

***Ontwikkeling***

***GASTVRIJ BERGEN***

NOTA HORECABELEID GEMEENTE BERGEN NOORD-HOLLAND, MEI 2010

## **SAMENVATTING**

De gemeente Bergen is een toeristische gemeente. De rijke gevarieerdheid van omgeving en het aanbod van voorzieningen maken de gemeente aantrekkelijk voor zowel haar bewoners als bezoekers. Belangrijk onderdeel van die aantrekkelijkheid is het aanbod aan horecagelegenheden.

Als toeristische kustgemeente willen wij het bestaande voorzieningenniveau behouden en daar waar mogelijk ruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen.

Het horecabeleid van onze gemeente is erop gericht diversiteit, kwaliteit en voldoende aanbod te waarborgen. Randvoorwaarde is dat overlast wordt voorkomen. De kerntaak voor onze gemeente is het opstellen en bewaken van wettelijke voorschriften en beleid.

Belangrijke onderdelen van het beleid zijn:

### **Uitgaansgebieden**

Wij wijzen in Bergen Centrum en Egmond aan Zee uitgaansgebieden aan. Binnen deze uitgaansgebieden is verruiming van openingstijden mogelijk. Voor de kernen Schoorl en Groet worden de inrichtingen die in het verleden aan de proef 'verruimde sluitingstijden' deelnamen eveneens opgenomen.

### **Ontnuchteringzaken**

Ontnuchteringzaken worden vanaf 2010 **niet** meer toegestaan.

### **Exploitatievergunning**

Wij voeren per 2010 een exploitatievergunning in. Dit is in overeenstemming met de afspraak om in het gehele district Noord-Kennemerland een dergelijke vergunning te hanteren.

Uitgangspunten daarbij zijn:

- in 2010 is elke horecagelegenheid voorzien van een exploitatievergunning, tenzij vrijstelling is verleend van deze vergunningplicht;
- een exploitatievergunning is persoonsgebonden;
- het exploitatievergunningstelsel is gebaseerd op de modelvergunning APV van december 2009 zoals opgesteld door de VNG;
- voor bestaande ondernemingen wordt bij het verstrekken van een vrijstelling géén kosten in rekening gebracht.

### **Sluitingstijden**

Binnen de gemeente worden de sluitingstijden geüniformeerd. Daarbij worden voor uitgaansgebieden, terrassen en het strand afwijkende tijden gehanteerd.

Algemeen geldt een reguliere sluitingstijd van horecagelegenheden tussen 02:00 uur en 06:00 uur.

## **Terrassen**

Voor terrassen gelden nadere regels. In ieder geval mogen terrassen voor voetgangers geen hinder opleveren. Daarnaast worden aan de inrichting eisen gesteld ten aanzien van windschermen en reclame.

## **Buitentaps**

Buitentaps op terrassen zijn niet toegestaan binnen de reguliere exploitatie.

## **Versterkte muziek**

Versterkte muziek op terrassen is niet toegestaan binnen de reguliere exploitatie.

## **Mooi-weer-regeling**

De in het verleden gehanteerde mooi-weer-regeling voor terrassen is **niet** meer geldig. Als compensatie voor het verdwijnen van deze regeling worden in de maanden juni, juli en augustus verruimde sluitingstijden van terrassen mogelijk.

## **Ruimtelijke ordening**

Voor alle inrichtingen binnen de horecacategorie H2 vallend onder de voor uitgaansgebieden gestelde regels wordt vastgesteld dat wijziging van horecacategorie zonder bestemmingsplanwijziging mogelijk is voor omschakeling van deze bestaande bedrijven in de categorie H2 naar H1 bedrijf.

Om de diversiteit van het horeca-aanbod te versterken worden de aanwezige dancings cq. discotheken (H3) gehandhaafd onder voorwaarde dat voor deze inrichtingen een nieuw geluidsonderzoek wordt uitgevoerd waaruit blijkt dat een dergelijke bestemming kan worden toegestaan. Voor horecabedrijven vallend binnen de categorie H3 geldt altijd dat er minimaal één horecaportier aanwezig is.

## **Handhaving**

Door of namens de gemeente vindt uitoefening van toezicht en handhaving plaats. Handhaving vindt conform zogenaamde stappenplannen plaats. Voor handhaving wordt structureel budget vrijgemaakt. Aan de binnen de stappenplannen opgenomen incidenten wordt een verjaringstermijn van 12 maanden gekoppeld.

## **INHOUDSOPGAVE**

SAMENVATTING .....	1
Inleiding .....	4
1 Horeca in Bergen.....	5
2 Onderdelen horecabeleid.....	7
3 Uitgaansgebieden .....	8
4 Ruimtelijke ordening.....	9
5 Terrassen .....	10
6 Sluitingstijden.....	12
7 Horecaportier.....	13
8 Exploitatievergunning .....	15
9 Paracommercie .....	17
10 Toezicht en handhaving .....	18
11 Overige beleidskaders .....	19
BIJLAGEN.....	20
BIJLAGE 1. UITGAANSGEBIEDEN .....	21
BIJLAGE 2. CATEGORIËN HORECA-ACTIVITEITEN.....	23
BIJLAGE 3. EXPLOITATIEVERGUNNING .....	24
BIJLAGE 4. PARACOMMERCIE.....	28
BIJLAGE 5 HANDHAVING .....	30

## **Inleiding**

De gemeente Bergen is een toeristische gemeente. De rijke gevarieerdheid van omgeving en het aanbod van voorzieningen maken de gemeente aantrekkelijk voor zowel haar bewoners als bezoekers. Belangrijk onderdeel van die aantrekkelijkheid is het aanbod aan horecagelegenheden.

Niet alleen maakt de aanwezige horeca de gemeente aantrekkelijk, zij is ook een van de belangrijke economische factoren binnen de gemeente.

De aanwezigheid van horeca levert naast een aantrekkelijk voorzieningenniveau ook een zekere belasting op voor de omgeving. Het is de wens van ons college dat de exploitatie van horeca dusdanig plaatsvindt dat een goede harmonie met de omgeving mogelijk is. Om zowel de mogelijkheden voor horeca als de directe omgeving te waarborgen worden er grenzen gesteld aan de horeca. Deze grenzen zijn met name bedoeld de overlast die door bezoekers en de horeca zelf wordt veroorzaakt te beperken.

Als toeristische kustgemeente willen wij het bestaande voorzieningenniveau behouden en daar waar mogelijk ruimte bieden aan nieuwe ontwikkelingen.

De kwaliteit en diversiteit in het horeca-aanbod wordt grotendeels bepaald door de ondernemers zelf, maatschappelijke ontwikkelingen en de economische conjunctuur. Wij zijn ons ervan bewust, dat wij hier beperkte invloed op uit kunnen oefenen, maar willen door het bieden van beleidskaders en het bewaken van wettelijke voorschriften meewerken om de kwaliteit van het horeca aanbod te waarborgen en daarmee het gastvrije karakter van onze gemeente te versterken.

## **1 Horeca in Bergen**

### ***Algemeen***

Wij kennen een rijke en levendige horeca. Het aanbod is groot en divers. De horeca biedt voor elk wat wils. De aantrekkingskracht van de horeca beperkt zich niet alleen tot bezoekers uit de gemeente en regio. Ook op dagrecreanten en (inter)nationale toeristen oefent zij grote aantrekkingskracht uit. De horeca heeft een belangrijke plek in het openbare leven van onze gemeente.

De horeca levert een wezenlijke bijdrage aan de attractiviteit van onze gemeente en is tevens een van de belangrijkste pijlers van de lokale economie. Op dat punt bestaat er met de horeca een gezamenlijk belang om die positie in stand te houden en te stimuleren. Dit belang is echter niet onbegrensd. Overlast van de horeca voor het woon- en leefklimaat moet zo veel mogelijk worden voorkomen.

Deze horecanota legt het beleid vast dat wij willen toepassen als het gaat om het stimuleren en regelen van de positieve invloed die horeca heeft.

Met het vastleggen van dit beleid wordt het volgende beoogd:

- uniformering en harmonisering beleid;
- integrale benadering horeca;
- afstemming gemeentelijk horecabeleid met de omringende gemeenten en de veiligheidsregio.

### ***Economische betekenis horeca***

Uit een onderzoek van onder andere Toerisme Recreatie Nederland blijkt onder meer dat er jaarlijks meer dan één miljoen dagrecreanten de verschillende kernen in onze gemeente bezoeken. Op basis van de toeristenbelasting blijkt dat er jaarlijks minimaal 1,2 miljoen overnachtingen door verblijfsrecreanten plaatsvinden.

