderingen van de raads cyclus om 20.00 uur;
- o Aanvangstijd alle vergaderingen van de raads cyclus om 19,30 uur, de raadsvergadering om 20.00 uur (waarbij een eventueel vragenhalfuur om 19.30 begint conform de huidige verordening).

Geadviseerd is in ieder geval een uniforme aanvangstijd te kiezen, bij voorkeur om 19.30 uur gezien een mogelijk zeer laat sluitingstijdstip. De vergaderduur is conform de huidige verordening in principe vastgesteld op drie uur.

Algemene Raadscommissie structuur met parallelle sessies.

Er bestaat een meerderheid van raadsleden die de huidige structuur van één Algemene raadscommissie met twee parallelle sessies willen voortzetten en derhalve willen formaliseren. Waarbij een vastgestelde clustering voor de onderwerpen voor de sessies gehanteerd zal worden. Alle raads en burgercommissieleden zijn lid van deze raadscommissie. Per agendapunt kunnen maximaal twee leden per fractie aan de vergadering deelnemen. Er zal een notitie 'Spelregels Algemene Raadscommissie' aan het presidium worden voorgelegd.

Naast deze reguliere raadscommissie blijven de door de raad ingestelde Adhoc Commissie Bestemmingplannen en de tijdelijke Vakcommissie Nieuw Gemeentehuis in stand.

Clustering onderwerpen parallelle sessies.

De clustering wordt door het presidium vastgesteld en indien nodig bijgesteld. Basis is de indeling van de Begroting vanaf 2010, zo mogelijk rekening houdend met de portefeuilleverdeling.

Donderdag: de vergaderdag waarop in de regel commissie en raadsvergaderingen worden gehouden

Er bestaat een meerderheid van raadsleden om de donderdag aan te wijzen als de vergaderdag waarop in de regel de algemene raadscommissie en de raadsvergadering worden gehouden. Op deze wijze hebben fracties meer tijd om politiek / bestuurlijke afstemming te plegen. Het college heeft meer tijd de consequenties van de bespreking in de raadscommissie tijdig uit te werken voor de raadsvergadering.

De overige twee raadscommissies, zie boven, worden op de dinsdag gehouden.

Zo mogelijk zullen ook het presidium en de Commissie van Onderzoek ook op een dinsdag of donderdag gehouden worden. De informatie en presentatiebijeenkomsten worden in de regel ook op de donderdag gehouden.

De periodisering van de vergadercyclus.

Knelpunten in de huidige maandelijkse cyclus zijn de maanden februari, mei, juni, november en december. Zowel vanwege de schoolvakanties als de extra vergaderingen voor Rekening, Perspectiefnota en Begroting. Het gaat hierbij om de vragensessie, de raadscommissie en raadsvergadering(dit laatste m.u.v. de Rekening) In de betreffende maanden komen weken voor waarbij er (inclusief fractievergaderingen en de interne commissies) vier bijeenkomsten in één week staan gepland.

Een vijfwekelijkse cyclus biedt hiervoor de uitkomst:

IN EEN 5 WEKEN CYCLUS

ARC structuur met clustering

Donderdag is DE vergaderdag

Maandag voor arc en raad fracties

1e do	presentaties en info bijeenkomsten in twee opeen volgende sessies	1e do
2e ma	fracties JL alle partijen spreekuur 19.30 - 20.00 JL	2e ma
2e di	adhoc Bestemmingsplannen	2e di
2e do	arc parallelle sessies	2e do
3e di	uitloop arc en BP	3e di
3e do	tijdelijke cie Gemeentehuis	3e do
4e week	vrij om in te vullen thema's , kaderstelling, werkbezoek etc	4e week
5e ma	fracties JL	5e ma
5e di	presidium	5e di
5e do	raad	5e do

Tegen deze cyclus bestaan geen organisatorische bewaren bij de organisatie en het college. Wel wijzen zij het op andere gronden min of meer af. Zie verder voor de bijlage met een fictief schema voor 2010

Tussen commissie en raad zitten drie weken voor nader beraad en uitwerking / informatieverstrekking. In de vierde week ontstaat tijd voor de kaderstellende en volksvertegenwoordigende rol van de raadsleden en fracties. Weken met fractievergaderingen kunnen oplopen tot drie bijeenkomsten in één week, de vier bijeenkomsten per week komen niet meer voor.

De commissie staat voor de keuze:

- o maandelijkse vergadercyclus met in 43 weken 83 vergaderingen
- o 5 wekelijkse cyclus met in 43 weken 71 vergaderingen

Voorwaarden aan en verantwoordelijkheden van burgercommissieleden

Voor burgercommissieleden worden de volgende voorwaarden en verantwoordelijkheden geformaliseerd:

- o de verantwoordelijkheid voor de vooracht tot en het functioneren van burgercommissieleden, ligt bij de betreffende fractie;
- o er kunnen per fractie maximaal drie burgercommissieleden door de raad benoemd worden;
- o burgercommissieleden kunnen geen vertrouwelijke vergaderingen bijwonen en geen vertrouwelijke stukken inzien;
- o de commissie van geloofsbrieven adviseert de raad over de benoembaarheid, daarbij worden dezelfde criteria als voor de benoeming tot raadslid gehanteerd.

Dat burgercommissieleden niet meer op de kieslijst hoeven te staan, alsmede het van kracht zijn van de gedragscode voor hen, is reeds geformaliseerd en dat blijft zo.

2. ***Wat zijn de gevolgen van een besluit van de Algemene raadscommissie?***

De commissie adviseert de raad, op basis van dit voorstel, om tot wijzigingen in de Verordening op de raadscommissies 2003 over te gaan. Het is aan de Raad om deze vast te stellen. Daarmee heeft de Raad weer een passende verordening op de werkzaamheden en verantwoordelijkheden van de commissies.

3. ***Waarom wordt dit onderwerp nu aan de commissie voorgelegd?***

Sedert september 2008 werkt de raad met de raadscommissies in feite in ingevolge art 6.2 van het reglement van orde. Er is sprake van een bijzonder geval aangezien de raad heeft besloten een proefperiode in te stellen.

Afgesproken is de proefperiode per 1 juli 2010 te beëindigen de werkzaamheden in de Verordening vast te leggen. Na het commissiebesluit kan een gewijzigde verordening aan de raad van 29 juni 2010 ter vaststelling worden voorgelegd.

4. ***Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?***

Voor de inwoners, instellingen, het bedrijfsleven en mede overheden moet het duidelijk zijn op welke wijze en wanneer de besluitvorming in de gemeente verloopt.

Dit zelfde inzicht moet aanwezig zijn bij het college, raads en burgercommissieleden en de ambtelijke organisatie.

5. ***Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?***

Ingevolge artikel 82 van de gemeentewet heeft de raad raadscommissies ingesteld die besluitvorming van de raad voorbereiden en met het college of de burgemeester overleggen. Daarbij dienen de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze vastgesteld te worden. Dat gebeurt middels de Verordening op de raadscommissies.

6. ***Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?***

In de verordening wordt de ingangsdatum van 1 juli 2010 opgenomen.

7. ***Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?***

Geen.

8. ***Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?***

In artikel 82 gemeente staat dat de raad een adviescommissie kan instellen. De raad kiest door dit voorstel daar expliciet voor.

Bijlagen:

Definitieve reactie van het college, inclusief conclusie griffier

Uitwerking van de 5 wekelijkse cyclus

Bergen, 28 april 2010

Presidium,

A.M. Kooiman,
griffier

drs. H. Hafkamp,
voorzitter