

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 25 mei 2010
Naam opsteller : Sipke Diepbrink
Informatie op te vragen bij : Sipke Diepbrink
Portefeuillehouders : Hetty Hafkamp

Onderwerp: Beleidsnota horeca Gastvrij Bergen

Aan de raad,

- Beslispunt: - In te stemmen met de horecanota Gastvrij Bergen met daarin de volgende beslispunten:**
- a. Bergen Centrum en Egmond aan Zee worden aangewezen als uitgaansgebieden en daarmee is verruiming van openingstijden mogelijk;
 - b. Ontnuchteringzaken zijn niet meer toegestaan;
 - c. De exploitatievergunning wordt ingevoerd;
 - d. Binnen de gemeente worden de sluitingstijden geüniformeerd. Daarbij worden voor uitgaansgebieden, terrassen en het strand afwijkende tijden gehanteerd;
 - e. Voor terrassen gelden nadere regels;
 - f. Buitentaps op terrassen zijn niet toegestaan binnen de reguliere exploitatie;
 - g. Versterkte muziek op terrassen is niet toegestaan binnen de reguliere exploitatie;
 - h. De in het verleden gehanteerde mooi-weer-regeling voor terrassen is niet meer geldig;
 - i. Voor alle inrichtingen binnen de horecacategorie H2 vallend onder de voor uitgaansgebieden gestelde regels wordt vastgesteld dat wijziging van horecacategorie zonder bestemmingsplanwijziging mogelijk is voor omschakeling van deze bestaande bedrijven in de categorie H2 naar H1 bedrijf;
 - j. Om de diversiteit van het horeca-aanbod te versterken worden de aanwezige dancings cq. discotheken (H3) gehandhaafd onder voorwaarde dat voor deze inrichtingen een nieuw geluidsonderzoek wordt uitgevoerd waaruit blijkt dat een dergelijke bestemming kan worden toegestaan;
 - k. Voor horecabedrijven vallend binnen de categorie H3 geldt altijd dat er minimaal één horecaportier aanwezig is;
 - l. Door of namens de gemeente vindt uitoefening van toezicht en handhaving plaats.

1. Waar gaat dit voorstel over?

Dit voorstel gaat over de horecanota Gastvrij Bergen.

In aanvulling op de door uw gemeenteraad op 31 mei 2005 vastgestelde kaders voor de horecanota is een uitwerking van deze kaders opgesteld. Deze uitwerking is vervat in de concept horecanota Gastvrij Bergen.

Inspraakperiode

Deze conceptnota is door het college in december 2009 vastgesteld. Noodzakelijke aanvullingen op basis van nieuwe aanvullingen vanuit de VNG zijn meegenomen in de definitieve conceptnota, Gastvrij Bergen die aan uw raad wordt voorgelegd. Daarna heeft de concept horecanota Gastvrij Bergen, januari 2010, conform de inspraakverordening vanaf 14 januari 2010 tot en met 1 maart 2010 ter inzage gelegen op het gemeentehuis en in de in de gemeente aanwezige bibliotheken. Daarnaast was de concept horecanota Gastvrij Bergen ook via de internetsite van de gemeente digitaal vrij verkrijgbaar.

De concept horecanota Gastvrij Bergen is daarnaast per post verzonden aan alle in de gemeente gevestigde ondernemingen met een vergunning in het kader van de Drank en Horecawet en de betrokken vertegenwoordigingen van zowel commerciële als paracommerciële instellingen. Ook alle bewonersverenigingen hebben separaat per post een exemplaar van de concept horecanota Gastvrij Bergen ontvangen.

Gedurende de inspraakperiode zijn in de kernen Egmond, Schoorl en Bergen tevens drie informatieavonden gehouden. Tijdens de periode van 14 januari 2010 tot 1 maart 2010 is eenieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Er zijn 16 schriftelijke reacties ingediend. Tijdens de informatieavonden zijn mondeling diverse reacties ingediend op de concept horecanota gastvrij Bergen.

De zienswijze en de voorgestelde wijzigingen en aanvulling op de concept horecanota Gastvrij Bergen, januari 2010 zijn opgenomen in de Nota van Beantwoording.