Toerisme en recreatie zijn belangrijk voor de inkomsten en de werkgelegenheid in onze gemeente. Het voortbestaan van bepaalde basisvoorzieningen in de kernen, zoals dienstverlening en detailhandel, is er zelfs grotendeels afhankelijk van.

### ***Kerngegevens horeca***

Het totaal aantal horecabedrijven binnen onze gemeente is circa 200 met een totale verkoopoppervlakte van ongeveer 30.000 vierkante meters. In relatieve zin is dit aantal hoog. Van de gemeenten in Noord-Holland (cijfers van ca. 60 gemeenten) kennen alleen Texel en Zandvoort een grotere dichtheid aan horecabedrijven.

Uit deze cijfers volgt de conclusie dat het aanbod van horeca binnen onze gemeente groot is. De toeristische attractiviteit en het economisch belang worden mede bepaald door die horeca. Het belangrijkste aanbod aan horeca bevindt zich in de kernen Bergen, Egmond aan Zee en Schoorl.

### ***Karakter per kern***

Bergen Centrum kent een groot recreatief winkelgebied. De aanwezige daghoreca ondersteunt hierbij. Goede horecavoorzieningen versterken de sfeer en uitstraling van het centrumgebied. Daarmee wordt de verblijfsduur van bezoekers verlengd, wat leidt tot meer bestedingen. De bestaande clustering van horeca in het centrum van Bergen kan nog verder worden versterkt door bij de herontwikkeling van de bebouwing aan het Plein in te zetten op uitbreiding van het verblijfsplein. De westzijde van het Plein sluit aan op het bestaande horecacluster en de bezonning voor terrassen is goed. Aan deze zijde van het Plein kan dan ook ruimte worden geboden voor enige uitbreiding van het horeca-aanbod.

Egmond aan Zee ontleent een groot deel van haar aantrekkingskracht aan de directe nabijheid van de zee. Aan de westzijde van het centrum van Egmond aan Zee heeft zich een horecacluster ontwikkeld. Deze horecavoorzieningen versterken de sfeer en uitstraling van Egmond aan Zee. Strandbezoekers vormen een belangrijke doelgroep voor de aanwezige horeca. Met het verbeteren van de verblijfsfunctie van het Pompplein wordt het mogelijk de verblijfsduur van bezoekers te verlengen. Daarbij kan de terrasfunctie rond het Pompplein worden uitgebreid. Op deze manier ontstaat een groter, aaneengesloten verblijfsgebied met primair een horecafunctie en daarnaast enkele winkels die de overgang naar de winkelstraat versoepelen.

In Schoorl heeft zich een klein horecacluster ontwikkeld in de omgeving van de belangrijkste attractie: het Klimduin. Dit horecacluster zou verder kunnen worden versterkt door aansluiting te zoeken bij horecabedrijven rond de kruising met de Heereweg. Herontwikkeling van het bestaande winkelgebied biedt kansen voor uitbreiding van het horeca-aanbod rond een aantrekkelijk verblijfsgebied.

Uit de voorgaande beschrijving valt op te maken dat een consoliderend karakter past bij de ontwikkeling in de komende jaren. Uitbreiding van horeca zal functioneel moeten zijn om de bestaande horecafunctie te versterken.

## **2 Onderdelen horecabeleid**

Het horecabeleid is gericht op het waarborgen van diversiteit, kwaliteit en voldoende aanbod. Randvoorwaarde is dat overlast wordt voorkomen.

De kerntaak voor onze gemeente is het opstellen en bewaken van wettelijke voorschriften en beleid. De volgende punten maken onderdeel uit van dit beleid;

- uitgaansgebieden;
- ruimtelijke ordening;
- terrassen;
- sluitingstijden;
- horecaportiers;
- exploitatievergunning;
- paracommercie;
- handhaving;
- collectieve en incidentele festiviteiten;
- alcoholmatigingsbeleid;
- convenant Veilig Uitgaan;
- milieuwetgeving;
- periodiek overleg.

Aan genoemde onderdelen geven wij met behulp van kaders nadere invulling. In de komende hoofdstukken worden de separate onderdelen nader beschreven.



### **3 Uitgaansgebieden**

Als proef is voor de kern Bergen in het verleden een uitgaansgebied aangewezen. Doelstelling daarbij was om ruimte te blijven bieden aan horecabedrijven, maar de overlast voor de (woon)omgeving te beperken. Bij wijze van proef is ruimte geboden aan ruimere sluitingstijden en zogenaamde ontnuchteringzaken. De ruimere sluitingstijden gelden op vrijdag en zaterdag.

De aanwijzing van het uitgaansgebied in de kern Bergen sluit aan bij het centrumgebied. Op basis van de eerder gegeven beschrijving van de horeca in de kernen wordt er nu ook voor Egmond aan Zee een uitgaansgebied aangewezen. Voor de kern Schoorl wordt géén volledig uitgaansgebied aangewezen omdat dit minder past bij het karakter van deze kern. Wel worden voor de kernen Schoorl en Groet de voor uitgaansgebieden geldende voorschriften van kracht verklaard voor de bestaande inrichtingen die in het verleden hebben deelgenomen aan de proef 'verruimde sluitingstijden'. Dit betreft de inrichtingen Restaurant Honkytonk aan de Duinvoetweg 11 te Schoorl, Café Mereboer aan de Heereweg 275 te Groet en de Bacchus Bar aan de Heereweg 30/A te Schoorl. Het opnemen van deze inrichtingen onder het regime voor uitgaansgebieden voorkomt ongewenst alcoholtoerisme naar andere kernen binnen de gemeente.

#### ***Uitgaansgebied Bergen Centrum***

Het uitgaansgebied Bergen Centrum wordt begrensd door de Russenweg, Vijverlaan, Prinsesselaan, Kerkepad, Dorpsstraat, Middenpad, Karel de Grotelaan, verbindingsweg Karel de Grotelaan, Plein en Jan Oldeburglaan. De aanwijzing van uitgaansgebied in de kern Bergen sluit aan bij het centrumgebied.

#### ***Uitgaansgebied Egmond aan Zee***

Het uitgaansgebied in Egmond aan Zee wordt begrensd door Parkeerplaats Zuid-Boulevard en Westeinde, Parrallelweg, Smidstraat, Noorderstraat, Voorstraat, Burgemeester Eymaplein, Zuiderstraat en Trompenbergstraat.

#### ***Ontnuchteringszaken***

In tegenstelling tot de eerder in de proefperiode toegestane mogelijkheid tot het exploiteren van zogenaamde ontnuchteringzaken in Bergen Centrum, wordt deze exploitatie **niet** meer toegestaan. Uit de in Bergen Centrum opgedane ervaring blijkt dat juist de ontnuchteringzaken voor overmatige overlast zorgen. Het advies vanuit de politie wordt daarom opgevolgd om deze bedrijvigheid niet meer toe te staan.

In bijlage 1 zijn de begrenzingen van de uitgaansgebieden opgenomen.

## 4 Ruimtelijke ordening

Het horecabeleid en zeker het aanwijzen van horeca-uitgaansgebieden kent ook planologische aspecten. Uitgangspunt is dat het beschreven beleid op enig moment een vertaling vindt in bestemmingsplannen. Bij herziening of vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen wordt ten aanzien van de horecafunctie het beleid planologisch vastgelegd.

Algemeen kennen de bestemmingsplannen van onze gemeente een uniforme categorisering van horecabedrijven. Deze zogenaamde Staat van de Horeca is als bijlage 2 opgenomen.

Algemene uitgangspunten die worden gehanteerd zijn:

- Voor alle inrichtingen, binnen de horecacategorie H2, vallend onder de voor uitgaansgebieden gestelde regels wordt planologisch de mogelijkheid geboden dat wijziging van horecacategorie zonder bestemmingsplanwijziging mogelijk is voor omschakeling van deze bestaande bedrijven in de categorie H2 naar H1 bedrijf.
- Om de diversiteit van het horeca-aanbod te versterken worden de aanwezige dancings cq. discotheken (H3) gehandhaafd onder voorwaarde dat voor deze inrichtingen een nieuw geluidsonderzoek wordt uitgevoerd waaruit blijkt dat een dergelijke bestemming kan worden toegestaan;
- De bestaande discotheek in Bergen centrum wordt in het bestemmingsplan opgenomen met een wijzigingsbevoegdheid naar horecacategorie H1;
- Binnen de uitgaansgebieden is uitbreiding van horecabedrijven toegestaan;
- De terrasfunctie in de uitgaansgebieden wordt vergroot;
- Voor uitbreiding van logiesverstreckende horeca gelden geen specifieke restricties.

Incidentele aanvragen voor uitbreiding of wijziging van bestaande horecafuncties worden door de (in te stellen) interne werkgroep Horeca Bergen beoordeeld. Deze ambtelijke werkgroep wordt bij binnenkomst van een aanvraag vanuit de afdeling Ontwikkeling geïnitieerd.

Uitgangspunt bij de aanvraag is of de gewenste ontwikkeling past binnen het gewenste voorzieningenniveau en of de ontwikkeling aansluit op het karakter van de desbetreffende kern.

## 5 Terrassen

Aantrekkelijke terrassen dragen bij aan de sfeer in de gemeente. Terrassen verlevendigen de verblijfsgebieden. Voor een groot aantal horecabedrijven is het terras ook een wezenlijk onderdeel van de exploitatie.

In algemene termen heeft terrassenbeleid als doel:

- het bevorderen van groei en het economisch functioneren van de horeca;
- het bijdragen aan de identiteit en verlevendiging van Bergen als toerisme- en horecagemeente;
- het waarborgen van de openbare orde en het woon- en leefklimaat;
- het afstemmen van terrassen op de inrichting van de openbare ruimte.

Met betrekking tot terrassen gelden de navolgende beleidsregels.

### ***Algemene bepalingen***

Voor het exploiteren van een terras is opname in de exploitatievergunning op grond van de APV vereist. Als er sprake is van gebruik van gemeentegrond is de exploitant precario verschuldigd. Het exploiteren van een terras is in beginsel het gehele jaar toegestaan. Terrassen hebben uitsluitend tot doel om zittend te worden gebruikt.

Terrassen zijn uitsluitend toegestaan voor horecainrichtingen vallend binnen de horecacategorie H1 en H2. Voor inrichtingen binnen de horecacategorie H3 bestaat géén mogelijkheid tot het exploiteren van een terras.

Aan de vergunning zijn voorwaarden verbonden waaronder de oppervlakte en begrenzing van het terras. De openingstijden staan vermeld in hoofdstuk 6. Op het terras zijn tappunten niet toegestaan. Ook het ten gehore brengen van versterkte muziek is eveneens niet toegestaan. De exploitant is verantwoordelijk voor de orde op het terras. Een exploitant kan geen recht doen gelden op zijn vergunning als de ruimte van het terras op last van de gemeente in gebruik wordt genomen voor een markt, kermis of evenement.

### ***Locatie en dimensionering terrassen***

De algemene regel is dat een terras mag worden geëxploiteerd op het direct aan de inrichting grenzende deel van de openbare weg, als die weg het karakter heeft van een voetgangersgebied en de beschikbare ruimte dit toelaat. Er moet voldoende ruimte zijn zodat het verkeer ongehinderd kan passeren. Hierbij geldt een ongehinderde doorgang voor voetgangers van minimaal 1.20 meter en 3.50 meter voor hulpverleners (brandweer, ambulance, politie).

Bij het toestaan van terrassen zal voor locatie en dimensionering de richtlijn 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 van de VNG als richtlijn worden gehanteerd.

Specifiek wordt voor dimensionering van terrassen rond de Ruïnekerk in Bergen centrum de bestaande situatie gehandhaafd. Gelet op het evenwicht tussen de woonfunctie en horecafunctie van dit gebied is uitbreiding van terrassen niet mogelijk.

De beleidslijn is dan “Ja, tenzij”. Als het voorgaande niet het geval is dan geldt de lijn “nee, tenzij”. Daarvan is sprake als er geen ruimte is voor een terras, doordat de direct aangrenzende weg in gebruik is als (hoofd)wandelroute. Dan wordt kritisch gekeken naar de bestemming van het betrokken deel van de openbare weg, de functie die de grond vervult of moet vervullen, het gebruik dat in de praktijk van de grond wordt gemaakt, het karakter enzovoorts. De reden van deze beperking is dat alle burgers recht hebben op het gebruik van de openbare ruimte. Het voor commerciële doeleinden in exclusief gebruik geven van delen van de openbare ruimte aan een particulier, houdt per definitie inbreuk in op dat algemene gebruiksrecht van alle burgers. Wij willen voldoende ruimte toegankelijk houden voor algemeen gebruik.

Voorts geldt bij de beleidslijn “nee, tenzij” dat er vanuit de horeca-inrichting “zicht” is op het terras.

### ***Inrichtingseisen***

Het is toegestaan om binnen de terrasbegrenzing tafels, stoelen, parasols, menuborden, windschermen en plantenbakken te plaatsen. Aan het terrasmeubilair worden geen nadere kwaliteitseisen gesteld met uitzondering van windschermen.

Windschermen hebben een maximale hoogte van 1.50 meter waarvan de onderzijde 1 meter ondoorzichtig mag zijn. Windschermen mogen het gehele jaar blijven staan, mits het (voetgangers) verkeer hier geen hinder van heeft. Parasols zijn inklapbaar en niet verankerd in de grond. Reclame is alleen toegestaan op de onderzijde van de windschermen en op de parasols.

### ***Opslag en schoonhouden***

Het terrasmeubilair dient vanaf sluitingstijd van het terras opgeruimd te zijn. Als de opslag niet inpandig kan plaatsvinden, wordt het meubilair zo compact mogelijk opgeslagen binnen de terrasbegrenzing. De verplichting tot het compact opslaan van terrasmeubilair is niet van toepassing indien het terras op eigen terrein wordt geëxploiteerd.

Indien niet voor compacte opslag wordt gekozen is de exploitant van de inrichting verplicht het meubilair afdoende te verankeren (bijvoorbeeld door gebruik van een ketting). Als het terras buiten het “meteorologische” terrasseizoen niet meer feitelijk in gebruik is, dan dient de buitenopslag verwijderd te worden.

### ***Terrasvergunning***

Voor het in gebruik hebben of nemen van een terras is een vergunning noodzakelijk. Deze vergunning maakt deel uit van de exploitatievergunning. Indien een openbare inrichting vrijstelling heeft van het verbod zonder exploitatievergunning de inrichting te exploiteren, is een aparte terrasvergunning noodzakelijk. Uitwerking van de terrasvergunning is opgenomen in bijlage 4.

## 6 Sluitingstijden

Onze gemeente stemt de sluitingstijden voor horecabedrijven (in de zin van de Drank- en Horecawet) af op de omliggende gemeenten. Daarmee wordt voorkomen dat er intergemeentelijke verplaatsing van horecabezoekers optreedt. Naast algemene sluitingstijden worden specifieke sluitingstijden opgenomen voor:

- uitgaansgebieden;
- het strand;
- terrassen.

Voor onze gemeente geldt het volgende sluitingstijdenbeleid:

- a. Voor de horecabedrijven binnen de gemeente geldt een reguliere sluitingstijd van 02.00 uur tot 06.00 uur.
- b. In de aangewezen uitgaansgebieden geldt aanvullend voor bedrijven in de horecategoriegroepen H2 en H3 op vrijdag en zaterdag een sluitingsuur van 03.00 uur onder de volgende voorwaarden:
  - vanaf 02.00 uur geen binnenkomende bezoekers;
  - vanaf 02.30 uur maximale verlichting, geen weergave van muziek en een verbod op het schenken van alcohol;
  - om 03.00 uur hebben alle bezoekers de inrichting verlaten.
- c. Voor paracommerciële horecabedrijven geldt een aparte sluitingstijd van 24.00 uur tot 08.00 uur.
- d. Voor strandexploitaties geldt in het hoogseizoen een sluitingstijd van 01:00 uur tot 06.00 uur.
- e. Horecabedrijven op het strand die gebruik maken van jaarrond exploitatie kennen in het winterseizoen een sluitingstijd van 23.00 uur tot 08.00 uur.
- f. Voor terrassen geldt een reguliere sluitingstijd van 24.00 uur tot 08.00 uur.
- g. In de maanden juni, juli en augustus geldt voor terrassen in de gehele gemeente met uitzondering van het strand een sluitingstijd van 01:00 uur tot 08:00 uur.
- h. Aanvullend geldt dat een terras slechts geopend mag zijn indien het bijbehorende horecabedrijf geopend is.
- i. Voor openbare inrichtingen niet vallend onder de Drank- en Horecawet geldt een reguliere sluitingstijd van 24.00 uur tot 08.00 uur.

In het verleden was er in de gemeente Bergen sprake van een 'mooi-weer'-regeling. Dit stelsel waarbij op basis van middagtemperatuur beslist werd tot hoe laat een terras open mocht zijn, vervalt met het vaststellen van de eerdergenoemde sluitingstijden.

## 7 Horecaportier

In 1998 is de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (hierna: de Wet) in werking getreden. De Wet beoogt een kader te bieden voor regulering van de beveiligingsbranche en daarbij nadrukkelijk ook de horecaportiers.

Onze gemeente voert actief beleid om de sfeer in de uitgaansgebieden van de gemeente te verbeteren en de openbare orde positief te beïnvloeden. Één van de middelen die daartoe wordt ingezet is het instellen van horecaportiers.

Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus

In artikel 1 van de Wet wordt het begrip “beveiligingswerkzaamheden” omschreven als: *“het bewaken van de veiligheid van personen en goederen of het waken tegen verstoring van de orde en de rust op terreinen en in gebouwen”*. De werkzaamheden verricht door de portier dienen aangemerkt te worden als beveiligingswerkzaamheden. Onder beveiligingsorganisatie wordt verstaan: “een door één of meerdere personen in stand gehouden particuliere organisatie die gericht is op het verrichten van beveiligingswerkzaamheden”.

De Wet verplicht indien een horecaportier noodzakelijk is, dat de horeca-inrichting een beveiligingsbedrijf heeft of dit te hebben ingehuurd. Een beveiligingsbedrijf heeft gecertificeerde portiers in dienst. Daarnaast moet het beveiligingsbedrijf in het bezit zijn van een vergunning van het Ministerie van Justitie.

Het systeem van de Wet is er derhalve op gericht om kwaliteitseisen te stellen aan portiers. De wijze waarop horecabezoekers de inrichting verlaten en hoe zij zich in de buurt gedragen, heeft invloed op het woon- en leefklimaat. Dit klimaat kan worden beïnvloed door factoren van buitenaf, in dit geval door een portier, die in de directe nabijheid en de omgeving van een horecabedrijf de zaak in goede banen leidt.

Uitgangspunten

- *De aanwezigheid van gecertificeerde portiers is verplicht voor horecabedrijven binnen de categorie H3.*
- *Indien naar het oordeel van de burgemeester gelet op de wijze van exploitatie van het horecabedrijf (anders dan categorie H3) een horecaportier noodzakelijk is, kan deze verplicht worden gesteld.*

Toezicht op het voldoen aan de wettelijke eisen is neergelegd bij de politie. Toezicht op het aanwezig zijn van horecaportiers is wel een gemeentelijke aangelegenheid omdat dit vanuit de APV middels de exploitatievergunning wordt geregeld.

Handhaving

Voor de gemeente is geen rol weggelegd bij de vraag of er sprake is van een portier in de zin van de Wet, of er aan wettelijke verplichtingen c.q. kwaliteitseisen wordt voldaan en de wijze waarop beveiligingswerkzaamheden worden uitgevoerd. Het toezicht op de naleving van de Wet is uitdrukkelijk neergelegd bij de politie.

De politie dient te controleren of de portier wel aan de vereisten zoals in de Wet gesteld voldoet. De korpschef van de politie is bevoegd aanwijzingen te geven en kan nadere eisen stellen aan een beveiligingsorganisatie en daarmee aan - de

werkwijze van - portiers. De minister van Justitie kan de vergunning intrekken. Ook kan de minister van Justitie bij beschikking een bestuurlijke boete opleggen. In bepaalde situaties is bovendien de Wet op de economische delicten van toepassing.

Handhaving kan ook plaatsvinden op grond van de APV. Indien op basis van de APV (in de exploitatievergunning) een horecaportier verplicht wordt gesteld en aan dit voorschrift niet wordt voldaan, dan is er sprake van overtreding van een vergunning die op basis van de APV is verleend.

## 8 Exploitatievergunning

In de Uitgangspunten Horecabeleid van het district Noord-Kennemerland (2003) is vastgesteld dat de exploitatievergunning binnen de regio ingevoerd gaat worden. In 2005 is na interviews met verschillende partijen (burgemeester, politie, horeca, ambtelijke organisatie) een concept gemeentelijk standpunt bepaald, namelijk dat opname van een exploitatievergunningstelsel in de APV gewenst is.

Verder is op 17 maart 2006 door de Permanente Commissie Integrale Veiligheid besloten om de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB) in regionaal verband (politieregio Noord-Holland Noord) te implementeren en hiertoe concrete stappen te ondernemen. In dat kader is op 7 juli 2009 de Beleidslijn BIBOB voor de branches horeca, prostitutie en speelautomatenhallen vastgesteld. Voor de branche horeca is de exploitatievergunning door het ontbreken van een vergunningplicht daarvoor nog niet opgenomen in deze beleidslijn.

Gelet op de genoemde regionale afspraken zal door de invoering van de exploitatievergunning de Beleidslijn BIBOB voor wat betreft de branche horeca ook van toepassing worden verklaard voor de exploitatievergunning.

In de APV wordt het exploitatievergunningstelsel opgenomen. Als uitgangspunt wordt hiervoor de model-APV gehanteerd zoals deze door de VNG is gewijzigd in december 2009. De gemeente volgt daar waar mogelijk de laatste modelverordening. Aanscherping ten opzichte van het verlenen van vrijstelling vindt plaats doordat bij het verlenen van mogelijke vrijstelling de gehanteerde periode voor incidenten niet beperkt blijft tot 6 maanden zoals de modelverordening voorschrijft, maar dat deze periode verruimd wordt tot 12 maanden. Dit komt vooral door het seizoengebonden karakter van diverse inrichtingen.

Binnen de model-APV worden horecabedrijven opgenomen onder 'openbare inrichtingen'. Onder een openbare inrichting, in de zin van de APV, wordt verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, clubhuis of daaraan verwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

Voor de exploitatievergunning gelden de volgende uitgangspunten:

- a. Het is verboden zonder exploitatievergunning een openbare inrichting te exploiteren.
- b. De burgemeester verleent op verzoek vrijstelling van het verbod een openbare inrichting te exploiteren zonder exploitatievergunning;
- c. De burgemeester verleent ambtshalve vrijstelling van het verbod een openbare inrichting te exploiteren zonder exploitatievergunning voor horecabedrijven vallend in horecacategorieën H1 en H2;
- d. Vrijstelling op eigen verzoek zoals vermeld onder b en ambtshalve vrijstelling zoals vermeld onder c. is alleen mogelijk indien zich in de afgelopen 12 maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en –handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting;



- e. De vrijstelling wordt ingetrokken wanneer zich een incident heeft voorgedaan zoals genoemd onder d.;
- f. Vrijstelling van het verbod een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning is voor horecabedrijven vallend in de horecacategorie H3 nooit mogelijk.

Voor het invoeren van de exploitatievergunning worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- in 2010 is elke openbare inrichting voorzien van een exploitatievergunning of is vrijstelling van deze vergunningplicht verleend;
- een exploitatievergunning of vrijstelling daarvan is persoonsgebonden;
- de exploitatievergunning of vrijstelling daarvan is geldig zolang aard en inrichting van de openbare inrichting niet wijzigt.

De vergunning of vrijstelling is persoonsgebonden. Bij een *wisseling* van de exploitatie dient hiervan onmiddellijk melding te worden gemaakt. In geval van een exploitatievergunning is het zaak dat in de vergunning precies wordt aangegeven om wat voor soort openbare inrichting het gaat.

Ook bij *wijziging* in de exploitatie moet een nieuwe vergunning of vrijstelling worden aangevraagd. In de vergunning worden de volgende zaken vermeld:

- al dan niet schenken van alcoholhoudende dranken;
- openingstijden;
- aanwezigheid van een terras;
- aanvullende bepalingen ter bescherming van het woon- en leefmilieu.

Verder kunnen er in de vergunning bepalingen worden opgenomen omtrent de openbare orde, de Opiumwet en portiers. Per inrichting kunnen bepaalde specifieke voorwaarden worden toegevoegd.

Wordt in een openbare inrichting alcoholhoudende drank geschonken, dan heeft de inrichting tevens een drank- en horecavergeving nodig. De Drank- en Horecawet stelt regels ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank vanuit sociaal-hygiënisch- en sociaal-economisch motief. In alle gevallen geldt dat de ondernemer zijn bedrijf dient uit te oefenen conform de exploitatievergunning.

