

Agendapunt :  
Voorstelnummer :  
Raadsvergadering : 24 november 2009  
Naam opsteller : Thea Olivier  
Informatie op te vragen bij : Thea Olivier  
Portefeuillehouders : Jan Mesu

Onderwerp: beleidsnotitie "Jaarrond exploitatie van strandpaviljoens"

**Aan de raad,**

- |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Beslispunten:</b> | <ol style="list-style-type: none"><li>1. De gemeente Bergen werkt mee aan jaarrond exploitatie van strandpaviljoens die binnen de 'ja, mits' zone vallen, zoals is vastgesteld door de provincie Noord-Holland. Dit besluit geldt voor de bestaande strandpaviljoens mits een bouwvergunning kan worden verleend.<br/>(Hoofdstuk 2 'Jaarrond paviljoens')</li><li>2. Gemeente Bergen neemt de profielschets zoals die is vastgesteld door de provincie Noord-Holland over en legt deze vast in de huurovereenkomst.<br/>(Hoofdstuk 3/3.2. 'Profielschets provincie')</li><li>3. De gemeente Bergen neemt de 'Beleidsregels strandpaviljoens en vergelijkbare objecten 2009' over zoals die zijn vastgesteld door Dijkgraaf en Hoogheemraden op 23 juni 2009.<br/>(Hoofdstuk 3/3.3. 'Hoogheemraadschap')</li><li>4. Als een strandexploitant van Schoorl aan Zee en Hargen aan Zee een verzoek indient voor jaarrond exploitatie en voldoet aan de in deze beleidsnotitie 'Jaarrond exploitatie van strandpaviljoens Gemeente Bergen' genoemde voorwaarden, wordt er een postzegelbestemmingsplan gemaakt. Jaarrond exploitatie is dan mogelijk in het winterseizoen 2010/2011.<br/>(Hoofdstuk 3/3.4.2. 'Bestemmingsplan')</li><li>5. Als een strandexploitant van Schoorl aan Zee, Hargen aan Zee en Camperduin een aanvraag indient voor een bouwvergunning, kan de procedure tot vaststelling van een postzegelbestemmingsplan worden gestart.<br/>(Hoofdstuk 3/3.4.3. 'Gemeente – bouwvergunning')</li><li>6. De sluitingstijden voor jaarrond en seizoenspaviljoens worden opgenomen in de huurovereenkomst en de nota Horecabeleid van de gemeente Bergen;<br/>de APV wordt aangepast voor wat betreft de sluitingstijden voor jaarrond paviljoens in de winterperiode 15 oktober tot 15 maart (gesloten tussen 23.00 en 08.00 uur).<br/>(Hoofdstuk 3/3.4.4. 'Gemeente – sluitingstijden')</li><li>7. Voor de winterperiode 2009/2010 wordt geen huur berekend; vanaf de</li></ol> |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

winterperiode 2010/2011 wordt wél huur berekend op basis van het advies dat is uitgebracht door het Horeca Advies Centrum.  
(Hoofdstuk 3/3.4.5. 'Gemeente – berekening huur')

8. a. jaarrond paviljoens zijn minimaal vier dagen per week geopend, waaronder de zaterdag en zondag;  
b. jaarrond paviljoens mogen maximaal vier weken gesloten zijn voor vakantie (verspreid of aaneengesloten);  
c. de sluitingstijden voor jaarrond paviljoens zijn in de winterperiode 15 oktober – 15 maart vastgesteld van 23.00 – 08.00 uur;  
d. het is incidenteel in de winterperiode mogelijk een ontheffing aan te vragen om de sluitingstijd naar 01.00 uur te verplaatsen;  
e. de strandexploitant is gedurende de winterperiode zelf verantwoordelijk voor het opslaan en afvoeren van bedrijfsafval;  
f. de gemeente Bergen is verantwoordelijk voor het bereikbaar houden van de hoofdafgangen (zoals aangegeven op de zoneringskaart van de provincie);  
g. de gemeente Bergen zal in de winterperiode één maal per maand het zwerfvuil in de omgeving van de strandpaviljoens verwijderen;  
h. de strandexploitant is verplicht zich gedurende de winterperiode te verzekeren.  
(Hoofdstuk 3/3.4.5. 'Gemeente – bepalingen in huurovereenkomst')
9. Na de winterperiode 2009/2010 zal een evaluatie plaatsvinden met de betrokken strandexploitanten, de wijkverenigingen, horecaondernemers, politie en MRA.  
(Hoofdstuk 4 'Evaluatie').