De voorgestelde aanvullingen en wijzigingen op de concept horecanota zijn verwerkt in de beleidsnota 'Gastvrij Bergen, Nota Horecabeleid

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Met het instemmen met de horecanota en het ter vaststelling voorleggen aan de gemeenteraad wordt een beleidskader vastgesteld waarbinnen de gemeente als toeristische gemeente het bestaande voorzieningenniveau van horeca kan behouden en diversiteit, kwaliteit en aanbod kan waarborgen. Belangrijke randvoorwaarde is dat overlast wordt voorkomen en middelen worden ingezet om daar daadwerkelijk op toe te zien.

Het vaststellen van de horecanota biedt voor zowel ondernemers als bewoners een helder kader van wat wel en niet mogelijk is binnen de gemeente.

De gemeente Bergen is een toeristische gemeente. De rijke gevarieerdheid van omgeving en het aanbod van voorzieningen maken de gemeente aantrekkelijk voor zowel haar bewoners als bezoekers. Belangrijk onderdeel van die aantrekkelijkheid is het aanbod aan horecagelegenheden.

Als toeristische kustgemeente willen wij het bestaande voorzieningenniveau behouden en daar waar mogelijk ruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen. Het horecabeleid van onze gemeente is erop gericht diversiteit, kwaliteit en voldoende aanbod te waarborgen. Randvoorwaarde is dat overlast wordt voorkomen. De kerntaak voor onze gemeente is het opstellen en bewaken van wettelijke voorschriften en beleid.

Belangrijke onderdelen van het beleid zijn:

Uitgaansgebieden

Wij wijzen in Bergen Centrum en Egmond aan Zee uitgaansgebieden aan. Binnen deze uitgaansgebieden is verruiming van openingstijden mogelijk. Voor de kernen Schoorl en Groet worden de inrichtingen die in het verleden aan de proef 'verruimde sluitingstijden' deelnamen eveneens opgenomen.

Ontnuchteringzaken

Ontnuchteringzaken worden vanaf 2010 **niet** meer toegestaan.

Exploitatievergunning

Wij voeren per 2010 een exploitatievergunning in. Dit is in overeenstemming met de afspraak om in het gehele district Noord-Kennemerland een dergelijke vergunning te hanteren.

Uitgangspunten daarbij zijn:

- in 2010 is elke horecagelegenheid voorzien van een exploitatievergunning, tenzij vrijstelling is verleend van deze vergunningplicht;
- een exploitatievergunning is persoonsgebonden;
- het exploitatievergunningstelsel is gebaseerd op de modelvergunning APV van december 2009 zoals opgesteld door de VNG;
- voor bestaande ondernemingen wordt bij het verstrekken van een vrijstelling géén kosten in rekening gebracht.

Sluitingstijden

Binnen de gemeente worden de sluitingstijden geüniformeerd. Daarbij worden voor uitgaansgebieden, terrassen en het strand afwijkende tijden gehanteerd.

Algemeen geldt een reguliere sluitingstijd van horecagelegenheden tussen 02:00 uur en 06:00 uur.

Terrassen

Voor terrassen gelden nadere regels. In ieder geval mogen terrassen voor voetgangers geen hinder opleveren. Daarnaast worden aan de inrichting eisen gesteld ten aanzien van windschermen en reclame.

Buitentaps

Buitentaps op terrassen zijn niet toegestaan binnen de reguliere exploitatie.

Versterkte muziek

Versterkte muziek op terrassen is niet toegestaan binnen de reguliere exploitatie.

Mooi-weer-regeling

De in het verleden gehanteerde mooi-weer-regeling voor terrassen is **niet** meer geldig. Als compensatie voor het verdwijnen van deze regeling worden in de maanden juni, juli en augustus verruimde sluitingstijden van terrassen mogelijk.