## 9 Paracommercie

Paracommercialisme kan worden gedefinieerd als: 'een vorm van oneerlijke concurrentie door al dan niet op enigerlei wijze gesubsidieerde instellingen die buiten hun doelstelling om, horeca- en recreatieve diensten verlenen'.

Een paracommerciële instelling is een rechtspersoon, niet zijnde een BV of een NV, die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Hierbij valt te denken aan sportkantines, wijk- en buurtgebouwen, gemeenschapshuizen, verenigingskantines, schoolgebouwen, kerkelijke gebouwen en dergelijke. Bijeenkomsten van persoonlijke aard zijn in deze instellingen dus niet toegestaan.

Met paracommercieel beleid worden de belangen van de reguliere horecaondernemers beschermd. Er kan begrip worden opgebracht voor deze belangen. Anderzijds is het niet gewenst om sport- en welzijnsinstellingen zo te beperken in de uitvoering van de activiteiten dat het voor hen een argument zou zijn om te stoppen met de activiteiten. Het beleid is daarom een afgewogen balans tussen deze belangen.

Aan een vergunning die op grond van de Drank- en Horecawet wordt verleend aan paracommerciële instellingen worden voorschriften of beperkingen verbonden. Deze voorschriften of beperkingen kunnen betrekking hebben op specifiek in artikel 4 van de Drank- en Horecawet genoemde onderwerpen.

Deze voorschriften of beperkingen hebben betrekking op:

- a. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- b. het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten als bedoeld onder a;
- c. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

Met name bij sportverenigingen is in het kader van het schenken van alcohol na afloop van wedstrijden door het NOC/NSF een eigen richtlijn opgesteld. Dit model bestuursreglement 'Alcohol in sportkantines' wordt als richtlijn gehanteerd bij de invulling van vergunningen in het kader van de Drank- en Horecawet.

In onze gemeente is niet gebleken dat overtreding door paracommerciële instellingen van bijvoorbeeld de Drank- en Horecawet op grote schaal plaats vindt, maar dat er sprake is van incidenten. Toch stellen wij een eenduidige beleidslijn vast welke als toetsingskader dient voor handhaving. Uit rechtspraak wordt namelijk duidelijk dat van een gemeente verwacht wordt de hiervoor genoemde instrumenten toe te passen als is vastgesteld dat bij een paracommerciële instelling oneerlijke concurrentie plaatsvindt. Of beter gezegd plaats kán vinden. Het beleid met betrekking tot paracommercie is erop gericht om die oneerlijke concurrentie daar waar nodig te voorkomen. Uitwerking van het beleid is opgenomen in bijlage 4.

## 10 Toezicht en handhaving

Het stellen van regels, preventief toezicht, controle en handhaving zijn de mogelijkheden voor onze gemeente om zorg te dragen voor een horeca in harmonie met haar omgeving.

Het horecabeleid bestaat voor een belangrijk deel uit publiekrechtelijke regels, die al dan niet door middel van vergunningen en daaraan verbonden voorschriften worden toegepast. In het bijzonder gaat het hierbij om de regels bij of krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Drank- en Horecawet. Om er op toe te zien dat deze normen worden nageleefd voeren de politie, de Milieudienst Regio Alkmaar, de Voedsel- en Warenautoriteit en de gemeente regelmatig controles uit. Als er overtredingen worden geconstateerd volgt een reactie gericht op handhaving van de gestelde normen.

De te ondernemen acties zijn opgenomen in stappenplannen. Binnen het handhavingsbeleid hanteert onze gemeente een verjaringstermijn van 12 maanden voor toezicht en handhaving na een 1e en daarop volgende overtredingen.

Voor vergunningverlening en controle op de naleving van de Drank en Horecawet is in de begroting voor de komende jaren structureel budget opgenomen. De wet- en regelgeving stelt eisen aan de toezicht- en handhavende taak van de gemeente. De afdeling Handhaving heeft een inventarisatie opgesteld met alle voor de gemeente geldende verplichtingen. Uitwerking van deze taken en de bijbehorende financiële en personele consequenties worden meegenomen in de door de gemeente op te stellen Handhavingnota.

In de bijlage 5 is een overzicht van de diverse stappenplannen die bij geconstateerde overtredingen worden gehanteerd, opgenomen.

## **11 Overige beleidskaders**

### ***Collectieve en incidentele festiviteiten***

De reeds bestaande collectieve festiviteiten in de diverse kernen worden gehandhaafd op basis van de reeds vastgestelde collectieve dagen. Incidentele festiviteiten worden binnen het eigen bedrijf vastgesteld op maximaal 3 festiviteiten.

### ***Alcoholmatigingsbeleid***

Het overmatig gebruik van alcohol tijdens het uitgaan levert gezondheidsrisico's op en kan voor extra overlast voor omwonenden zorgen. Dit probleem heeft steeds meer aandacht vanuit de landelijke overheid en leidt ook tot maatregelen op lokaal niveau.

Het is van belang om het alcoholmatigingsbeleid integraal op te pakken. Vertrekpunt is het welzijnsbeleid. Vanuit welzijn vinden er initiatieven plaats als het gaat om de lokale gezondheid. De initiatieven zijn gebaseerd op pijlers als preventie, regelgeving, handhaving en voorlichting.

### ***Convenant Veilig Uitgaan***

Het convenant Veilig uitgaan is vastgesteld in het Regionaal College van december 2006. In aanvulling daarop is het project Veilig Uitgaan vormgegeven met een actiepakket. Dit is in 2007 aan alle 26 gemeenten in de regio aangeboden. Het actiepakket is te beschouwen als een concrete uitwerking van de vier actiesporen van het project. De kern wordt gevormd door een modelconvenant met inspanningsafspraken voor gemeente, politie, horeca en OM.

Het Convenant Veilig Uitgaan wordt nader uitgewerkt in het kader van integrale veiligheid.

### ***Milieuwetgeving***

De meeste horecagelegenheden in Bergen vallen onder het activiteitenbesluit. Dit besluit kent regels ten aanzien van onder andere geluid- en trillinghinder en overlast door afval. Specifieke aan de onderneming gerelateerde eisen worden meegenomen in de exploitatievergunning voor zover deze eisen niet al opgenomen zijn in het zogenaamde Activiteitenbesluit.

### ***Horecaoverleg***

Door middel van periodiek overleg met betrokken branchevertegenwoordiging, bewonersorganisaties en handhavende instanties willen we onze doelstellingen om een gastvrije horeca te bieden, waarborgen.

Overleg met branchevertegenwoordigers en handhavende instanties vindt drie keer per jaar plaats. Daarnaast hebben we twee maal per jaar overleg met de bewonersverenigingen.

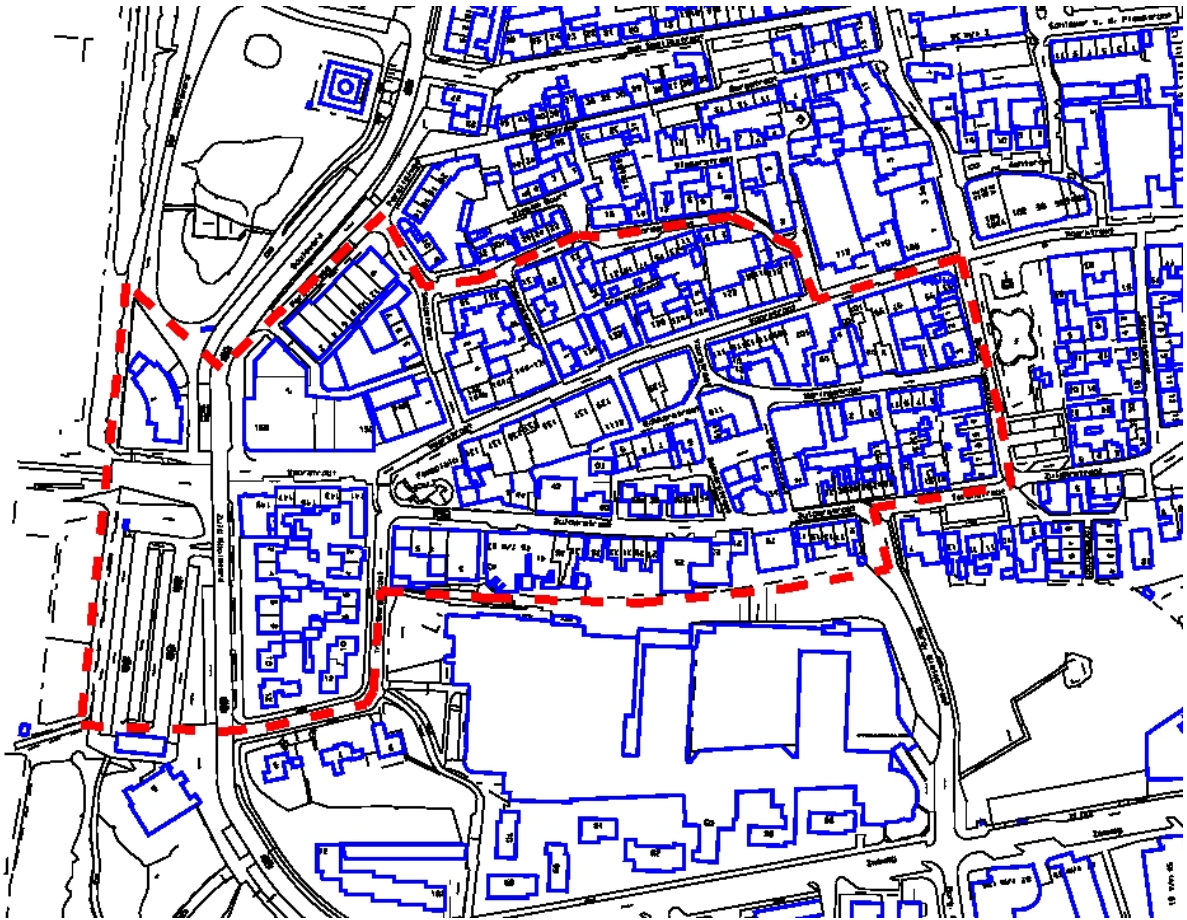
**BIJLAGEN**

# BIJLAGE 1. UITGAANSGBIEDEN

## KAART UITGAANSGBIED BERGEN CENTRUM



# KAART UITGAANSGEBIED EGMOND AAN ZEE



## BIJLAGE 2. CATEGORIËN HORECA-ACTIVITEITEN

Binnen de bestemmingsplannen van onze gemeente worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

**1. "lichte horeca":** Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij om bedrijven die uit oogpunt van hinder vooral in woongebieden niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden.

In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:

**1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca** die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;

**1b. overige lichte horeca:** restaurants;

**1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking:** grotere restaurants, grotere hotels, McDrives en dergelijke;

**2. "middelzware horeca":** Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur en dergelijke. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.

**3. "zware horeca":** Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeeroverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.



### BIJLAGE 3. EXPLOITATIEVERGUNNING EN TERRASVERGUNNING

In de APV wordt het exploitatievergunningstelsel opgenomen. Als uitgangspunt wordt hiervoor de model-APV gehanteerd zoals deze door de VNG is gewijzigd in december 2010. Binnen deze model-APV worden horecabedrijven opgenomen onder 'openbare inrichtingen'. Onder een openbare inrichting, in de zin van de APV, wordt verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, clubhuis of daaraan verwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

Voor de exploitatievergunning gelden de volgende uitgangspunten:

- a. Het is verboden zonder exploitatievergunning een openbare inrichting te exploiteren.
- b. De burgemeester verleent op verzoek vrijstelling van het verbod een openbare inrichting te exploiteren zonder exploitatievergunning;
- c. De burgemeester verleent ambtshalve vrijstelling van het verbod een openbare inrichting te exploiteren zonder exploitatievergunning voor horecabedrijven vallend in de horecacategorieën H1 en H2;
- d. Vrijstelling op eigen verzoek zoals vermeld onder b en ambtshalve vrijstelling zoals vermeld onder c. is alleen mogelijk indien zich in de afgelopen 12 maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en -handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting;
- e. De vrijstelling wordt ingetrokken wanneer zich een incident heeft voorgedaan zoals genoemd onder d.;
- f. Vrijstelling van het verbod een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning is voor bedrijven vallend in de horecacategorie H3 nooit mogelijk.
- g. Vrijstelling is nooit mogelijk voor het exploiteren van een terras. Indien een inrichting beschikt over een vrijstelling van de exploitatievergunning en een terras wenst te exploiteren is een separate terrasvergunning noodzakelijk.

De vergunning of vrijstelling is persoonsgebonden. Bij een *wisseling* van de exploitatie dient hiervan onmiddellijk melding te worden gemaakt. In geval van een exploitatievergunning is het zaak dat in de vergunning precies wordt aangegeven om wat voor soort horecabedrijf het gaat.

Ook bij *wijziging* in de exploitatie moet een nieuwe vergunning of vrijstelling worden aangevraagd. In de vergunning worden de volgende zaken vermeld:

- al dan niet schenken van alcoholhoudende dranken;
- openingstijden;
- aanwezigheid van een terras;
- aanvullende bepalingen ter bescherming van het woon- en leefmilieu.

Verder kunnen er in de vergunning bepalingen worden opgenomen omtrent de openbare orde, de Opiumwet en portiers. Per inrichting kunnen bepaalde specifieke voorwaarden worden toegevoegd.

Wordt in een openbare inrichting alcoholhoudende drank geschonken, dan heeft deze inrichting tevens een Drank- en Horecaverunning nodig. De Drank- en Horecawet stelt regels ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank vanuit sociaal-hygiënisch- en sociaal-economisch motief. In alle gevallen geldt dat de ondernemer zijn bedrijf dient uit te oefenen conform de exploitatievergunning.

### **Aanvraag**

Een exploitatievergunning of separate terrasvergunning wordt op aanvraag verstrekt. De aanvrager dient bij de aanvraag de onderstaande stukken te overleggen:

- a. een geldig legitimatiebewijs, zoals bedoeld in de Wet op de identificatieplicht;
- b. een document (zoals huurcontract, eigendomsakte) waaruit blijkt dat de aanvrager over de ruimte beschikt of gaat beschikken, waarin het horecabedrijf wordt gevestigd;
- c. een nauwkeurig plattegrond van het horecabedrijf (inclusief een eventueel terras), waarop tevens de oppervlakte van de in het horecabedrijf aanwezige ruimtes (inclusief eventueel terras) staan aangegeven;
- d. een afschrift van de statuten en/of uittreksel van de Kamer van Koophandel;
- e. voorzover van toepassing, een opgave van de adressen van overige/andere horecabedrijven, die door de houder werden of worden geëxploiteerd;
- f. eventuele andere gegevens of bescheiden, die nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag en waarover de aanvrager redelijkerwijs beschikking kan krijgen.

Daarnaast dient bij de aanvraag voor een exploitatievergunning tevens een algemeen vragenformulier (met bijlagenvol) op grond van artikel 30 van de Wet BIBOB ingediend te worden. Deze verplichting geldt alleen voor nieuwe exploitanten. De bestaande exploitaties worden bij het invoeren van het exploitatievergunningen stelsel van deze verplichting vrijgesteld. Indien tegelijkertijd een drank- en horecaverunning is aangevraagd en in dat kader reeds een aanvraagformulier (met bijlagenvol) op grond van artikel 30 van de Wet BIBOB is ingediend, kan hiervan worden afgezien.

### **Verlenen van de exploitatievergunning of separate terrasvergunning**

De APV bepaalt, dat de burgemeester een exploitatievergunning of separate terrasvergunning slechts in twee gevallen geheel of gedeeltelijk kan weigeren, namelijk indien:

- a. de vestiging of de exploitatie van het horecabedrijf of terras in strijd is met een geldend bestemmingsplan;
- b. naar het oordeel van de burgemeester moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf of terras.

In geval van de eerste weigeringsgrond is er sprake van een ruimtelijk plan en/of ruimtelijke regelgeving dat/die zich tegen exploitatie van een horecabedrijf op die specifieke plaats verzet.

In geval van de tweede weigeringsgrond wordt een exploitatievergunning of separate terrasvergunning geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. Of sprake is van “ontoelaatbare nadelige beïnvloeding” wordt beoordeeld op grond van concrete feiten en omstandigheden.

Voor beide weigeringsgronden geldt dat de burgemeester rekening houdt met de specifieke omstandigheden. In ieder geval wordt in aanmerking genomen:

- het karakter van de omgeving waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen;
- de aard van het horecabedrijf;
- de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf;
- de wijze van bedrijfsvoering door de houder van het horecabedrijf in deze of in andere horecabedrijven.

Op basis van artikel 2.28 van de APV is de vergunning persoonsgebonden. Dat is bij deze exploitatievergunning niet zonder reden. De persoon van de exploitant speelt een belangrijke rol in de wijze van exploitatie en dus ook in de wijze waarop deze exploitatie het woon- en leefklimaat en de openbare orde beïnvloedt. Om die reden zal de verplichting worden opgenomen voor de vergunningaanvrager om een recente verklaring omtrent gedrag over te leggen. Deze verplichting zal worden opgenomen in de APV.

### **Nadere Voorschriften**

De burgemeester heeft de bevoegdheid om aan de exploitatievergunning of separate terrasvergunning nadere voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn gericht op het doel dat met het stelsel van exploitatievergunningen wordt nagestreefd: waarborging van de openbare orde en het woon- en leefklimaat.

Aan iedere exploitatievergunning of separate terrasvergunning verbindt de burgemeester in ieder geval de volgende voorschriften:

1. de vergunning of een kopie ervan, dient in het horecabedrijf aanwezig te zijn en moet op eerste vordering van de politie dan wel andere controlerende ambtenaren ter inzage worden gegeven;
2. ingeval de exploitant tevens een terras op eigen grond exploiteert worden in de exploitatievergunning tevens een aantal voorschriften opgenomen ten aanzien van het terras.

Indien noodzakelijk kan de burgemeester aanvullende voorschriften vaststellen. Dit kan voor alle vergunninghouders gezamenlijk, voor een bepaalde groep vergunninghouders dan wel voor één of enkele individuele vergunninghouders. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het voorschrijven van een horecaportier voor een bepaalde groep horeca-inrichtingen.

### **Intrekken Exploitatievergunning of separate terrasvergunning**

De gronden voor intrekking van een exploitatievergunning worden genoemd in de APV. De burgemeester trekt de exploitatievergunning of separate terrasvergunning in indien:

- a. blijkt dat de vergunning tengevolge van onjuiste of onvolledige gegevens en bescheiden is verleend;
- b. de houder van het horecabedrijf de bepalingen opgenomen in de APV dan wel de voorschriften, behorende bij de vergunning overtreedt;
- c. aannemelijk is dat de houder van het horecabedrijf betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit het horecabedrijf, die een gevaar opleveren voor de openbare orde en/of een bedreiging vormen voor het woon- en leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf;
- d. de houder van het horecabedrijf toestaat dan wel gedooft, dat in zijn horecabedrijf strafbare feiten worden gepleegd;
- e. zich in of vanuit het horecabedrijf anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen dat het geopend blijven van het horecabedrijf gevaar oplevert voor de openbare orde en/of het woon- en leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf;
- f. op grond van verandering van omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de vergunning, moet worden aangenomen dat intrekking wordt gevorderd door de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;
- g. van de exploitatievergunning geen gebruik wordt gemaakt;
- h. de vergunninghouder dit verzoekt.

## **BIJLAGE 4. PARACOMMERCIE**

Met paracommercieel beleid worden de belangen van de reguliere horecaondernemers beschermd. Er kan begrip worden opgebracht voor deze belangen. Anderzijds is het niet gewenst om sport- en welzijnsinstellingen zo te beperken in de uitvoering van de activiteiten dat het voor hen een argument zou zijn om te stoppen met de activiteiten. Het beleid moet daarom een afgewogen balans zijn tussen deze belangen.

Kenmerkend voor paracommerciële instellingen is dat zij op een aantal onderdelen niet hoeven te voldoen aan criteria waar reguliere horecaondernemers wel moeten voldoen. Of aanspraak kunnen maken op faciliteiten waarvoor reguliere ondernemers niet in aanmerking komen, zoals:

- het krijgen van subsidies;
- het niet als bedrijf ingeschreven staan in het handelsregister;
- het in beginsel niet-inschrijfplichtig zijn bij het Bedrijfsschap Horeca en Catering, met als gevolg dat men zich niet hoeft te houden aan de horeca-cao;
- het dikwijls werken met vrijwilligers;
- het van toepassing zijn van fiscaal gunstiger voorwaarden.

Een gemeente heeft de mogelijkheid om op meerdere manieren instrumenten in te zetten om paracommercie te voorkomen of te beperken.

### **Toetsingskader**

De “plaatselijke of regionale omstandigheden” zijn bepalend of er sprake kan zijn van oneerlijke mededinging. De omstandigheden kunnen zowel kwantitatief als kwalitatief worden getoetst. Met andere woorden: bepalend is het aantal (kwantiteit) in de omgeving van de paracommerciële instelling aanwezige horecabedrijven en de mate waarin deze over faciliteiten beschikken (kwaliteit) om aan de bestaande vraag naar horecadiensten (bijvoorbeeld zaalruimte voor bijeenkomsten) te voldoen. Het handhaven van een redelijk voorzieningenniveau voor de consumenten speelt daarbij een rol.

Als in de omgeving van de paracommerciële instelling één of meer horecabedrijven aanwezig zijn, die aan de vraag naar zaalruimte voor het houden van bijeenkomsten kunnen voldoen, moet die pc-instelling al geacht kunnen worden paracommercieel te (kunnen) handelen. Het hangt dan van de mate van de onwenselijkheid van dat handelen af welke voorschriften of beperkingen aan de vergunning worden verbonden. Gemeentegrenzen zijn hierbij niet bepalend voor de plaatselijke of regionale marktsituatie.

Bij de ‘kwalitatieve’ toets moet worden gelet op de doelgroepen en de beschikbare faciliteiten. Indien een pc-instelling, gelet op de beschikbare zaalruimte, niet in staat is om zich op de klantenkring van de horecabedrijven te richten of zich ook niet feitelijk daarop richt, is die pc-instelling geen mogelijke concurrent. Persoonlijke voorkeuren van consumenten, bijvoorbeeld op grond van hun religieuze overtuiging in relatie tot die van horecaondernemers of het religieuze karakter van hun bedrijven, blijven echter buiten beschouwing.

## **Instrumentarium**

Onze gemeente zet de volgende instrumenten in tegen oneerlijke concurrentie:

- a. als volgens de kwalitatieve en kwantitatieve toets blijkt dat er door een instelling paracommerciële handelingen verricht kunnen worden, worden volgens artikel 4 van de Drank- en Horecawet aan een te verlenen drank- en horecaverunning voorschriften of beperkingen verbonden die oneerlijke concurrentie tegengaan en die zijn afgestemd op de mate van onwenselijkheid van die concurrentie;
- b. het actief informeren en voorlichten van de paracommerciële instellingen over de wijze waarop zij horeca kunnen uitvoeren zonder dat zij zich schuldig maken aan oneerlijke concurrentie.

Er wordt terughoudend omgegaan met het inzetten van subsidies en privaatrechtelijke overeenkomsten als instrument voor het tegengaan van paracommercie. Dit heeft een meer juridische achtergrond:

- voorwaarden die worden opgenomen bij subsidies kunnen alleen in verband staan met de gesubsidieerde activiteiten. Het enkele feit dat de omschreven subsidiabele activiteiten niet worden uitgevoerd zal snel leiden tot het intrekken van de subsidie. Uitgangspunt van het gemeentelijke subsidiebeleid is dat te verlenen subsidies betrekking hebben op de activiteiten die overeenstemmen met de doelstellingen van de aanvrager (bijvoorbeeld een vereniging of stichting, die functioneert als paracommerciële instelling);
- dwingende bepalingen in privaatrechtelijke regelingen om paracommercie te voorkomen zullen juridisch niet snel houdbaar zijn als het op de weg ligt om deze publiekrechtelijk te regelen. Privaatrechtelijke regelingen kunnen niet in de plaats van toepassing van de artikelen 4 tot en met 6 Drank- en Horecawet treden.

Met name bij sportverenigingen is in het kader van het schenken van alcohol na afloop van wedstrijden door het NOC/NSF een eigen richtlijn opgesteld. Dit model bestuursreglement 'Alcohol in sportkantines' wordt als richtlijn gehanteerd bij de invulling van vergunningen in het kader van de Drank- en Horecawet.

## **BIJLAGE 5 HANDHAVING**

Het handhavingsbeleid bestaat uit een aantal elementen:

- gemeentelijke regelgeving. Door duidelijke gemeentelijke regelgeving in het handhavingsbeleid is voor alle partijen - wijkverenigingen, bewoners, horeca en politie - duidelijk wat wel en niet mag en dat er snel en consequent wordt opgetreden bij horecaoverlast;
- systematische controles uitgevoerd door de (basis)teams van de politie onder regie van de afdeling Bijzondere Wetten. De hoofddoelstelling van dit team is het terugdringen van de overlast in relatie tot horecabedrijven;
- een snelle reactie bij klachten van omwonenden over overlast. Klachten die bij de politie binnenkomen over horecaoverlast dienen zoveel mogelijk snel een vervolg te krijgen;
- waarschuwingen bij overtredingen, uitgereikt door de politie en snelle bestuurlijke actie bij recidive. Een snelle bestuurlijke sanctie bij herhaalde overtredingen, kan een preventieve werking hebben. Een duidelijke en goed systeem bij overtredingen, schept voor alle partijen duidelijkheid;
- een geregelde terugkoppeling naar alle betrokken partijen. Twee keer per jaar vindt een terugkoppeling van het gevoerde sanctiebeleid plaats naar de verschillende betrokken partijen. Naast de burgemeester zijn daarbij aanwezig Koninklijke Horeca Nederland, wijkverenigingen, de ondernemersvereniging, politie en gemeentelijke sectoren. Tijdens dit overleg kunnen beleidsplannen en probleemsituaties worden besproken.

De te ondernemen acties zijn opgenomen in stappenplannen. Binnen het handhavingsbeleid hanteert onze gemeente een verjaringstermijn van 12 maanden voor toezicht en handhaving na een 1e en daarop volgende overtredingen.

### **Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sanctiemiddelen**

Het handhaven van de verschillende regelgeving gebeurt door de gemeente met bestuursrechtelijke sanctiemiddelen: de dwangsom volgens de Algemene wet bestuursrecht, tijdelijk afwijkende sluitingstijden vaststellen, het intrekken van een horecaexploitatievergunning, het intrekken van de drank- en horecavergunning of het ontzeggen van de toegang.

Naast deze bestuursrechtelijke sancties beschikt de burgemeester krachtens de Gemeentewet over bevelbevoegdheden voor het handhaven van de openbare orde, ter bescherming van de veiligheid en gezondheid.

Specifiek zijn overtredingen van de bepalingen in de Drank- en Horecawet strafbaar op grond van de Wet op de Economische delicten. De Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) houdt toezicht op de handhaving van de Drank- en Horecawet en de Tabakswet. Dat betekent dat de VWA controleert of bedrijven zich aan deze wetten houden, strafbare feiten opspoorst en waar nodig maatregelen treft.

Toepassen van handhaving is volgens alle beginselen pas geoorloofd als de wijze waarop dat gebeurt bij de overtreder duidelijk is en de procedure zorgvuldig gebeurt. Onze gemeente hanteert daarom voor de bepaalde soorten overtredingen stappenplannen.

### **Handhaven sluitingstijden en speciale ontheffing sluitingstijden**

Bij het overtreden van het algemene dan wel het bij ontheffing vastgestelde sluitingsuur hanteert de burgemeester het onderstaande stappenplan:

<b>Toezichthouder</b>	<b>Officier van Justitie</b>	<b>Burgemeester</b>
Constatering 1e overtreding	Eventuele vervolging door het OM	Verstuurt een 1e waarschuwing
Constatering 2e overtreding	Vervolging door het OM	Verstuurt een 2e waarschuwing.
Constatering 3e overtreding	Vervolging door het OM	Sluitingsuur wordt voor één maand vervroegd met 2 uren
Constatering 4e overtreding, welke wordt begaan binnen één maand na de vorige overtreding.	Vervolging door het OM	Sluitingsuur wordt drie maanden vervroegd met 2 uren
Constatering 5e overtreding, welke wordt begaan binnen één maand na de vorige overtreding.	Vervolging door het OM	Sluitingsuur wordt voor zes maanden vervroegd met 2 uren.

Wanneer de feiten en omstandigheden daarvoor aanleiding geven, kan de burgemeester ervoor kiezen andere maatregelen te treffen dan in bovenstaand stappenplan zijn beschreven. Deze maatregelen zijn: het tijdelijk of permanent intrekken van de exploitatievergunning, het bevelen van de sluiting van het horecabedrijf en het toepassen van bestuursdwang.

### **Handhaven exploitatievergunning**

Deze nota gaat uit van het invoeren van het horecaexploitatievergunningstelsel. Bij het handhaven van het verbod om zonder vergunning een horecabedrijf te exploiteren maakt de burgemeester onderscheid tussen twee situaties:

- de exploitant exploiteert een horecabedrijf zonder een exploitatievergunning;
- de exploitant exploiteert een horecabedrijf terwijl de exploitatievergunning is geweigerd of tijdelijk is ingetrokken.



Als de eerste situatie zich voordoet, volgt de burgemeester bij de handhaving het onderstaande stappenplan:

<b>Situatie</b>	<b>Toezichthouder</b>	<b>Officier van Justitie</b>	<b>Burgemeester</b>
	Constatering 1e overtreding	Eventuele vervolging door het OM	Schriftelijke waarschuwing
Vanaf 2 weken na verzending waarschuwing	Constatering 2e overtreding	Vervolging door het OM	Opleggen last onder dwangsom van € 1.200,- per dag dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 12.000,-
Na oplegging dwangsom	Constatering voortduren overtreding	Vervolging door het OM	Verbeurdverklaring en invordering dwangsom

Als de tweede situatie zich voordoet volgt de burgemeester het onderstaande stappenplan:

<b>Situatie</b>	<b>Politie/toezichthouder</b>	<b>Officier van Justitie</b>	<b>Burgemeester</b>
Weigering of intrekking vergunning			Exploitant wordt in besluit tot weigering of intrekking gewezen op handhavingsbeleid en de daarbij behorende consequenties.
Na weigering of intrekking vergunning	Constatering 1e overtreding	Eventuele vervolging door het OM	Oplegging last onder dwangsom van € 1.200,- per dag dat de overtreding voortduurt met een maximum van € 12.000,-
Na oplegging dwangsom	Constatering voortduren overtreding	Vervolging door het OM	Verbeurdverklaring en invordering dwangsom

De burgemeester kan, gezien de omstandigheden dit noodzakelijk achten, besluiten om af te wijken van eerder vernoemde stappenplannen en in plaats daarvan andere, verdergaande, maatregelen treffen. Deze maatregelen zijn het toepassen van

bestuursdwang, eventueel zonder voorafgaande aanschrijving (spoedeisende bestuursdwang artikel 5:24, lid 6 Awb) en het bevelen van de onmiddellijke sluiting van het horecabedrijf (artikel 174 Gemeentewet juncto Apv).

### **Handhaven Drank- en Horecawet**

Bij het overtreden van de bepalingen van artikel 20 van de Drank- en Horecawet, het verstrekken van alcoholhoudende drank aan personen onder de 16 (zwak) of 18 jaar (sterk) hanteert de burgemeester het volgende stappenplan:

<b>Toezichthouder</b>	<b>Officier van Justitie</b>	<b>Burgemeester</b>
Constatering 1e overtreding	Eventuele vervolging door het OM	Verstuurt een 1e waarschuwing
Constatering 2e overtreding	Vervolging door het OM	Verstuurt een 2e waarschuwing.
Constatering 3e overtreding	Vervolging door het OM	Sluitingsuur wordt voor één maand vervroegd met 2 uren
Constatering 4e overtreding, welke wordt begaan binnen één maand na de vorige overtreding.	Vervolging door het OM	Sluitingsuur wordt drie maanden vervroegd met 2 uren
Constatering 5e overtreding, welke wordt begaan binnen één maand na de vorige overtreding.	Vervolging door het OM	Sluitingsuur wordt voor zes maanden vervroegd met 2 uren.

Wanneer de feiten en omstandigheden daarvoor aanleiding geven, kan de burgemeester ervoor kiezen andere maatregelen te treffen dan in bovenstaand stappenplan zijn beschreven. Deze maatregelen zijn: het tijdelijk of permanent intrekken van de Drank- en Horecaverunning, het bevelen van de sluiting van de paracommerciële-instelling (eventueel in combinatie met het toepassen van bestuursdwang).

### **Handhaven voorschriften vergunning paracommerciële instellingen**

Bij geconstateerde overtredingen van afspraken en vergunningvoorschriften zal tegen een paracommerciële-instelling waarschuwend worden opgetreden. Bij herhaalde overtreding van vergunningvoorschriften volgt een bestuurlijke sanctie in de vorm van een (tijdelijke) vervroeging van het sluitingsuur. Vinden daarna nog overtredingen plaats, dan wordt overwogen de vergunning in te trekken, zonodig versterkt met uitoefening van bestuursdwang (feitelijk sluiten van de inrichting).