## **1. Waar gaat dit voorstel over?**

### *Achtergrond*

Toerisme, en in het bijzonder kusttoerisme, is een belangrijk onderdeel van de Noord-Hollandse economie. De kust is na Amsterdam het tweede toeristengebied van Noord-Holland. Het jaarlijks aantal dagbezoeken aan de Noord-Hollandse kust wordt geschat op 7 miljoen, waarbij de bestedingen door bezoekers worden geschat op € 150 miljoen.<sup>1</sup> Daarbij bezoeken steeds meer toeristen de kust buiten het seizoen, zowel voor korte vakanties als voor dagbezoek. Deze ontwikkeling sluit aan op algemene trends binnen toerisme, recreatie en vrije tijd, met kansen voor spreiding van seizoenen en weekdays van toerisme. Het strandseizoen in Noord-Holland loopt van maart / april tot oktober / november (verschillend per gemeente). In de gemeente Bergen loopt het strandseizoen van 15 maart tot 15 oktober.

De provincie Noord-Holland heeft in november 2007 de strandzoning voor jaarrond strandpaviljoens vastgesteld als onderdeel van de partiële herziening van het ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord. Verder is jaarrond exploitatie van strandpaviljoens opgenomen in de Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009; deze verordening is in werking getreden op 1 januari 2009. Door middel van strandzoning is aangegeven waar in principe wel en waar geen jaarrond openstelling van strandpaviljoens mogelijk is. Dit worden de "ja, mits-zones" en de "nee-zones" genoemd.

---

<sup>1</sup> Provincie Noord-Holland – Agenda Recreatie en toerisme 2008-2011, p61.

### *Pilot*

In Zandvoort heeft een pilot gedraaid met een eerste jaarrond paviljoen. In november 2007 is deze pilot afgerond waarin ervaring is opgedaan met voorwaarden waaraan jaarrond strandpaviljoens moeten voldoen. Deze voorwaarden waren toegesneden op de specifieke kenmerken van de kust bij Zandvoort. De kust is echter niet overal gelijk, waardoor maatwerk noodzakelijk is. De voorwaarden en ervaringen die opgedaan zijn met de pilot Zandvoort worden daarom vertaald naar de plaatselijke situatie van de gemeente Bergen.

### *Betekenis jaarrond exploitatie voor de gemeente Bergen*

Toerisme is voor de gemeente Bergen van groot belang. Zo'n 16% van de totale werkgelegenheid binnen de gemeente Bergen is afhankelijk van toerisme.<sup>2</sup>

De gemeenteraad heeft op 26 juni 2008 de nota Strand vastgesteld. Een van de uitwerkingen van de nota Strand is het jaarrond exploiteren van strandpaviljoens. Het strandseizoen in de gemeente Bergen loopt van 15 maart tot 15 oktober. Het jaarrond exploiteren van strandpaviljoens betekent een verlenging van het seizoen met de mogelijkheid meer bezoekers te trekken. In de winterperiode zal daardoor het strand meer aantrekkingskracht hebben waardoor de toeristisch-economische betekenis van het strand kan worden vergroot. De verwachting is dat ook de directe omgeving, zoals de lokale middenstand, hiervan zal meeprofiteren.

### *Hoofddijnenaccoord*

Jaarrond exploitatie van strandpaviljoens valt binnen hoofdlijn 8, Toerisme en recreatie.

#### **2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?**

Als uw raad "ja" zegt, wordt jaarrond exploitatie van strandpaviljoens mogelijk gemaakt. Hiermee wordt de toeristisch-economische betekenis van het strand vergroot. In de winterperiode – tussen 15 oktober en 15 maart – zal er een meer aantrekkende werking van het strand uitgaan. Dit heeft een toename van het aantal bezoekers tot gevolg dat ook een stimulerende uitwerking op de lokale middenstand zal hebben.

#### **3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

(meer dan één optie mogelijk)

☐ collegebevoegdheid

☒ raadsbevoegdheid

☐ opiniëren

☐ kaderstellend

☐ maatschappelijk urgent

☐ budgetrecht

anders nl.

#### **4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?**

De gemeente stelt het beleid vast voor de jaarrond exploitatie.

Daarnaast heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier voorwaarden gesteld aan jaarrond paviljoens (zie bijlage 3). Het Hoogheemraadschap verleent vergunning aan de strandexploitant alleen als ook de gemeente accoord gaat.

Verder heeft de gemeente Bergen op 8 december 2008 een bijeenkomst georganiseerd waarin gemeente, Hoogheemraadschap en de provincie Noord-Holland uitleg gaven over respectievelijk het nieuwe strandbeleid, ontwerpvoorwaarden voor jaarrond exploitatie en de richtlijnen met betrekking tot de Natuurbeschermingswet in relatie tot jaarrond exploitatie.

Op 15 januari 2009 is met de strandexploitanten een brainstormsessie gehouden.

Daarnaast is de voorgestelde ontwikkeling besproken met de wijkvereniging van Bergen aan Zee, Egmond aan Zee en Koninklijke Horeca Nederland regio Alkmaar.

---

<sup>2</sup> Rapport 'De economische betekenis van toerisme voor de gemeente Bergen'; ATCB (2006)

5. **Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?**

Overwogen kan worden om jaarrond exploitatie pas in de winterperiode 2010-2011 in te laten gaan. Dat zou een gemiste kans zijn, omdat een aantal strandpaviljoens er op dit moment klaar voor is. De komende winter kan dan worden gezien als een proefperiode. Daarna kan met de opgedane ervaringen een goede doorstart worden gemaakt in het volgende jaar.

6. **Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

Als uw raad positief beslist, wordt de winterperiode 2009-2010 al benut voor jaarrond exploitatie. In de periode 15 tot 30 oktober hebben de strandpaviljoens de mogelijkheid om hun strandpaviljoen af te breken.

Voorgesteld wordt dat de strandpaviljoens die in aanmerking komen voor jaarrond exploitatie het besluit van de gemeenteraad in de maand november kunnen afwachten.

Aangezien de meeste paviljoens (seizoensbebouwing én jaarrond bebouwing) met ingang van 1 januari 2010 moeten worden verplaatst in verband met de 5-jaarlijkse trendberekening door het Hoogheemraadschap, worden de strandpaviljoens afgebroken. Jaarrond paviljoens kunnen na vaststelling door de raad weer worden teruggebouwd op de nieuwe locatie zoals bepaald door het Hoogheemraadschap.

7. **Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

De eerste winterperiode zal er geen extra huur worden gevraagd. Met ingang van de winterperiode 2010-2011 wordt op advies van het Horeca Advies Centrum in overleg met de gemeente Bergen de huurprijs vastgesteld.

In de winterperiode zal de afdeling Handhaving binnen de bestaande capaciteit en het huidige werkprogramma worden ingezet. De controles richten zich op de inrichting van het bouwwerk, het naleven van de opruimplicht en het naleven van de voorwaarde dat het strandpaviljoen minimaal vier dagen per week geopend moet zijn.

Sluitingstijden controleren is de taak van de gemeente en de politie. Eventuele geluidsoverlast is het aandachtsgebied van de Milieudienst Regio Alkmaar.

De schoonmaakkosten (1 x per maand zwerfvuil verwijderen, het bereikbaar houden van de hoofdstrandafgangen) vallen binnen het bestaande onderhoudscontract. Daardoor zullen de extra kosten voor de gemeente Bergen in het geval van jaarrond paviljoens beperkt blijven.

8. **Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?**

Door in te stemmen met het beleid voor jaarrond exploitatie van strandpaviljoens stimuleert de gemeente Bergen het toerisme ook in het naseizoen. Extra bezoekers genereren extra inkomsten, zodat de economisch-toeristische betekenis van het strand zal toenemen.

De gemeente Bergen biedt in het naseizoen meer diversiteit in het aanbod van horecagelegenheden, wat meer bezoekers zal trekken. Dit zal ook een positieve uitwerking hebben op de lokale middenstand.

**Bijlagen:**

1. Concept beleidsnotitie 'Jaarrond exploitatie van strandpaviljoens gemeente Bergen'
2. Begrippen
3. Strandzoning
4. Beleidsregels strandpaviljoens en vergelijkbare objecten 2009; Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
5. Draagvlak
6. Beleid buurgemeenten
7. Overzicht beslispunten
8. Inspraaknota

Bergen, 13 oktober 2009

College van Bergen

R. Groninger,  
secretaris

drs. H. Hafkamp,  
burgemeester