Ruimtelijke ordening

Voor alle inrichtingen binnen de horecacategorie H2 vallend onder de voor uitgaansgebieden gestelde regels wordt vastgesteld dat wijziging van horecacategorie zonder bestemmingsplanwijziging mogelijk is voor omschakeling van deze bestaande bedrijven in de categorie H2 naar H1 bedrijf. Om de diversiteit van het horeca-aanbod te versterken worden de aanwezige dancings cq. discotheken (H3) gehandhaafd onder voorwaarde dat voor deze inrichtingen een nieuw geluidsonderzoek wordt uitgevoerd waaruit blijkt dat een dergelijke bestemming kan worden toegestaan

Handhaving

Door of namens de gemeente vindt uitoefening van toezicht en handhaving plaats. Handhaving vindt conform zogenaamde stappenplannen plaats. Voor handhaving is structureel budget vrijgemaakt. Aan de binnen de stappenplannen opgenomen incidenten wordt een verjaringstermijn van 12 maanden gekoppeld

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

Dit onderwerp is een raadsbevoegdheid en hoort bij haar kaderstellende rol.

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

Inwoners, ondernemers, wijkverenigingen en andere betrokkenen. Daarom is naast het formele inspraaktraject eveneens gekozen voor drie informatieavonden in Bergen, Egmond en Schoorl.

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*

Op basis van de ingediende zienswijzen zijn wijzigingen en aanvullingen geformuleerd. Belangrijkste motivatie voor het opnemen van de wijzigingen en aanvullingen is of de voorgestelde aanpassingen bijdragen aan de algehele doelstelling van het horecabeleid. Afwegingen daarbij betroffen met name of aanvullingen bijdragen aan het versterken en recht doen aan de toeristische en economische betekenis van horeca en daarbij het gewenst woon- en leefklimaat.

6. *Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?*

Na vaststelling van het beleid kan worden overgegaan tot implementatie van de kaders. De raad wordt via de jaarrekening geïnformeerd over de uitvoering van de horecanota.

7. *Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?*

Met het vaststellen van de horecanota Gastvrij Bergen, mei 2010 zijn geen directe financiële middelen gemoeid. Voor uitvoering van de toezichttaken op basis van de Drank en Horecawetgeving is reeds structureel budget opgenomen. Voor het jaar 2010 is hiervoor €115.000,- opgenomen. De daaropvolgende jaren is voor deze taak in de meerjarenbegroting een budget van €105.000,- opgenomen.

Het invoeren van de exploitatievergunning en de terrasvergunning en de daaruit voortvloeiende kosten worden binnen de bestaande formatie opgelost en vallen onder het in de begroting opgenomen budget (€115.000,-). De exploitatievergunning en terrasvergunning worden opgenomen in de legesverordening. Opbrengsten voortvloeiende uit leges voor het verstrekken van een exploitatievergunning of terrasvergunning worden opgenomen in de planning en control producten.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Met het instemmen met de voorgestelde aanpassingen zoals aangegeven in de Nota van Beantwoording en het ter vaststelling aanbieden aan van de concept nota aan de gemeenteraad wordt invulling gegeven aan uw wens om te komen tot een integraal horecabeleid.

Daarnaast doet het voorgestelde horecabeleid recht aan de toeristisch economische waarde van horeca en daarnaast de taak om als gemeente toe te zien op de kwaliteit van de leefomgeving.

Met het vaststellen van de horecanota wordt tevens invulling gegeven aan de regionaal gemaakte afspraken om o.a. te komen tot invoering van de exploitatievergunning.

Het vaststellen van het horecabeleid biedt de gemeente ook het kader om toezicht en handhaving ter hand te kunnen nemen.

Met het vaststellen van dit horecabeleid integreert de gemeente Bergen de laatste versies van de modelverordeningen zoals voorgesteld door de VNG. De gemeente Bergen voldoet daarbij nog steeds aan de bestuurlijke afspraak dat regionaal een exploitatievergunning wordt ingesteld. De voorgestelde aanpassingen hebben betrekking op deregulering en vermindering van administratieve lastendruk. Daardoor hebben de voorgestelde wijzigingen ook een positief effect op het draagvlak voor de horecanota bij de direct betrokken ondernemers.

De horecanota en nota van beantwoording zijn als bijlage opgenomen.

Bijlagen: bijgevoegde bijlagen nummeren en benoemen

- Nota Horecabeleid, Gastvrij Bergen, mei 2010 met revisie
- Nota van beantwoording, zienswijzen concept nota horecabeleid, januari 2010
- Raadsbesluit Gastvrij Bergen, nota horecabeleid 2010

Bergen,

College van Bergen

R. Groninger,
Secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester